



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE TRABAJO
E INMIGRACIÓN

SECRETARÍA DE ESTADO
DE LA SEGURIDAD SOCIAL

DIRECCIÓN GENERAL
DE ORDENACIÓN
DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Seguridad Social



Ejercicio





MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN
Secretaría de Estado de la Seguridad Social
DIRECCION GENERAL DE ORDENACION DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Informe Económico Financiero a los Presupuestos de la Seguridad Social de 2011



INDICE

| | |
|---|-----------|
| INTRODUCCIÓN | 23 |
| I. CONTEXTO ECONÓMICO Y DEMOGRÁFICO DEL PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN 2011. CARACTERÍSTICAS DEL PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL | 29 |
| 1. Entorno económico..... | 31 |
| 2. Entorno demográfico y del Mercado de Trabajo | 35 |
| 2.1. Entorno demográfico | 35 |
| 2.2. Mercado de trabajo | 39 |
| 3. Características del Presupuesto de la Seguridad Social 2011..... | 42 |
| II. INGRESOS Y GASTOS DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL. ESTRUCTURA Y RESULTADOS GLOBALES | 45 |
| 1. Elaboración y ámbito de aplicación | 47 |
| 1.1. Elaboración | 48 |
| 1.2. Ámbito de aplicación | 49 |
| 2. Presupuesto de Ingresos | 50 |
| 2.1 Estructura del presupuesto | 50 |
| 2.2. Análisis económico del presupuesto de ingresos | 53 |
| 2.2.1. Cotizaciones sociales | 55 |
| 2.2.2. Transferencias corrientes | 55 |
| 2.2.3. Otros ingresos | 58 |
| 2.3. Análisis Económico del Presupuesto de Ingresos por Entes Gestores | 60 |
| 2.4. Estructura de los recursos | 64 |
| 3. Presupuesto de gastos | 64 |
| 3.1. Estructura del presupuesto | 64 |
| 3.2. Análisis económico del Gasto por Entes Gestores | 67 |
| 3.3. Análisis económico del gasto por su naturaleza | 70 |
| 3.4. Análisis económico del gasto por áreas y grupos de programas | 76 |
| 4. Análisis comparativo de ingresos y gastos y resultados globales del sistema de la Seguridad Social | 80 |
| 4.1. Operaciones Presupuestarias | 80 |
| 4.1.1 Operaciones corrientes | 80 |
| 4.1.2 Operaciones de capital | 81 |
| 4.1.3 Operaciones financieras | 81 |
| 4.2 Obtención del Presupuesto-resumen Consolidado | 83 |

| | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| 4.2.1. Cuadro de equilibrio y justificación de las eliminaciones para obtener el Presupuesto consolidado neto | 84 |
| 5. Presupuesto por Regímenes | 88 |
| III. COTIZACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL | 91 |
| 1 Estimación de las cotizaciones sociales | 96 |
| 1.1. Cotizaciones del Régimen General | 96 |
| 1.1.1. Cotización total Régimen General para el año 2011 | 97 |
| 1.1.2. Distribución de la cotización del Régimen General entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. (por incapacidad temporal de contingencias comunes) | 101 |
| 1.2. Cotizaciones del Régimen Especial de Trabajadores Autónomos | 102 |
| 1.2.1. Cotización total del Régimen Especial de Trabajadores Autónomos para el año 2011..... | 105 |
| 1.2.2. Distribución de la cotización del Régimen Especial de Trabajadores Autónomos entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. (por incapacidad temporal de contingencias comunes) | 107 |
| 1.3. Cotizaciones del Régimen Especial Agrario | 108 |
| 1.3.1. Cotización total del Régimen Especial Agrario para el año 2011 | 110 |
| 1.3.2. Distribución de la cotización del Régimen Especial Agrario entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. (por incapacidad temporal de contingencias comunes) | 112 |
| 1.4. Cotizaciones del Régimen Especial de Trabajadores del Mar | 113 |
| 1.4.1. Cotización total del Régimen Especial de Trabajadores del Mar para el año 2011 | 115 |
| 1.4.2. Distribución de la cotización del Régimen Especial de Trabajadores del Mar entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. (por incapacidad temporal de contingencias comunes) | 117 |
| 1.5. Cotizaciones del Régimen Especial de la Minería del Carbón ... | 118 |
| 1.5.1. Cotización total del Régimen Especial de la Minería del Carbón para el año 2011 | 119 |
| 1.5.2. Distribución de la cotización del Régimen Especial de la Minería del Carbón entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. (por incapacidad temporal de contingencias comunes) | 121 |
| 1.6. Cotizaciones del Régimen Especial de Empleados de Hogar.... | 122 |
| 1.6.1. Cotización total del Régimen Especial de Empleados de Hogar para el año 2011..... | 123 |
| 1.7. Cotizaciones de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales | 125 |

| | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| 1.7.1. Cotización total de Accidentes de Trabajo para el año 2011 | 127 |
| 1.7.2. Distribución de la cotización de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. | 128 |
| 1.8. Cotización de desempleados, cese de actividad de trabajadores autónomos y bonificaciones para fomento del empleo | 129 |
| 1.9 Cotizaciones por cese de actividad del trabajador autónomo | 132 |
| 1.10 Resultados globales de la cotización..... | 132 |
| IV PRESTACIONES ECONÓMICAS DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL | 135 |
| 1. Prestaciones económicas del Sistema de la Seguridad Social..... | 137 |
| 2. Pensiones contributivas | 143 |
| 2.1. Características de la población pensionista de la Seguridad Social | 144 |
| - Número de pensiones percibidas | 144 |
| - Perceptores de pensiones por edad y sexo | 145 |
| 2.2. Número de pensiones por clases, características, evolución, altas y bajas | 153 |
| - Número de pensiones por clases y regímenes | 153 |
| - Pensiones de Jubilación | 157 |
| . Los años cotizados | 158 |
| . Evolución de las pensiones de jubilación..... | 159 |
| . La edad de jubilación | 161 |
| - Pensiones de Incapacidad Permanente | 163 |
| . Grado de Incapacidad..... | 164 |
| . Evolución | 165 |
| . Edad de acceso | 167 |
| - Pensiones de supervivencia | 171 |
| 2.3 El importe de la pensión, su distribución y composición..... | 173 |
| - Distribución de las pensiones y los pensionistas por cuantía | 173 |
| - Composición de las pensiones en vigor y de las altas | 176 |
| - Revalorización de pensiones | 179 |
| - Complemento a mínimos de pensión | 182 |
| . Importe global | 184 |
| . Número de pensiones que perciben complementos al mínimo por clases, regímenes y distribución territorial ... | 185 |
| . La cuantía media del complemento a mínimos | 193 |

| | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| - Evolución de la cuantía media de las pensiones en vigor | 194 |
| - Evolución de la cuantía media de las altas y bajas de pensiones | 198 |
| 2.4 La gestión de las pensiones | 206 |
| 2.5 Cuantificación del crédito de pensiones contributivas y metodología utilizada | 208 |
| - Cuantificación presupuestaria | 209 |
| - Distribución del crédito de pensiones por regímenes y clases de pensión | 214 |
| - Distribución territorial del crédito de pensiones | 217 |
| 3. Incapacidad temporal y otras prestaciones | 223 |
| 3.1. Incapacidad Temporal | 223 |
| 3.2. Maternidad, paternidad, riesgo durante el embarazo y la lactancia | 239 |
| - Maternidad contributiva | 239 |
| - Paternidad | 241 |
| - Riesgo durante el embarazo | 243 |
| - Riesgo durante la lactancia natural | 244 |
| 3.3. Otras prestaciones | 245 |
| 4. Prestaciones económicas no contributivas | 249 |
| 4.1 Pensiones no contributivas..... | 250 |
| - Número de beneficiarios de pensiones no contributivas | 252 |
| 4.2 Protección Familiar y otras prestaciones | 257 |
| - Prestaciones Familiares | 258 |
| . Prestaciones económicas de pago periódico por hijo o menos acogido a cargo | 259 |
| . Prestación económica de pago único por nacimiento o adopción de hijo en supuestos de familias numerosas monoparentales o en los casos de madres discapacitadas . | 262 |
| . Prestación económica de pago único por parto o adopción múltiple | 262 |
| - Maternidad No Contributiva | 263 |
| - Prestaciones por Síndrome Tóxico | 264 |
| V. ASISTENCIA SANITARIA Y SERVICIOS SOCIALES DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL | 267 |
| 1. Asistencia Sanitaria del Sistema de la Seguridad Social | 269 |
| 1.1. El Sistema Nacional de Salud..... | 269 |
| 1.1.1. Concepto y características | 269 |
| 1.1.2. Extensión | 269 |

| | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| 1.2. El Presupuesto Sanitario en el Sistema de Seguridad Social | 272 |
| 1.2.1. Composición | 272 |
| 1.2.2. El Instituto Nacional de Gestión Sanitaria como entidad gestora | 274 |
| . Fuentes de financiación del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria | 274 |
| . Análisis económico del gasto | 275 |
| . Análisis por programas de gasto..... | 277 |
| 1.2.3. Evolución de la Asistencia Sanitaria del Sistema | 279 |
| 1.2.4. Análisis económico por programas | 285 |
| . Atención primaria de salud y medicina ambulatoria de mutuas | 286 |
| . Atención primaria de salud | 286 |
| . Medicina ambulatoria de mutuas | 286 |
| . Atención especializada y medicina hospitalaria de mutuas | 288 |
| . Atención especializada | 288 |
| . Medicina hospitalaria de mutuas | 289 |
| . Medicina marítima | 292 |
| . Farmacia (Recetas) | 292 |
| . Asistencia sanitaria concertada con medios ajenos | 293 |
| . Otros grupos de programas | 296 |
| 2. Servicios Sociales del Sistema de la Seguridad Social | 297 |
| 2.1. Presupuesto de gastos del Área 3 “Servicios Sociales” | 297 |
| 2.2. Evolución del Gasto de Servicios Sociales | 302 |
| 2.3. Atención a los discapacitados, prestaciones LISMI y Ley de Dependencia | 305 |
| VI TESORERÍA, INFORMÁTICA Y OTROS SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES DE LA SEGURIDAD SOCIAL..... | 309 |
| 1. Presupuesto de Gastos del área “Tesorería, Informática y otros Servicios Funcionales Comunes”..... | 311 |
| 2. Gestión de cotización y recaudación..... | 314 |
| 3. Gestión financiera..... | 315 |
| 4. Gestión del patrimonio..... | 316 |
| 5. Sistema integrado de informática de la Seguridad Social..... | 317 |
| 6. Administración y servicios generales de Tesorería y otros servicios funcionales comunes..... | 319 |
| 7. Control interno y contabilidad..... | 320 |

| | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| 8. Dirección y coordinación de asistencia jurídica de la Administración de la Seguridad Social..... | 320 |
| 9. Fondo de investigación de la protección social..... | 321 |
| VII EL APOYO DE LA SEGURIDAD SOCIAL A LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA | 323 |
| 1. Contratos con derecho a reducción..... | 331 |
| 2. Fomento de la contratación indefinida | 332 |
| 2.1. Contratos con derecho a bonificación para fomento de la contratación indefinida (RD 799/85 y Ley 64/97)..... | 333 |
| 2.2. Contratos con derecho a bonificación para fomento de la contratación indefinida (Ley 50/1998 de medidas fiscales, administrativas y de orden social)..... | 334 |
| 2.3. Contratos con derecho a bonificación para fomento de la contratación indefinida (Ley 55/1999 de medidas fiscales, administrativas y de orden social)..... | 335 |
| 2.4. Contratos con derecho a bonificación para fomento de la contratación indefinida (Ley 12/2001 de medidas urgentes de reforma del mercado de trabajo)..... | 336 |
| 2.5. Contratos con derecho a bonificación para fomento de la contratación indefinida (RDL 5/2006, de 9 de junio para la mejora del crecimiento y del empleo) | 338 |
| 2.6. Contratos con derecho a bonificación para fomento de la contratación indefinida (Ley 43/2006 de 29 de diciembre para la mejora del crecimiento y del empleo) | 340 |
| 2.7. Contratos con derecho a bonificación para fomento de la contratación indefinida (Real Decreto Ley 10/2010 y Ley 35/2010) | 342 |
| 3. Fomento de la contratación de los trabajadores minusválidos..... | 345 |
| 4. Contratos formativos..... | 349 |
| VIII MUTUAS DE ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES DE LA SEGURIDAD SOCIAL | 363 |
| IX PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN TÉRMINOS DE CONTABILIDAD NACIONAL | 387 |
| X COMPARACIÓN DE LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN LA UNIÓN EUROPEA | 391 |
| 1. Metodología y clasificación del gasto | 394 |
| 1.1. Clasificación del gasto de protección social por funciones | 395 |
| 2. Gastos de Protección Social en los países de la Unión Europea | 396 |
| 2.1. Evolución del gasto en protección social en los países de la UE | 397 |
| 2.2. Clasificación funcional del gasto en protección social | 400 |
| 2.3. Evolución del gasto en protección social en España | 405 |
| 2.4. Comparación de la protección por vejez en los países de la UE . | 407 |
| 2.5. Nivel de gasto en protección social en los países de la UE en relación con la Renta Nacional | 410 |
| 2.6. Gasto de protección social por habitante en los países de la UE | 412 |

| | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| 2.7. Gasto de protección social en porcentaje sobre el PIB “agregado de pensiones” en los países de la UE | 414 |
| 3. Fuentes de financiación de los gastos de protección social | 415 |
| 3.1. Comparación de la financiación de la protección social según fuentes financieras | 416 |
| 3.2. Comparación de la financiación de la protección social según sectores de procedencia | 420 |
| 4. Indicadores demográficos | 424 |

INDICE DE CUADROS

I. CONTEXTO ECONÓMICO Y DEMOGRÁFICO DEL PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN 2011. CARACTERÍSTICAS DEL PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

| | | |
|--------|---|----|
| I. 1 | Cuadro macroeconómico 2009-2011 (Variación anual en %) | 33 |
| I. 2 | Financiación (en % del PIB)..... | 34 |
| I. 3 | Esperanza de vida para varones y mujeres | 36 |
| I. 4 | Hipótesis para la proyección | 37 |
| I. 5 1 | Distribución por grupos de edad de la población total | 37 |
| I. 5 2 | Distribución porcentual por grupos de edad de la población total .. | 38 |
| I. 6 | Tasas de natalidad, mortalidad y crecimiento vegetativo | 39 |
| I. 7 | Tasas de ocupación de 16 a 64 años | 39 |
| I. 8 | Tasas de ocupación de 55 a 64 años | 40 |
| I. 9 | Tasas de paro de 16 a 64 años | 41 |
| I. 10 | Tasas de paro de 55 a 64 años | 41 |
| I. 11 | Superávit Seguridad Social..... | 43 |

II. INGRESOS Y GASTOS DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL ESTRUCTURA Y RESULTADOS GLOBALES.

| | | |
|--------|--|----|
| II. 1 | Comparación de la financiación neta 2010-2011..... | 54 |
| II. 2 | Aportaciones del Estado | 56 |
| II. 3 | Evolución de las transferencias corrientes | 58 |
| II. 4 | Evolución de los ingresos liquidados | 59 |
| II. 5 | Comparación de la clasificación orgánica-económica de los ingresos | 61 |
| II. 6 | Evolución de la liquidación presupuestaria de los ingresos del sistema por entidades | 63 |
| II. 7 | Clasificación orgánica de los gastos | 68 |
| II. 8 | Evolución gastos y dotaciones por Entes Gestores | 69 |
| II. 9 | Presupuesto de gastos y dotaciones: Clasificación económica | 70 |
| II. 10 | Evolución gastos y dotaciones: Clasificación económica | 72 |
| II. 11 | Gasto de Personal | 73 |
| II. 12 | Gastos corrientes en bienes y servicios | 74 |
| II. 13 | Transferencias corrientes. | 74 |
| II. 14 | Inversiones reales. | 75 |

| | <u>Página</u> | |
|--|--|-----|
| II. 15 | Presupuesto de gastos y dotaciones. Clasificación por áreas y grupos de programas 76 | 76 |
| II. 16 | Evolución gastos y dotaciones: Clasificación por áreas..... 78 | 78 |
| II. 17 | Presupuesto resumen del Sistema de la Seguridad Social para el año 2011. Cuadro de equilibrio Entidades 85 | 85 |
| II. 18 | Presupuesto resumen consolidado neto .del Sistema de la Seguridad Social. Año 2011 86 | 86 |
| II. 19 | Presupuesto de gasto por regímenes año 2011 89 | 89 |
| II. 20 | Presupuesto de ingresos por regímenes año 2011 90 | 90 |
| III. COTIZACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL | | |
| III. 1 | Cotización total del Régimen General para el año 2011 98 | 98 |
| III. 2 | Cotización total del Régimen Especial de Trabajadores Autónomos para el año 2011 105 | 105 |
| III. 3 | Cotización total del Régimen Especial Agrario para el año 2011 110 | 110 |
| III. 4 | Cotización total del Régimen Especial de Trabajadores del Mar para el año 2011 115 | 115 |
| III. 5 | Cotización total del Régimen Especial de la Minería del Carbón para el año 2011 119 | 119 |
| III. 6 | Cotización total del Régimen Especial de Empleados de Hogar para el año 2011 123 | 123 |
| III. 7 | Cotización de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales para el año 2011 127 | 127 |
| III. 8 | Cotización desempleados. Año 2011 131 | 131 |
| III. 9 | Cuotas por Regímenes y Entidades. Año 2011..... 132 | 132 |
| III. 10 | Relación cuotas / PIB 133 | 133 |
| IV. PRESUPUESTO DE GASTOS. PRESTACIONES ECONÓMICAS DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL | | |
| IV. 1 | Área prestaciones económicas. Clasificación económica 139 | 139 |
| IV. 2 | Área prestaciones económicas. Gasto total con detalle de transferencias, proyecto de presupuesto de 2011 140 | 140 |
| IV. 3 | Evolución del gasto en prestaciones económicas 141 | 141 |
| IV. 4 | Número de pensiones y pensionistas del nivel contributivo 145 | 145 |
| IV. 5 | Distribución porcentual del número de pensiones por clases y género 147 | 147 |
| IV. 6 | Distribución porcentual del número de pensiones por regímenes y género 148 | 148 |
| IV. 7 1 | Pensiones en vigor en 1 de agosto de 2010. Distribución por clases y grupos de edad. Ambos sexos 150 | 150 |
| IV. 7 2 | Pensiones en vigor en 1 de agosto de 2010. Distribución por clases y grupos de edad. Varones 151 | 151 |
| IV. 7 3 | Pensiones en vigor en 1 de agosto de 2010. Distribución por clases y grupos de edad. Mujeres 152 | 152 |

| | <u>Página</u> |
|----------|---|
| IV. 8 | Evolución del número de pensiones en vigor por clases 155 |
| IV. 9 | Evolución del número de pensiones por regímenes 156 |
| IV. 10.1 | Altas de pensiones de jubilación por regímenes y años cotizados.... 159 |
| IV. 10.2 | Pensiones de jubilación en vigor por regímenes y años cotizados... 159 |
| IV. 11 | Evolución de las pensiones de jubilación..... 160 |
| IV. 12 | Número altas de jubilación (excluido SOVI) por edad. 162 |
| IV. 13 | Número de altas de jubilación completa procedentes de jubilación parcial..... 162 |
| IV. 14 | Altas de jubilación demorada en el total del Sistema..... 163 |
| IV. 15 | Pensiones de incapacidad permanente en vigor por regímenes y grados. Número y pensión media 165 |
| IV. 16 | Evolución de las pensiones de incapacidad permanente..... 165 |
| IV. 17 | Tasas brutas de incapacidad permanente (por cada mil trabajadores). 166 |
| IV. 18 | Altas de incapacidad permanente por edades y grados 167 |
| IV. 19 | Altas de pensiones de incapacidad permanente causadas con 55 ó más años. Porcentaje sobre el total de altas por régimen y grado ... 168 |
| IV. 20 | Edad media de las altas de incapacidad. Año 2008 169 |
| IV. 21 | Altas de incapacidad permanente por grados y regímenes, número y distribución porcentual 170 |
| IV. 22 | Evolución de las pensiones de viudedad 172 |
| IV. 23 | Número de pensiones en vigor por tramos de cuantía 174 |
| IV. 24 | Número de pensionistas por tramos de cuantía de la suma de pensiones percibidas 175 |
| IV. 25.1 | Importe total de las pensiones en vigor, por conceptos 177 |
| IV. 25.2 | Importe de las pensiones en vigor por conceptos, distribución porcentual 178 |
| IV. 26 | Importe y distribución por conceptos de las altas de pensiones 179 |
| IV. 27 | Resumen de los porcentajes de revalorización aplicados a cada clase de pensión en el periodo 2000-2011 181 |
| IV. 28 | Evolución de la revalorización de pensiones 182 |
| IV. 29 | Cuadro de cuantías mínimas de las pensiones para el año 2011.... 183 |
| IV. 30 | Financiación de los complementos a mínimos de pensiones. 185 |
| IV. 31 | Pensiones en vigor con complemento a mínimo, por clases número y porcentaje..... 186 |
| IV. 32 | Número de pensionistas con complemento a mínimo, según tipo de mínimo 187 |
| IV. 33 | Porcentaje de pensiones en vigor con complemento a mínimo en cada clase de pensión y régimen 188 |
| IV. 34 | Número de pensiones en vigor con complemento a mínimo, por regímenes. 189 |
| IV. 35 | Número de pensiones en vigor con complemento a mínimo, por clases y provincias 191 |

| | <u>Página</u> | |
|----------|--|-----|
| IV. 36 | Número de altas de pensiones con complemento a mínimos, por clases..... | 192 |
| IV. 37 | Porcentaje de altas de pensiones con complemento a mínimo, por regímenes y clases | 193 |
| IV. 38 | Evolución de la cuantía media mensual pagada en concepto de complemento por mínimo | 194 |
| IV. 39 | Evolución de la pensión media por clases | 195 |
| IV. 40.1 | Variación interanual de la pensión media, en porcentaje, evolución en términos nominales | 195 |
| IV. 40.2 | Variación interanual de la pensión media, en porcentaje, evolución en términos reales | 196 |
| IV. 41 | Evolución de la pensión media por regímenes | 197 |
| IV. 41 | Evolución de la pensión media por regímenes, variación interanual | 198 |
| (cont.) | | |
| IV. 42 | Pensión media de las altas de jubilación total sistema (excluido SOVI)..... | 200 |
| IV. 43 | Pensión media mensual de las altas iniciales por clases..... | 203 |
| IV. 44 | Pensión media mensual de las bajas definitivas por clases..... | 203 |
| IV. 45 | Pensión media mensual de las altas iniciales por regímenes..... | 204 |
| IV. 46 | Pensión media mensual de las bajas definitivas por regímenes..... | 204 |
| IV. 47.1 | Tramitación de expedientes de pensiones de incapacidad permanente..... | 207 |
| IV. 47.2 | Tramitación de expedientes de pensiones de jubilación. | 207 |
| IV. 47.3 | Tramitación de expedientes de pensiones de muerte y supervivencia..... | 207 |
| IV. 48 | Desglose del crédito de pensiones en 2011 | 209 |
| IV. 49 | Composición del gasto liquidado por pensiones contributivas | 210 |
| IV. 50 | Cuantías de pensiones en 2011 | 212 |
| IV. 51 | Gasto liquidado en pensiones contributivas comparación entre presupuesto y liquidación | 213 |
| IV. 52 | Crédito de pensiones por regímenes en 2011 | 214 |
| IV. 53 | Distribución porcentual del número de pensiones por regímenes | 215 |
| IV. 54 | Crédito de pensiones por clases en 2011 | 215 |
| IV. 55 | Evolución del gasto en pensiones contributivas por regimenes | 216 |
| IV. 55 | Evolución del incremento interanual del gasto en pensiones contributivas por regímenes | 216 |
| (cont.) | | |
| IV. 56 | Evolución del gasto en pensiones contributivas por clases | 217 |
| IV. 56 | Evolución del incremento interanual del gasto en pensiones contributivas por clases | 217 |
| (cont.) | | |
| IV. 57 | Gasto en pensiones contributivas por clases y Comunidades Autónomas. Año 2009 | 219 |
| IV. 58 | Gasto en pensiones contributivas por regímenes y Comunidades Autónomas Año 2009 | 220 |
| IV. 59 | Pensión media mensual por Comunidades Autónomas | 221 |

| | <u>Página</u> | |
|----------|--|-----|
| IV. 60 | Crédito de incapacidad temporal del año 2011..... | 229 |
| IV. 61.1 | Gasto en incapacidad temporal por entidades y contingencias | 230 |
| IV. 61.2 | Gasto en incapacidad temporal por entidades y contingencias. Incremento interanual | 231 |
| IV. 62 | Gasto en incapacidad temporal de Entidades Gestoras. Pago directo y pago delegado | 232 |
| IV. 63.1 | Gasto en incapacidad temporal por regímenes..... | 233 |
| IV. 63.2 | Gasto en incapacidad temporal por regímenes. Incremento interanual | 233 |
| IV. 64 | Trabajadores en alta protegidos por incapacidad temporal | 234 |
| IV. 65 | Incapacidad temporal por contingencias comunes. Número de trabajadores en alta protegidos | 235 |
| IV. 66 | Incapacidad temporal por contingencias comunes. Número de trabajadores en alta en mutuas de A.T. y E.P. de la Seguridad Social | 236 |
| IV. 67 | Incapacidad temporal por contingencias profesionales. Número de trabajadores en alta protegidos | 237 |
| IV. 68 | Número de trabajadores en alta protegidos por contingencias profesionales con mutuas de A.T. y E.P. de la Seguridad Social | 238 |
| IV. 69 | Número de procesos de maternidad..... | 240 |
| IV. 70 | Gasto en maternidad por regímenes..... | 241 |
| IV. 71 | Número de procesos y gasto en paternidad por Comunidades Autónomas..... | 242 |
| IV. 72 | Evolución del gasto en paternidad por regímenes..... | 243 |
| IV. 73 | Gasto en riesgo durante el embarazo por regímenes. | 244 |
| IV. 74 | Gasto en riesgo durante la lactancia natural por regímenes. | 245 |
| IV. 75 | Gasto en otras prestaciones por regímenes y tipo. Proyecto de presupuesto 2011 | 246 |
| IV. 76 | Ayudas equivalentes a jubilación anticipada por CC.AA. Número e importe medio | 247 |
| IV. 77 | Gasto de otras prestaciones económicas por tipos..... | 248 |
| IV. 78 | Gasto en prestaciones no contributivas. | 249 |
| IV. 79 | Cuantías anuales de las pensiones no contributivas de vejez e invalidez | 251 |
| IV. 80 | Número de pensiones no contributivas en vigor en diciembre | 253 |
| IV. 81 | Número de pensiones no contributivas en vigor en diciembre 2009. Distribución por CC.AA. | 254 |
| V. 82 | Trámite de expedientes de pensiones no contributivas | 255 |
| IV. 83 | Gasto en pensiones no contributivas. | 256 |
| IV. 84 | Gasto en prestaciones de protección familiar y otras prestaciones... | 257 |
| IV. 85.1 | Número de beneficiarios de prestaciones familiares de pago periódico. Año 2000-2008 | 260 |
| IV. 85.2 | Beneficiarios de prestaciones familiares de pago periódico..... | 261 |

| | <u>Página</u> | |
|---|--|-----|
| IV. 86 | Gasto en prestaciones familiares de pago periódico por hijo o menor acogido a cargo..... | 261 |
| IV. 87 | Gasto en prestaciones económicas por nacimiento o adopción de hijo en supuestos de familias numerosas, monoparentales o en casos de madres discapacitadas..... | 262 |
| IV. 88 | Gasto en prestaciones familiares por parto o adopción múltiple | 263 |
| IV. 89 | Gasto en maternidad no contributiva..... | 264 |
| IV. 90 | Gasto en prestaciones por síndrome tóxico..... | 265 |
| V. PRESUPUESTO DE GASTOS. | | |
| ASISTENCIA SANITARIA Y SERVICIOS SOCIALES DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL | | |
| V. 1 | Presupuesto de Asistencia Sanitaria para 2011 | 273 |
| V. 2 | Fuentes de financiación del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria | 274 |
| V. 3 | Comparación interanual del presupuesto económico del INGESA | 276 |
| V. 4 | Comparación del presupuesto del INGESA por grupos de programas | 277 |
| V. 5 | Evolución del gasto de Asistencia Sanitaria | 279 |
| V. 6 | Gasto de Asistencia Sanitaria. Clasificación por grupos de programas | 279 |
| V. 7 | Gasto de Asistencia Sanitaria por entidades. Años 2010 y 2011..... | 281 |
| V. 8 | Gasto de Asistencia Sanitaria por entidades y grupos de programas. Años 2010 y 2011 | 283 |
| V. 9 | Asistencia Sanitaria. Atención Primaria de la Salud | 286 |
| V. 10 | Asistencia Sanitaria. Atención Especializada | 290 |
| V. 11 | Evolución del gasto de Asistencia Sanitaria en farmacia (Recetas) | 292 |
| V. 12 | Gasto en farmacia (Recetas) por entidades | 293 |
| V. 13 | Asistencia Sanitaria con medios ajenos | 294 |
| V. 14 | Evolución del gasto de Servicios Sociales. Clasificación Económica | 302 |
| V. 15 | Clasificación económica por grupos de programas | 303 |
| V. 16 | Personas con discapacidad según grupo de edad y sexo..... | 305 |
| V. 17 | Ley de integración social de minusválidos | 306 |
| V. 18 | Distribución por edades del número de preceptores de prestaciones en vigor de la LISMI | 307 |
| V. 19 | Importe de las prestaciones económicas de la LISMI | 308 |
| VI. PRESUPUESTO DE GASTOS. | | |
| TESORERÍA, INFORMÁTICA Y OTROS SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES | | |
| VI. 1 | Tesorería, Informática y otros Servicios Funcionales Comunes (desglose presupuesto 2011) | 311 |

| | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| VI. 2 Tesorería, Informática y otros Servicios Funcionales Comunes (clasificación por capítulos económicos) | 312 |
| VI. 3 Tesorería, Informática y otros Servicios Funcionales Comunes (clasificación por grupos de programas y capítulos económicos)..... | 313 |
| VI. 4 Gestión de cotización y recaudación | 315 |
| VI. 5 Gestión financiera | 316 |
| VI. 6 Gestión del patrimonio | 316 |
| VI. 7 Sistema integrado de informática de la Seguridad Social | 318 |
| VI. 8 Administración y servicios generales de Tesorería y otros Servicios Funcionales Comunes | 319 |
| VI. 9 Control interno y contabilidad | 320 |
| VI. 10 Dirección y coordinación de asistencia jurídica de la Administración de la Seguridad Social..... | 321 |
| VI. 11 Fondo de investigación de la protección social..... | 321 |
| VI. 12 Evolución del gasto del área por grupos de programas..... | 322 |
| VI. 13 Evolución del gasto del área por capítulos económicos..... | 322 |
| VII. EL APOYO DE LA SEGURIDAD SOCIAL A LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA | |
| VII. 2 .1 Evolución del número de contratos con bonificación (2005-2009). Fomento de la contratación indefinida..... | 343 |
| VII. 2 .2 Evolución del número de contratos con bonificación en 2010. Fomento de la contratación indefinida..... | 344 |
| VII. 3 .1 Evolución del número de contratos con bonificación (2005-2009). Trabajadores minusválidos..... | 348 |
| VII. 3 .2 Evolución del número de contratos con bonificación en 2010. Trabajadores minusválidos..... | 349 |
| X. COMPARACIONES INTERNACIONALES DE LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL | |
| X. 1 Evolución de los gastos de Protección Social sobre el PIB en los países de la UE..... | 398 |
| X. 2 Evolución de los gastos de Protección Social sobre el PIB en los países de la UE por Funciones..... | 403 |
| X. 3 Evolución de los gastos de Protección Social sobre el PIB en España por Funciones..... | 404 |
| X. 4 Evolución de los gastos de Protección Social sobre el PIB en España por Funciones. Distribución porcentual..... | 404 |
| X. 5 Evolución de los gastos de Protección Social en España por Funciones. Porcentaje de incremento interanual en moneda corriente..... | 406 |
| X. 6 Evolución de los gastos de Protección Social en España por Funciones. Porcentaje de incremento interanual en moneda constante..... | 406 |
| X. 7 Protección social por Vejez en la UE..... | 409 |

| | <u>Página</u> | |
|-------|---|-----|
| X. 8 | Comparación de gastos de Protección Social en los países de la UE..... | 411 |
| X. 9 | Evolución de los gastos de Protección Social por habitante en los países de la UE, en unidades de paridad de poder de compra..... | 412 |
| X. 10 | Evolución de los gastos de Protección Social “gasto en pensiones” en porcentaje sobre el PIB en los países de la UE | 414 |
| X. 11 | Porcentaje de ingresos de Protección Social sobre el PIB en la UE en 2007..... | 416 |
| X. 12 | Evolución de los ingresos de protección social sobre el PIB en los países de la Unión Europea según fuentes financieras..... | 420 |
| X. 13 | Evolución de los ingresos de protección social sobre el PIB en España según fuentes financieras..... | 420 |
| X. 14 | Evolución de los ingresos de protección social sobre el PIB en los países de la Unión Europea por sectores de procedencia | 421 |
| X. 15 | Evolución de los ingresos de protección social sobre el PIB en España por sectores de procedencia | 421 |
| X. 16 | Datos básicos de las fuentes de financiación en los países de UE .. | 422 |
| X. 17 | Población en los países de la UE (datos a Enero de cada año) | 424 |
| X. 18 | Población por grupos de edad 2000-2008 (distribución porcentual) | 426 |
| X. 19 | Movimiento natural de la población en los países de la U.E. (tasas por mil habitantes) | 427 |
| X. 20 | Fecundidad en los países de la UE | 428 |
| X. 21 | Saldo migratorio por mil habitantes..... | 429 |
| X. 22 | Esperanza de vida al nacer y a los 65 años por sexos en los países de la UE | 430 |
| X. 23 | Edad media de salida del mercado de trabajo en la UE..... | 432 |
| X. 24 | Tasas de empleo por grupos de edad en los países de la UE | 433 |
| X. 25 | Tasas de empleo por nivel educativo de trabajadores entre 25 y 64 años en los países de la UE | 434 |
| X. 26 | Porcentaje de contratos temporales en los países de la UE | 435 |
| X. 27 | Porcentaje de contratos a tiempo parcial en los países de la UE | 436 |

INDICE DE GRAFICOS

| | | |
|-------------|--|-----|
| I. | CONTEXTO ECONÓMICO Y DEMOGRÁFICO DEL PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN 2011. CARACTERÍSTICAS DEL PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL | |
| 1.1 | Evolución PIB, empleo y déficit/superávit Seguridad Social | 42 |
| II. | INGRESOS Y GASTOS DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL. ESTRUCTURA Y RESULTADOS GLOBALES. | |
| II. 1 | Cotizaciones sociales y aportaciones del Estado | 54 |
| II. 2 | Aportaciones del Estado 2011 | 57 |
| II. 3 | Participación, cotizaciones sociales y aportaciones del Estado en total recursos | 60 |
| II. 4 | Clasificación orgánica de los ingresos | 62 |
| II. 5 | Gastos agregados por entes gestores | 69 |
| II. 6 | Clasificación económica de los gastos | 70 |
| II. 7 | Clasificación económica de los gastos. Evolución 2000 – 2009 | 73 |
| II. 8 | Comparación presupuesto de gastos. Clasificación por áreas 2010-2011 | 77 |
| II. 9 | Evolución. Clasificación por áreas del presupuesto de gastos. 2000 - 2009 | 79 |
| II. 10 | Presupuesto Resumen Consolidado Neto | 87 |
| II. 11 | Presupuesto de Gastos por Regímenes | 89 |
| III. | COTIZACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL | |
| III. 1 | Cuotas por Regímenes | 133 |
| IV. | PRESUPUESTO DE GASTOS. PRESTACIONES ECONÓMICAS DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL | |
| IV. 1 | Evolución del gasto en prestaciones económicas | 142 |
| IV. 2 | Relación porcentual entre pensiones en vigor y población total por grupos de edad | 146 |
| IV. 3 | Pirámides de población general y perceptores de pensiones..... | 147 |
| IV. 4 | Distribución por clases del número de pensiones..... | 153 |
| IV. 5 | Distribución por regímenes del número de pensiones | 153 |
| IV. 6 | Evolución del número de pensiones | 154 |
| IV. 7 | Población Censo 2001 según año de nacimiento | 160 |

| | <u>Página</u> | |
|------------|--|-----|
| IV. 8 | Distribución por edades de las altas de incapacidad permanente. Año 2009..... | 168 |
| IV. 9 | Relación porcentual pensiones mínimas/pensiones contributivas.... | 190 |
| IV. 10 | Evolución del incremento de la pensión media en comparación con variación del I.P.C. | 197 |
| IV. 11 | Pensión media altas y bajas jubilación..... | 199 |
| IV. 12 | Pensión media de las altas de jubilación..... | 199 |
| IV. 13 | Evolución de la pensión media de altas y bajas por clases..... | 202 |
| IV. 14 | Evolución de la pensión media de altas y bajas por regímenes | 205 |
| IV. 15 | Crecimiento interanual del gasto en pensiones contributivas en 2009..... | 218 |
| IV. 16 | Relación afiliados/pensionistas | 222 |
| IV. 17 | Relación porcentual pensiones no contributivas/total población | 255 |
| V. | PRESUPUESTO DE GASTOS. | |
| | ASISTENCIA SANITARIA Y SERVICIOS SOCIALES DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL | |
| V. 1 | Sistema Público Sanitario | 271 |
| V. 2 | Gasto de Asistencia Sanitaria por grupos de programas | 280 |
| V. 3 | Gasto de Atención Primaria de Salud | 287 |
| V. 4 | Gasto de Atención Especializada de Salud | 291 |
| V. 5 | Gasto de Asistencia Sanitaria con medios ajenos | 295 |
| VI. | PRESUPUESTO DE GASTOS. | |
| | TESORERÍA, INFORMÁTICA Y OTROS SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES | |
| VI. 1 | Distribución del gasto de Tesorería, Informática y otros servicios .. | 312 |
| X. | COMPARACIONES INTERNACIONALES DE LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL | |
| X. 1 | Gastos de protección social en % sobre el PIB año 2007 | 397 |
| X. 2 | Gastos de protección social en porcentaje sobre el PIB en España y países de la U.E. | 400 |
| X. 3 | Gastos de protección social por funciones en España y la U.E. 2007 | 403 |
| X. 4 | Incremento de protección social por habitante en los países de la U.E. -15 | 413 |
| X. 5 | Cotizaciones sociales de empleadores en la U.E. % PIB 2007 | 418 |
| X. 6 | Ingresos corrientes de protección social % sobre el PIB - Comparación España con U.E.-15 | 419 |
| X. 7 | Tasas de fecundidad en los países de la U.E., año 2008 | 428 |



MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN
Secretaría de Estado de la Seguridad Social
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Informe Económico Financiero a los Presupuestos de la Seguridad Social de 2011



INTRODUCCIÓN

INTRODUCCION

CONSIDERACIONES FORMALES

La ley 47/2003 de 26 de noviembre, General Presupuestaria establece, entre otros aspectos, el marco legal del Presupuesto de la Seguridad Social. De acuerdo con dicha norma, la estructura presupuestaria se clasifica en un presupuesto de gastos y dotaciones, ajustados a una cuádruple clasificación orgánica, por áreas, económica y territorial, y un presupuesto de recursos y aplicaciones clasificado por categorías económicas y entidades.

El artículo 37 establece con carácter general la documentación complementaria que debe acompañarse al Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado. Dicha documentación es la siguiente:

- a) Las memorias descriptivas de los programas de gasto y sus objetivos anuales.
- b) Las memorias explicativas de los contenidos de cada presupuesto, con especificación de las principales modificaciones que presenten en relación con los vigentes.
- c) Un anexo con el desarrollo económico de los créditos por centros de gasto.
- d) Un anexo, de carácter plurianual de los proyectos de inversión pública, que incluirá su clasificación territorial.
- e) La liquidación de los presupuestos del año anterior y un avance de la liquidación del ejercicio corriente.
- f) Las cuentas y balances de la Seguridad Social del año anterior.
- g) Los estados consolidados de los presupuestos.
- h) Un informe económico y financiero.
- i) Una memoria de los beneficios fiscales.

El Presupuesto para el año 2011 se elabora ajustándose a las normas que se establecen en la Orden TIN /1402/2010, de 28 de mayo y en la Resolución de 22 de junio de 2010 de la Secretaría de Estado de la Seguridad Social, por la que se dictan instrucciones complementarias para la elaboración del Anteproyecto de Presupuesto para el año 2011.

El presente Informe Económico-Financiero a los Presupuestos de la Seguridad Social recoge la metodología utilizada para obtener la cuantificación de las distintas rúbricas y los resultados obtenidos en la estimación de las cifras para el ejercicio 2011, para lo cual se efectúa el siguiente tratamiento:

Por un lado el análisis del comportamiento histórico de las variables que influyen en cada caso en las cifras de ingresos y gastos del Sistema de Seguridad Social y por otro se efectúa un estudio técnico estadístico, económico y demográfico de dichas variables y de su previsible comportamiento para el año 2011, lo que permite cuantificar las cifras previstas para dicho año y por ello también los resultados globales del Sistema, en un entorno de crisis de la economía como el que se está pasando.

Dicha cuantificación se detalla en cada apartado en función de la distinta estructura de los programas y clasificación económica de los gastos e ingresos que se recogen en la normativa para la elaboración de los Presupuestos para el año 2011. Por este motivo, y en aras de un mejor entendimiento de las cifras que se reflejan en los distintos Cuadros, se efectúa una descripción de dicha estructura en el Capítulo II de Gastos e Ingresos, lo que permite dar mayor unidad y comprensión al contenido del Informe.

Los resultados se obtienen teniendo en cuenta la incidencia de dos elementos fundamentales: factores exógenos externos al sistema y que le condicionan, y factores endógenos, impulsados desde el propio Sistema y que influyen también sobre las cifras finales.

Los factores exógenos, como el comportamiento demográfico de la población y de las variables económicas y de empleo, inciden sobre la evolución del Sistema, vienen determinadas en el Cuadro Macroeconómico del Gobierno para el año 2011 y enmarcan el valor de los parámetros básicos. Los factores endógenos, como medidas de gestión, mayor control de las situaciones de las pensiones, modificaciones reglamentarias, política de incremento adicional para las pensiones más bajas, etc., dependen de la política específica de protección social fijada para el ejercicio y forman parte de las tomas de decisión del Gobierno.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS REGLAMENTARIAS.

En esencia, el Presupuesto de la Seguridad Social se articula técnicamente de la siguiente forma:

- a) Estimación de los recursos por operaciones corrientes del Sistema.
- b) Estimación de los gastos por operaciones corrientes.
- c) Comparación entre ambas cifras con el fin de conocer el excedente positivo o negativo que se produce.
- d) Presupuestación de las operaciones de capital, tanto en recursos como en gastos que guarda conexión con el resultado del presupuesto por operaciones corrientes.
- e) Determinación del superávit como saldo de las operaciones no financieras del ejercicio en cumplimiento de las previsiones macroeconómicas.

CONTENIDO DEL INFORME

El Informe Económico-Financiero, al que corresponde el Volumen V del Proyecto de Presupuestos de la Seguridad Social, se presenta en dos libros que recogen los siguientes aspectos:

En el Tomo I se efectúa un primer análisis, integrando el Sistema de Seguridad Social en el marco macroeconómico general, y analizando las interrelaciones entre ellos. Se efectúa también un análisis de las directrices del Gobierno en el campo de la política económica y fiscal, en el que se encuentran entroncados el Sistema de la Seguridad Social.

Posteriormente se recoge una visión globalizada de los Ingresos y los Gastos del Sistema, con una descripción general del presupuesto de cada uno de ellos, la evolución temporal de las grandes rúbricas, y la clasificación económica y funcional por programas para los Gastos y Dotaciones.

En lo que respecta al análisis y cuantificación de los Gastos, se estudia para cada una de las cuatro funciones de "Prestaciones Económicas", "Asistencia Sanitaria", "Servicios Sociales" y "Tesorería, Informática y otros Servicios Funcionales Comunes", sus correspondientes Áreas y Grupos de Programas y en su caso se analizan cada uno de ellos para estudiar las variables que lo condicionan y que determinan sus niveles de gasto.

Por el lado de los Ingresos, la estimación de las cotizaciones sociales se efectúa con un estudio pormenorizado de cada uno de los Regímenes que integran el Sistema. El tratamiento tanto de la población cotizante, como de las correspondientes bases de cotización proporciona el nivel global de recursos por ese concepto.

Después del análisis de las partidas del presupuesto, se obtiene la integración de éstas entre sí mediante un análisis comparativo de los ingresos y gastos del Sistema de Seguridad Social, y se detalla también la distribución del Presupuesto por Regímenes.

Complementariamente se presenta en el Anexo I Tomo II una significativa información estadística que refleja la evolución histórica de las principales magnitudes que inciden sobre las cuantías que configuran el Presupuesto.



MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN
Secretaría de Estado de la Seguridad Social
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Informe Económico Financiero a los Presupuestos de la Seguridad Social de 2011



CAPÍTULO I

CONTEXTO ECONÓMICO Y DEMOGRÁFICO DEL PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN 2011. CARACTERÍSTICAS DEL PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

CONTEXTO ECONÓMICO Y DEMOGRÁFICO DEL PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN 2011. CARACTERÍSTICAS DEL PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL.

La amplitud e intensidad de la acción protectora del Sistema de Seguridad Social, así como la proyección de sus beneficios sobre el conjunto de la población del país (grado de cobertura poblacional) depende en buena parte del nivel de desarrollo alcanzado y dicha cobertura se basa en la preferencia que se otorgue al hecho protector frente a otras opciones de gasto. El equilibrio entre recursos económicos y gastos sociales es el que van configurando en el tiempo los sistemas de protección social.

El marco económico, en sus aspectos estructurales y coyunturales tiene una incidencia decisiva sobre los programas de gasto de la Seguridad Social pública, influencia que se acrecienta al contemplar la necesaria coordinación que debe existir entre la política económica y la social como partes integrantes de la acción del Gobierno. Esta coordinación es lo que ha permitido entre otros aspectos, que los pensionistas en general y especialmente aquellos que tienen pensiones más bajas hayan visto incrementado en los últimos años su poder adquisitivo.

El efecto que la economía tiene en la Seguridad Social hace aconsejable que se incluya en este informe una referencia al marco macroeconómico, centrándose en las magnitudes que guardan una mayor vinculación con el comportamiento de las prestaciones de la Seguridad Social y con sus fuentes de financiación. Por otro lado, y desde el punto de vista de la incidencia que la estructura de la población total tiene sobre el comportamiento de la población beneficiaria de Seguridad Social, se realiza también un análisis del entorno demográfico general.

1.- ENTORNO ECONÓMICO.

La estrecha conexión entre lo económico y lo social y el peso que hoy tiene la Seguridad Social en el conjunto de las Administraciones Públicas, determina que si bien ambas facetas de la actuación del Estado tienen aspectos o exigencias diferentes, lo cierto es que las actuaciones en uno y otro campo dejan, sin embargo, amplios espacios a la colaboración en sus políticas respectivas como partes integrantes de una realidad que las abarca en su seno.

En tal sentido, si bien la política económica cuenta entre sus cometidos esenciales los aspectos relativos a la política de generación de rentas, la Seguridad Social constituye un poderoso instrumento en la política de distribución de las mismas, sin que pueda actuar al margen de la primera sin menoscabar sus propias fuentes de cobertura. Una y otra han de tener presente, junto a sus aspectos específicos, el marco global en que han de desenvolverse, considerando, además de sus propios objetivos, su estrecha colaboración para evaluar acertadamente el alcance de sus propuestas.

Los avances de la consolidación fiscal se derivan de la adopción de un conjunto de medidas de disciplina presupuestaria, con el objetivo de mantener el equilibrio presupuestario global, y han posibilitado la consecución de los sucesivos superávits que se han venido produciendo en el Sistema de Seguridad Social desde 1999.

Estos objetivos se han logrado fundamentalmente a través de dos reformas institucionales clave que garantizan que la estabilidad presupuestaria se mantenga en el largo plazo. Se trata de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria y el Nuevo Sistema de Financiación Autonómica. Adicionalmente se ha elaborado también una nueva reforma de los instrumentos de financiación de las Corporaciones Locales que tiene también efectos disciplinantes sobre las cuentas públicas.

EL ENTORNO ECONÓMICO Y LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO PARA 2011.

El marco macroeconómico que ha servido para la elaboración de los presupuestos del Estado contiene las líneas de comportamiento básico de las grandes magnitudes económicas, que enmarcan y condicionan a su vez los resultados del Presupuesto del Sistema de Seguridad Social.

El principal objetivo social de la política económica española es aumentar el bienestar de los ciudadanos. Para ello es necesario crear un entorno que permita atender las necesidades colectivas y promover una mayor cohesión social, al tiempo que se responde a los retos derivados de la cada vez mayor integración económica, en un marco de sostenibilidad social. Este objetivo, en relación con los Presupuestos de 2011, se mantiene a pesar del entorno de austeridad en el que se han elaborado los presupuestos y del momento de crisis actual como la que estamos atravesando.

Las previsiones económicas para el año 2011 y su relación con los presupuestos de 2009 y 2010, son las siguientes:

CUADRO MACROECONÓMICO 2009-2011
(Variación anual en %)

Cuadro I.1

| % VARIACIÓN ANUAL | 2009 | 2010 | 2011 |
|---------------------------------------|-------------|-------------|------------|
| PIB | -3,7 | -0,3 | 1,3 |
| Consumo final | -2,3 | 0,5 | 0,9 |
| Privado | -4,2 | 0,5 | 1,8 |
| AA. PP. | 3,2 | 0,6 | -1,6 |
| Formación Bruta Capital Fijo | -16,0 | -8,5 | -1,5 |
| Bienes de Equipo | -24,8 | 1,8 | 4,2 |
| Otros productos | -16,2 | -11,4 | -0,4 |
| Construcción | -11,9 | -11,7 | -4,5 |
| Demanda Nacional | -6,0 | -1,6 | 0,4 |
| Exportaciones de bienes y servicios | -11,6 | 9,3 | 6,4 |
| Importaciones de bienes y servicios | -17,8 | 3,3 | 2,9 |
| Aportación exterior (p.p. PIB) | 2,7 | 1,4 | 0,9 |
| Empleo | -6,6 | -2,2 | 0,3 |
| Productividad por ocupado | 3,1 | 1,9 | 1,0 |
| PIB nominal | -3,1 | 0,1 | 2,6 |

Según las cifras del cuadro la economía española presentará en 2011 un incremento nominal del PIB que se situará en un 2,6 por ciento, incremento que refleja una aceleración en la evolución de la economía, ya que se espera un 0,1 por ciento en 2010.

Las principales características de los Presupuestos Generales del Estado para 2011 son:

- Unos Presupuestos que avanzan en la consolidación fiscal y sientan las bases para la reactivación de la economía.
- El gasto no financiero se reduce un 7,9 por 100 en términos homogéneos para alcanzar el objetivo de reducir el déficit público hasta el 6 por 100 del PIB en 2011.
- El esfuerzo de consolidación fiscal se traduce en una disminución del 16 por 100 en los créditos de los ministerios.
- Los ingresos no financieros aumentan un 5,4 por 100 por la mejora de la actividad económica y las medidas adoptadas por el Gobierno.

- Se eleva un punto el tipo del IRPF aplicable a las rentas superiores a 120.000 euros y dos puntos, a los contribuyentes con ingresos mayores de 175.000 euros.

Se da, por tanto, continuidad al esfuerzo de consolidación fiscal iniciado en las cuentas públicas de 2010 y reforzado después con diferentes medidas normativas en el transcurso de este año, y que garantiza el cumplimiento del objetivo de estabilidad del Estado, en el marco de la senda de consolidación fiscal aprobada en mayo para el conjunto de las Administraciones Públicas. Para lograrlo, el Estado cerrará el ejercicio de 2011 con un déficit del 2,3 por 100 del PIB en términos de Contabilidad Nacional, lo que permitirá cumplir, con la contribución de las Administraciones Territoriales y la Seguridad Social, el objetivo de déficit público del 6 por 100 del PIB que marca el Programa de Estabilidad para 2011.

Se trata, por tanto, de unos presupuestos austeros, que desarrollan el paquete de medidas de ajuste incluido en el Plan de Revisión del Gasto de la Administración General del Estado 2011-2013 aprobado en mayo pasado por el Gobierno y que están orientados a optimizar la eficiencia de cada euro público gastado.

Asimismo, las cuentas públicas de 2011 pretenden sentar las bases para una recuperación económica sólida y sostenible. Durante este año el Gobierno ha puesto en marcha un ambicioso programa de reformas estructurales con el doble objetivo de atacar las debilidades de nuestro sistema económico e impulsar un nuevo patrón de crecimiento productivo.

FINANCIACIÓN (EN % DEL PIB)

Cuadro I.2

| | 2009* | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|---|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <i>Administración central</i> | -9,4 | -6,7 | -4,8 | -3,2 | -2,1 |
| Incluyendo el efecto de las liquidaciones de las AA.TT. | | -5,9 | -2,3 | | |
| <i>Comunidades Autónomas</i> | -2,0 | -2,4 | -1,3 | -1,3 | -1,1 |
| Incluyendo el efecto de las liquidaciones de las AA.TT. | | -3,1 | -3,3 | | |
| <i>Corporaciones Locales</i> | -0,5 | -0,4 | -0,3 | -0,3 | -0,2 |
| Incluyendo el efecto de las liquidaciones de las AA.TT. | | -0,6 | -0,8 | | |
| <i>Seguridad Social</i> | +0,8 | +0,2 | +0,4 | +0,4 | +0,4 |
| TOTAL ADMINISTRACIONES PÚBLICAS | -11,1 | -9,3 | -6,0 | -4,4 | -3,0 |

- Datos recogidos en el Informe sobre el grado de cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria y de la evolución cíclica real del ejercicio 2009.

2.- ENTORNO DEMOGRÁFICO Y DEL MERCADO DE TRABAJO

En este apartado se analizan los datos fundamentales para la evolución del Sistema de Seguridad Social, la evolución de la estructura por edades de la población española y las tasas de actividad y ocupación.

2.1. Entorno demográfico.

Desde el punto de vista del colectivo protegido por la Seguridad Social, existe una correlación entre la población española y la población pensionista, ya que dicho colectivo procede de aquél, si bien teniendo en cuenta diversas especificaciones, tales como que la población de jubilados está relacionada con la población general de 60 o más años, que la población de inválidos procede de la población activa, y que los cotizantes al Sistema proceden de la población general de 16 a 64 años fundamentalmente.

Las cifras de población y su comportamiento futuro se corresponden con las últimas proyecciones de población a largo plazo publicadas por el I.N.E. y que corresponden al período 2009-2049. Las proyecciones a largo plazo de la población de España constituyen una simulación estadística del tamaño y estructura demográfica de la población que residiría en España en los próximos 40 años, en caso de mantenerse las tendencias y comportamientos demográficos actuales, es decir, una extensión a largo plazo de la proyección a corto plazo. Los resultados muestran el efecto que en el largo plazo tendrían la evolución recientemente observada de la fecundidad, la mortalidad y las migraciones.

La migración exterior constituye el componente más volátil e incierto del devenir demográfico futuro. En los últimos años la migración exterior ha sido el factor clave del aumento poblacional de España, al representar entre el 75,6% y el 92,8% del crecimiento anual entre 2002 y 2008. No obstante, y según la proyección realizada por el I.N.E., el flujo inmigratorio sufrirá una severa corrección en los próximos años, pasando del máximo histórico de 958 mil inmigrantes anuales registrados en 2007 a 345 mil en 2012.

Respecto al crecimiento vegetativo, tras haber registrado el máximo crecimiento de las dos últimas décadas en 2008, con una diferencia favorable de nacimientos sobre defunciones de 133 mil personas, España experimentaría un descenso hasta un excedente vegetativo anual de 16.700 personas en 2018, de acuerdo con las proyecciones publicadas por el I.N.E. a corto plazo. La continuidad futura de las tendencias recientes de la fecundidad llevaría al número

medio de hijos por mujer hasta un nivel de 1,71 en 2048. Dicha hipótesis no sería suficiente para evitar el descenso en el número absoluto de nacimientos en las próximas dos décadas por la reducción del efectivo de mujeres en edad fértil. El número de nacidos no volvería a elevarse hasta 2028, una vez superado el efecto sobre la pirámide poblacional femenina que produjo la crisis de natalidad de los años 80.

Las hipótesis sobre esperanza de vida para varones y mujeres, al nacer y a los 65 años son las siguientes:

Esperanza de vida para varones y mujeres

Cuadro I.3

| Años | Esperanza de vida al nacimiento | | Esperanza de vida a los 65 años | |
|------|---------------------------------|---------|---------------------------------|---------|
| | Varones | Mujeres | Varones | Mujeres |
| 2000 | 75,64 | 82,46 | 16,44 | 20,35 |
| 2001 | 76,07 | 82,82 | 16,74 | 20,65 |
| 2002 | 76,31 | 83,02 | 16,85 | 20,78 |
| 2003 | 76,36 | 82,98 | 16,84 | 20,74 |
| 2004 | 76,68 | 83,21 | 17,04 | 20,93 |
| 2005 | 76,96 | 83,48 | 17,19 | 21,12 |
| 2006 | 77,59 | 84,09 | 17,72 | 21,66 |
| 2007 | 77,90 | 84,36 | 17,62 | 21,93 |
| 2008 | 78,13 | 84,54 | 17,74 | 22,06 |
| 2009 | 78,01 | 84,37 | 17,82 | 21,81 |
| 2010 | 78,21 | 84,54 | 17,93 | 21,94 |
| 2015 | 79,16 | 85,36 | 18,49 | 22,55 |
| 2020 | 80,06 | 86,14 | 19,03 | 23,15 |
| 2025 | 80,90 | 86,89 | 19,56 | 23,72 |
| 2030 | 81,70 | 87,60 | 20,09 | 24,28 |
| 2035 | 82,47 | 88,27 | 20,60 | 24,83 |
| 2040 | 83,20 | 88,92 | 21,11 | 25,35 |
| 2045 | 83,90 | 89,53 | 21,61 | 25,86 |
| 2048 | 84,31 | 89,89 | 21,90 | 26,15 |

FUENTE: INE. Proyección a largo plazo (2009-2049)

La esperanza de vida al nacimiento alcanzaría los 84,3 años en los varones y los 89,9 años en las mujeres en 2048, incrementándose desde 2007 en 6,5 y 5,8 años, respectivamente. El mayor tamaño poblacional y una estructura demográfica cada vez más envejecida producirían un continuo crecimiento del número anual de defunciones. Con ello, el saldo entre nacimientos y defunciones entraría en una dinámica continuamente decreciente. De hecho acabaría tornándose en negativo a partir de 2020, lo cual supondría un freno al crecimiento poblacional.

En relación con el comportamiento de resto de componentes de la proyección, las hipótesis son las siguientes:

Hipótesis para la proyección

Cuadro I.4

| Año | Entrada extranjeros | Número medio hijos por mujer | Edad media a la maternidad |
|------------|----------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|
| 2008 | 739.875 | 1,4 | 30,93 |
| 2009 | 428.936 | 1,44 | 30,87 |
| 2010 | 387.235 | 1,46 | 30,88 |
| 2015 | 316.306 | 1,52 | 30,91 |
| 2020 | 323.431 | 1,56 | 30,95 |
| 2025 | 324.542 | 1,59 | 30,97 |
| 2030 | 325.561 | 1,62 | 30,98 |
| 2035 | 326.373 | 1,65 | 31,00 |
| 2040 | 326.950 | 1,68 | 31,01 |
| 2045 | 327.362 | 1,70 | 31,02 |
| 2048 | 327.549 | 1,71 | 31,02 |

FUENTE: INE. Proyección a largo plazo (2009-2049)

La evolución de la estructura por edades de la población española desde el año 2008 y su proyección a largo plazo a 2049, se refleja en los siguientes cuadros:

**Distribución por grupos de edad de la población total
Proyección a Largo Plazo**

Cuadro I.5

| Año | 0-14 | 15-64 | >=65 | TOTAL |
|------------|-------------|--------------|----------------|--------------|
| 2008 | 6.619.536 | 31.143.415 | 7.520.308 | 45.283.259 |
| 2009 | 6.760.648 | 31.438.590 | 7.628.934 | 45.828.172 |
| 2010 | 6.868.093 | 31.406.564 | 7.742.903 | 46.017.560 |
| 2015 | 7.273.416 | 30.905.402 | 8.388.242 | 46.567.060 |
| 2020 | 7.277.259 | 30.698.047 | 9.062.634 | 47.037.940 |
| 2025 | 6.947.702 | 30.390.266 | 10.003.624 | 47.341.592 |
| 2030 | 6.574.886 | 29.791.619 | 11.192.700 | 47.559.205 |
| 2035 | 6.460.097 | 28.818.482 | 12.482.235 | 47.760.814 |
| 2040 | 6.582.761 | 27.583.348 | 13.766.839 | 47.932.948 |
| 2045 | 6.784.219 | 26.340.325 | 14.891.992 | 48.016.536 |
| 2049 | 6.900.099 | 25.741.281 | 15.325.273 | 47.966.653 |

FUENTE: INE. Proyección a largo plazo (2009-2049)

Distribución porcentual por grupos de edad de la población total

Proyección Largo Plazo

Cuadro I.5.2

| Año | 0-14 | 15-64 | >=65 | TOTAL |
|------|-------|-------|-------|--------|
| 2008 | 14,62 | 68,77 | 16,61 | 100,00 |
| 2009 | 14,75 | 68,60 | 16,65 | 100,00 |
| 2010 | 14,92 | 68,25 | 16,83 | 100,00 |
| 2015 | 15,62 | 66,37 | 18,01 | 100,00 |
| 2020 | 15,47 | 65,26 | 19,27 | 100,00 |
| 2025 | 14,68 | 64,19 | 21,13 | 100,00 |
| 2030 | 13,82 | 62,64 | 23,53 | 100,00 |
| 2035 | 13,53 | 60,34 | 26,13 | 100,00 |
| 2040 | 13,73 | 57,55 | 28,72 | 100,00 |
| 2045 | 14,13 | 54,86 | 31,01 | 100,00 |
| 2049 | 14,39 | 53,66 | 31,95 | 100,00 |

FUENTE: INE. Proyección a largo plazo (2009-2049)

En el período observado se pone de manifiesto que, la proporción de personas en el grupo de 0-14 va siendo creciente hasta el 2015, luego decrece hasta el 2040 para a partir de entonces volver a crecer, mientras que el grupo de más de 65 años tiene tendencia creciente. La población de 15-64 va teniendo un peso específico menor.

El mayor incremento en los mayores de 64 años se producirá a partir del año 2030. De esta forma, este grupo de edad pasaría a representar del 16,83% del total de habitantes en España en 2010, al 19,27% en 2020 y el 23,53 % en 2030. En los años posteriores al 2035 la base aumenta en mayor medida hasta alcanzar el 31,95% en 2040.

En cuanto a la población entre 15 y 64 años se reduciría en 2% en los próximos 10 años y casi un 5% para el año 2049. Ante esta evolución de la pirámide poblacional de España, la tasa de dependencia mantendrá una continua tendencia ascendente y pasará del 47% a entorno del 55% al final de la próxima década y a largo plazo, dentro de 40 años, se elevaría hasta el 89,6%.

TASAS DE NATALIDAD, MORTALIDAD Y CRECIMIENTO VEGETATIVO
(por mil habitantes)

Cuadro I.6

| AÑOS | Tasa de natalidad | Tasa de mortalidad | Crecimiento vegetativo |
|-------------|--------------------------|---------------------------|-------------------------------|
| 1975 | 18,76 | 8,36 | 10,40 |
| 1980 | 15,22 | 7,71 | 7,51 |
| 1985 | 11,88 | 8,13 | 3,75 |
| 1990 | 10,33 | 8,57 | 1,76 |
| 1995 | 9,23 | 8,79 | 0,44 |
| 2000 | 9,88 | 8,95 | 0,93 |
| 2005 | 10,75 | 8,93 | 1,82 |
| 2010 | 10,75 | 8,31 | 2,44 |
| 2015 | 9,82 | 8,52 | 1,30 |
| 2017 | 9,40 | 8,58 | 0,82 |

Fuente: INE Proyección a corto plazo.

2.2.- Mercado de trabajo.

El comportamiento del mercado de trabajo ha tenido una evolución creciente, sobre todo hasta el año 2007, en el que los incrementos de empleo se han manifestado con especial intensidad para el grupo de 55 a 64 años y para el grupo de mujeres. A partir del 2008 se ha empezado a notar los efectos de la crisis y la disminución de empleo asociado a la misma.

Las cifras de evolución de las tasas de ocupación y paro en el periodo de 1990 al 2º trimestre de 2010, se refleja en los siguientes cuadros:

TASAS DE OCUPACIÓN DE 16 A 64 AÑOS

Cuadro I.7

| Años | Varones | Mujeres | Total |
|-------------|----------------|----------------|--------------|
| 1990 | 70,08 | 31,78 | 50,89 |
| 1995 | 62,81 | 32,53 | 47,67 |
| 2000 | 72,12 | 42,03 | 57,11 |
| 2005 | 76,38 | 51,92 | 64,26 |
| 2006 | 77,27 | 53,97 | 65,75 |
| 2007 | 77,38 | 55,50 | 66,57 |
| 2008 | 74,60 | 55,40 | 65,28 |
| 2009 | 67,55 | 53,54 | 60,62 |
| 2010(1) | 65,87 | 52,86 | 59,42 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Encuesta Población Activa.
(1) 2º trimestre.

La tasa de ocupación para el grupo de 16 a 64 años ha variado desde un 50,89 por ciento en 1990 a un 57,11 por ciento en 2000 y un 66,57 por ciento en 2007. A partir de este año comenzó su descenso, y se ha situado en un 59,42 en el 2º trimestre de 2010.

TASAS DE OCUPACIÓN DE 55 A 64 AÑOS

Cuadro I.8

| Años | Varones | Mujeres | Total |
|---------|---------|---------|-------|
| 1990 | 57,32 | 18,00 | 36,93 |
| 1995 | 48,41 | 17,52 | 32,35 |
| 2000 | 54,94 | 20,15 | 37,02 |
| 2005 | 59,73 | 27,43 | 43,13 |
| 2006 | 60,40 | 28,68 | 44,09 |
| 2007 | 59,99 | 30,04 | 44,59 |
| 2008 | 60,93 | 31,59 | 45,61 |
| 2009 | 56,74 | 32,26 | 44,14 |
| 2010(1) | 54,96 | 32,58 | 43,44 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Encuesta Población Activa.
(1) 2º trimestre.

Empleo de mayores. Para el grupo de edad de 55 a 64 años se ha producido también un incremento importante de la ocupación hasta 2008, ya que de un 36,93 por ciento en 1990, se pasó a un 37,02 por ciento en 2000, y a partir de este año la intensidad de crecimiento ha sido mayor al situarse la tasa en 45,61 en 2008. A partir del último trimestre de 2008 comenzó su descenso, y se situó en 43,44 en el 2º trimestre de 2010.

El comportamiento ha sido desigual según grupo de edad y género, y es de destacar que el único grupo que ha tenido crecimientos en la tasa de ocupación en 2008 y el primer trimestre de 2009, ha sido el de mujeres del grupo de 55 a 64 años.

Empleo de mujeres. La mayor intensidad de crecimiento del empleo se observa para las mujeres, tanto para el grupo de 16 a 64 años como para el de 55 a 64 hasta 2007. Para el primero de dichos grupos de edad la tasa ha pasado de un 31,78 en 1990 a un 55,50 en 2007, y ha seguido creciendo en el segundo trimestre de 2008 al situarse en 56,02, a partir del cuál ha disminuido situándose en 52,86 en el 2º trimestre de 2010. Para el segundo grupo de 55 a 64 años, el crecimiento ha sido de 18 en 1990 a 30,04 en 2007, y esta tendencia se ha mantenido de tal forma que al 2º trimestre de 2010 la cifra ascendió a 32,58.

Si se tiene en cuenta las cifras de paro, la información es la siguiente:

TASAS DE PARO DE 16 A 64 AÑOS

Cuadro I.9

| Años | Varones | Mujeres | Total |
|---------|---------|---------|-------|
| 1990 | 11,93 | 24,69 | 16,36 |
| 1995 | 18,17 | 31,01 | 23,05 |
| 2000 | 9,61 | 20,50 | 13,94 |
| 2005 | 7,08 | 12,20 | 9,20 |
| 2006 | 6,35 | 11,60 | 8,56 |
| 2007 | 6,41 | 10,89 | 8,31 |
| 2008 | 10,13 | 13,09 | 11,40 |
| 2009 | 17,82 | 18,49 | 18,12 |
| 2010(1) | 19,82 | 20,69 | 20,21 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Encuesta Población Activa.
(1) 2º trimestre.

TASAS DE PARO DE 55 A 64 AÑOS

Cuadro I.10

| Años | Varones | Mujeres | Total |
|---------|---------|---------|-------|
| 1990 | 8,27 | 7,13 | 7,98 |
| 1995 | 12,59 | 11,44 | 12,27 |
| 2000 | 8,68 | 11,25 | 9,42 |
| 2005 | 5,44 | 7,48 | 6,12 |
| 2006 | 4,83 | 7,41 | 5,71 |
| 2007 | 4,88 | 7,70 | 5,87 |
| 2008 | 6,42 | 8,93 | 7,32 |
| 2009 | 11,28 | 13,34 | 12,07 |
| 2010(1) | 14,35 | 13,53 | 14,03 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Encuesta Población Activa.
(1) 2º trimestre.

En relación con las tasas de paro hay que indicar que a partir del año 2007 se incrementaron tanto para los varones como mujeres, situándose en 20,21 al 2º trimestre de 2010, pero con una mayor incidencia en los varones que ha pasado de un 6,41 en 2007 al 19,82 en el 2º trimestre de 2010 mientras que las mujeres pasan de un 10,89 en 2007 al 20,69 en el 2º trimestres de 2010. En relación a las personas de 55 a 64 años, la tasa de paro ha pasado de un 5,87 en 2007 al 14,03 en el 2º trimestre de 2010.

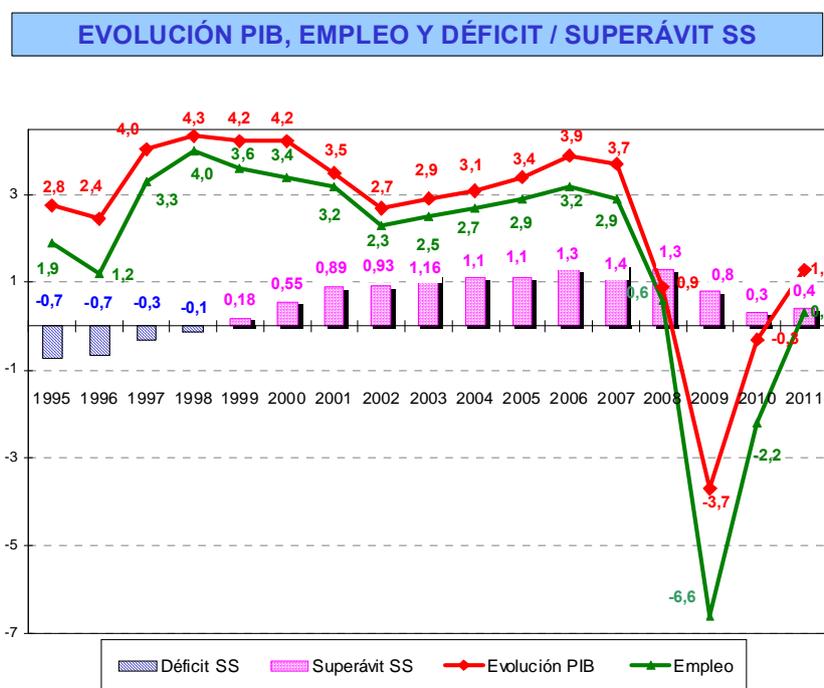
Los aspectos generales de previsiones macroeconómicas, población general y mercado de trabajo marcan, pues, las variables cuyo comportamiento influirá decisivamente en los resultados presupuestarios del Sistema en el año 2010, y el presupuesto de 2011.

3.- CARACTERÍSTICAS DEL PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL 2011.

El comportamiento de los presupuestos de la Seguridad Social, hay que situarlo también en la interrelación de las principales variables macroeconómicas de la economía medida en términos de PIB y el empleo, factores que influyen en los resultados del Sistema de Seguridad Social.

La evolución de las cifras que corresponden a cada uno de esos factores se representa gráfico I.1 en el que se aprecia la evolución del superávit del sistema de la Seguridad Social, y como se mantiene dicho superávit en el periodo 2008-2011 a pesar de la caída del empleo y del crecimiento económico.

Gráfico I.1



Cuadro I.11

SUPERÁVIT SEGURIDAD SOCIAL

| Años | (millones euros) | % P.I.B. |
|-------------|-------------------------|-----------------|
| 2004 | 8.911,74 | 1,1 |
| 2005 | 10.383,81 | 1,1 |
| 2006 | 12.710,41 | 1,3 |
| 2007 | 14.672,55 | 1,4 |
| 2008 | 14.553,27 | 1,3 |
| 2009 (1) | 8.809,86 | 0,8 |
| 2010 Pto. | 2.879,89 | 0,3 |
| 2011 Pto | 4.579,05 | 0,4 |

(1) Dato provisional

La Seguridad Social ha tenido superávit continuos superiores al 1% del PIB hasta alcanzar el 1,4% del PIB en 2007, coincidiendo con el periodo económico favorable y de crecimiento de empleo. Incluso, en 2008, año en el que la economía creció un 0,9% y el empleo se redujo hasta el -0,6% el superávit de la Seguridad Social fue del 1,3% del PIB, cifra superior a la presupuestada. En el 2009 con un PIB del -3,7% y una reducción del empleo hasta el -6,6%, la Seguridad Social presenta un superávit del 0,8% del PIB. Por ello la Seguridad Social incluso en este periodo de crisis económica presenta unas cuentas saneadas.

La ejecución del presupuesto hasta agosto de 2010 muestra que se cumplirá el superávit previsto para el ejercicio cifrado en el 0,3% del PIB. Para el año 2011 como resultado de las distintas partidas presupuestarias que se analizan en este informe económico financiero, la Seguridad Social presenta un presupuesto con un superávit por operaciones no financieras del 0,4% del PIB.

Estos resultados han permitido que el Fondo de Reserva de la Seguridad Social a fecha 15 de septiembre de 2010 acumule un importe de 64.001,72 millones de euros equivalente al 6,1% del PIB.

La elaboración de los Presupuestos Generales del Estado para el 2011 se ajustará al objetivo de estabilidad presupuestaria, la determinación del límite de gasto no financiero para el Estado y el contexto de escenario presupuestario plurianual y el presupuesto de Seguridad Social se caracteriza entre otras por:

- » En 2011 se mantiene la **consolidación financiera** con un presupuesto de Seguridad Social que presenta un resultado no financiero excedentario equivalente al 0,4 % del PIB.
- » El resultado de superávit permitirá **continuar dotando el Fondo de Reserva** de la Seguridad Social con 3.456,96 millones de euros. El fondo alcanzará una cuantía en 2011 equivalente al 6,5% del PIB.
- » **Se mantiene la acción protectora** del sistema con un crecimiento del gasto en prestaciones económicas igual al crecimiento económico.
- » El **gasto en pensiones contributivas crece un 3,95%** superando al crecimiento económico y ello con la limitación de la revalorización a las pensiones mínimas, no contributivas y SOVI no concurrente.
- » **Ampliación de la acción protectora** reconociendo la prestación por cese de actividad a los trabajadores autónomos y las contingencias profesionales en el Régimen Especial de Empleados de Hogar.
- » **Mejora en la gestión** de las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales, que aportan al Fondo de Reserva 101,32 millones de euros y permiten dotar al Fondo de Prevención y Rehabilitación 499,11 millones de euros.
- » **Mejora en la gestión de las prestaciones** del Sistema de la Seguridad Social con especial atención a la incapacidad temporal.



MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN
Secretaría de Estado de la Seguridad Social
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Informe Económico Financiero a los Presupuestos de la Seguridad Social de 2011



CAPÍTULO II

INGRESOS Y GASTOS DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL ESTRUCTURA Y RESULTADOS GLOBALES

INGRESOS Y GASTOS DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL. ESTRUCTURA Y RESULTADOS GLOBALES

1. ELABORACIÓN Y AMBITO DE APLICACIÓN.

El presupuesto de la Seguridad Social para el ejercicio 2011, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 32 de la Ley 47/2003 de 26 de noviembre, General Presupuestaria, ha de consignar los recursos que los agentes que integran la administración institucional de este sistema esperan obtener en ese ejercicio y las obligaciones que debe atender en el mismo en las diversas áreas de actividad en que ha de desarrollar su acción gestora, con sujeción a lo preceptuado en dicha Ley y a las directrices establecidas en el texto refundido de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria, aprobado por el Real Decreto legislativo 2/2007, de 28 de diciembre,

En esa línea, el proceso de elaboración de los presupuestos consolidados del sistema y de los correspondientes a los agentes que lo integran ha de tener como marco de actuación obligada la aplicación de los principios de dichas leyes, todo ello orientado a la consecución de los objetivos señalados a la Seguridad Social en la política del Gobierno y especialmente a la del objetivo de estabilidad presupuestaria que se establezca para el mismo en dicho ejercicio.

La consecución de este objetivo de estabilidad, continuando en la línea de actuación de los últimos ejercicios, ha de seguir siendo compatible con el mantenimiento y mejora de los niveles de protección que el Sistema dispensa, hechos que comportarán los convenientes avances en el fortalecimiento de la cohesión social asegurando la adecuada participación de todos los ciudadanos en la renta y riqueza nacionales.

En el sentido expresado, y a los fines señalados, ese marco de actuación ha de tener en consideración las previsiones contenidas en la actualización del programa de estabilidad de nuestro país, y de manera especial el esperado comportamiento de las magnitudes macroeconómicas con mayor incidencia en los ingresos y gastos del Sistema. Asimismo ha de contemplar los criterios y orientaciones establecidos para el escenario presupuestario plurianual 2011-2013 por el Ministerio de Economía y Hacienda, en el que el proceso de elaboración de los presupuestos de 2011 de acuerdo con las disposiciones al respecto de la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, ha de quedar insertado.

A la consecución de los resultados presupuestarios mencionados habrán de contribuir en particular las medidas que se han de seguir aplicando para mantener los gastos del Sistema en niveles acordes con la necesaria eficacia, eficiencia y calidad de sus prestaciones y servicios, suprimiendo aquellos que no sean estrictamente requeribles y observando las directrices de austeridad en el gasto público por el Gobierno, y las acciones que han de continuar desarrollándose para evitar y perseguir el fraude en la liquidación de los recursos que le son propios y en la utilización indebida de esas prestaciones y servicios, en la línea de continuo perfeccionamiento de las actuaciones gestoras.

En este contexto debe hacerse posible la referida compatibilidad de resultados que demanda la disciplina presupuestaria con el mantenimiento y mejora de los niveles de protección que la Seguridad Social dispensa, ámbito en el que tendrán la debida cobertura en sus presupuestos las acciones que deban ser desarrolladas para hacer efectivas las previsiones legales y reglamentarias en la materia.

Con estas orientaciones, las diversas actividades del Sistema, vinculadas a la consecución de sus objetivos y dotadas de los correspondientes indicadores, en términos de medios y de resultados, para el debido seguimiento de su ejecución, configurarán unos presupuestos por programas en los que los diversos gastos y dotaciones tendrán su debida correlación con la financiación disponible.

1.1. Elaboración

Los Agentes Gestores de la Seguridad Social elaborarán para el presupuesto del ejercicio 2011 su respectivo anteproyecto de presupuesto de gastos e ingresos en los modelos e instrucciones que marcan la Orden TIN/1402/2010 de 28 de mayo, en cuanto a su estructura y criterios de evaluación.

La Resolución de 22 de junio de 2010 de la Secretaria de Estado de la Seguridad Social dicta instrucciones complementarias para la elaboración del anteproyecto de presupuesto para el ejercicio 2011 de las Entidades Gestoras, Tesorería General, Intervención General, Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales y Centros Mancomunados; con el fin de conseguir que la información resultante de su agregación y consolidación, que constituyen el presupuesto del Sistema tenga carácter homogéneo.

Con dicha finalidad esta resolución concreta los programas complementarios para cada agente gestor de acuerdo con las competencias que tienen atribuidas, se define el contenido

de cada uno de los programas y se explican los códigos de las clasificaciones económicas de los gastos e ingresos.

Los programas y grupos que configuran la estructura de cada ente gestor deberán incluir los objetivos que se esperan alcanzar y los indicadores de medios y resultados que permitan evaluar el grado de eficacia, eficiencia y calidad en los servicios que gestionan; los medios humanos y financieros propuestos para la consecución de tales objetivos; así como los proyectos de inversión vinculados a los mismos debidamente territorializados.

Sin perjuicio de lo anterior, las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales y los Centros Mancomunados por ellas constituidos deberán aportar con el detalle que se indica en las instrucciones de los modelos respectivos, información relativa a las distintas actividades que realiza y en particular el plan de actividades preventivas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales que se pretenda desarrollar en dicho ejercicio.

1.2. Ámbito de aplicación

Los diferentes presupuestos que deben integrarse en el Sistema de la Seguridad Social para que éste refleje la totalidad de los derechos y obligaciones a que se refiere el artículo 32 de la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria y sin perjuicio de lo dispuesto en los párrafos tercero y cuarto de la norma segunda del artículo 36.2 de la citada Ley, se elaborarán ajustándose a las normas y estructura que se establecen en la Orden antes referida.

Tal formulación afectará en consecuencia, a los presupuestos para el año 2011 de las Entidades Gestoras y Tesorería General de la Seguridad Social y a los de los centros de gestión de ellos dependientes, así como a los de Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales y a los Centros Mancomunados constituidos por ellas.

De conformidad con lo previsto en el artículo 70 de la Ley 66/1997, del 30 de diciembre, de medidas fiscales, administrativas y de orden social, la Intervención General de la Seguridad Social, como centro de gestión, elaborará su anteproyecto de presupuesto único y diferenciado que se integrará en el servicio común, Tesorería General de la Seguridad Social.

2. PRESUPUESTO DE INGRESOS

2.1. Estructura del Presupuesto

La estructura del presupuesto de ingresos se encuentra regulada en la Orden Ministerial de 28 mayo de 2010, antes mencionada, por la que se dictan normas para la elaboración de los Anteproyectos de Presupuestos de la Seguridad Social para 2011 y Resolución de la Secretaría de Estado de la Seguridad Social de 22 de junio de 2010 por las que se dictan instrucciones complementarias.

En dicha Resolución señalada se concretan los programas a cumplimentar de cada Agente gestor de acuerdo con las competencias que tiene atribuidas, se define el contenido de cada uno de los programas y se explican los códigos de la clasificación de los ingresos y los gastos.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 41 de la Ley 47/2003 de 26 de noviembre, los estados de ingresos se ajustarán a una doble clasificación: orgánica y económica.

– Clasificación orgánica.

Mediante esta clasificación se identificarán y ordenarán los ingresos correspondientes a cada uno de los entes gestores de la Seguridad Social facultados para la gestión y administración. En consecuencia, la clasificación orgánica afecta a las siguientes entidades:

- Tesorería General de la Seguridad Social.
- Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social y Centros Mancomunados de estas Entidades.

La agregación de los distintos presupuestos por grupos de Entes determinará la estructura siguiente:

- Agregado de Entidades Gestoras y Tesorería General.
- Agregado de Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales.
- Agregado del Sistema.

– Clasificación por categorías económica.

Los ingresos previstos en el presupuesto se ordenarán, según la naturaleza económica de las fuentes que los generan, con arreglo a la clasificación por capítulos, artículos, conceptos,

subconceptos y partidas que figuran en el anexo III de la Orden al principio referida. Por otra parte el anexo IV de dicha Resolución define los códigos de esta clasificación económica de los ingresos.

La clasificación por categorías económicas es la siguiente:

A.- OPERACIONES CORRIENTES.

1.- Cotizaciones Sociales.

Fundamentalmente en este capítulo del presupuesto de ingresos se imputarán las cotizaciones sociales de trabajadores y empresarios privados y públicos por contingencias comunes o profesionales asumibles por unos y otros en virtud de las normas que regulan la obligación de cotizar.

Como hecho referencial de este capítulo se encuentra la imputación de las cotizaciones para la financiación que establece el artículo 14 de la Ley 32/2010, de 5 de agosto de protección por cese de actividad de los trabajadores autónomos.

3.- Tasas y otros ingresos.

En este capítulo se recogen otros ingresos procedentes de prestaciones de servicios, ingresos por compensación de coste de las actividades de prevención, ingresos del Fondo Especial de la Disposición Transitoria Sexta de la Ley 21/1986, reintegros de operaciones corrientes y otros Ingresos.

4.- Transferencias Corrientes.

Contiene este capítulo las subvenciones, donaciones y los recursos, condicionados o no, recibidos por la Seguridad Social sin contrapartida directa por parte de los agentes que los reciben o afectados a su acción protectora, destinados a financiar operaciones corrientes. Siendo su partida principal las transferencias de la Administración del Estado que suponen una financiación finalista.

5.- Ingresos patrimoniales.

Se cifran en este capítulo las previsiones de ingresos de naturaleza patrimonial de acuerdo con el carácter del bien que generan, así como del sector de procedencia, comprenden los

siguientes: intereses de títulos valores, intereses de anticipos y préstamos concedidos, intereses de depósitos, dividendos y participaciones en beneficios, rentas de bienes inmuebles, productos de concesiones y aprovechamientos especiales, otros ingresos patrimoniales.

B.- OPERACIONES DE CAPITAL.

6.- Enajenación de Inversiones Reales.

Este capítulo consigna las previsiones de ingresos netos provenientes de la venta de bienes reales propiedad de la Seguridad Social como: de terrenos, de las demás inversiones reales y los reintegros por operaciones de capital.

7.- Transferencias de Capital.

Recoge los recursos, condicionados o no, recibidos por la Seguridad Social sin contrapartida directa por parte de los agentes que los reciben o afectados a su acción protectora destinados a financiar operaciones del capital

C.- OPERACIONES FINANCIERAS.

8.- Activos Financieros.

Este capítulo agrupa, además de los remanentes de Tesorería, los ingresos procedentes de enajenación de activos financieros, así como ingresos provenientes de reintegros de préstamos concedidos y de reintegros de depósitos y finanzas constituidos. El aspecto más importante de este capítulo es la utilización de Activos Financieros afectos al Fondo de Reserva de la Seguridad Social y a otros fondos del Sistema.

9.- Pasivos Financieros.

Refleja los recursos allegados al Sistema mediante el endeudamiento proveniente de préstamos recibidos y participaciones en el Fondo Social de Mutuas de AT y EP.

2.2.- Análisis económico del presupuesto de ingresos

Los ingresos de la Seguridad Social para el año 2011 ascienden a 124.408,06 millones de euros, con un aumento de 3.853,89 millones sobre el presupuesto del 2010, equivalente al 3,20%. Con respecto a estos ingresos se resalta que las cotizaciones sociales se estiman en 110.447,12 millones de euros que representan el 88,78% del conjunto de la financiación del Presupuesto. Las transferencias del Estado y otros organismos financian el 6,59% de los ingresos y su cuantía asciende a 8.196,03 millones, completando la financiación 4.751,91 millones en otros ingresos de diversa naturaleza que representan el 3,82% del total.

Las operaciones no financieras son el 99,19% del presupuesto y aumentan en un 3,30%, las financieras representan el 0,81% y decrecen el 7,98%, siendo su mayor cuantía la destinada a los fondos de la Seguridad Social, tanto al Fondo de Reserva de la Seguridad Social como al Fondo de Prevención y Rehabilitación por remanentes de Tesorería.

Presupuesto de ingresos de la Seguridad Social

| Concepto | 2010 | Part. | 2011 | Part. | Diferencia absoluta | % |
|--------------------------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|---------------------|-------------|
| Cotizaciones Sociales | 107.376,63 | 89,07 | 110.447,12 | 88,78 | 3.070,49 | 2,86 |
| Transferencias | 8.403,65 | 6,97 | 8.196,03 | 6,59 | -207,62 | -2,47 |
| Otros Ingresos | 3.673,05 | 3,05 | 4.751,91 | 3,82 | 1.078,86 | 29,37 |
| Operaciones no financieras | 119.453,33 | 99,09 | 123.395,06 | 99,19 | 3.941,73 | 3,30 |
| Operaciones financieras | 1.100,84 | 0,91 | 1.013,00 | 0,81 | -87,84 | -7,98 |
| Presupuesto consolidado | 120.554,17 | 100,00 | 124.408,06 | 100,00 | 3.853,89 | 3,20 |

Los ingresos se clasifican en el presupuesto atendiendo a su naturaleza económica. Las cuantías y las diferencias a nivel de capítulos con respecto al año anterior es la contenida en el cuadro siguiente:

**SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
COMPARACION DE LA FINANCIACION NETA
AÑOS 2010 - 2011**

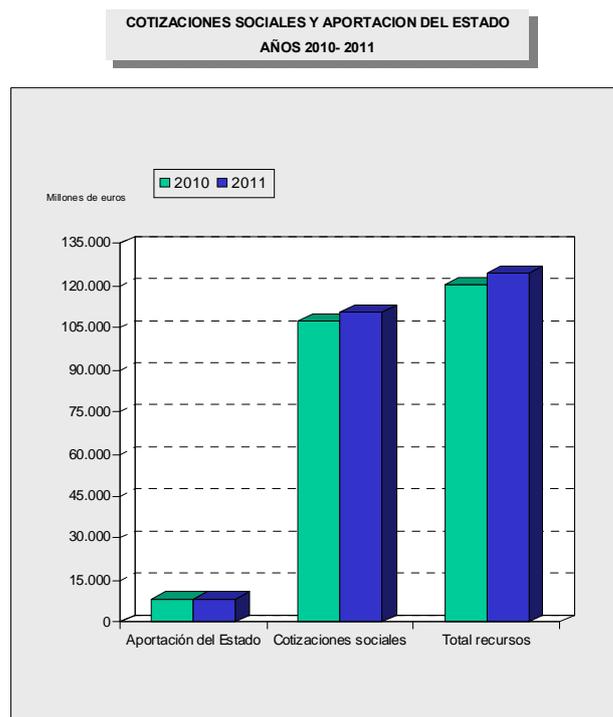
(Millones de Euros)

| CAPITULOS | 2010 | 2011 | Diferencia | |
|--|-------------------|-------------------|-----------------|---------------|
| | | | Absoluta | Incr. en % |
| 1. Cotizaciones Sociales | 107.376,63 | 110.447,12 | 3.070,49 | 2,86 |
| - De ocupados | 96.043,63 | 99.977,17 | 3.933,54 | 4,10 |
| - De desempleados | 11.333,00 | 10.469,95 | -863,05 | -7,62 |
| 3. Tasas y otros ingresos. | 1.201,80 | 1.593,98 | 392,18 | 32,63 |
| 4. Transferencias corrientes | 8.357,48 | 8.153,54 | -203,94 | -2,44 |
| - De Admón. del Estado para financiar: | 8.290,72 | 8.091,91 | -198,81 | -2,40 |
| . Asistencia Sanitaria. INGS (1) | 211,40 | 209,60 | -1,80 | -0,85 |
| . Complementos a Mínimos de pensión | 2.706,35 | 2.806,35 | 100,00 | 3,70 |
| . Para finac. pensiones no contributivas | 2.137,58 | 2.137,58 | 0,00 | 0,00 |
| . Para finac. prestaciones familiares | 1.116,06 | 1.015,64 | -100,42 | -9,00 |
| . Para finac. prestaciones LISMI | 50,35 | 44,31 | -6,04 | -12,00 |
| . Para finac. el Síndrome Tóxico | 18,25 | 18,25 | 0,00 | 0,00 |
| . Para finac. jubilaciones anticipadas | 101,54 | 76,73 | -24,81 | -24,43 |
| . Para finac. los Servicios sociales del IMSERSO | 1.829,02 | 1.721,88 | -107,14 | -5,86 |
| . Para finac. los Servicios sociales y Asist Sanit ISM | 74,82 | 17,96 | -56,86 | -76,00 |
| . Otras Subvenciones del Estado | 45,35 | 43,61 | -1,74 | -3,84 |
| - Comunidades Autónomas y Organismos Autónomos | 0,55 | 0,92 | 0,37 | 67,27 |
| - De empresas privadas | 42,00 | 36,50 | -5,50 | -13,10 |
| - Del Exterior | 24,21 | 24,21 | 0,00 | 0,00 |
| 5. Ingresos patrimoniales | 2.463,93 | 3.157,09 | 693,17 | 28,13 |
| Total operaciones corrientes | 119.399,83 | 123.351,73 | 3.951,90 | 3,31 |
| 6. Enajenación de inversiones reales. | 7,33 | 0,84 | -6,49 | -88,54 |
| 7. Transferencias de capital. | 46,17 | 42,49 | -3,68 | -7,97 |
| Total operaciones de capital. | 53,50 | 43,33 | -10,17 | -19,01 |
| Total operaciones no financieras | 119.453,33 | 123.395,06 | 3.941,73 | 3,30 |
| 8. Activos financieros. | 1.094,59 | 1.006,75 | -87,84 | -8,02 |
| 9. Pasivos financieros | 6,25 | 6,25 | 0,00 | 0,00 |
| Total operaciones financieras | 1.100,84 | 1.013,00 | -87,84 | -7,98 |
| TOTAL PRESUPUESTO CONSOLIDADO | 120.554,17 | 124.408,06 | 3.853,89 | 3,20 |

Fuente: Presupuesto de la Seguridad Social para el año 2010 y 2011

- (1) Instituto de Gestión Sanitaria: Le corresponde la gestión de los derechos y obligaciones del INSALUD y las prestaciones sanitarias de Ceuta y Melilla, así como cuantas actividades sean necesarias para el normal funcionamiento de los servicios RD 840/2002 de Agosto, BOE del 3 de Agosto 2002.

Gráfico II.1



2.2.1. Cotizaciones Sociales

De la observación del cuadro se desprende que el mayor peso de la financiación del Sistema de la Seguridad Social para el año 2011 va a recaer sobre las cotizaciones con 110.447,12 millones de euros, que representan el 88,78% del total de los recursos y aumentan un 2,86% sobre lo presupuestado en el año 2010. Del conjunto de cotizaciones sociales, las de ocupados son 99.977,17 millones de euros y la de los desempleados de 10.469,95 millones de euros.

En el Capítulo III de este Informe se presentan con detalle el análisis y los resultados de las estimaciones de las cotizaciones.

2.2.2.- Transferencias Corrientes

La segunda fuente en importancia son las transferencias corrientes con 8.153,54 millones euros, es decir, el 6,55% del total de recursos. Hay que tener en cuenta que como en el ejercicio anterior estas transferencias corrientes no han sufrido cambios importantes. Estas decrecen 198,81 millones de euros con respecto a 2010, disminuyendo un -2,44%.

Dentro de esta partida hay que destacar todas las Aportaciones del Estado que se destinan a financiar la asistencia sanitaria prestada por INGS, los complementos a mínimos, las prestaciones familiares, las prestaciones LISMI, las jubilaciones anticipadas, el síndrome tóxico y los servicios sociales del IMSERSO e ISM. El conjunto de estas aportaciones tanto corrientes como de capital ascienden a 8.134,40 millones de euros y representan un 6,54% del total de recursos.

Se consolida las actuaciones de anteriores ejercicios y los avances que el presupuesto contempla en materia de separación de fuentes de financiación del Sistema. Cabe destacar al respecto la mayor aportación estatal para la financiación de los complementos por mínimos de pensiones, situados ya plenamente en la esfera no contributiva del Sistema, y que con un aumento de 100 millones de euros se incrementa con respecto al año 2010 en un 3,70%.

El desglose de las transferencias del Estado a la Seguridad Social por secciones y conceptos para los años 2010 y 2011 es la siguiente:

APORTACIONES DEL ESTADO

Cuadro II.2

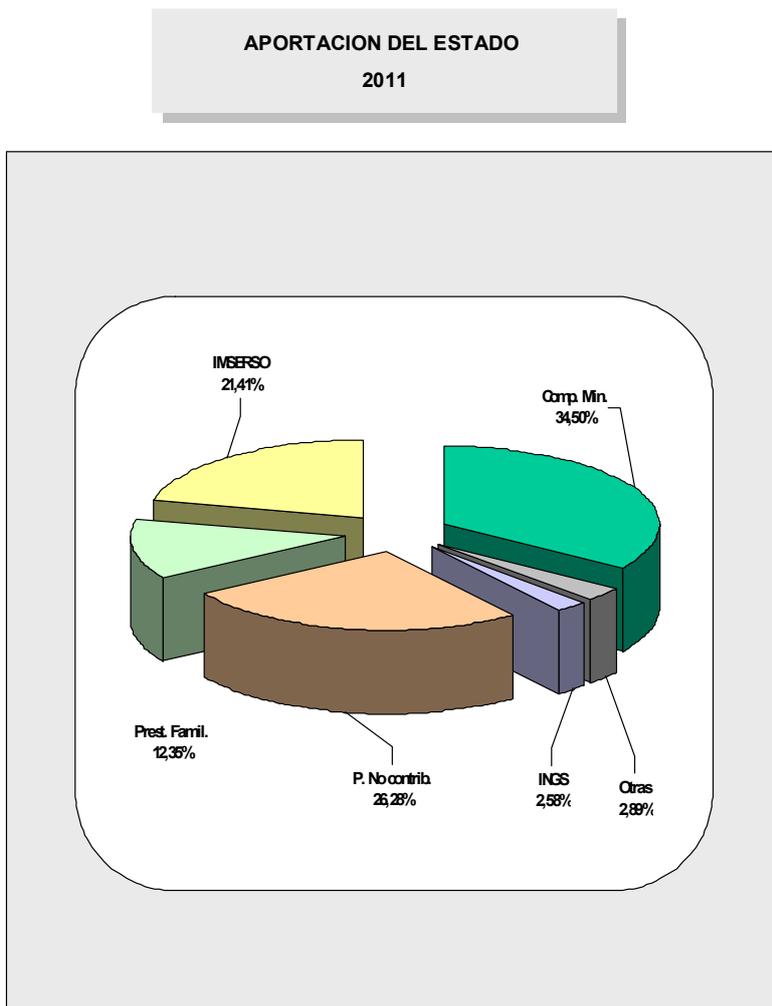
(Millones de euros)

| APORTACIONES | 2010 | 2011 |
|--|-----------------|-----------------|
| APORTACIONES MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN | 6.201,56 | 6.159,33 |
| TRANSFERENCIAS CORRIENTES..... | 6.199,22 | 6.157,03 |
| - APORTACIÓN DEL ESTADO PARA COMPLEMENTOS A MÍNIMOS | 2.706,35 | 2.806,35 |
| - A LA SEG. SOCIAL PARA FINANC. PRESTACIONES SÍNDROME TÓXICO | 18,25 | 18,25 |
| - PRESTACION MATERNIDAD NO CONTRIBUTIVA | 1,42 | 0,81 |
| - JUBILACIÓN ANTICIPADA NO RECONVERSIÓN | 101,54 | 76,73 |
| - CUOTAS S.S. Y M. L. DE TRABAJ. AFECTADOS ART.8 LEY AMNISTÍA | 0,01 | 0,01 |
| - PRESTACIÓN PAGO ÚNICO POR NACIMIENTO O ADOPCIÓN | 111,42 | 11,00 |
| - CUOTAS DE SEGURIDAD SOCIAL DE EMIGRANTES | 3,05 | 1,92 |
| - CUOTAS SS POR TRIPULANTES BUQUES RÉG. ECON. Y FISCAL DE CANARIAS | 40,87 | 40,87 |
| - PROTECCIÓN FAMILIAR NO CONTRIBUTIVA | 1.004,64 | 1.004,64 |
| - LISMI (FINANCIACIÓN DE LAS PRESTACIONES DERIVADAS DE LA LEY 13/1982) | 50,35 | 44,31 |
| - PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS | 2.137,58 | 2.137,58 |
| - SERVICIOS SOCIALES ISM | 23,74 | 14,56 |
| TRANSFERENCIAS DE CAPITAL..... | 2,34 | 2,30 |
| - SERVICIOS SOCIALES ISM | 2,34 | 2,30 |
| APORTACIONES MINISTERIO DE SANIDAD Y POLÍTICA SOCIAL | 2.133,74 | 1.975,07 |
| TRANSFERENCIAS CORRIENTES..... | 2.091,50 | 1.934,88 |
| - PREVISION NECESIDADES DEL IMSERSO | 1.566,91 | 1.483,88 |
| - PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS FINES DEL IMSERSO | 262,10 | 238,00 |
| - FINANCIACIÓN A I.N.G.S | 211,41 | 209,60 |
| - ASISTENCIA SANITARIA ISM | 51,08 | 3,40 |
| TRANSFERENCIAS DE CAPITAL..... | 43,83 | 40,19 |
| - PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS FINES DEL IMSERSO | 20,74 | 19,54 |
| APORTACIÓN DEL ESTADO PARA FINANCIAR OPERACIONES DEL INSALUD | 23,09 | 20,65 |
| TOTAL TRANSFERENCIAS CORRIENTES..... | 8.290,72 | 8.091,91 |
| TOTAL TRANSFERENCIAS DE CAPITAL..... | 46,17 | 42,49 |
| TOTAL TRANSFERENCIAS DEL ESTADO..... | 8.336,89 | 8.134,40 |

Del análisis de dichas transferencias se desprende que la mayor aportación se emplea para financiar complementos a mínimos de pensiones 2.806,35 millones de euros y un incremento del 3,70%. Le sigue en importancia la aportación para financiar pensiones no contributivas con 2.137,58 millones de euros. La aportación para financiar prestaciones familiares asciende

a 1.015,64 millones de euros, que comprende la prestación de pago único por nacimiento y adopción con 11,00 millones y para el resto de prestaciones 1.004,64 millones de euros, y la aportación del Estado para financiar la asistencia sanitaria prestado por INGS asciende a 209,60 millones de euros. Es de tener en cuenta la financiación por parte del Estado de los Servicios Sociales del IMSERSO para programas y centros de servicios sociales con 1.741,42 millones de euros, esta partida incluye 1.483,88 millones de euros para atención a la situación de dependencia.

Gráfico II.2



En el siguiente cuadro se presenta una evolución de los años 2000 – 2009, último año liquidado, del importe de las transferencias corrientes de la Administración del Estado.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
EVOLUCION DE LAS TRANSFERENCIAS CORRIENTES

Cuadro II.3

(Millones de euros)

| AÑOS | DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO | | | | | | De Organismos Autónomos Empresas y Exterior | TOTAL |
|----------|--|--|--|--|-----------|-----------|---|------------------|
| | Para financ. complem. a mínimos de pensión | Para financ. pensiones. no contributivas | Para financiar prestaciones Familiares | Para financ. la Asis. Sanit. prestada por el INSALUD (3) | Otras (1) | TOTAL | | |
| 2000 | 97,89 | 1.613,32 | 799,12 | 25.290,23 | 1.394,58 | 29.195,14 | 52,02 | 29.247,15 |
| 2001 | 97,89 | 1.777,96 | 807,14 | 27.250,92 | 1.391,66 | 31.325,57 | 57,33 | 31.382,90 |
| 2002 (2) | 306,35 | 1.880,66 | 854,01 | 3.955,34 | 658,74 | 7.655,10 | 45,98 | 7.701,08 |
| 2003 | 606,35 | 1.932,54 | 898,90 | 138,10 | 639,82 | 4.215,71 | 51,42 | 4.267,13 |
| 2004 | 906,45 | 1.976,62 | 876,26 | 182,41 | 605,09 | 4.566,73 | 51,35 | 4.618,08 |
| 2005 | 1.206,35 | 1.996,62 | 913,32 | 186,41 | 537,39 | 8.840,09 | 55,62 | 4.895,71 |
| 2006 | 1.506,35 | 2.047,45 | 955,81 | 185,22 | 567,04 | 5.261,87 | 51,50 | 5.313,37 |
| 2007 | 1.806,35 | 2.112,84 | 1.010,20 | 205,61 | 818,66 | 5.953,66 | 52,81 | 6.006,47 |
| 2008 | 2.106,35 | 2.193,82 | 1.056,19 | 233,98 | 1.274,18 | 6.864,52 | 50,76 | 6.915,28 |
| 2009 | 2.406,35 | 2.199,60 | 1.427,10 | 242,67 | 2.241,15 | 8.516,87 | 43,65 | 8.560,52 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social 2000 – 2009

(1) Contiene las transferencias de LISMI, jubilaciones anticipadas y el síndrome tóxico entre otras. A partir del año 2000 contiene las transferencias para financiar Servicios Sociales y en el 2003 -2008 para financiar la asistencia sanitaria del ISM

(2) No incluye las transferencias del Estado afectadas por el nuevo modelo de financiación.

(3) En el 2003-2008 :Transferencias del Estado al nuevo Instituto Nacional de Gestión Sanitaria (INGSS) por las prestaciones sanitarias a Ceuta y Melilla y las obligaciones correspondientes.

2.2.3. Otros ingresos

Este apartado lo componen los Capítulos restantes de ingresos y su participación en el total de recursos es pequeña, el 3,82%,.

En cuanto al capítulo de Tasas y otros ingresos consolidados, el crédito asciende a 1.593,98 millones de euros lo que supone un 1,28% del total de recursos y un incremento del 32,63%. Dentro de esta partida la de mayor representación es la de otros ingresos con 1.419,64 millones de euros y en el que se incluyen los recargos, intereses y multas que asciende a 1.330,69 millones de euros, los recargos de mora a 1.073,02 millones de euros y 157,81 a los intereses.

El 2,54% del total de recursos y 3.157,09 millones de euros corresponden al capítulo de Ingresos Patrimoniales de los que 69,16 son intereses de depósitos en cuentas bancarias y afectados al fondo de reserva se estiman en 10,00 millones de euros y al Fondo de Prevención y Rehabilitación 10,90 millones de euros y 3.079,80 intereses de títulos valores del Estado, señalando que esta partida contiene los intereses afectos al fondo de reserva por

importe de 2.973,00 millones de euros, siendo el resto, de rentas de inmuebles, préstamos, anticipos, etc.

El capítulo Transferencias de capital con 42,49 millones de euros consolidados supone el 0,03% del total de recursos. De estos 20,65 son para financiar las inversiones en asistencia sanitaria del INGS 19,54 millones de euros para servicios sociales del IMSERSO y 2,30 millones de euros para financiar servicios sociales del Instituto Social de la Marina.

Los activos financieros ascienden a 1.006,75 millones de euros, lo que representa el 0,81% del total de recursos. De esta cantidad 882,99 millones de euros son remanente de Tesorería, 21,28 millones reintegros de préstamos concedidos fuera del sector público y 6,04 millones devolución de depósitos y fianzas. De los 882,99 millones de remanente de tesorería están destinados al Fondo de Prevención y Rehabilitación, 600,30 millones de euros, al Fondo de Reserva de la Seguridad Social 101,32 millones, a otros fines 153,35 millones de euros y el 28,02 millones a la cobertura de prestaciones sociales de Accidente de Trabajo.

En el cuadro siguiente se presenta una evolución de los recursos liquidados del Sistema desde el año 2000.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EVOLUCION DE LOS INGRESOS LIQUIDADOS

Cuadro II.4
(Millones de euros)

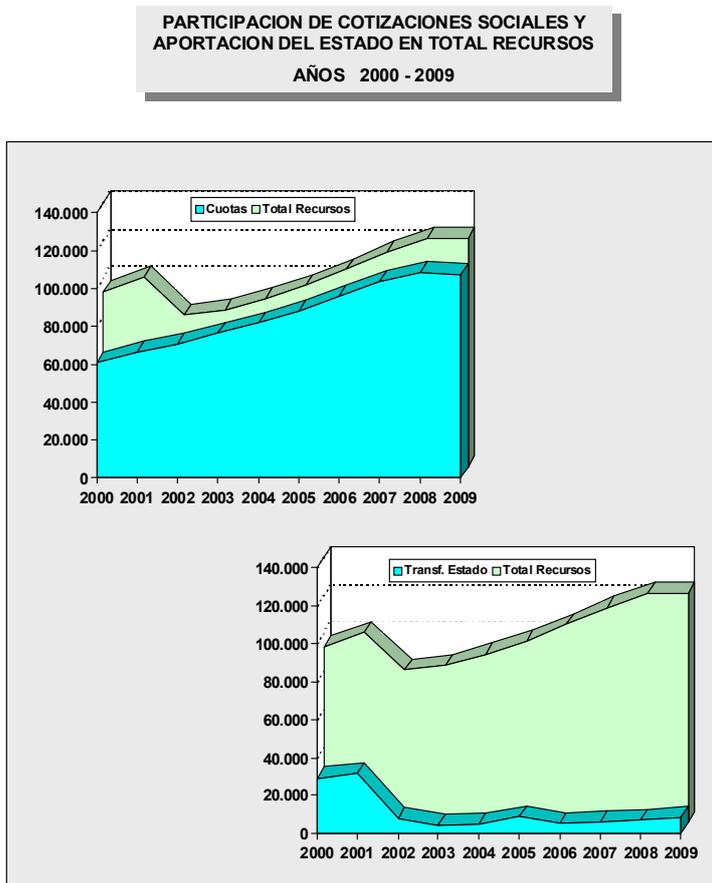
| AÑOS | Cotizaciones Sociales | Tasas Y otros ingresos | Transferencias Corrientes | Ingresos Patrimonio. | Enajenación de Invers. Reales | Transfer. de Capital | Activos Financieros | Pasivos Financieros | TOTAL |
|------|-----------------------|------------------------|---------------------------|----------------------|-------------------------------|----------------------|---------------------|---------------------|-------------------|
| 2000 | 60.766,33 | 1.428,02 | 29.247,15 | 343,77 | 20,61 | 550,22 | 95,21 | 0,00 | 92.451,32 |
| 2001 | 66.390,05 | 1.460,69 | 31.382,90 | 501,16 | 23,95 | 530,23 | 149,87 | 0,58 | 100.439,43 |
| 2002 | 70.829,10 | 993,76 | 7.701,08 | 570,67 | 10,15 | 185,73 | 79,41 | 1,20 | 80.371,10 |
| 2003 | 76.429,56 | 1.052,22 | 4.267,13 | 685,77 | 4,90 | 64,77 | 144,42 | 0,85 | 82.649,62 |
| 2004 | 81.871,04 | 1.111,44 | 4.618,08 | 884,72 | 57,50 | 85,69 | 38,17 | -- | 88.666,64 |
| 2005 | 88.235,72 | 1.095,40 | 4.895,71 | 1.176,18 | 74,82 | 72,64 | 163,12 | -- | 95.713,59 |
| 2006 | 95.791,23 | 1.162,93 | 5.313,47 | 1.633,31 | 34,88 | 86,45 | 399,99 | -- | 104.422,26 |
| 2007 | 103.725,12 | 1.137,02 | 6.006,47 | 2.189,33 | 33,47 | 122,91 | 160,50 | -- | 113.374,82 |
| 2008 | 108.710,31 | 1.365,93 | 6.915,28 | 2.827,99 | 14,46 | 132,84 | 854,56 | 0,61 | 120.821,98 |
| 2009 | 107.313,22 | 1.463,97 | 8.560,52 | 2.778,73 | 6,17 | 310,02 | 370,06 | | 120.802,69 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social 2000 - 2009.-

El decremento en los años 2002 y 2003 es consecuencia de la asunción definitiva por las CCAA de los servicios de asistencia sanitaria pendientes, cuya transferencia se formalizó en diciembre del 2001.

La representación de la evolución en la estructura de la participación de las cuotas y las transferencias del estado se refleja en el siguiente gráfico.

Gráfico II.3



2.3.- Análisis Económico del Presupuesto de Ingresos por Entes Gestores

La estructura orgánica del presupuesto de ingresos afecta a dos entidades: Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. de la Seguridad Social y sus Centros Mancomunados.

El Presupuesto de la Tesorería General asciende a 116.023,45 millones de euros y representa el 93,26% del total de ingresos consolidados del Sistema. El aumento con respecto al año anterior es del 3,28% y 3.686,80 millones de euros.

Las Mutuas de A.T. y E.P. con un presupuesto de 12.516,83 millones de euros, aumenta con respecto al ejercicio anterior un 1,83% y 224,81 millones de euros.

Los ingresos presupuestados por La Tesorería General y las Mutuas de A.T. y E.P. en su clasificación económica para el ejercicio 2011 y su comparación con el 2010 se refleja en el cuadro siguiente.

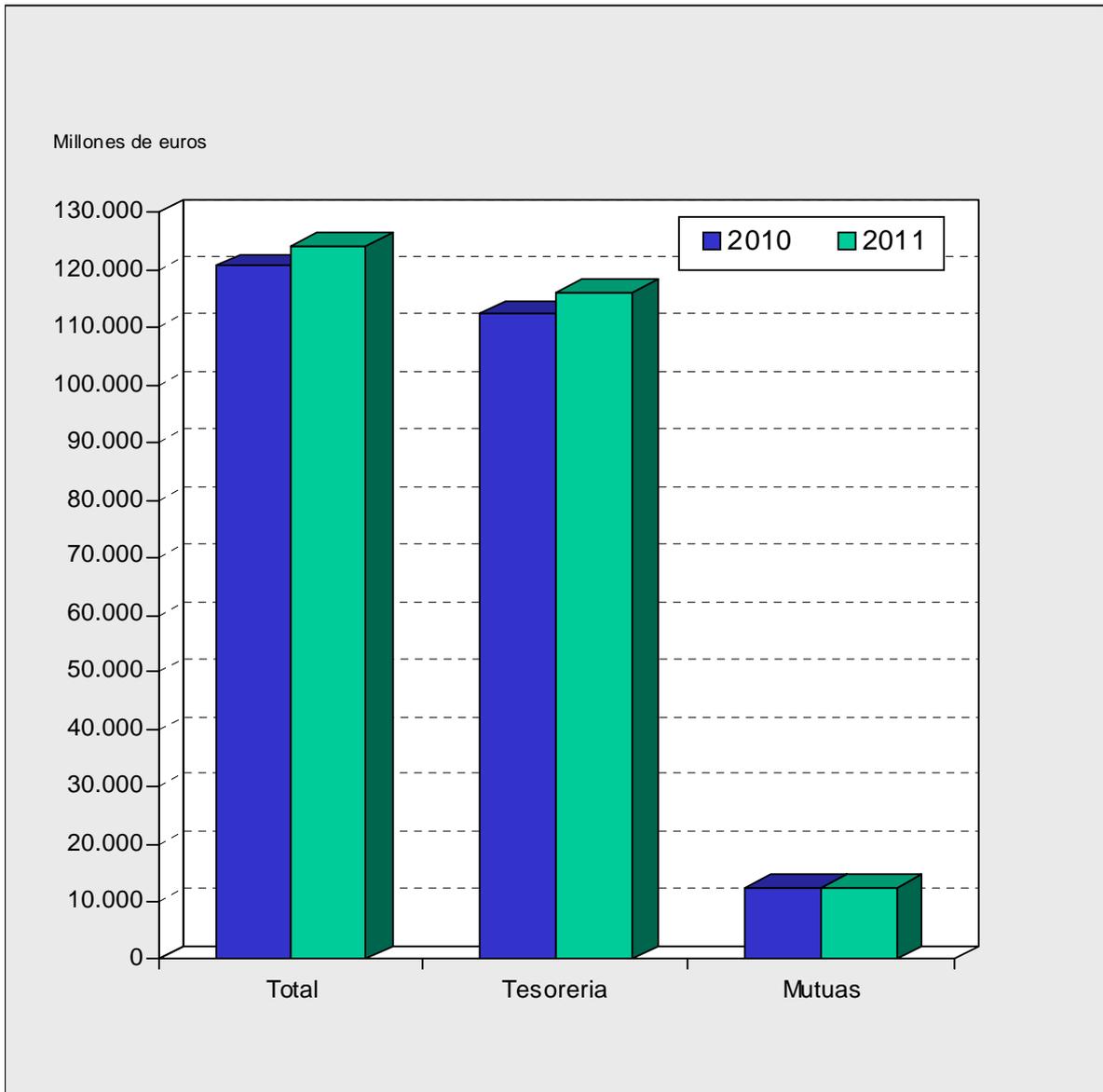
SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
COMPARACIÓN DE LA CLASIFICACION ORGANICA-ECONÓMICA DE LOS INGRESOS

Cuadro II.5

| CONCEPTOS / AÑOS | 2010 | 2011 | Incre Absoluto | Incre Relativo |
|--|-------------------|-------------------|-----------------|----------------|
| TESORERIA | | | | |
| Cotizaciones sociales | 96.488,54 | 99.325,96 | 2.837,42 | 2,94 |
| Tasas y otros ingresos | 1.068,96 | 1.397,39 | 328,43 | 30,72 |
| Transferencias corrientes | 11.539,70 | 11.497,47 | -42,23 | -0,37 |
| Ingresos patrimoniales | 2.326,64 | 3.017,07 | 690,43 | 29,67 |
| OPERACIONES CORRIENTES | 111.423,84 | 115.237,89 | 3.814,05 | 3,42 |
| Enajenación de Inversiones reales | 0,35 | 0,25 | -0,10 | -28,57 |
| Transferencias de capital | 878,15 | 748,50 | -129,65 | -14,76 |
| OPERACIONES DE CAPITAL | 878,50 | 748,75 | -129,75 | -14,77 |
| Total de Operaciones no Financieras | 112.302,34 | 115.986,64 | 3.684,30 | 3,28 |
| Activos financieros | 34,31 | 36,81 | 2,50 | 7,29 |
| Pasivos financieros | | | | |
| Total de Operaciones Financieras | 34,31 | 36,81 | 2,50 | 7,29 |
| TOTAL | 112.336,65 | 116.023,45 | 3.686,80 | 3,28 |
| MUTUAS | | | | |
| Cotizaciones sociales | 10.888,09 | 11.121,16 | 233,07 | 2,14 |
| Tasas y otros ingresos | 167,59 | 207,14 | 39,55 | 23,60 |
| Transferencias corrientes | 7,35 | 49,49 | 42,14 | 573,33 |
| Ingresos patrimoniales | 137,28 | 140,02 | 2,74 | 2,00 |
| OPERACIONES CORRIENTES | 11.200,31 | 11.517,81 | 317,50 | 2,83 |
| Enajenación de Inversiones reales | 6,98 | 0,59 | -6,39 | -91,55 |
| Transferencias de capital | 18,20 | 22,24 | 4,04 | 22,20 |
| OPERACIONES DE CAPITAL | 25,18 | 22,83 | -2,35 | -9,33 |
| Total de Operaciones no Financieras | 11.225,49 | 11.540,64 | 315,15 | 2,81 |
| Activos financieros | 1.060,28 | 969,94 | -90,34 | -8,52 |
| Pasivos financieros | 6,25 | 6,25 | 0,00 | 0,00 |
| Total de Operaciones Financieras | 1.066,53 | 976,19 | -90,34 | -8,47 |
| TOTAL | 12.292,02 | 12.516,83 | 224,81 | 1,83 |
| TOTAL SISTEMA | | | | |
| Cotizaciones sociales | 107.376,63 | 110.447,12 | 3.070,49 | 2,86 |
| Tasas y otros ingresos | 1.236,55 | 1.604,53 | 367,98 | 29,76 |
| Transferencias corrientes | 11.547,05 | 11.546,96 | -0,09 | 0,00 |
| Ingresos patrimoniales | 2.463,92 | 3.157,09 | 693,17 | 28,13 |
| OPERACIONES CORRIENTES | 122.624,15 | 126.755,70 | 4.131,55 | 3,37 |
| Enajenación de Inversiones reales | 7,33 | 0,84 | -6,49 | -88,54 |
| Transferencias de capital | 896,35 | 770,74 | -125,61 | -14,01 |
| OPERACIONES DE CAPITAL | 903,68 | 771,58 | -132,10 | -14,62 |
| Total de Operaciones no Financieras | 123.527,83 | 127.527,28 | 3.999,45 | 3,24 |
| Activos financieros | 1.094,59 | 1.006,75 | -87,84 | -8,02 |
| Pasivos financieros | | | | |
| Total de Operaciones Financieras | 1.094,59 | 1.006,75 | -87,84 | -8,02 |
| TOTAL INGRESOS | 124.628,67 | 128.540,28 | 3.911,61 | 3,14 |
| Eliminaciones por consolidación | 4.074,50 | 4.132,22 | 57,72 | 1,42 |
| PRESUPUESTO CONSOLIDADO | 120.554,17 | 124.408,06 | 3.853,89 | 3,20 |

Gráfico II.4

**COMPARACION PRESUPUESTO DE INGRESOS
(Clasificación Orgánica)**



El cuadro siguiente contiene una evolución de los ingresos liquidados de los años 2000–2009 en su doble clasificación orgánica y capítulos económicos así como del total del sistema.

| SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL | | | | | | | | | | |
|---|------------------|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| EVOLUCION DE LA LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA DE LOS INGRESOS DEL SISTEMA POR ENTIDADES | | | | | | | | | | |
| Cuadro II.6 | | | | | | | | | | |
| CONCEPTOS / AÑOS | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| TESORERIA | | | | | | | | | | |
| Cotizaciones sociales | 55.243,87 | 60.123,97 | 63.986,95 | 68.903,40 | 73.561,80 | 79.098,63 | 85.609,80 | 92.516,14 | 97.154,28 | 96.522,77 |
| Tasas y otros ingresos | 1.380,29 | 1.399,80 | 919,43 | 956,59 | 844,97 | 874,40 | 975,49 | 964,34 | 1.157,78 | 1.254,27 |
| Transferencias corrientes | 29.247,15 | 31.382,90 | 7.701,08 | 4.267,13 | 4.618,03 | 4.895,55 | 5.312,96 | 6.004,96 | 6.913,68 | 8.559,15 |
| Ingresos patrimoniales | 291,98 | 433,68 | 507,01 | 627,08 | 826,00 | 1.104,72 | 1.526,44 | 2.020,26 | 2.624,93 | 2.674,78 |
| OPERACIONES CORRIENTES | 86.163,29 | 93.340,35 | 73.114,47 | 74.754,20 | 79.850,80 | 85.973,30 | 93.424,69 | 101.505,70 | 107.850,67 | 109.010,97 |
| Enajenación de Inversiones reales | 20,18 | 23,22 | 9,69 | 3,80 | 54,25 | 69,96 | 30,99 | 21,29 | 1,10 | 0,38 |
| Transferencias de capital | 550,22 | 530,23 | 185,73 | 64,77 | 85,69 | 72,64 | 86,45 | 122,92 | 132,84 | 310,02 |
| OPERACIONES DE CAPITAL | 570,40 | 553,45 | 195,42 | 68,57 | 139,94 | 142,60 | 117,44 | 144,21 | 133,94 | 310,40 |
| Total de Operaciones no Financieras | 86.733,69 | 93.893,80 | 73.309,89 | 74.822,77 | 79.990,74 | 86.115,90 | 93.542,13 | 101.649,91 | 107.984,61 | 109.321,37 |
| Activos financieros | 8,41 | 8,71 | 6,15 | 5,32 | 7,12 | 6,41 | 310,64 | 6,57 | 56,15 | 7,43 |
| Pasivos financieros | | | | | | | | | | |
| Total de Operaciones Financieras | 8,41 | 8,71 | 6,15 | 5,32 | 7,12 | 6,41 | 310,64 | 6,57 | 56,15 | 7,43 |
| TOTAL | 86.742,10 | 93.902,51 | 73.316,04 | 74.828,09 | 79.997,86 | 86.122,31 | 93.852,77 | 101.656,48 | 108.040,76 | 109.328,80 |
| MUTUAS | | | | | | | | | | |
| Cotizaciones sociales | 5.522,46 | 6.266,08 | 6.842,15 | 7.526,16 | 8.309,23 | 9.137,10 | 10.181,43 | 11.208,98 | 11.556,03 | 10.790,46 |
| Tasas y otros ingresos | 47,74 | 60,89 | 74,34 | 95,54 | 266,47 | 221,00 | 187,44 | 172,68 | 208,15 | 209,70 |
| Transferencias corrientes | | | | 0,09 | 0,06 | 0,17 | 0,51 | 1,50 | 1,60 | 1,36 |
| Ingresos patrimoniales | 51,79 | 67,47 | 63,66 | 58,69 | 58,72 | 71,46 | 106,88 | 169,07 | 203,06 | 103,95 |
| OPERACIONES CORRIENTES | 5.621,99 | 6.394,44 | 6.980,15 | 7.680,48 | 8.634,48 | 9.429,73 | 10.476,26 | 11.552,23 | 11.968,84 | 11.105,47 |
| Enajenación de Inversiones reales | 0,43 | 0,73 | 0,45 | 1,10 | 3,25 | 4,84 | 3,88 | 12,18 | 13,36 | 5,79 |
| Transferencias de capital | | | | | | | | | | |
| OPERACIONES DE CAPITAL | 0,43 | 0,73 | 0,45 | 1,10 | 3,25 | 4,84 | 3,88 | 12,18 | 13,36 | 5,79 |
| Total de Operaciones no Financieras | 5.622,42 | 6.395,17 | 6.980,60 | 7.681,58 | 8.637,73 | 9.434,57 | 10.480,14 | 11.564,41 | 11.982,20 | 11.111,26 |
| Activos financieros | 86,80 | 141,16 | 73,26 | 139,10 | 31,05 | 156,71 | 89,35 | 153,93 | 798,41 | 362,63 |
| Pasivos financieros | | 0,59 | 1,20 | 0,85 | | | | | 0,61 | |
| Total de Operaciones Financieras | 86,80 | 141,75 | 74,46 | 139,95 | 31,05 | 156,71 | 89,35 | 153,93 | 799,02 | 362,63 |
| TOTAL | 5.709,22 | 6.536,92 | 7.055,06 | 7.821,53 | 8.668,78 | 9.591,28 | 10.569,49 | 11.718,34 | 12.781,22 | 11.473,89 |
| TOTAL SISTEMA | | | | | | | | | | |
| Cotizaciones sociales | 60.766,33 | 66.390,05 | 70.829,10 | 76.429,56 | 81.871,03 | 88.235,73 | 95.791,23 | 103.725,12 | 108.710,31 | 107.313,23 |
| Tasas y otros ingresos | 1.428,03 | 1.460,69 | 993,77 | 1.052,13 | 1.111,44 | 1.095,40 | 1.162,93 | 1.137,02 | 1.365,93 | 1.463,97 |
| Transferencias corrientes | 29.247,15 | 31.382,90 | 7.701,08 | 4.267,22 | 4.618,09 | 4.895,72 | 5.313,47 | 6.006,46 | 6.915,28 | 8.560,51 |
| Ingresos patrimoniales | 343,77 | 501,15 | 570,67 | 685,77 | 884,72 | 1.176,18 | 1.633,32 | 2.189,33 | 2.827,99 | 2.778,73 |
| OPERACIONES CORRIENTES | 91.785,28 | 99.734,79 | 80.094,62 | 82.434,68 | 88.485,28 | 95.403,03 | 103.900,95 | 113.057,93 | 119.819,51 | 120.116,44 |
| Enajenación de Inversiones reales | 20,61 | 23,95 | 10,14 | 4,90 | 57,50 | 74,80 | 34,87 | 33,47 | 14,46 | 6,17 |
| Transferencias de capital | 550,22 | 530,23 | 185,73 | 64,77 | 85,69 | 72,64 | 86,45 | 122,92 | 132,84 | 310,02 |
| OPERACIONES DE CAPITAL | 570,83 | 554,18 | 195,87 | 69,67 | 143,19 | 147,44 | 121,32 | 156,39 | 147,30 | 316,19 |
| Total de Operaciones no Financieras | 92.356,11 | 100.288,97 | 80.290,49 | 82.504,35 | 88.628,47 | 95.550,47 | 104.022,27 | 113.214,32 | 119.966,81 | 120.432,63 |
| Activos financieros | 95,21 | 149,87 | 79,41 | 144,42 | 38,17 | 163,12 | 399,99 | 160,50 | 854,56 | 370,06 |
| Pasivos financieros | 0,00 | 0,59 | 1,20 | 0,85 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,61 | 0,00 |
| Total de Operaciones Financieras | 95,21 | 150,46 | 80,61 | 145,27 | 38,17 | 163,12 | 399,99 | 160,50 | 855,17 | 370,06 |
| TOTAL INGRESOS CONSOLIDADOS | 92.451,32 | 100.439,43 | 80.371,10 | 82.649,62 | 88.666,64 | 95.713,59 | 104.422,26 | 113.374,82 | 120.821,98 | 120.802,69 |

2.4. Estructura de los recursos.

Los recursos más importantes que financian el presupuesto, se reducen a dos: cotizaciones sociales y transferencias corrientes, que recogen las aportaciones del Estado.

PARTICIPACIÓN EN EL TOTAL DE RECURSOS DE LAS COTIZACIONES SOCIALES Y TRANSFERENCIAS CORRIENTES

| Año | Cotizaciones Sociales | Transferencias corrientes | Cotizaciones Sociales + Transferencias corrientes | Resto Ingresos |
|----------|-----------------------|---------------------------|---|----------------|
| 1980 | 89,43 | 9,48 | 98,91 | 1,09 |
| 1990 | 71,76 | 24,98 | 96,74 | 3,26 |
| 2000 | 65,73 | 31,64 | 97,37 | 2,63 |
| 2001 | 66,10 | 31,25 | 97,35 | 2,65 |
| 2002 | 88,13 | 9,58 | 97,71 | 2,29 |
| 2003 | 92,47 | 5,16 | 97,63 | 2,37 |
| 2004 | 92,34 | 5,21 | 97,55 | 2,45 |
| 2005 | 92,19 | 5,11 | 97,30 | 2,70 |
| 2006 | 91,73 | 5,09 | 96,82 | 3,18 |
| 2007 | 91,49 | 5,30 | 96,79 | 3,21 |
| 2008 | 89,98 | 5,72 | 95,70 | 4,30 |
| 2009 | 88,83 | 7,09 | 95,92 | 4,08 |
| 2010 (*) | 89,07 | 6,93 | 96,00 | 4,00 |
| 2011 (*) | 88,78 | 6,55 | 95,33 | 4,67 |

(*) Presupuesto.

Este cuadro nos da una visión del paulatino proceso de transformación en la financiación del Sistema, observándose que la estructura experimenta un cambio importante a partir del año 2002 debido al nuevo modelo de financiación autonómica, en el que no se incluyen en los recursos del Sistema de Seguridad Social las aportaciones del Estado para financiar la asistencia sanitaria y los servicios sociales transferidos. La estructura de la financiación por tanto varía pasando a aumentar el peso de las cotizaciones sociales, disminuyendo por tanto el de las transferencias corrientes, estabilizándose para los siguientes años.

3. PRESUPUESTO DE GASTOS

3.1. Estructura del presupuesto.

El Presupuesto de gastos y dotaciones de los Entes Gestores se ajustarán a una cuádruple clasificación: orgánica, áreas por programas, económica y territorial.

A. Clasificación orgánica.

Facilitará el conocimiento de la gestión y control del presupuesto y también la determinación de los costes de los servicios y demás medios utilizados por cada Agente gestor. A tal efecto, los créditos se identificarán y ordenarán de forma que estén agrupados todos los correspondientes a un mismo Ente. En consecuencia, la clasificación orgánica de primer grado será la que se establece seguidamente:

AGENTE GESTOR

-
-
- Instituto Nacional de la Seguridad Social.
 - Instituto Nacional de Gestión Sanitaria.
 - Instituto de Mayores y Servicios Sociales.
 - Instituto Social de la Marina.
 - Tesorería General de la Seguridad Social.
 - Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social.
-
-

La agregación de los distintos presupuestos por grupos de Entes determinará las estructuras siguientes:

- 1ª.- Agregado de Entidades Gestoras y Tesorería General.
- 2ª.- Agregado de Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social.
- 3ª.- Agregado del Sistema.

B. Clasificación por Áreas y Grupos de Programas.

Esta clasificación permitirá a los Entes gestores agrupar sus créditos según su finalidad y conforme a lo señalado en el artículo 35 de la Ley General Presupuestaria, utilizando para ello una estructura por áreas, grupos de programas y programas.

Sin perjuicio de ello, y en el marco de lo dispuesto en el artículo 44.3.de la Ley General Presupuestaria, la especificación de los créditos en los presupuestos de la Seguridad Social se realizará al nivel de vinculación de la clasificación por programas.

La estructura por áreas y grupo de programas es la siguiente:

Área 1. Prestaciones Económicas.

El grupo de programas que la integran son: gestión de prestaciones económicas contributivas, gestión de prestaciones económicas no contributivas y administración y servicios generales de prestaciones económicas.

Área 2. Asistencia Sanitaria.

El grupo de programas que la integran son: atención primaria de salud, atención especializada, medicina marítima, administración y servicios generales de asistencia sanitaria, formación de personal sanitario y transferencias a Comunidades Autónomas por los servicios sanitarios asumidos.

Área 3. Servicios Sociales.

El grupo de programas que la integran son: servicios sociales generales, otros servicios sociales, administración y servicios generales de servicios sociales y transferencias a Comunidades Autónomas por los servicios sociales asumidos.

Área 4. Tesorería, informática y otros servicios funcionales comunes.

El grupo de programas que la integran son: gestión de cotización y recaudación, gestión financiera, gestión de patrimonio, sistema integrado de informática de la Seguridad Social, administración y servicios generales de tesorería y otros servicios funcionales comunes, control interno y contabilidad, dirección y coordinación de asistencia jurídica de la Administración de la Seguridad Social y fondo de investigación de la protección social.

El Grupo de programas está formado por un conjunto de programas a los que se les designarán con cuatro dígitos.

C. Clasificación Económica.

Los créditos atribuidos a cada área, grupo de programas o programa, se desarrollarán según la naturaleza económica de los componentes del gasto que hagan posible la realización de las prestaciones y servicios integrados en aquellos, según la clasificación por capítulos, artículos, conceptos, subconceptos y partidas. Dicha clasificación económica a nivel de capítulos es la siguiente:

| | |
|------------------|---|
| Capítulos | A. Operaciones corrientes |
| 1 | Gastos de personal |
| 2 | Gastos corrientes en bienes y servicios |
| 3 | Gastos financieros |
| 4 | Transferencias corrientes |
| Capítulos | B. Operaciones de capital |
| 5 | Inversiones reales |
| 6 | Transferencias de capital |
| Capítulos | C. Operaciones financieras |
| 7 | Activos financieros |
| 8 | Pasivos financieros |

No obstante este desarrollo, y conforme a lo que establecen los apartados 1 y 2 del artículo 44 de la Ley General presupuestaria, la especificación de los créditos en los presupuestos de la Seguridad Social se realizará al nivel de vinculación de la clasificación económica.

Con independencia de las clasificaciones anteriores, y en atención a lo previsto en la letra d) del Art. 37 de la Ley General presupuestaria, a los distintos anteproyectos de presupuestos se acompañará un anexo de carácter plurianual de los proyectos de inversión pública, que incluirá su clasificación territorial.

En esta misma línea, los respectivos Entes gestores distribuirán sus presupuestos, una vez aprobados, de forma que permitan conocer la clasificación territorial de los medios humanos y financieros que los mismos incorporan, e informarán a la Dirección General de Ordenación de la Seguridad Social de dicha distribución.

3.2. Análisis económico del Gasto por Entes Gestores.

El Presupuesto consolidado de gastos del sistema de Seguridad Social asciende a 124.408,06 millones de euros y un incremento del 3,20% respecto al año anterior.

En el cuadro que sigue se refleja el grado de participación de las Entidades que gestionan las diferentes Áreas del presupuesto con los créditos asignados a las mismas y su evolución interanual.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
CLASIFICACIÓN ORGÁNICA DE LOS GASTOS

Cuadro II.7

| ENTIDADES / AÑOS | 2010 | 2011 | Incre. Absoluto | Incre. Relativo |
|--|-------------------|-------------------|--------------------|--------------------|
| Instituto Nacional de Seguridad Social | 101.878,09 | 104.812,69 | 2.934,60 | 2,88 |
| Instituto Nacional de Gestión Sanitaria | 234,94 | 231,32 | -3,62 | -1,54 |
| Instituto de Mayores y Servicios Sociales | 4.095,55 | 3.981,17 | -114,38 | -2,79 |
| Instituto Nacional de la Marina | 1.808,91 | 1.768,25 | -40,66 | -2,25 |
| Tesorería General de la Seguridad Social | 4.319,15 | 5.230,01 | 910,86 | 21,09 |
| Suma | 112.336,64 | 116.023,44 | 3.686,80 | 3,28 |
| Mutuas de E AT y EP y Centros Mancomunados | 12.292,03 | 12.516,84 | 224,81 | 1,83 |
| TOTAL GASTO | 124.628,67 | 128.540,28 | 3.911,61 | 3,14 |
| Eliminaciones por consolidación | 4.074,50 | 4.132,22 | 57,72 | 1,42 |
| TOTAL SISTEMA | 120.554,17 | 124.408,06 | 3.853,89 | 3,20 |

El Instituto Nacional de la Seguridad Social con una cuantía de 104.812,69 millones de euros y una participación de más del 84,05% es la entidad que mayor gasto soporta al gestionar la mayoría de las prestaciones económicas.

Le sigue en importancia las Mutuas de A.T. y E.P. y Centros Mancomunados que con un gasto de 12.516,84 millones de euros representa el 10,06% del total, colaborando en la gestión de las prestaciones correspondientes a accidentes de trabajo y enfermedades profesionales para los trabajadores de las empresas con ellas asociadas, así como de los trabajadores por cuenta propia adheridos.

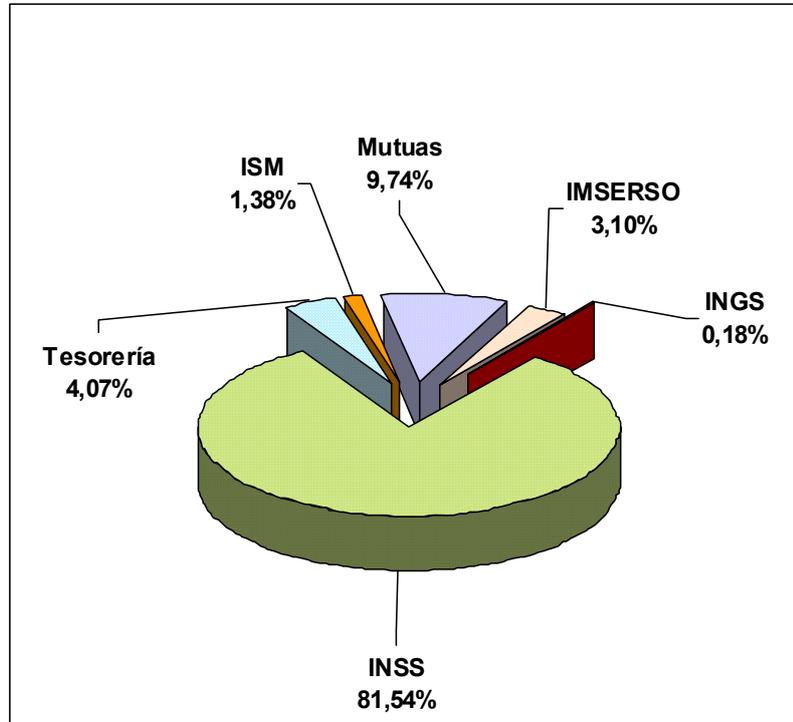
La Tesorería General de la Seguridad Social que tiene a su cargo la custodia de fondos, valores y créditos y las atenciones generales y de los servicios de recaudación de derechos y pagos de las obligaciones del Sistema de la Seguridad Social participa en un 4,20% del total del gasto, con un importe de 5.230,01 millones de euros.

El resto de Entidades solo representa el 4,81% del total. El Instituto de Mayores y Servicios Sociales tiene un presupuesto de 3.981,17 millones de euros, el Instituto Social de la Marina 1.768,25 millones de euros y el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria 231,32 millones de euros.

Gráfico II.5

GASTOS AGREGADOS POR ENTES GESTORES

Año 2011



En el cuadro siguiente se presenta una evolución de los gastos de los presupuestos liquidados del Sistema por Entes Gestores desde el año 2000.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Cuadro II.8

EVOLUCION GASTOS Y DOTACIONES POR ENTES GESTORES

(Millones de euros)

| | I.N.S.S | INSALUD (1) | INSERSO | I.S.M. | TESORERÍA | MUTUAS | SUMA ENTIDADES | Transf. Internas | Conciertos | Eliminac. | TOTAL CONS.NETO |
|------|-----------|----------------|----------|----------|-----------|-----------|-------------------|---------------------|------------|-----------------|--------------------|
| 2000 | 54.446,56 | 26.507,06 | 2.905,89 | 1.195,86 | 1.363,69 | 5.411,65 | 91.830,71 | 2.223,72 | 27,74 | 2.251,46 | 89.579,25 |
| 2001 | 56.856,21 | 28.376,52 | 2.990,76 | 1.245,22 | 1.839,13 | 6.326,49 | 97.634,33 | 2.440,46 | 28,53 | 2.468,99 | 95.165,34 |
| 2002 | 60.852,38 | 3.960,33 | 2.198,22 | 1.310,84 | 4.360,29 | 6.830,16 | 79.512,22 | 2.450,26 | 9,27 | 2.459,53 | 77.052,69 |
| 2003 | 64.405,93 | 250,09 | 2.261,69 | 1.364,34 | 6.201,47 | 7.330,85 | 81.814,37 | 2.575,42 | 9,26 | 2.584,68 | 79.229,69 |
| 2004 | 69.391,04 | 197,06 | 2.326,31 | 1.446,66 | 10.423,43 | 8.242,96 | 92.027,56 | 2.925,18 | 11,16 | 2.936,34 | 89.091,22 |
| 2005 | 74.299,60 | 210,76 | 2.347,50 | 1.508,19 | 8.962,20 | 8.968,48 | 96.296,73 | 2.956,81 | 20,24 | 2.977,05 | 93.319,68 |
| 2006 | 79.404,92 | 209,13 | 2.557,66 | 1.542,82 | 10.139,25 | 9.716,43 | 103.570,21 | 3.076,19 | 24,30 | 3.100,49 | 100.469,72 |
| 2007 | 85.792,34 | 233,19 | 2.798,72 | 1.602,29 | 11.719,96 | 11.180,48 | 113.326,98 | 4.121,69 | 24,94 | 4.146,63 | 109.180,35 |
| 2008 | 91.075,44 | 257,64 | 3.264,11 | 1.674,64 | 12.898,09 | 12.849,28 | 122.019,20 | 5.217,65 | 28,02 | 5.245,67 | 116.773,53 |
| 2009 | 96.069,44 | 268,96 | 4.418,07 | 1.720,62 | 3.915,17 | 11.618,48 | 118.010,74 | 4.368,19 | 24,28 | 4.392,47 | 113.618,27 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social (2000-2009)

En 2002 y 2003 el decrecimiento es consecuencia de la asunción definitiva por las CCAA de los servicios de Asistencia Sanitaria pendiente, cuya transferencia se formalizó en diciembre de 2001.

(1) Desde 2003 INGS.

3.3. Análisis económico del Gasto por su naturaleza.

El Presupuesto de gastos de la Seguridad Social para el año 2011 asciende a 124.408,06 millones de euros, con un aumento de 3.583,89 millones equivalente al 3,20% sobre el presupuesto del 2010.

La distribución de los gastos del presupuesto de la Seguridad Social para el 2011 y su comparación con el 2010, en su vertiente económica se recoge en el siguiente cuadro.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Cuadro nº II.9

PRESUPUESTO DE GASTOS Y DOTACIONES: CLASIFICACION ECONOMICA

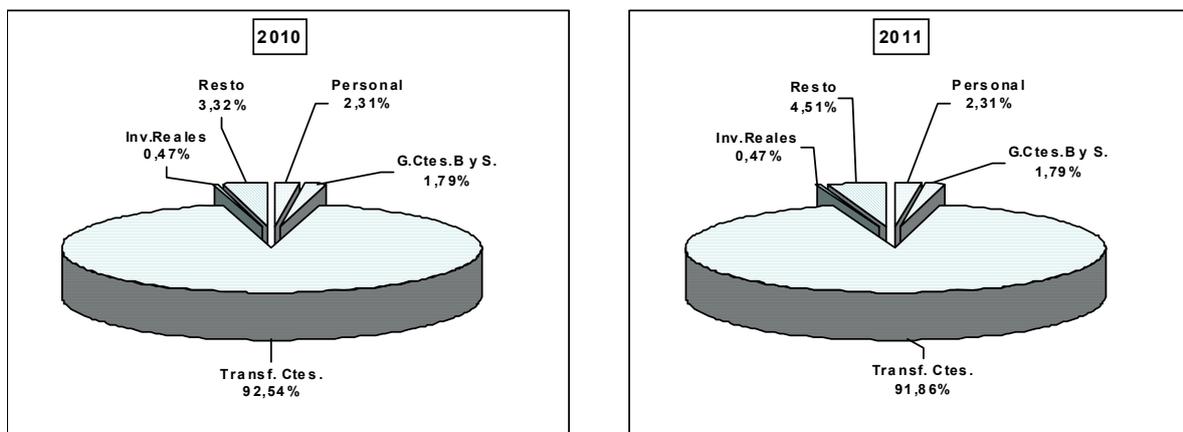
(Millones de euros)

| CAPITULOS | 2010 | Distribución porcentual | 2011 | Distribuc. porcentual | Incremento % |
|---|-------------------|-------------------------|-------------------|-----------------------|---------------|
| 1.- Gastos de personal | 2.482,66 | 2,06 | 2.378,14 | 1,91 | -4,21 |
| 2.- Gastos ctes. bienes y servicios | 1.997177 | 1,66 | 1.708,05 | 1,37 | -14,48 |
| 3.- Gastos financieros | 19,08 | 0,02 | 18,36 | 0,01 | -3,77 |
| 4.- Transferencias corrientes | 111.557,40 | 92,54 | 114.279,35 | 91,86 | 2,44 |
| Total Operaciones Corrientes | 116.056,31 | 96,27 | 118.383,90 | 95,16 | 2,01 |
| 6.- Inversiones reales | 514,01 | 0,43 | 426,99 | 0,34 | -16,93 |
| 7.- Transferencias de capital | 3,11 | 0,00 | 5,12 | 0,00 | 64,63 |
| Total Operaciones de Capital | 517,12 | 0,43 | 432,11 | 0,35 | -16,44 |
| Total Operaciones no financieras | 116.573,43 | 96,70 | 118.816,01 | 95,51 | 1,92 |
| 8.- Activos financieros | 3.980,27 | 3,30 | 5.591,58 | 4,49 | 40,48 |
| 9.- Pasivos financieros | 0,47 | 0,00 | 0,47 | 0,00 | 0,00 |
| Total Operaciones financieras | 3.980,74 | 3,30 | 5.592,05 | 4,49 | 40,48 |
| PRESUPUESTO CONSOLIDADO | 120.554,17 | 100,00 | 124.408,06 | 100,00 | 3,20 |

Fuente: Presupuesto 2010 y 2011

Gráfico II.6

COMPARACIÓN PRESUPUESTO DE GASTOS (Clasificación Económica)



Del análisis de dicho cuadro se desprenden las siguientes conclusiones:

Las retribuciones de personal ascienden a 2.378,14 millones de euros, con un disminución del 4,21%, sobre el presupuesto de 2010.

Los gastos corrientes en bienes y servicios con 1.708,06 millones de euros, supone un 1,37% del total de créditos. Comprende fundamentalmente la adquisición de material para el funcionamiento de los establecimientos asistenciales y administrativos. Experimentando una disminución del 14,48% con respecto al 2010 equivalente a una disminución de 289,11 millones de euros.

Las Transferencias Corrientes, con una dotación total de 114.279,35 millones de euros, es el capítulo económico de mayor cuantía, ya que supone el 91,86% del total del presupuesto neto y en las mismas se integran conceptos de tanta importancia económica y social como son todas las transferencias a familias de prestaciones económicas, es decir pensiones, Incapacidad Temporal, maternidad, protección a la familia etc. El incremento con respecto al 2010 es del 2,44%, que suponen 2.721,95 millones de euros.

En el cuadro II.13 de éste capítulo se presenta una evolución de los años (2000-2011) de los componentes que le integran. Si comparamos los dos últimos años, las transferencias a familias se han incrementado un 2,44%, las pensiones contributivas un 3,95%. La Incapacidad Temporal, disminuye un 4,94%, los perceptores de maternidad y paternidad y las prestaciones por riesgo durante el embarazo y la lactancia natural decrecen un 11,02%. En el capítulo IV de este informe "Prestaciones Económicas" se desarrolla de una forma pormenorizada cada una de las prestaciones.

Las transferencias de capital con un crédito consolidado de 5,12 millones de euros se incrementan un 84,63% con respecto al 2010.

Las inversiones reales disponen de un crédito de 426,99 millones de euros, que representa un 0,34% del gasto y disminuyen un 16,92% respecto del año anterior. Esta asignación persigue básicamente una ampliación y mejora en el funcionamiento operativo de los servicios, destinándose 322,08 millones de euros a inversiones nuevas y 104,90 a inversiones de reposición. El cuadro nº II.14 describe una evolución de las mismas (2000-2011), así como su distribución por entes gestores.

Los Gastos Financieros ascienden a 18,36 millones de euros para el año 2011, esta partida engloba los intereses de mora por importe 1,65 millones de euros y 16,46 millones de otros gastos financieros. Representan el 0,01% del gasto total consolidado y disminuyen el 3,77% con respecto al 2010.

Los activos financieros con una dotación de 5.519,58 millones de euros, representan un 4,49% del gasto. La cuantía más importante de esta rúbrica está en los activos financieros afecto al Fondo de Reserva de la Seguridad Social y al Fondo de Prevención y Rehabilitación por importes de 3.456,96 y 499,11 millones de euros respectivamente siendo el total de 3.956,07 millones de euros y la adquisición de deuda del sector público por importe de 1.292,40 millones de euros.

El capítulo pasivos financieros con 466,75 miles de euros se mantiene casi en la misma cuantía que en el año 2010.

En el cuadro siguiente aparece una evolución para el período 2000 a 2009, último año liquidado, de la distribución interna de los gastos según su naturaleza, así como su representación gráfica.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
GASTOS Y DOTACIONES: CLASIFICACION ECONOMICA

Cuadro nº II.10

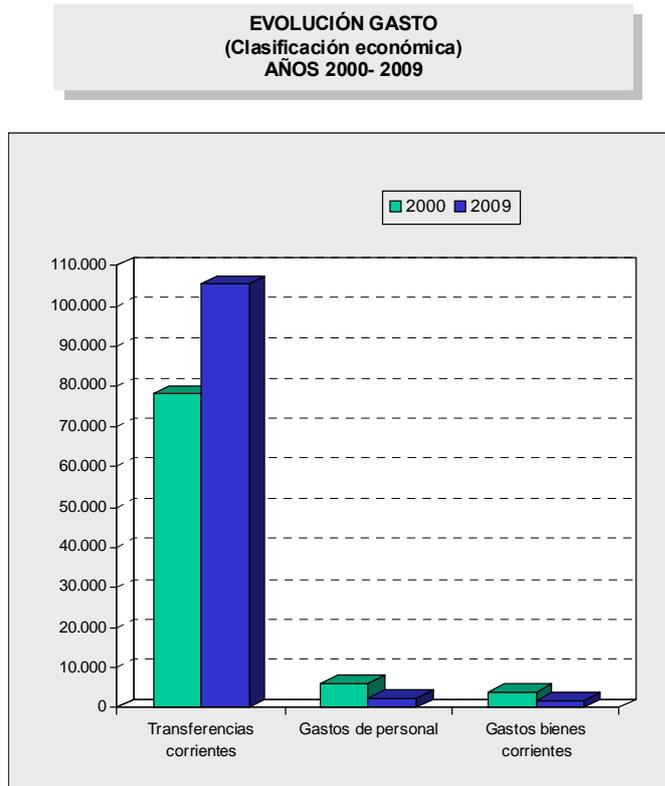
(Millones de euros)

| | 1.-Gastos Personal | 2.-Gastos Ctes Bienes y Servicios. | 3.-Gastos Financiero | 4.-Trans. Corrientes | 6.-Inversiones Reales | 4.-Trans. de Capital | 8.-Activos Financieros | 9.-Pasivos Financieros | TOTAL CONS.NETO |
|------|--------------------|------------------------------------|----------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|------------------------|------------------------|-------------------|
| 2000 | 6.036,18 | 3.757,75 | 65,04 | 78.216,09 | 616,42 | 25,83 | 784,75 | 77,20 | 89.579,25 |
| 2001 | 6.434,59 | 4.064,79 | 76,51 | 82.639,61 | 717,95 | 31,20 | 1.123,38 | 77,31 | 95.165,34 |
| 2002 | 3.132,76 | 2.210,22 | 76,71 | 67.553,69 | 381,34 | 29,10 | 3.547,61 | 121,26 | 77.052,69 |
| 2003 | 1.753,94 | 1.472,18 | 80,08 | 69.916,33 | 354,44 | 19,26 | 5.556,21 | 77,25 | 79.229,69 |
| 2004 | 1.884,71 | 1.540,48 | 64,97 | 75.264,79 | 374,64 | 30,16 | 9.853,37 | 78,10 | 89.091,22 |
| 2005 | 1.992,77 | 1.640,73 | 15,47 | 80.567,66 | 432,85 | 23,66 | 8.569,17 | 77,37 | 93.319,68 |
| 2006 | 2.146,87 | 1.844,96 | 6,21 | 86.132,67 | 467,49 | 82,34 | 9.711,89 | 77,29 | 100.469,72 |
| 2007 | 2.190,48 | 1.844,21 | 7,43 | 93.275,43 | 472,34 | 41,89 | 10.578,44 | 770,13 | 109.180,35 |
| 2008 | 2.399,03 | 1.911,61 | 6,91 | 99.571,73 | 460,32 | 97,86 | 12.324,94 | 1,13 | 116.773,53 |
| 2009 | 2.466,46 | 1.716,55 | 3,57 | 105.626,67 | 406,41 | 265,27 | 3.133,27 | 0,07 | 113.618,27 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social (2000-2009)

El decremento del año 2002 es consecuencia de la asunción definitiva por las CC.AA. de los servicios de asistencia sanitaria pendientes de asumir, cuyas transferencias se formalizó en diciembre del 2001.

Gráfico II.7



En los cuadros II.11 a II.14 se presentan una evolución (2000-2011) de los Capítulos más importantes que componen la estructura económica del gasto, como son las remuneraciones del personal, gastos en bienes corrientes y servicios, transferencias corrientes e inversiones reales.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Cuadro nº II.11

GASTO DE PERSONAL

(Millones de euros)

| | Altos Cargos | Personal Funcionario y Estatutario | Laborales | Otro Personal | Incentivo al Rendimiento | Cuotas, Prestaciones y Gasto Social. | Obl. INSALUD Pendientes | TOTAL |
|------|--------------|------------------------------------|-----------|---------------|--------------------------|--------------------------------------|-------------------------|-----------------|
| 2000 | 0,29 | 3.390,57 | 818,44 | 0,09 | 512,53 | 1.314,26 | | 6.036,18 |
| 2001 | 0,24 | 3.869,39 | 571,66 | 0,10 | 587,37 | 1.405,83 | | 6.434,59 |
| 2002 | 0,23 | 1.554,35 | 585,11 | 0,07 | 295,60 | 697,40 | | 3.132,76 |
| 2003 | 0,20 | 549,03 | 613,30 | 0,06 | 167,75 | 423,60 | | 1.753,94 |
| 2004 | 0,21 | 570,23 | 664,71 | 0,08 | 197,80 | 451,68 | | 1.884,71 |
| 2005 | 0,22 | 584,18 | 728,10 | 0,08 | 218,81 | 461,38 | | 1.992,77 |
| 2006 | 0,22 | 603,77 | 775,00 | 0,08 | 217,34 | 478,61 | 71,85 | 2.146,87 |
| 2007 | 0,23 | 636,78 | 825,76 | 0,09 | 225,83 | 501,79 | | 2.190,48 |
| 2008 | 0,24 | 735,37 | 903,89 | 0,14 | 212,83 | 545,72 | 0,84 | 2.399,03 |
| 2009 | 0,24 | 782,30 | 894,26 | 0,03 | 236,03 | 553,48 | 0,12 | 2.466,46 |
| 2010 | 0,24 | 821,94 | 906,84 | 0,10 | 231,67 | 521,83 | 0,04 | 2.482,66 |
| 2011 | 0,17 | 783,04 | 843,56 | 0,06 | 208,45 | 542,86 | 0,00 | 2.378,14 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social años (2000-2009). Presupuesto 2010 y 2011.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
GASTOS CORRIENTES EN BIENES Y SERVICIOS

Cuadro nº II.12

(Millones de euros)

| | Arrendamiento y Cánones | Reparación y Conservación | Material, suministros y otros | Indemniz. por razón de servicios | Gastos de Publicaciones | A. Sanitaria con medios ajenos | Servicios Soc. con medios ajenos | Obl. INSALUD Pendientes | TOTAL |
|------|----------------------------|------------------------------|-------------------------------------|--|----------------------------|--------------------------------------|--|-------------------------------|-----------------|
| 2000 | 72,71 | 148,04 | 2.062,28 | 37,81 | 2,10 | 1.354,28 | 80,53 | | 3.757,75 |
| 2001 | 80,28 | 156,27 | 2.211,88 | 42,43 | 2,10 | 1.485,33 | 86,50 | | 4.064,79 |
| 2002 | 75,56 | 82,47 | 1.090,30 | 36,90 | 2,36 | 649,85 | 87,00 | 185,78 | 2.210,22 |
| 2003 | 80,36 | 67,16 | 764,38 | 35,20 | 2,73 | 374,59 | 91,95 | 55,81 | 1.472,18 |
| 2004 | 84,60 | 74,98 | 833,75 | 38,42 | 3,65 | 397,41 | 105,97 | 1,70 | 1.540,48 |
| 2005 | 90,66 | 81,81 | 880,06 | 40,80 | 3,36 | 421,42 | 115,32 | 7,30 | 1.640,73 |
| 2006 | 94,15 | 89,62 | 922,48 | 46,17 | 2,52 | 493,51 | 144,13 | 52,39 | 1.844,97 |
| 2007 | 101,94 | 95,46 | 957,56 | 45,90 | 1,66 | 480,06 | 161,39 | 0,24 | 1.844,21 |
| 2008 | 106,01 | 99,48 | 969,80 | 46,66 | 1,50 | 482,75 | 201,76 | 3,65 | 1.911,61 |
| 2009 | 120,47 | 112,59 | 1.023,74 | 55,40 | 2,71 | 465,04 | 174,37 | 2,96 | 1.957,28 |
| 2010 | 118,58 | 113,05 | 1.025,35 | 51,51 | 3,15 | 470,07 | 215,34 | 0,12 | 1.997,17 |
| 2011 | 106,54 | 97,70 | 930,58 | 38,47 | 1,66 | 336,03 | 196,89 | 0,19 | 1.708,06 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social años (2000-2009). Presupuesto 2010 y 2011

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
TRANSFERENCIAS CORRIENTES

Cuadro nº II.13

(Millones de euros)

| | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|-----------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| AL ESTADO | 1.889,03 | 2.000,53 | 131,11 | 128,90 | 133,83 | 136,21 | 138,81 | 142,98 | 144,74 | 144,77 | 164,88 | 142,58 |
| A LA SEG. SOCIAL | 2.222,82 | 2.440,46 | 2.450,26 | 2.575,42 | 2.925,18 | 2.956,81 | 3.074,14 | 3.405,49 | 3.686,34 | 3.514,42 | 3.189,57 | 3.393,42 |
| A CCAA | 15.378,16 | 16.490,61 | 775,10 | 118,27 | 322,49 | 315,19 | 392,00 | 560,77 | 905,07 | 1.862,67 | 1.953,75 | 1.761,05 |
| A CORP. LOCALES | 0,10 | 0,11 | | | | | | | | | | |
| A EMP. PRIVADAS | 4,70 | 4,84 | 5,00 | 5,52 | 6,49 | 7,13 | 7,98 | 3,06 | 7,05 | 4,64 | 19,48 | 42,23 |
| OTRAS TRANSFERENCIAS | | | | | | | 33,00 | 37,00 | 37,00 | 51,90 | 44,00 | 45,92 |
| A FAMILIAS | 60.941,54 | 64.104,76 | 66.624,93 | 69.658,39 | 74.796,06 | 80.104,14 | 85.587,41 | 92.530,13 | 98.472,87 | 103.556,52 | 109.362,78 | 112.280,93 |
| • PENSIONES | 52.629,09 | 54.992,78 | 58.529,27 | 61.887,22 | 66.234,39 | 70.798,90 | 75.628,42 | 81.783,50 | 86.749,04 | 92.010,44 | 97.315,47 | 101.084,69 |
| - CONTRIBUTIVAS | 51.077,84 | 53.374,63 | 56.852,51 | 60.151,39 | 64.453,17 | 68.950,14 | 73.724,99 | 79.805,39 | 84.728,54 | 89.972,08 | 95.320,46 | 99.089,68 |
| - NO CONTRIBUTIVAS | 1.551,25 | 1.618,15 | 1.676,76 | 1.735,83 | 1.781,22 | 1.848,76 | 1.903,43 | 1.978,11 | 2.020,50 | 2.038,36 | 1.995,01 | 1.995,01 |
| • I.T.,MAT y Otras Pres | 4.523,89 | 5.138,46 | 5.712,32 | 6.253,35 | 7.039,13 | 7.757,32 | 8.373,60 | 9.090,61 | 9.798,58 | 9.530,96 | 10.056,23 | 9.468,17 |
| • PROTEC. A LA FAM. | 830,02 | 794,69 | 814,48 | 852,95 | 864,40 | 900,32 | 935,22 | 998,22 | 1.204,90 | 1.289,09 | 1.098,80 | 1.000,68 |
| • OTRAS PRESTAC. | 264,80 | 274,71 | 260,47 | 250,95 | 256,59 | 267,35 | 269,90 | 275,95 | 293,87 | 272,12 | 483,92 | 304,19 |
| • PREST.SOCIALES | 246,01 | 215,57 | 369,13 | 348,12 | 331,55 | 307,79 | 299,39 | 309,16 | 338,83 | 381,74 | 325,20 | 366,58 |
| • FARMACIA (recetas) | 2.376,20 | 2.601,05 | 894,52 | 31,35 | 34,33 | 36,98 | 39,53 | 59,63 | 75,73 | 64,37 | 50,38 | 41,93 |
| • FARMACIA (Disp.Amb.) | 71,53 | 87,50 | 44,74 | 34,45 | 35,67 | 35,48 | 41,35 | 13,06 | 11,92 | 7,80 | 32,78 | 14,69 |
| AL EXTERIOR | 2,55 | 38,76 | 17,55 | 5,25 | 5,92 | 5,00 | 6,46 | 5,49 | 5,01 | 6,19 | 12,51 | 6,64 |
| T O T A L | 80.438,91 | 85.080,07 | 70.003,95 | 72.491,75 | 78.189,97 | 83.524,48 | 89.206,80 | 96.680,92 | 103.258,08 | 109.141,11 | 114.746,97 | 117.672,77 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social (2000-2009). Presupuesto 2010 y 2011

El decremento en el 2002 es consecuencia de la asunción definitiva por las CCAA de los servicios de asistencia sanitaria pendientes, cuya transferencia se formalizó en diciembre del 2001

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Cuadro nº II.14

INVERSIONES REALES

(Millones de euros)

| | 2000 | 2001 | 2002 (*) | 2003 (*) | 2004 | 2005 (*) | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Nuevas | 291,68 | 363,57 | 276,26 | 280,05 | 297,58 | 356,56 | 389,60 | 375,43 | 368,60 | 438,03 | 388,88 | 322,08 |
| De reposición | 324,74 | 354,38 | 105,03 | 74,34 | 77,06 | 76,23 | 77,89 | 96,91 | 91,71 | 76,48 | 125,13 | 104,91 |
| TOTAL | 616,42 | 717,95 | 381,29 | 354,39 | 374,64 | 432,79 | 467,49 | 472,34 | 460,31 | 514,51 | 514,01 | 426,99 |

(*) Al total de inversiones hay que añadirle 0,05 millones de euros de obligaciones pendientes del INSALUD dando un total de 381,34 y 354,44 millones de euros en 2002 y 2003 y 0,07 millones de euros en 2005 dando un total de 432,86 millones de euros.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Cuadro nº II.14 (Continuación)

INVERSIONES REALES (DISTRIBUCION POR ENTES GESTORES)

(Millones de euros)

| | I.N.S.S. | INSALUD (1) | IMSERSO | I.S.M. | TESOR. | MUT. A.T. | TOTAL |
|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
| 2000 | | | | | | | |
| Nuevas | 14,34 | 114,95 | 9,86 | 9,24 | 81,20 | 62,10 | 291,68 |
| Reposición | 18,93 | 273,47 | 2,89 | 3,27 | 8,47 | 17,71 | 324,74 |
| TOTAL | 33,27 | 388,42 | 12,75 | 12,51 | 89,67 | 79,80 | 616,42 |
| 2001 | | | | | | | |
| Nuevas | 20,48 | 132,03 | 17,12 | 11,80 | 96,84 | 85,30 | 363,57 |
| Reposición | 23,81 | 292,42 | 1,49 | 3,58 | 15,40 | 17,67 | 354,37 |
| TOTAL | 44,29 | 424,45 | 18,61 | 15,38 | 112,24 | 102,97 | 717,94 |
| 2002 | | | | | | | |
| Nuevas | 31,32 | 23,71 | 8,37 | 5,43 | 119,61 | 87,82 | 276,26 |
| Reposición | 15,60 | 46,64 | 2,80 | 5,62 | 15,78 | 18,59 | 105,03 |
| TOTAL | 46,92 | 70,35 | 11,17 | 11,05 | 135,39 | 106,41 | 381,29 |
| 2003 | | | | | | | |
| Nuevas | 21,51 | 4,56 | 9,37 | 7,30 | 119,28 | 118,03 | 280,05 |
| Reposición | 18,60 | 6,54 | 4,00 | 8,00 | 17,84 | 19,36 | 74,34 |
| TOTAL | 40,11 | 11,10 | 13,37 | 15,30 | 137,12 | 137,39 | 354,39 |
| 2004 | | | | | | | |
| Nuevas | 45,59 | 10,28 | 8,18 | 9,37 | 115,55 | 108,61 | 297,58 |
| Reposición | 14,27 | 7,19 | 4,78 | 4,21 | 22,47 | 24,14 | 77,06 |
| TOTAL | 59,86 | 17,47 | 12,96 | 13,58 | 138,02 | 137,75 | 374,64 |
| 2005 | | | | | | | |
| Nuevas | 39,94 | 19,70 | 10,04 | 12,99 | 154,52 | 119,38 | 356,57 |
| Reposición | 19,32 | 4,77 | 3,33 | 5,27 | 20,04 | 23,49 | 76,22 |
| TOTAL | 59,26 | 24,47 | 13,37 | 18,26 | 174,56 | 142,87 | 432,79 |
| 2006 | | | | | | | |
| Nuevas | 32,73 | 24,65 | 20,41 | 11,98 | 159,20 | 140,63 | 389,60 |
| Reposición | 15,72 | 3,37 | 3,96 | 4,56 | 25,11 | 25,17 | 77,89 |
| TOTAL | 48,45 | 28,02 | 24,37 | 16,54 | 184,31 | 165,80 | 467,49 |
| 2007 | | | | | | | |
| Nuevas | 34,48 | 25,44 | 39,03 | 4,65 | 137,43 | 134,40 | 375,43 |
| Reposición | 17,09 | 3,85 | 3,22 | 4,78 | 23,84 | 44,13 | 96,91 |
| TOTAL | 51,57 | 29,29 | 42,25 | 9,43 | 161,27 | 178,53 | 472,34 |
| 2008 | | | | | | | |
| Nuevas | 44,04 | 28,55 | 27,67 | 5,82 | 190,46 | 140,19 | 436,73 |
| Reposición | 21,86 | 2,53 | 2,36 | 4,73 | 22,54 | 19,33 | 73,35 |
| TOTAL | 65,90 | 31,08 | 30,03 | 10,55 | 213,00 | 159,52 | 510,08 |
| 2009 | | | | | | | |
| Nuevas | 59,55 | 24,42 | 19,26 | 6,28 | 195,41 | 133,11 | 438,03 |
| Reposición | 18,18 | 1,66 | 0,78 | 4,75 | 16,55 | 34,56 | 76,48 |
| TOTAL | 77,73 | 26,08 | 20,04 | 11,03 | 211,96 | 167,67 | 514,51 |
| 2010 | | | | | | | |
| Nuevas | 51,48 | 20,78 | 16,45 | 6,32 | 194,71 | 99,14 | 388,88 |
| Reposición | 27,80 | 2,31 | 2,28 | 6,18 | 17,21 | 69,35 | 125,13 |
| TOTAL | 79,28 | 23,09 | 18,73 | 12,50 | 211,92 | 168,49 | 514,01 |
| 2011 | | | | | | | |
| Nuevas | 46,96 | 16,15 | 10,05 | 7,52 | 155,36 | 86,04 | 322,08 |
| Reposición | 22,81 | 4,51 | 5,48 | 3,95 | 10,99 | 57,17 | 104,91 |
| TOTAL | 69,77 | 20,66 | 15,53 | 11,47 | 166,35 | 143,21 | 426,99 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social (2000-2009). Presupuesto 2010 y 2011.

(1) Desde 2003 INGS

El decremento en el 2002 es consecuencia de la asunción definitiva por las CCAA de los servicios de asistencia sanitaria pendientes, cuya transferencia se formalizó en diciembre del 2001.

3.4. Análisis Económico del gasto por áreas y grupos de programa.

El Presupuesto de Gastos de la Seguridad Social para el año 2011 asciende en términos absolutos a 124.408,06 millones de euros, cifra que comporta un aumento sobre el presupuesto del ejercicio actual de 3.853,89 millones, equivalente al 3,20%.

La comparación de las cuantías de las distintas áreas y grupos de programas para 2010 y 2011 es la siguiente:

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Cuadro nº II.15

PRESUPUESTO DE GASTOS Y DOTACIONES - CLASIFICACION POR AREAS Y GRUPOS DE PROGRAMAS

Millones de Euros

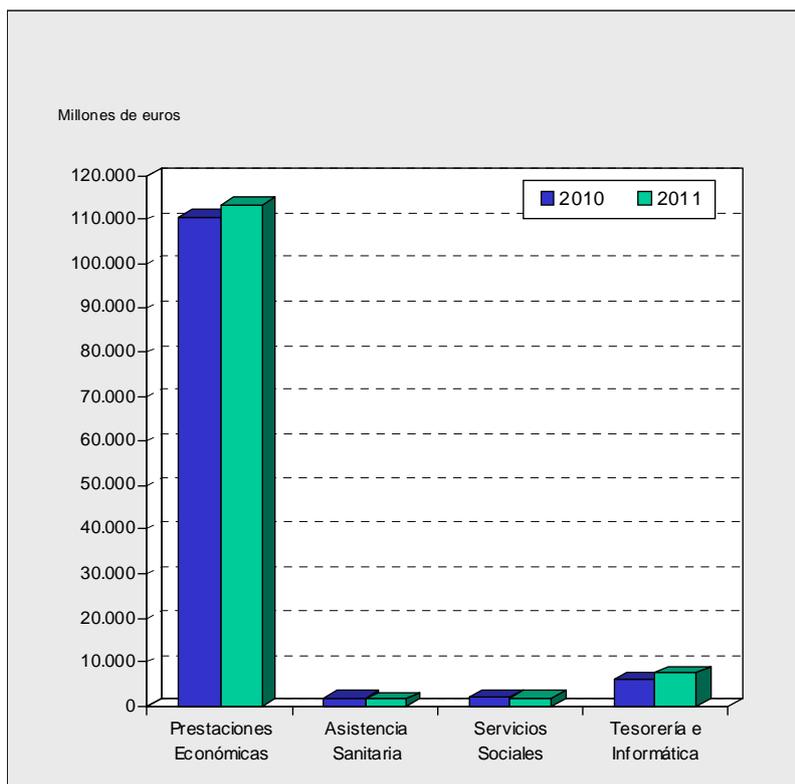
| | 2010 | Distribución Porcentual | 2011 | Distribución Porcentual | Incremento en % |
|---|-------------------|----------------------------|-------------------|----------------------------|--------------------|
| 1.- PRESTACIONES ECONOMICAS | 110.605,43 | 91,75 | 113.419,51 | 91,17 | 2,54 |
| 11.- Gestión de Prestaciones Econ. Contributivas. | 106.847,94 | 88,63 | 109.793,46 | 88,25 | 2,76 |
| 12.- Gestión de Prestaciones Económicas No Contributivas | 3.284,68 | 2,72 | 3.182,22 | 2,56 | -3,12 |
| 13.- Administración y servicios generales | 472,81 | 0,39 | 443,83 | 0,36 | -6,13 |
| 2.- ASISTENCIA SANITARIA | 1.904,35 | 1,58 | 1.634,91 | 1,31 | -14,15 |
| 21.- Atención Primaria de Salud | 1.230,33 | 1,02 | 1.062,19 | 0,85 | -13,67 |
| 22.- Atención Especializada. | 569,48 | 0,47 | 522,18 | 0,42 | -8,31 |
| 23.- Medicina Marítima. | 38,55 | 0,03 | 32,11 | 0,03 | -16,71 |
| 25.- Administración, servicios generales | 17,92 | 0,01 | 16,87 | 0,01 | -5,86 |
| 26.- Formación del personal sanitario. | 1,20 | 0,00 | 1,56 | 0,00 | 30,00 |
| 27.- Transferencias a CCAA por servicios asumidos | 46,87 | 0,04 | | 0,00 | -100,00 |
| 3.- SERVICIOS SOCIALES | 2.007,42 | 1,67 | 1.880,40 | 1,51 | -6,33 |
| 31.- Servicios Sociales Generales. | 1.902,10 | 1,58 | 1.792,69 | 1,44 | -5,75 |
| 34.- Otros servicios sociales. | 56,58 | 0,05 | 48,66 | 0,04 | -14,00 |
| 35.- Administración, servicios generales | 42,56 | 0,04 | 39,05 | 0,03 | -8,25 |
| 36.- Transferencias a CCAA por Servicios asumidos | 6,18 | 0,01 | | 0,00 | -100,00 |
| 4.- TESORERIA, INFORMÁTICA Y OTROS | | | | | |
| SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES | 6.036,97 | 5,01 | 7.473,24 | 6,01 | 23,79 |
| 41.- Gestión de Cotizaciones y Recaudación. | 596,49 | 0,49 | 545,78 | 0,44 | -8,50 |
| 42.- Gestión Financiera. | 3.017,75 | 2,50 | 4.046,11 | 3,25 | 34,08 |
| 43.- Gestión de Patrimonio. | 1.035,74 | 0,86 | 1.620,30 | 1,30 | 56,44 |
| 44.- Sistema Integrado de Informática de la S.S. | 278,54 | 0,23 | 245,71 | 0,20 | -11,79 |
| 45.- Administración, servicios generales de Tesorería y otros | 989,20 | 0,82 | 921,97 | 0,74 | -6,80 |
| 46.- Control interno y contabilidad. | 111,14 | 0,09 | 88,27 | 0,07 | -20,58 |
| 47.- Dirección y Coordinación Asistencia Jurídica de la Seg. Soc. | 5,43 | 0,00 | 2,42 | 0,00 | -55,43 |
| 48.- Fondo de Investigación de la Protección Social | 2,68 | 0,00 | 2,68 | 0,00 | 0,00 |
| PRESUPUESTO CONSOLIDADO | 120.554,17 | 100,00 | 124.408,06 | 100,00 | 3,20 |

Fuente: Presupuesto 2010 y Presupuesto 2011.

El área "Prestaciones Económicas" con una dotación de 113.419,51 millones de euros, es la de mayor cuantía, ya que supone el 91,17% del total del presupuesto consolidado. Dentro de este área el grupo de programa más importante es "Gestión de prestaciones económicas contributivas" con 109.793,46 millones de euros, siendo el incremento con respecto a 2010 del 2,76%. El programa de "Gestión de prestaciones económicas no contributivas" con 3.182,22 millones de euros, representa el 2,56% del presupuesto total consolidado y disminuye un 3,12% y el programa de Administración y Servicios Generales de prestaciones económicas con 443,82 millones supone el 0,36% del total del presupuesto.

Gráfico II .8

**COMPARACION PRESUPUESTO DE GASTOS
(Clasificación por Áreas)**



El área "Asistencia Sanitaria" representa el 1,31% del total del presupuesto consolidado, con una dotación de 1.634,91 millones de euros y una disminución del 14,15%, siendo la Atención

Primaria de Salud con 1.062,19 millones y la Atención Especializada con 522,18 millones de euros las partidas más significativas.

El área "Servicios Sociales" con un crédito de 1.880,40 millones de euros representa el 1,51% del gasto total, y una disminución del 6,33%. El programa de mayor cuantía es el de Servicios Sociales Generales con 1.792,69 millones de euros y disminuye el 5,75%, contiene el tema de la autonomía personal y la atención a la dependencia.

El área Tesorería, Informática y otros servicios funcionales comunes representa el 6,01% del gasto y asciende a 7.473,24 millones de euros. Esta partida tiene por finalidad, dotar el Fondo de Reserva y al de Prevención y Rehabilitación principalmente. El programa Gestión Financiera asciende a 4.046,11 millones de euros, representando un 3,25% del gasto del total consolidado y una aumenta un 34,08% respecto del año anterior.

El Presupuesto consolidado de operaciones no financiera en el año 2011 crece un 1,92% respecto al presupuesto de 2010. Las Prestaciones Económicas crecen un 2,54%, la Asistencia Sanitaria decrece un 14,15%, los Servicios Sociales un -6,33% y Tesorería, Informática y otros servicios funcionales comunes crece un 23,79%. El análisis más detallado de estas áreas se desarrolla en capítulos posteriores de este Informe.

A continuación se presenta una evolución de la clasificación por áreas del gasto del presupuesto liquidado de los años 2000-2009. El nuevo modelo de financiación hace que a partir del 2002 los años no sean comparables.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Cuadro nº II.16

GASTOS Y DOTACIONES: CLASIFICACION POR ÁREAS

(Millones de euros)

| | Prestaciones Económicas(*) | Asistencia Sanitaria(*) | Servicios Sociales (*) | Tesorería, informática, y otros serv. | Operaciones No financieras | Activos y Pasivos Financieros | TOTAL CONS. NETO |
|------|----------------------------|-------------------------|------------------------|---------------------------------------|----------------------------|-------------------------------|-------------------|
| 2000 | 58.670,57 | 27.304,26 | 1.589,96 | 1.152,51 | 88.717,30 | 861,95 | 89.579,25 |
| 2001 | 61.688,05 | 29.321,82 | 1.655,30 | 1.299,48 | 93.964,65 | 1.200,69 | 95.165,34 |
| 2002 | 66.363,44 | 4.998,53 | 645,87 | 1.375,98 | 73.383,82 | 3.668,87 | 77.052,69 |
| 2003 | 70.149,75 | 1.421,15 | 557,10 | 1.468,24 | 73.596,24 | 5.633,45 | 79.229,69 |
| 2004 | 75.568,41 | 1.448,00 | 581,73 | 1.561,61 | 79.159,75 | 9.931,47 | 89.091,22 |
| 2005 | 80.966,12 | 1.564,36 | 526,97 | 1.615,69 | 84.673,14 | 8.646,54 | 93.319,68 |
| 2006 | 86.508,73 | 1.759,63 | 702,57 | 1.709,61 | 90.680,54 | 9.789,18 | 100.469,72 |
| 2007 | 93.533,38 | 1.798,35 | 744,02 | 1.756,03 | 97.831,78 | 11.348,57 | 109.180,35 |
| 2008 | 99.542,26 | 1.890,56 | 1.165,62 | 1.849,02 | 104.447,46 | 12.326,07 | 116.773,53 |
| 2009 | 104.615,87 | 1.715,78 | 2.280,03 | 1.873,25 | 110.484,93 | 3.133,34 | 113.618,27 |

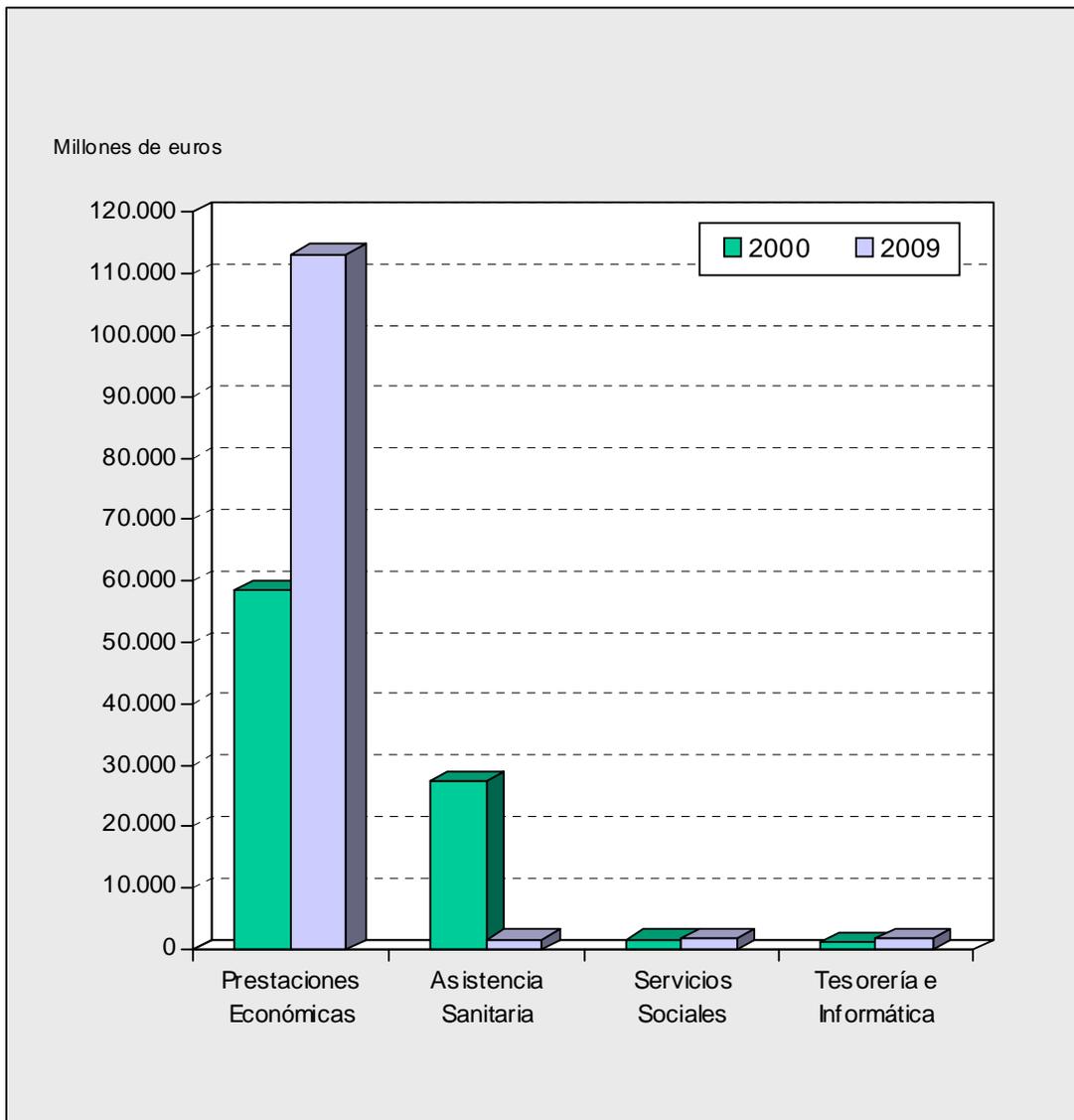
Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social 2000-2009

(*) Los gastos de estas rúbricas incluyen las inversiones y los gastos generales atribuibles a las diferentes áreas

En 2002 el decremento es consecuencia de la asunción definitiva por las CC.AA de los servicios de asistencia sanitaria, pendientes, cuya transferencia se formalizó en diciembre del 2001.

Gráfico II.9

EVOLUCIÓN PRESUPUESTO DE GASTOS (Clasificación por Áreas)



4. ANÁLISIS COMPARATIVO DE INGRESOS Y GASTOS Y RESULTADOS GLOBALES DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

En este apartado se efectúa un análisis de los resultados globales previstos para el 2011, y se especifica el superávit del ejercicio que da cumplimiento al objetivo fijado en el cuadro macroeconómico, y las dotaciones al Fondo de Reserva procedente de los excedentes por operaciones no financieras.

4.1. Operaciones Presupuestarias

Después del análisis realizado de cada una de las partidas del presupuesto, es conveniente presentar la integración de éstas entre sí, de forma que muestren los resultados y las variaciones en la situación financiera de la Seguridad Social. Para hacer más fácil la comprensión se han agrupado las distintas partidas en tres cuentas: operaciones corrientes, operaciones de capital y operaciones financieras.

La diferencia entre ingresos corrientes y gastos corrientes es el ahorro o el déficit. Si se agregan al ahorro los ingresos de capital y se deducen los gastos de capital se obtiene una capacidad o necesidad de financiación si el saldo resulta positivo o negativo. Por último, tanto en un caso como en otro, las operaciones financieras, mediante las variaciones de activos y pasivos financieros, permiten la consecución del equilibrio presupuestario.

4.1.1. Operaciones corrientes.

Son aquellas que tienen todo su efecto en el mismo ejercicio, no afectan ni al pasado ni al futuro.

OPERACIONES CORRIENTES

| INGRESOS | Millones de euros | GASTOS | Millones de euros |
|--|-------------------|---|-------------------|
| Cotizaciones Sociales | 110.447,12 | Gastos de personal | 2.378,14 |
| Tasas y otros ingresos | 1.593,98 | Gastos corrientes en bienes y servicios | 1.708,05 |
| Transferencias corrientes | 8.153,54 | Gastos financieros | 18,36 |
| Ingresos patrimoniales | 3.157,09 | Transferencias corrientes | 114.279,35 |
| Total Operaciones Corrientes | 123.351,73 | Total Operaciones Corrientes | 118.383,90 |
| Excedente por operaciones corrientes 4.967,83 | | | |

4.1.2. Operaciones de capital

Las operaciones de capital de la Seguridad Social afectan a la propiedad de bienes físicos cuya duración es superior al ejercicio y a las transferencias de capital.

CUENTA DE CAPITAL

| INGRESOS | Millones de euros | GASTOS | Millones de euros |
|---|-------------------|-------------------------------------|-------------------|
| Enajenación de inversiones reales | 0,84 | Inversiones reales | 426,99 |
| Transferencias de capital | 42,49 | Transferencias de capital | 5,12 |
| Total Operaciones de Capital | 43,33 | Total Operaciones de Capital | 432,11 |
| Déficit por operaciones de capital | | -388,78 | |

El resultado de la agregación del excedente por operaciones corrientes y el déficit por operaciones de capital da lugar al excedente no financiero.

| | |
|--------------------------------------|-----------------|
| Excedente por operaciones corrientes | 4.967,83 |
| Déficit por operaciones de capital | -388,78 |
| Excedente no financiero | 4.579,05 |

La obtención de este excedente presupuestario entre los ingresos y gastos por operaciones no financieras da lugar a que se cumpla el objetivo de estabilidad para el Sistema de Seguridad Social fijado por el Gobierno en el 0,4% del PIB

4.1.3. Operaciones financieras

Las operaciones financieras representan las deudas y créditos de la Seguridad Social con el resto de los sectores (bien sea en forma de créditos, bien a través de títulos, valores o depósitos).

CUENTA FINANCIERA

| INGRESOS | Millones de euros | GASTOS | Millones de euros |
|--|-------------------|--------------------------------------|-------------------|
| Aplicación de activos financieros | 123,75 | Activos financieros | 1.635,50 |
| Remanente de Tesorería | 882,99 | Pasivos financieros | 0,47 |
| Pasivos financieros | 6,25 | | |
| Total Operaciones financieras | 1.012,99 | Total Operaciones financieras | 1.635,97 |
| Superávit por operaciones financieras | | -622,98 | |

El resultado de la agregación del excedente por operaciones no financieras y el superávit por operaciones financieras da lugar al excedente del ejercicio.

| | |
|---------------------------------------|-----------------|
| Excedente no financiero | 4.579,05 |
| Superávit por operaciones financieras | -622,98 |
| Resultado del ejercicio | 3.956,07 |

El resumen de las diferentes operaciones anteriores es el siguiente:

| RESUMEN DEL RESULTADO GLOBAL DEL EJERCICIO | |
|---|-----------------|
| Millones de euros | |
| Ingresos corrientes | 123.351,73 |
| Gastos corrientes | 118.383,90 |
| Excedente corriente | 4.967,83 |
| | |
| Ingresos de capital | 43,33 |
| Gastos de capital | 432,11 |
| Déficit de capital | -338,78 |
| | |
| Excedente no financiero | 4.579,05 |
| | |
| Ingresos financieros | 1.012,99 |
| Gastos financieros | 1.635,97 |
| Déficit financiero | -622,98 |
| | |
| Resultado del ejercicio | 3.956,07 |

El resultado del ejercicio se aplica a la dotación al “Fondo de Reserva de la Seguridad Social y a otros Fondos del Sistema” por un importe de 3.956,07 millones de euros, correspondiendo al Fondo de Reserva de la Seguridad Social 3.456,96 millones de euros y los 499,11 millones restantes al Fondo de Prevención y Rehabilitación.

Los resultados favorables del Sistema de la Seguridad Social se deben a las reformas financieras y a las del sistema de pensiones que han permitido incrementar la contributividad a la vez que mejorar las prestaciones ayudando de manera eficaz a la cohesión social y a la redistribución de la renta. A lo anterior hay que señalar las medidas de ordenación del gasto que han tenido su principal efecto en las prestaciones de incapacidad temporal. También, al mayor control sobre las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social logrando mayores excedentes a la vez que, desde 2007, se han reducido

los tipos de cotización empresarial por contingencias profesionales.

Todo ello ha propiciado que la Seguridad Social haya mantenido una secuencia ininterrumpida de superávit presupuestario logrando que el **Fondo de Reserva** se sitúa en una cuantía equivalente al 6,1% del PIB y al pago de 9,4 mensualidades de pensiones..

**FONDO DE RESERVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL
RECURSOS DEL FONDO DE RESERVA**

| Millones euros | | | |
|---|-------------------------|---------------------------|------------------|
| Año | Dotación Inicial | Dotación Adicional | Total |
| 2000 | 240,40 | 360,61 | 601,01 |
| 2001 | 240,40 | 1.562,64 | 1.803,04 |
| 2002 | 3.575,00 | | 3.575,00 |
| 2003 | 1.202,03 | 4.291,84 | 5.493,87 |
| 2004 | 3.000,00 | 3.700,00 | 6.700,00 |
| 2005 | 3.500,00 | 3.500,00 | 7.000,00 |
| 2006 | 3.700,00 | 3.800,00 | 7.500,00 |
| 2007 | 4.000,00 | 4.300,00 | 8.300,00 |
| 2008 | 4.700,00 | 4.700,00 | 9.400,00 |
| 2009 | -- | -- | -- |
| 2010 (26/02/10) | 1.740,00 | -- | 1.740,00 |
| Total Dotaciones | | | 52.112,92 |
| Excedentes de la gestión de Incapacidad Temporal por contingencias comunes de las Mutuas | | | 446,45 |
| Rendimientos netos | | | 11.442,36 |
| Total Fondo (a 15/09/10) | | | 64.001,72 |

Considerando la cuantía prevista para el 2011, el volumen total del Fondo alcanzará en 2011 el 6,5% del PIB.:

4.2. Obtención del Presupuesto-resumen Consolidado.

El Presupuesto-resumen de la Seguridad Social constituye la expresión consolidada de los Presupuestos de las diferentes Entidades Gestoras, Servicios Comunes y Mutuas de Accidentes de Trabajo que integran el Sistema de la Seguridad Social.

De acuerdo con la citada Ley, el Presupuesto-resumen se presenta, para cada Área y para cada Grupo de Programas en términos de presupuesto tradicional según la naturaleza económica del gasto.

4.2.1. Cuadro de equilibrio y justificación de las eliminaciones para obtener el Presupuesto consolidado neto.

El cuadro que figura en la página siguiente da una visión global de las grandes cifras del Presupuesto del Sistema de la Seguridad Social y de los Sectores que lo integran por capítulos económicos, reflejando a pie de página las eliminaciones realizadas para obtener el Presupuesto consolidado neto del Sistema.

Del citado cuadro se desprende que el presupuesto total íntegro del Sistema asciende a 128.540,28 millones de euros.

La obtención del presupuesto consolidado exige llevar a cabo determinados ajustes, de modo que se eliminan los servicios prestados entre Entidades que implican una sola prestación final, y aquellas otras operaciones que suponen una duplicación de los recursos o gastos totales.

La justificación de tales eliminaciones se explica seguidamente:

PRESUPUESTO RESUMEN CONSOLIDADO NETO

| INGRESOS | Millones de euros | GASTOS | Millones de euros |
|---|-------------------|--|-------------------|
| * Total Presupuesto íntegro | 128.540,28 | * Total Presupuesto íntegro | 128.540,28 |
| Menos: Operaciones Inter.-Entidades | 4.132,22 | Menos: Operaciones Inter.-Entidades | 4.132,22 |
| Ingresos por servicios prestados a Entidades del Sistema. | 10,54 | Conciertos con Entidades del Sistema. | 10,54 |
| Transferencias internas | 4.121,68 | Transferencias internas | 4.121,68 |
| * Ingresos consolidados netos | 124.408,06 | * Gastos consolidados netos | 124.408,06 |

Los datos que anteceden ponen de manifiesto que en el presupuesto del año 2011 existe un equilibrio entre los gastos y los recursos efectivos del Sistema en su conjunto, ascendiendo unos y otros 124.408,06 millones de euros.

PRESUPUESTO RESUMEN DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL PARA EL AÑO 2011

Cuadro nº II.17

CUADRO DE EQUILIBRIO ENTIDADES

(En millones de euros)

| GASTOS Y DOTACIONES | | | | | | RECURSOS Y APLICACIONES | | | | | |
|---|---------------|-----------------|-------------------|-------------------|-------------------|---|---------------|-----------------|-------------------|------------------|-------------------|
| | INGSA | IMSERSO | OTRAS ENTIDADES | MUTUAS | TOTAL | | INGS | IMSERSO | OTRAS ENTIDADES | MUTUAS | TOTAL |
| C.1.Gastos de personal | 123,58 | 83,22 | 1.208,47 | 962,87 | 2.378,14 | C.1.Cotizaciones Sociales. | | | 99.325,96 | 11.121,16 | 110.447,12 |
| C.2.Gtos. corr. bienes y servicios | 53,10 | 261,46 | 452,66 | 951,38 | 1.718,60 | De empresas y trabajadores ocupados | | | 88.941,66 | 11.121,16 | 100.062,82 |
| C.3.Gastos financieros | 0,47 | 0,25 | 14,22 | 3,42 | 18,36 | Del SPEE (cotizaciones y bonificaciones) | | | 10.384,30 | | 10.384,30 |
| C.4.Transferencias corrientes | 33,09 | 3.614,54 | 105.909,20 | 8.115,94 | 117.672,77 | C.3.Tasa y otros ingresos | | 3,58 | 1.393,81 | 207,14 | 1.604,53 |
| Transferencias internas | 1,65 | 1,91 | 25,80 | 3.364,06 | 3.393,42 | Por Servicios prestados a Entid. Sist. | | | | 10,55 | 10,55 |
| Otras transferencias corrientes | 31,44 | 3.612,63 | 105.883,40 | 4.751,88 | 114.279,35 | Otros ingresos | | 3,58 | 1.393,81 | 196,59 | 1.593,98 |
| Operaciones Corrientes | 210,24 | 3.959,47 | 107.584,55 | 10.033,61 | 121.787,87 | C.4.Transferencias corrientes | 210,23 | 3.927,98 | 7.359,25 | 49,50 | 11.546,96 |
| C.6.Inversiones reales | 20,65 | 15,53 | 247,60 | 143,21 | 426,99 | Transferencias internas | 0,63 | | 3.344,22 | 48,58 | 3.393,43 |
| C.7.Transferencias de capital | | 5,01 | 15,10 | 713,26 | 733,37 | Aportaciones finalistas del Estado | 209,60 | 3.903,77 | 3.978,53 | | 8.091,90 |
| Transferencias internas | | 0,00 | 15,00 | 713,26 | 728,26 | De otros Organismos | | 24,21 | 36,50 | 0,92 | 61,63 |
| Otras transferencias de capital | | 5,01 | 0,10 | | 5,11 | C.5.Ingresos patrimoniales | | | 3.017,06 | 140,02 | 3.157,08 |
| Operaciones de Capital | 20,65 | 20,54 | 262,70 | 856,47 | 1.160,36 | Operaciones Corrientes | 210,23 | 3.931,56 | 111.096,08 | 11.517,82 | 126.755,69 |
| Total Operaciones no Financieras | 230,89 | 3.980,01 | 107.847,25 | 10.890,08 | 122.948,23 | C.6.Enajenación de inversiones reales | | | 0,25 | 0,59 | 0,84 |
| C.8.Activos financieros | 0,45 | 1,16 | 3.963,66 | 1.626,31 | 5.591,58 | C.7.Transferencias de capital: | 20,65 | 19,54 | 708,32 | 22,24 | 770,75 |
| Activos financieros (excepto artº.88) | 0,45 | 1,16 | 7,59 | 1.626,31 | 1.635,51 | Transferencias internas | | | 706,02 | 22,24 | 728,26 |
| Para aplicacs. De excedente (artº 88) | | | 3.956,07 | | 3.956,07 | Aportaciones finalistas del Estado | 20,65 | 19,54 | 2,30 | | 42,49 |
| C.9.Pasivos financieros | | | 0,03 | 0,44 | 0,47 | De otros Organismos | | | | | 0,00 |
| Total Operaciones Financieras | 0,45 | 1,16 | 3.963,69 | 1.626,75 | 5.592,05 | Operaciones de Capital | 20,65 | 19,54 | 708,57 | 22,83 | 771,59 |
| Operaciones de capital y financieras | 21,10 | 21,70 | 4.226,39 | 2.483,22 | 6.752,41 | Total Operaciones no Financieras | 230,88 | 3.951,10 | 111.804,65 | 11.540,65 | 127.527,28 |
| TOTAL AGREGADO DE GASTOS | 231,34 | 3.981,17 | 111.810,94 | 12.516,83 | 128.540,28 | C.8.Activos financieros | 0,45 | 30,07 | 6,29 | 976,19 | 1.013,00 |
| Eliminaciones: | | | | | | Activos financieros (excepto artº.87 y 88) | 0,45 | 1,16 | 6,29 | 115,86 | 123,76 |
| Conciertos con Entidades del Sistema | | | | 10,55 | | Remanente de tesorería (artº. 87) | | 28,91 | | 854,08 | 882,99 |
| Transferencias internas (Op. Ctes.) | | | | 3.393,42 | | C.9.Pasivos financieros | | | | 6,25 | 6,25 |
| Transferencias internas (Op. Capital) | | | | 728,25 | | Total Operaciones Financieras | 0,45 | 30,07 | 6,29 | 976,19 | 1.013,00 |
| PRESUPUESTO CONSOLIDADO NETO | | | | 124.408,06 | | Operaciones de capital y financieras | 21,10 | 49,61 | 714,86 | 999,02 | 1.784,59 |
| | | | | | | TOTAL AGREGADO DE RECURSOS | 231,33 | 3.981,17 | 111.810,94 | 12.516,84 | 128.540,28 |
| | | | | | | Eliminaciones: | | | | | |
| | | | | | | Ingresos por servicios prestado a Ent.Sist. | | | | | 10,55 |
| | | | | | | Transferencias internas (Op. Ctes.) | | | | | 3.393,42 |
| | | | | | | Transferencias internas (Op. Capital) | | | | | 728,25 |
| | | | | | | PRESUPUESTO CONSOLIDADO NETO | | | | | 124.408,06 |
| | | | | | | PRESUPUESTO BRUTO NO FINANCIERO | | | | | |
| | | | | | | GASTOS | 230,89 | 3.980,01 | 107.847,25 | 10.890,08 | 122.948,23 |
| | | | | | | RECURSOS | 230,88 | 3.951,10 | 111.804,65 | 11.540,65 | 127.527,28 |
| | | | | | | RESULTADO PRESUP. NO FINANCIERO | -0,01 | -28,91 | 3.957,40 | 650,57 | 4.579,05 |
| PRESUPUESTO CONSOLIDADO NETO | | | | | 124.408,06 | PRESUPUESTO CONSOLIDADO NETO | | | | | 124.408,06 |

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Cuadro nº II.18

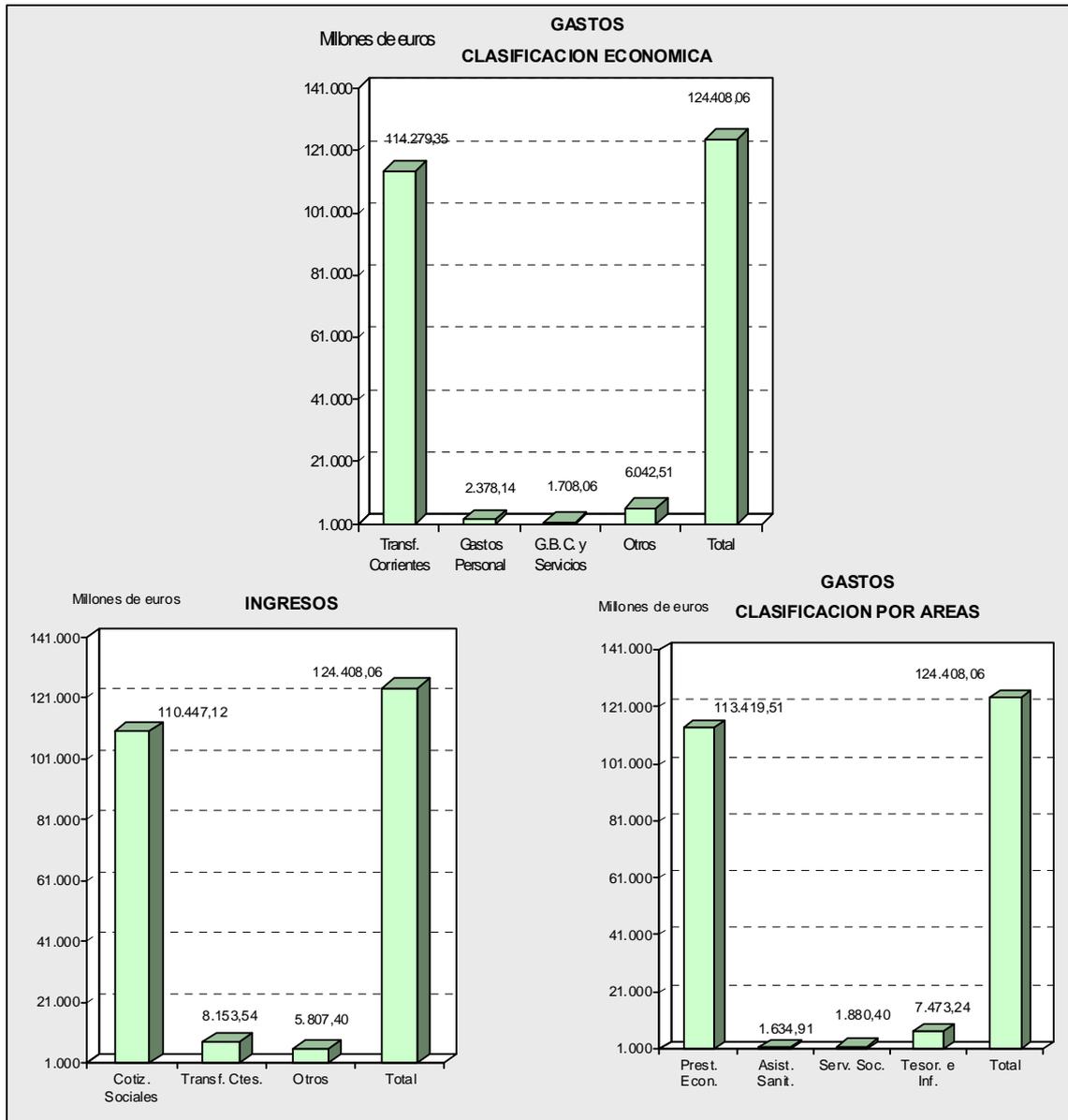
PRESUPUESTO RESUMEN CONSOLIDADO NETO DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

AÑO - 2011

(Millones de euros)

| INGRESOS | GASTOS | | | | |
|-------------------------------------|-------------------------|--|--|--|-------------------|
| | CLASIFICACION POR AREAS | | CLASIFICACION POR CAPITULOS ECONOMICOS | | |
| OPERACIONES CORRIENTES | | | | OPERACIONES CORRIENTES | |
| Cap.1.Cotizaciones Sociales. | 110.447,12 | - Prestaciones económicas | 113.419,51 | - Gastos de personal | 2.378,14 |
| Cap.3.Tasa y otros ingresos | 1.593,98 | | | - Gastos corrientes en bienes y servicios | 1.708,06 |
| Cap.4.Transferencias corrientes | 8.153,54 | | | - Gastos financieros | 18,36 |
| Cap.5.Ingresos patrimoniales | 3.157,09 | - Asistencia Sanitaria | 1.634,91 | - Transferencias corrientes | 114.279,35 |
| TOTAL OPERACIONES CORRIENTES | 123.351,73 | | | TOTAL OPERACIONES CORRIENTES | 118.383,91 |
| Cap.6.Enaj. inversiones reales | 0,84 | | | - Inversiones reales | 426,99 |
| Cap.7.Transferencias de capital | 42,49 | - Servicios Sociales | 1.880,40 | - Transferencias de capital | 5,11 |
| TOTAL OPERACIONES DE CAPITAL | 43,33 | | | TOTAL OPERACIONES DE CAPITAL | 432,10 |
| Operaciones no Financieras | 123.395,06 | | | Operaciones no Financieras | 118.816,01 |
| Cap.8.Activos financieros | 1.006,75 | | | - Activos financieros | 5.591,58 |
| Cap.9.Pasivos financieros | 6,25 | - Tesorería, Informática y otros Servicios Comunes. | 7.473,24 | - Pasivos financieros | 0,47 |
| Operaciones Financieras | 1.013,00 | | | Operaciones Financieras | 5.592,05 |
| PRESUPUESTO CONSOLIDADO | 124.408,06 | PRESUPUESTO CONSOLIDADO | 124.408,06 | PRESUPUESTO CONSOLIDADO | 124.408,06 |

**PRESUPUESTO RESUMEN CONSOLIDADO NETO
DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL
AÑO 2011**



5. PRESUPUESTO POR RÉGIMENES.

La Ley General Presupuestaria establece que “el Presupuesto de la Seguridad Social consignará con la debida separación, los recursos previstos para el ejercicio económico correspondiente y la totalidad de las obligaciones que haya de atender la Seguridad Social, tanto en su Régimen General como en sus Regímenes Especiales”.

El Sistema de Seguridad Social está integrado por el conjunto del Régimen General y Especiales. Atendiendo a esta clasificación tienen que consignarse con la debida separación, los recursos previstos para el ejercicio correspondiente así como la totalidad de las obligaciones presupuestadas para cada uno de ellos. Hay que tener en cuenta que esta separación se refiere sólo a las Operaciones Corrientes ya que las Operaciones de Capital quedan adscritas a las Entidades que las gestionan.

En lo que respecta al Presupuesto de Gastos, en el Cuadro II.19 aparece la cuantía del gasto por Áreas y Regímenes, así como su distribución porcentual.

La distribución por Regímenes pone de manifiesto que el Régimen General soporta un gasto que supone un 63,22% sobre el total, el Régimen Especial Agrario un 3,85%, el Régimen Especial de Autónomos un 12,71% y el de Accidentes de Trabajo un 8,22%.

Por lo que se refiere a los ingresos, en el cuadro II.20 aparece la distribución de los ingresos por Regímenes, según las distintas fuentes de procedencia y según imputación de la Aportación del Estado para complementos a mínimos a los distintos regímenes o todo al Régimen no Contributivo.

Al igual que sucedía con los gastos, el Régimen General es el que más cuantía aporta con un 70,90% ó un 71,82%, seguido del Régimen Especial de Trabajadores Autónomos con un 8,48% ó un 9,21% y el de Accidentes de Trabajo con un 8,94% ó un 8,98% según la imputación antes mencionada.

En el gráfico II.11 se efectúa una representación de la distribución de gasto por regímenes.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Cuadro nº II-19

PRESUPUESTO DE GASTOS POR REGIMENES AÑO 2011

(Millones de euros)

| | Prestaciones Económicas | Asistencia Sanitaria | Servicios Sociales | Tesorería inform. y otros serv. func. y comunes | Total | % de participación |
|-----------------------------|-------------------------|----------------------|--------------------|---|-------------------|--------------------|
| Régimen General (*) | 80.278,12 | | | 981,43 | 81.259,55 | 63,22 |
| R.E. T. Autónomos (*) | 16.167,85 | | | 167,57 | 16.335,42 | 12,71 |
| R.E. Agrario (*) | 4.909,13 | | | 37,86 | 4.946,99 | 3,85 |
| R.E. T. Mar (*) | 1.658,11 | | | 66,02 | 1.724,13 | 1,34 |
| R.E. Minería del Carbón (*) | 1.375,07 | | | 10,15 | 1.385,22 | 1,08 |
| R.E. E. Hogar (*) | 1.410,03 | | | 12,61 | 1.422,64 | 1,11 |
| Accidentes de Trabajo (*) | 7.774,71 | 1.377,98 | 31,82 | 1.383,46 | 10.567,97 | 8,22 |
| Otros (**) | 3,19 | 0,44 | 1,16 | 5.587,26 | 5.592,05 | 4,35 |
| SUMA | 113.576,21 | 1.378,42 | 32,98 | 8.246,36 | 123.233,97 | 95,87 |
| No contributivo (***) | 3.186,87 | 266,39 | 1.849,34 | 3,71 | 5.306,31 | 4,13 |
| TOTAL | 116.763,08 | 1.644,81 | 1.882,32 | 8.250,07 | 128.540,28 | 100,00 |

Fuente: Presupuesto de la Seguridad Social para el año 2011

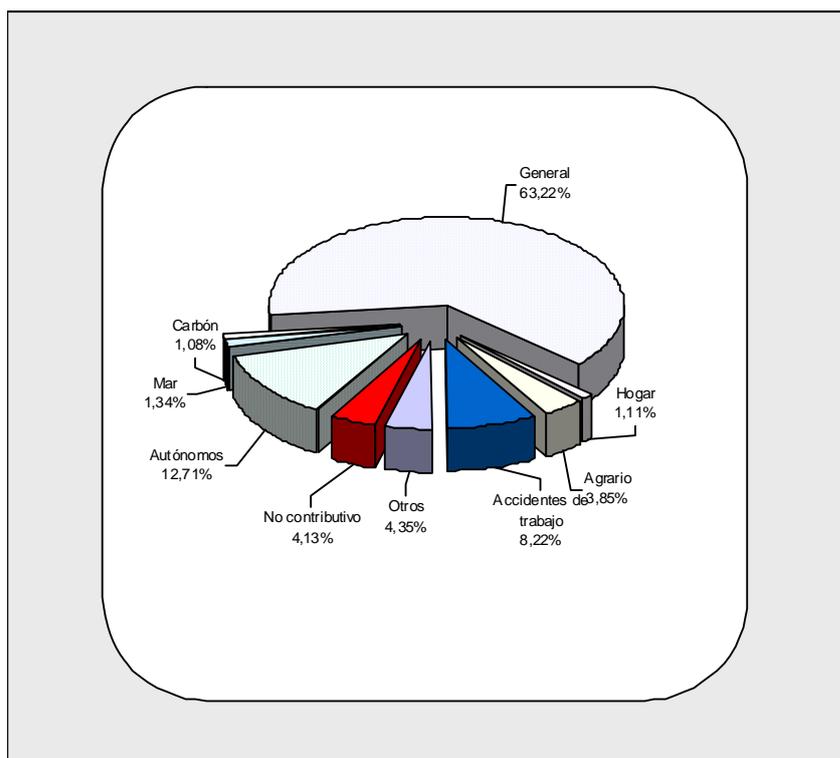
(*) Incluye el gasto en concepto de complemento a mínimos de pensiones

(**) No atribuibles a ningún régimen.

(***) No incluye el gasto en concepto de complemento a mínimos de pensiones

Gráfico II.11

PRESUPUESTO DE GASTOS POR REGIMENES AÑO 2011



SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Cuadro nº II-20

PRESUPUESTO DE INGRESOS POR REGIMENES AÑO 2011

(Millones de euros)

| | Cotizaciones Sociales | Aportación del Estado | Otros | Total | % de participación |
|-------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------|-------------------|--------------------|
| Régimen General (*) | 89.901,43 | 78,66 | 1.151,58 | 91.131,67 | 70,90 |
| R.E. Autónomos | 10.751,35 | | 145,30 | 10.896,65 | 8,48 |
| R.E. Agrario | 1.073,14 | | 12,87 | 1.086,01 | 0,84 |
| R.E. Mar (**) | 332,65 | 40,87 | 4,11 | 377,63 | 0,29 |
| R.E. Minería del Carbón | 218,59 | | 2,58 | 221,17 | 0,17 |
| R.E. Trab. Hogar | 579,30 | | 7,86 | 587,16 | 0,46 |
| Accidentes de Trabajo | 7.590,66 | | 3.900,15 | 11.490,81 | 8,94 |
| Otros (***) | | | 4.697,62 | 4.697,62 | 3,65 |
| SUMA | 110.447,12 | 119,53 | 9.922,07 | 120.488,72 | 93,74 |
| No contributivo (****) | | 8.014,87 | 36,69 | 8.051,56 | 6,26 |
| TOTAL | 110.447,12 | 8.134,40 | 9.958,76 | 128.540,28 | 100,00 |

Fuente : Presupuesto para el año 2011

(*) Incluye la aportación del Estado para financiar jubilaciones anticipadas (76,73 millones de euros) y para otras cotizaciones y compensaciones de capitales coste de prestaciones (1,93 millones de euros)

(**) Incluye como aportación del Estado las bonificaciones de cotizaciones buque de Canarias (40,87 millones de euros).

(***) No se atribuyen a ningún Régimen.

(****) Incluye el ingreso por concepto de complemento de mínimos de pensiones (2.806,35 millones de euros)

(Distribuida entre Regímenes la aportación estatal para financiar los complementos a mínimos)

(Millones de euros)

| | Cotizaciones Sociales | Aportación del Estado | Otros | Total | % de participación |
|-------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------|-------------------|--------------------|
| Régimen General (*) | 89.901,43 | 1.262,73 | 1.151,58 | 92.315,74 | 71,82 |
| R.E. Autónomos (**) | 10.751,35 | 946,07 | 145,30 | 11.842,72 | 9,21 |
| R.E. Agrario (**) | 1.073,14 | 442,89 | 12,87 | 1.528,90 | 1,19 |
| R.E. Mar (***) | 332,65 | 80,90 | 4,11 | 417,66 | 0,32 |
| R.E. M. del Carbón (**) | 218,59 | 6,54 | 2,58 | 227,71 | 0,18 |
| R.E. Trab. Hogar (**) | 579,30 | 140,30 | 7,86 | 727,46 | 0,57 |
| Accidentes Trabajo (**) | 7.590,66 | 46,45 | 3.900,15 | 11.537,26 | 8,98 |
| Otros (****) | | | 4.697,62 | 4.697,62 | 3,65 |
| SUMA | 110.447,12 | 2.925,88 | 9.922,07 | 123.295,07 | 95,92 |
| No contributivo (*****) | | 5.208,52 | 36,69 | 5.245,21 | 4,08 |
| TOTAL | 110.447,12 | 8.134,40 | 9.958,76 | 128.540,28 | 100,00 |

Fuente : Presupuesto para el año 2011

(*) Incluye la parte proporcional del ingreso del Estado por concepto de complemento de mínimos de pensiones (2.706,35 millones de euros) y la aportación del Estado para financiar jubilaciones anticipadas (76,73 millones de euros) y para otras cotizaciones y compensaciones de capitales coste de prestaciones (1,93 millones de euros).

(**) Incluye la parte proporcional de ingreso del Estado por concepto de complemento de mínimos de pensiones (2.706,35 millones de euros).

(***) Incluye como aportación del Estado las bonificaciones de cotizaciones buque de Canarias (40,87 millones de euros) y la parte proporcional de ingreso del Estado por concepto de complemento de mínimo de pensiones (2.806,35 millones de euros).

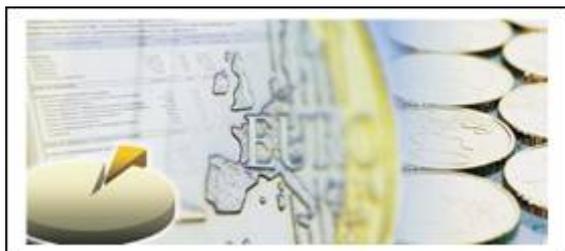
(****) No se atribuyen a ningún Régimen.

(*****) Incluye el ingreso por concepto de complemento de mínimos de pensiones



MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN
Secretaría de Estado de la Seguridad Social
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Informe Económico Financiero a los Presupuestos de la Seguridad Social de 2011



CAPÍTULO III

COTIZACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL

COTIZACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL

En este Capítulo se presenta la justificación del importe de las cotizaciones sociales correspondientes a 2011, con análisis diferenciado para cada uno de los regímenes que conforman el Sistema de Seguridad Social y un apartado específico para las cotizaciones procedentes de los perceptores de la prestación por desempleo, así como las cotizaciones por cese de actividad de trabajadores autónomos.

HECHOS MÁS DESTACADOS EN MATERIA DE COTIZACIONES SOCIALES

- Las bases máximas de cotización crecen un 1%.
- La base mínima crece como el SMI.
- En el Régimen Especial de los Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos se establece una base máxima de cotización para edades entre 45 y 49 años, en aquellos trabajadores que no la hayan superado con anterioridad.
- En el Régimen Especial Agrario, en el grupo 1 de cotización se comienza la aproximación de la cotización por salarios reales.
- Se reconoce la prestación por cese de actividad de los trabajadores autónomos.
- Se establece la protección por contingencias profesionales en el Régimen Especial de Empleados de Hogar.

Para la cuantificación de las cifras, se ha efectuado un análisis de comportamiento de las variables que influyen en cada caso, y que da origen a la recaudación estimada, que está condicionada a su vez por el contenido de Cuadro Macroeconómico previsto para dicho año.

En el ámbito de las medidas que tienen una incidencia importante en la cuantificación de los ingresos por cotizaciones sociales, hay que considerar las adoptadas más recientemente, y son las siguientes:

- Las contenidas en la Protección por cese de actividad de los trabajadores autónomos (Ley 32/2010, de 5 de agosto), con efectos de 6 de noviembre de 2010.

- Las establecidas en el Estatuto del trabajo autónomo (Ley 20/2007, de 11 de julio), con efectos de 12 de octubre de 2007.
- Integración de los trabajadores por cuenta propia del Régimen Especial Agrario de la Seguridad Social en el Régimen Especial de la Seguridad Social de los Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos (Ley 18/2007, de 4 de julio y Real-Decreto 1382/2008, de 1 de agosto), con efectos de 1 de enero de 2008.
- Obligación, a partir del 1 de enero de 2008, de los trabajadores incluidos en el Régimen Especial de Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos que no hayan optado por dar cobertura a las contingencias derivadas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, y de los trabajadores incluidos en el Régimen Especial de Empleados de Hogar, de efectuar una cotización adicional equivalente al 0,1 por ciento, para la financiación de las prestaciones por riesgo durante el embarazo y riesgo durante la lactancia natural.
- Modificación en la cotización del Régimen Especial Agrario según Artículo 120 de la Ley 2/2008 de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2009 y la Orden TIN/41/2009, de 20 de enero, por la que se desarrollan las normas de cotización a la Seguridad Social, Desempleo, Fondo de Garantía Salarial y Formación Profesional.
- Incidencia de las actuaciones que favorecen una mayor contratación derivada de la menor cotización a cargo de la empresa y que van designadas a colectivos especialmente vulnerables frente al desempleo. En el Capítulo VII del presente informe se efectúa un análisis más detallado de la evolución de los contratos con bonificación y/o reducción en los últimos años. El importe de la menor cotización de la empresa repercute de forma distinta en los ingresos del Sistema, toda vez que las bonificaciones están financiadas por el Servicio Público de Empleo Estatal y las reducciones suponen menor recaudación.

La cuantificación de las cuotas de cada uno de los regímenes se obtiene en función del comportamiento de las distintas variables que influyen en la misma y que son las siguientes:

- Procedentes del escenario macroeconómico.
 - Evolución del volumen de empleo total, que se traslada al incremento de

cotizantes en cada uno de los Regímenes.

- Evolución prevista de los salarios que inciden en el incremento de las bases de cotización asociadas a las mismas.
 - Evolución de Índice de Precios al Consumo que determina el incremento de las bases mínimas de aquellos Regímenes cuya evolución dependen de dicho indicador.
 - Evolución del Producto Interior Bruto que permite medir la presión contributiva.
- Procedentes de la propia evolución del Sistema.
- Determinación de los tipos de cotización que afectan a los distintos Regímenes.
 - Comportamiento de las bases mínimas y máximas de cotización.
 - Recaudación en vía ejecutiva del ejercicio en curso.
 - Cuantificación de los derechos del ejercicio devengados una vez iniciado el periodo ejecutivo de cobro.
 - Bonificaciones empresariales por la contratación de colectivos afectados por las medidas de fomento del mercado de trabajo.
 - Reducción de la cotización de determinados contratos específicos.
 - Cotización por horas extraordinarias, ingresos extraordinarios, y en su caso medidas de gestión.
 - Cotizaciones derivadas de las condiciones de integración de colectivos específicos.
- Procedentes de otros parámetros.
- Evolución del Salario Mínimo Interprofesional, que se fija con efectos del mes de enero de cada año, y que afecta a la cuantificación del tope mínimo de cotización del Régimen General y pueden afectar también a aquellos Regímenes Especiales cuyas bases mínimas de cotización varían como las del Régimen General.

1. ESTIMACIÓN DE LAS COTIZACIONES SOCIALES

Dentro del total de ingresos del Sistema de Seguridad Social, la rúbrica más importante la constituye el importe de las cotizaciones sociales que pagan empresarios y trabajadores. En el desarrollo de este apartado se detallan los procesos de cuantificación de cuotas que corresponden a los distintos Regímenes y a la cotización de los perceptores de las prestaciones por desempleo.

La metodología que se sigue es la siguiente:

- Análisis de la serie histórica del importe de las cotizaciones de los periodos ya liquidados.
- Determinación de las cifras de previsión de liquidación del año 2010, en función del análisis de tendencias y de los datos reales de los primeros meses del año.
- Obtención de los cifras del Presupuesto de 2011 en función del comportamiento de las variables descritas anteriormente.

A continuación se especifica para cada régimen los resultados de la cotización para el próximo año.

1.1. Cotizaciones del Régimen General.

Este Régimen comprende al colectivo de trabajadores por cuenta ajena o asimilada, así como a determinados trabajadores con características propias. La estimación de la cotización total se ha realizado analizando sus peculiaridades, tanto demográficas como económicas.

A efectos de situar las cifras que sirven de base para la determinación de la cotización en el año 2011, en los cuadros siguientes se recoge, por un lado, la evolución para el período 2000-2009, último año liquidado, del número de cotizaciones y de las bases de cotización, y por otro lado el importe de la cotización anual derivada del comportamiento de cada variable.

NÚMERO DE COTIZACIONES Y BASES MEDIAS DE COTIZACIÓN

| Año | Cotizaciones | | Bases medias | |
|------|--------------|-------|--------------|------|
| | Número | Δ % | Importe | Δ % |
| 2000 | 11.642.416 | 7,17 | 1.112,41 | 3,67 |
| 2001 | 12.124.752 | 4,14 | 1.169,11 | 5,10 |
| 2002 | 12.471.920 | 2,86 | 1.218,78 | 4,25 |
| 2003 | 12.902.728 | 3,45 | 1.273,06 | 4,45 |
| 2004 | 13.272.003 | 2,86 | 1.321,83 | 3,83 |
| 2005 | 13.902.629 | 4,75 | 1.371,72 | 3,77 |
| 2006 | 14.623.703 | 5,19 | 1.430,02 | 4,25 |
| 2007 | 15.192.338 | 3,89 | 1.497,40 | 4,71 |
| 2008 | 14.926.588 | -1,75 | 1.582,19 | 5,66 |
| 2009 | 13.711.230 | -8,14 | 1.645,52 | 4,00 |

COTIZACION TOTAL REGIMEN GENERAL 2000 – 2009

| AÑO | Numero de cotizaciones | Tipo de cotización | Cotización normal | Horas extras | Otros (1) | Derechos reconocidos pend. cobro | Bonif. y reduc. para fomento al empleo | Cotización anual |
|------|------------------------|--------------------|-------------------|--------------|-----------|----------------------------------|--|------------------|
| 2000 | 11.642.416 | 28,30 | 43.982,08 | 288,41 | 492,25 | 944,82 | -1.826,84 | 43.880,71 |
| 2001 | 12.124.752 | 28,30 | 48.138,94 | 288,47 | 768,75 | 1.023,28 | -1.605,97 | 48.613,47 |
| 2002 | 12.471.920 | 28,30 | 51.620,99 | 308,46 | 685,81 | 1.055,38 | -1.771,10 | 51.899,54 |
| 2003 | 12.902.728 | 28,30 | 55.782,62 | 325,16 | 766,10 | 1.039,88 | -2.041,18 | 55.872,58 |
| 2004 | 13.272.003 | 28,30 | 59.577,21 | 338,77 | 841,46 | 859,76 | -2.347,03 | 59.270,17 |
| 2005 | 13.902.629 | 28,30 | 64.763,47 | 359,73 | 734,49 | 907,42 | -2.806,98 | 63.958,13 |
| 2006 | 14.623.703 | 28,30 | 71.017,79 | 394,15 | 602,76 | 929,18 | -3.043,06 | 69.900,82 |
| 2007 | 15.192.338 | 28,30 | 77.255,63 | 403,59 | 582,69 | 946,94 | -3.263,13 | 75.925,72 |
| 2008 | 14.926.588 | 28,30 | 80.202,31 | 436,26 | 539,70 | 1.124,80 | -2.974,49 | 79.328,58 |
| 2009 | 13.711.703 | 28,30 | 76.620,90 | 335,36 | 617,99 | 1.454,62 | -2.774,84 | 76.254,03 |

(1) Incluye cotizaciones extraordinarias por integración de entidades sustitutorias, vía ejecutiva del ejercicio, capitales coste por responsabilidad empresarial, etc.

1.1.1. Cotización total Régimen General para el año 2011.

La cotización total correspondiente al Régimen General para el año 2011 es la siguiente:

COTIZACIÓN TOTAL DEL RÉGIMEN GENERAL PARA EL AÑO 2011

Cuadro III.1

| CONCEPTO | Millones de euros |
|---|-------------------|
| Cotizaciones normales | 77.014,02 |
| Horas extraordinarias | 337,59 |
| Capitales coste por responsabilidad empresarial | 72,60 |
| Derechos reconocidos | 1.587,40 |
| Cotización adicional MUNPAL e I.T.P. | 353,00 |
| Diferimientos cuotas transportes, etc. | 350,00 |
| COTIZACIÓN TOTAL | 79.714,61 |

A. Estimación de la cotización normal para el año 2011.

Tal como ya se ha dicho previamente, las previsiones de cotizaciones para el año 2011 se determinan en función de las cifras de liquidación de 2009 y de las variaciones de población y bases, tenidas en cuenta para determinar la previsión de liquidación del año 2010.

Las cifras de partidas por tanto han sido las de 2009, con las siguientes cuantías que determinan el importe de la cotización normal:

| | |
|--|------------|
| Nº medio de cotizaciones mensuales | 13.711.230 |
| Base media de cotización (euros) | 1.645,52 |

A partir de estos importes, se procede a la estimación para el año 2010 de los recursos procedentes de cotizaciones normales, considerando la evolución de esas variables en función de los datos reales relativos a los primeros meses del año 2010. Se obtiene una cotización total de 76.739,81 millones de euros, con un incremento del 0,16 por ciento.

Para obtener las cifras del año 2011 por el concepto de cotización normal, hay que considerar los siguientes factores:

- **Incremento de bases de cotización.**

El incremento de las bases de cotización se determina en función de la variación salarial prevista para 2011 y el efecto de las negociaciones colectivas. Adicionalmente se consideran los deslizamientos y el efecto de los menores incrementos de colectivos no sujetos a la negociación colectiva y los desplazamientos de las bases mínimas y máxima de cotización. Así mismo se considera la influencia de los efectos de determinados tipos de contratos de

trabajo cuya finalidad es el fomento del empleo. También hay que tener en cuenta la reducción de la base de los contratos a tiempo parcial y contratos para la formación. Además se estima que los nuevos contratos se incorporan con una base inferior a la media.

Por lo tanto, para el año 2011, se estima un crecimiento de la base de cotización del 2,30 por ciento.

- **Aumento del número de cotizaciones.**

La variación del número de cotizaciones de este Régimen teniendo en cuenta las previsiones de empleo se estima en un 1,29 por ciento.

- **Tipo de cotización.**

El tipo previsto es un 28,3%, al no haber modificación del vigente en la actualidad.

- **Deducciones en la cotización.**

Son las derivadas de las bonificaciones aplicadas a los contratos que se determinan en la nueva norma legal reguladora del mercado de trabajo. Estas bonificaciones para el Régimen General ascienden a 2.630,70 millones de euros, que se compensan por la correspondiente transferencia al Sistema por el Servicio Público de Empleo Estatal junto a las cuotas de los desempleados.

También hay que tener en cuenta aquellas reducciones que en las cotizaciones sociales se realizan en determinados contratos y colectivos y que son asumidas por el Sistema de Seguridad Social. Para el año 2011 se estiman en 195,00 millones de euros.

El importe de las cotizaciones normales para el año 2011 como consecuencia de los factores enumerados, se detalla a continuación:

IMPORTE COTIZACIÓN NORMAL AÑO 2011

| | |
|---|------------------|
| Número medio mensual de cotizaciones | 13.699.000 |
| Base media mensual de cotización (euros) | 1.709,30 |
| Tipo de cotización (en %) | 28,30 |
| Cotización (en millones de euros) | 79.519,72 |
| Menos bonificaciones y reducciones (en millones de euros) | -2.505,70 |
| Total cotización normal (millones de euros) | 77.014,02 |

B. Cotización por horas extraordinarias.

La cotización por horas extraordinarias se incorporan al grupo de causas que podrían denominarse estructurales. En este apartado se procede a estimar su cuantía para lo que previamente se analiza su evolución hasta 2009.

EVOLUCIÓN COTIZACIÓN POR HORAS EXTRAORDINAS

| COTIZACIÓN | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|-----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Anual | 288,41 | 288,47 | 308,46 | 325,16 | 338,77 | 359,73 | 394,15 | 403,59 | 436,26 | 335,36 |
| Media mensual | 24,03 | 24,04 | 25,70 | 27,10 | 28,23 | 29,98 | 32,85 | 33,63 | 36,36 | 27,95 |
| Incremento (%) | 12,52 | 0,02 | 6,93 | 5,41 | 4,19 | 6,19 | 9,57 | 2,40 | 8,09 | -23,13 |

La cotización media mensual pasa de 24,03 millones de euros en el año 2000 a 27,95 millones de euros en 2009, lo que supone un crecimiento medio interanual de 1,69%.

Para obtener la previsión de liquidación de la cotización en el año 2010 y la cuantía del 2011 por este concepto se tiene en cuenta, tanto la evolución de los últimos años, como el crecimiento general de los salarios. También se tiene en cuenta las recomendaciones sobre el control de las horas extraordinarias para fomento del empleo.

A la vista de las series anteriores, de su tendencia y del distinto tipo aplicable a las horas estructurales, la cifra de cotización por horas extraordinarias se estima para el año 2011 en 337,59 millones de euros.

C. Otras partidas de la cotización para el año 2011.

A los resultados anteriores hay que añadir los correspondientes a otras fuentes de ingresos:

- Por pagos aplazados de los capitales coste por la responsabilidad empresarial se ha previsto 72,60 millones de euros.
- Cotizaciones de la Vía Ejecutiva del ejercicio en curso, 409,60 millones de euros.
- Cotización adicional de MUNPAL e ITP: 353,00 millones de euros como compensación para cubrir sus costes de integración en el Sistema de Seguridad Social.
- Diferimientos cuotas transportes y aplazamientos, 350,00 millones de euros.
- Derechos reconocidos pendientes de cobro una vez iniciada la vía ejecutiva, 1.177,80 millones de euros.

1.1.2. Distribución de la cotización del Régimen General entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. (por incapacidad temporal de contingencias comunes).

En la ley de Acompañamiento a los Presupuestos Generales del Estado para 1995 se establece la posibilidad para el empresario que tenga cubierta la protección de Accidentes de Trabajo en una Mutua, que pueda optar porque la cobertura de la prestación de incapacidad temporal derivada de contingencias comunes se lleve a efecto por la misma Mutua.

La distribución de la cotización entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. en la liquidación de los años 2000 – 2009 es la siguiente:

DESGLOSE DE LA COTIZACIÓN

Millones de euros

| Año | Tesorería | Mutuas | Total |
|------|-----------|----------|-----------|
| 2000 | 42.702,91 | 1.177,80 | 43.880,71 |
| 2001 | 47.180,40 | 1.433,07 | 48.613,47 |
| 2002 | 50.310,02 | 1.589,52 | 51.899,54 |
| 2003 | 54.109,54 | 1.763,04 | 55.872,58 |
| 2004 | 57.384,68 | 1.885,49 | 59.270,17 |
| 2005 | 61.912,81 | 2.045,32 | 63.958,13 |
| 2006 | 67.627,51 | 2.273,31 | 69.900,82 |
| 2007 | 73.359,99 | 2.565,73 | 75.925,72 |
| 2008 | 76.426,32 | 2.902,26 | 79.328,58 |
| 2009 | 73.322,58 | 2.931,45 | 76.254,03 |

El porcentaje de afiliados de éste Régimen que tienen la cobertura de esta contingencia con una Mutua de A.T. y E.P. es del 69,12% en agosto del año 2010. (Cuadro nº 19 del capítulo 1 del Anexo a este Informe).

Teniendo en cuenta la evolución, así como las bases de cotización del régimen y el tipo de cotización de esta contingencia (coeficiente del 0,059 del tipo del 28,30%) la cotización que corresponde a las Mutuas de A.T. y E.P. por incapacidad temporal derivada de contingencias comunes se estima en 2.991,52 millones de euros para el año 2010.

La cotización para el año 2011 de este régimen distribuida por entidades es la siguiente:

DESGLOSE DE LA COTIZACIÓN

| CONCEPTO | Millones de euros |
|-------------------------|--------------------------|
| Tesorería | 76.723,09 |
| Mutuas | 2.991,52 |
| COTIZACIÓN TOTAL | 79.714,61 |

1.2. Cotizaciones del Régimen Especial de Trabajadores Autónomos.

Este Régimen comprende a los trabajadores por cuenta propia, mayores de 18 años, que, de forma habitual, personal y directa, realizan una actividad económica a título lucrativo, sin sujeción a contrato de trabajo, aunque utilicen el servicio remunerado de otras personas. También incluye al cónyuge y a los parientes hasta el segundo grado inclusive por consanguinidad, afinidad y adopción que colaboren con el trabajador autónomo de forma personal, habitual y directa, no tengan la condición de asalariados y reúnan las condiciones necesarias.

A partir del 1 de enero de 2008 los trabajadores por cuenta propia incluidos en el Régimen Especial Agrario quedaron incorporados al Régimen Especial de los Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos (Ley 18/2007, de 4 de julio y Real-Decreto 1382/2008, de 1 de agosto). Se crea un sistema especial para dichos trabajadores que recoge los criterios básicos de la normativa de modernización de las explotaciones agrarias y que va dirigido a reforzar las garantías sociales de los pequeños agricultores y a colaborar en la mejora de las perspectivas de viabilidad del sector. Las características, respecto a cotización, de este Sistema Especial son las siguientes:

- Respecto de las contingencias de cobertura obligatoria, si el trabajador optara como base de cotización por la base mínima que corresponda en el Régimen de Autónomos, el tipo de cotización aplicable será del 18,75 por ciento. Si, en cambio, el trabajador optase por una base de cotización superior a la mínima del Régimen de Autónomos, sobre la cuantía que exceda de ésta se aplicara el tipo de cotización en el Régimen de Autónomos para las contingencias de cobertura obligatoria.
- Respecto de las contingencias de cobertura voluntaria, la cuota se determinará aplicando, sobre la cuantía completa de la base de cotización, los tipos vigentes en el Régimen de Autónomos para estas contingencias.

- Reducción de cuotas a familiares del titular de la explotación agraria: las personas incorporadas a este Sistema a partir del 1 de enero de 2008, que tengan cuarenta o menos años de edad y que sean cónyuges o descendientes del titular de la explotación, siempre que esté dado de alta en este Sistema, tendrán derecho a una reducción del 30 por ciento de las cuotas por contingencias comunes calculadas sobre la base mínima y el tipo del 18,75 por ciento. La reducción tendrá una duración de cinco años y será incompatible con las reducciones y bonificaciones existentes en el Régimen de Autónomos.

Un aspecto importante que incide en la situación de este Régimen es la publicación de la Ley 20/2007, de 11 de julio (BOE 12 de julio) del Estatuto del Autónomo, que entró en vigor a los tres meses de su publicación en el BOE.

Entre los aspectos más importantes en materia de cotización hay que destacar los siguientes:

- La Ley podrá establecer bases de cotización diferenciadas para los trabajadores autónomos económicamente dependientes.
- La Ley podrá establecer reducciones o bonificaciones en las bases de cotización o en las cuotas de Seguridad Social para determinados colectivos de trabajadores autónomos en atención a sus características profesionales de la actividad ejercida, o a su situación de discapacidad.
- A partir del 1 de enero de 2008 los trabajadores autónomos económicamente dependientes deberán incorporar obligatoriamente dentro del ámbito de la acción protectora de la Seguridad Social, la cobertura de la incapacidad temporal y de los accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social.

Además a partir del mismo día, los trabajadores autónomos que no hayan optado por dar cobertura a las prestaciones de incapacidad temporal, deberán llevarlo a cabo de forma obligatoria, siempre que no tengan derecho a dicha prestación en razón de la actividad realizada en otro Régimen de Seguridad Social.

Será obligatoria la cobertura de las contingencias de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social para aquellas actividades profesionales desarrolladas por trabajadores autónomos que presenten un mayor riesgo de siniestralidad y que serán fijadas por el Gobierno.

Esto no será de aplicación a los trabajadores por cuenta propia agrarios, incorporados al “Sistema Especial de Trabajadores Agrarios por Cuenta Propia”, para quien las coberturas de la incapacidad temporal y de las contingencias profesionales seguirán siendo de cobertura voluntaria.

También hay que destacar la Ley 32/2010, de 5 de agosto (BOE 6 de agosto), por la que se establece un sistema específico de protección por cese de actividad de los trabajadores autónomos. Su entrada en vigor será a los tres meses de su publicación en el BOE.

La protección por cese de actividad alcanza a los trabajadores autónomos comprendidos en el Régimen Especial de los Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos que tengan cubierta la protección dispensada a las contingencias derivadas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.

La cotización para la cobertura de esta contingencia no se encuentra recogida en este régimen, sino que hay un concepto nuevo de cotización por cese de actividad de trabajadores autónomos.

Hay que hacer mención a que los trabajadores autónomos acogidos al sistema de protección por cese en la actividad tendrán una reducción de 0,5 puntos porcentuales en la cotización por la cobertura de incapacidad temporal, derivada de contingencias comunes.

Las cotizaciones de este Régimen dependen de los siguientes factores:

- a) Del número de trabajadores cotizantes.
- b) Del tipo de cotización vigente.
- c) De la elección por el afiliado de la base de cotización entre un mínimo y un máximo.
Para los trabajadores que tengan cumplida la edad de 45 años, la elección de la base está limitada por una base máxima específica, salvo que viniera cotizando por una cuantía superior, y una base mínima para los mayores de 50 años..

A efectos de situar las cifras que sirven de base para la determinación de la cotización en el año 2011, en los cuadros siguientes se recoge una evolución para el período 2000-2009, último año liquidado, del número de cotizaciones y de las bases de cotización, así como la liquidación de cuotas del Régimen Especial de Trabajadores Autónomos de los últimos años liquidados.

COTIZACION TOTAL REGIMEN ESPECIAL DE TRABAJADORES AUTONOMOS 2000 - 2009

| AÑO | Numero de cotizaciones | Base de cotización | Tipo de cotización | Cotización normal | Otros (1) | Derechos reconocidos pend. cobro | Bonif. y reduc. para fomento al empleo | Cotización anual |
|---------|------------------------|--------------------|--------------------|-------------------|-----------|----------------------------------|--|------------------|
| 2000 | 2.435.150 | 743,49 | 28,30 | 6.148,49 | 64,13 | 372,10 | | 6.584,72 |
| 2001 | 2.505.972 | 759,59 | 28,30 | 6.464,29 | 71,32 | 350,49 | | 6.886,10 |
| 2002 | 2.546.093 | 781,07 | 28,30 | 6.753,56 | 83,24 | 279,91 | | 7.116,71 |
| 2003 | 2.646.265 | 805,86 | 28,30 | 7.242,05 | 94,17 | 311,19 | | 7.647,41 |
| 2004 | 2.763.354 | 814,01 | 29,80 | 8.043,83 | 322,22 | 220,46 | -2,95 | 8.583,56 |
| 2005 | 2.834.706 | 844,64 | 29,80 | 8.562,02 | 151,76 | 296,17 | -60,85 | 8.949,10 |
| 2006 | 2.938.780 | 870,26 | 29,80 | 9.145,65 | 179,79 | 256,03 | -163,66 | 9.417,81 |
| 2007 | 2.985.311 | 907,21 | 29,80 | 9.684,89 | 132,91 | 252,13 | -173,89 | 9.896,04 |
| 2008(2) | 3.184.757 | 931,81 | 29,80/18,75 | 10.447,96 | 113,66 | 368,55 | -209,80 | 10.720,37 |
| 2009 | 3.008.543 | 962,12 | 29,80/18,75 | 10.193,93 | 138,03 | 483,43 | -205,19 | 10.610,20 |

(1) Incluye cotizaciones extraordinarias por integración de Notarios (2004 – 2006), vía ejecutiva, etc.

(2) A partir del año 2008 contiene el Sistema Especial de Trabajadores por Cuenta Propia agrarios

1.2.1. Cotización total Régimen Especial de Trabajadores Autónomos para el año 2011.

La cotización total correspondiente al Régimen Especial de trabajadores Autónomos, incorporado el Sistema Especial de Trabajadores por cuenta propia agrarios para el año 2011 es la siguiente:

**COTIZACIÓN TOTAL DEL RÉGIMEN ESPECIAL DE TRABAJADORES
AUTÓNOMOS PARA EL AÑO 2011**

Cuadro III.2

| CONCEPTO | Millones de euros |
|-------------------------|-------------------|
| Cotizaciones normales | 10.021,28 |
| Derechos reconocidos. | 630,70 |
| COTIZACIÓN TOTAL | 10.651,98 |

A. Estimación de la cotización normal para el año 2011.

Tal como ya se ha dicho previamente, las previsiones de cotizaciones para el año 2011 se determinan en función de las cifras de liquidación de 2009 y de las variaciones de población y bases, tenidas en cuenta para determinar la previsión de liquidación del año 2010.

Las cifras de partida por tanto han sido las de 2009, con las siguientes cuantías que determinan el importe de la cotización normal:

| | |
|--|-----------|
| Nº medio de cotizaciones mensuales | 3.008.543 |
| Base media de cotización (euros) | 962,12 |

A partir de estos importes, se procede a la estimación para el año 2010 de los recursos procedentes de cotizaciones normales, considerando la evolución de esas variables en función de los datos reales relativos a los primeros meses del año 2010. Se obtiene una cotización total de 10.037,11 millones de euros, con un decremento del 1,54 por ciento.

Para obtener las cifras del año 2011 por el concepto de cotización normal, hay que considerar los siguientes factores:

- **Incremento de bases de cotización.**

El incremento de las bases de cotización se determina en función de la ponderación de los incrementos previstos de bases máximas y mínimas para el año 2011.

Para el año 2011, se estima un crecimiento de la base de cotización del 1,0 por ciento.

- **Aumento del número de cotizaciones.**

La variación del número de cotizaciones de este Régimen teniendo en cuenta las previsiones de crecimiento de este régimen se estima en un 0,95 por ciento.

- **Tipo de cotización.**

El tipo previsto es un 29,8% o el 29,30% si el interesado está acogido al sistema de protección por cese de actividad; si el trabajador no tiene cubierta la protección por incapacidad temporal, el tipo previsto será del 26,50%. Para el Sistema Especial de Trabajadores por cuenta propia agrarios el tipo previsto para contingencias comunes es del 18,75% aplicable a la base mínima, del 26,50% para la diferencia entre la base elegida y la mínima y del 3,30% para incapacidad temporal.

- **Deducciones en la cotización.**

Son las derivadas de las bonificaciones para el fomento del empleo, que se compensan por la correspondiente transferencia al Sistema por el Servicio Público de Empleo Estatal así como de las reducciones que en las cotizaciones sociales se realizan en determinados colectivos y que son asumidas por el Sistema de Seguridad Social. Para el año 2011 se estiman en 255,00 millones de euros.

El importe de las cotizaciones normales para el año 2011 como consecuencia de los factores enumerados, se detalla a continuación:

IMPORTE COTIZACIÓN NORMAL AÑO 2011

| | |
|---|------------------|
| Número medio mensual de cotizaciones | 2.965.000 |
| Base media mensual de cotización (euros) | 978,33 |
| Cotización (en millones de euros) | 10.246,28 |
| Menos bonificaciones y reducciones (en millones de euros) | -225,00 |
| Total cotización normal (millones de euros) | 10.021,28 |

B. Otras partidas de la cotización para el año 2011.

A los resultados anteriores hay que añadir los correspondientes a otras fuentes de ingresos:

- Cotizaciones de la Vía Ejecutiva del ejercicio en curso, 232,30 millones de euros.
- Derechos reconocidos pendientes de cobro una vez iniciada la vía ejecutiva, 398,40 millones de euros.

1.2.2. Distribución de la cotización del Régimen Especial de Trabajadores Autónomos entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. (por incapacidad temporal de contingencias comunes).

Los trabajadores por cuenta propia o Autónomos pueden tener la cobertura de la prestación de Incapacidad Temporal con el INSS ó en una Mutua de Accidentes de Trabajo y Enfermedades profesionales.

La distribución de la cotización entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. en la liquidación de los años 2000 – 2009 es la siguiente:

DESGLOSE DE LA COTIZACION

| Año | Tesorería | Mutuas | Total |
|----------|-----------|--------|-----------|
| 2000 | 6.468,94 | 115,78 | 6.584,72 |
| 2001 | 6.737,73 | 148,37 | 6.886,10 |
| 2002 | 6.927,53 | 189,18 | 7.116,71 |
| 2003 | 7.405,89 | 241,52 | 7.647,41 |
| 2004 | 8.129,56 | 454,00 | 8.583,56 |
| 2005 | 8.418,82 | 530,28 | 8.949,10 |
| 2006 | 8.819,88 | 597,93 | 9.417,81 |
| 2007 | 9.221,84 | 674,20 | 9.896,04 |
| 2008 (1) | 9.923,27 | 797,10 | 10.720,37 |
| 2009 | 9.756,86 | 853,34 | 10.610,20 |

(1) A partir del año 2008 contiene el Sistema Especial de Trabajadores por Cuenta Propia agrarios

La entidad con la que aseguran dicha cobertura (INSS o Mutua de A.T. y E.P.) sí que varía, siendo cada vez mayor el número que de dichos afiliados tienen la cobertura con una Mutua de A.T. y E.P. Para el régimen Especial de Trabajadores Autónomos, a principio del año 2006 el 57,53% del total tenían cubierta dicha contingencia con una Mutua de A.T. y E.P., mientras que en agosto del 2010 dicho porcentaje ha pasado al 73,97%. Para el Sistema Especial de Trabajadores por cuenta propia agrarios, a principios de 2006 el 37,30% del total tenían dicha contingencia cubierta con una Mutua de A.T. y E.P., pasando a ser dicho porcentaje del 58,17% en agosto de 2010. Se prevé que dadas las características de este Régimen dicho porcentaje será cada vez mayor. (Cuadro nº 19 del capítulo I del Anexo al Informe Económico-financiero).

Teniendo en cuenta esta evolución así como las bases de cotización de dicho régimen y el tipo de cotización de esta contingencia, que hasta el años 2003 era del 1,8% pasando en el año 2004 al 3,3% y reduciéndose a para los trabajadores que coticen por cese de actividad al 2,8%, la cotización que por Incapacidad Temporal derivada de contingencias comunes corresponde a las Mutuas de A.T. y E.P. se estima en 804,60 millones de euros para el año 2011.

La cotización para el año 2011 de este régimen distribuida por entidades es la siguiente:

DESGLOSE DE LA COTIZACIÓN

| CONCEPTO | Millones de euros |
|-------------------------|-------------------|
| Tesorería | 9.847,38 |
| Mutuas | 804,60 |
| COTIZACIÓN TOTAL | 10.651,98 |

1.3. Cotizaciones del Régimen Especial Agrario.

Comprende al colectivo de trabajadores que realicen labores agrícolas, forestales o pecuarias. La realización de esta actividad podía ser por cuenta ajena o propia, pero a partir del 1 de enero del 2008, como ya se ha indicado en el apartado anterior, los trabajadores por cuenta propia del Régimen Especial Agrario se incorporaron al Régimen Especial de Autónomos.

La cotización de los trabajadores por cuenta propia dependía de los mismos parámetros que los de cuenta ajena hasta 2007, aunque se aplican distintas cuantías de bases y tipos de cotización en función de la distinta casuística derivada de la entrada en vigor de la disposición

Adicional Trigésimo sexta de la Ley General de Seguridad.

La cotización de los trabajadores por cuenta ajena sufrió modificaciones que se recogieron en el artículo 120 de la Ley 2/2008 de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 2009 y en la Orden TIN/41/2009, de 20 de enero, por la que se desarrollan las normas de cotización a la Seguridad Social, Desempleo, Fondo de Garantía Salarial y Formación Profesional, y que continúan en la actualidad.

A partir del año 2009 la forma de cotizar es la siguiente:

- los trabajadores que presten servicios durante todo el mes, cotizan por una base mensual y al tipo del 20,20 por ciento.
- Los trabajadores que no presten servicios durante todo el mes cotizarán por jornada real al tipo del 20,20 por ciento durante los días de actividad; durante los días de inactividad la cotización será el resultado de aplicar la fórmula que aparece en la orden TIN/41/2009 aplicando el tipo del 11,50 por ciento.

A efectos de situar las cifras que sirven de base para la determinación de la cotización en el año 2011, en los cuadros siguientes se recoge una evolución para el período 2000-2009, último año liquidado, del número de cotizaciones y de las bases de cotización, así como la liquidación de cuotas del Régimen Especial Agrario de los últimos años liquidados.

NÚMERO DE COTIZACIONES Y BASES MEDIAS DE COTIZACIÓN

| Año | Cuenta ajena | | Cuenta propia | |
|----------|--------------|------------|---------------|------------|
| | Número | Base media | Número | Base media |
| 2000 | 724.000 | 517,35 | 321.500 | 550,20 |
| 2001 | 737.295 | 527,98 | 306.841 | 561,48 |
| 2002 | 728.468 | 538,52 | 290.455 | 572,66 |
| 2003 | 702.450 | 549,29 | 280.950 | 584,05 |
| 2004 | 685.252 | 561,86 | 279.262 | 607,98 |
| 2005 | 663.331 | 584,10 | 269.038 | 638,27 |
| 2006 | 657.249 | 632,20 | 256.650 | 691,14 |
| 2007 | 622.649 | 665,70 | 244.503 | 762,06 |
| 2008 (1) | 607.433 | 710,28 | | |
| 2009 | 718.185 | 735,64 | | |

(1) A partir del año 2008 la Cuenta Propia está incluido en el R.E.T. Autónomo

COTIZACIÓN TOTAL RÉGIMEN ESPECIAL AGRARIO 2000 - 2009

| Año | Cta. Ajena | Cta. Propia | I.T. | Jornadas reales | Otros (1) | Total |
|------|------------|-------------|-------|--------------------|--------------|-----------------|
| 2000 | 516,89 | 398,00 | 30,22 | 251,29 | 53,51 | 1.249,91 |
| 2001 | 537,20 | 387,64 | 30,19 | 258,59 | 52,30 | 1.265,92 |
| 2002 | 541,37 | 374,25 | 30,19 | 267,04 | 17,80 | 1.230,65 |
| 2003 | 532,47 | 369,20 | 31,68 | 271,73 | 52,81 | 1.257,89 |
| 2004 | 531,32 | 380,95 | 53,40 | 265,59 | 79,23 | 1.310,49 |
| 2005 | 534,68 | 383,33 | 54,72 | 269,47 | 18,12 | 1.260,32 |
| 2006 | 573,41 | 399,81 | 57,44 | 280,00 | 82,65 | 1.393,31 |
| 2007 | 572,01 | 420,74 | 59,05 | 282,27 | 70,78 | 1.404,85 |
| 2008 | 595,40 | | | 288,28 | 116,84 | 1.000,52 |
| 2009 | 575,82 | | | 299,81 | 55,78 | 931,41 |

(1) Incluye la recaudación vía ejecutiva, los derechos pendientes de cobro, bonificaciones y reducciones.

1.3.1. Cotización total Régimen Especial Agrario para el año 2011.

La cotización total correspondiente al Régimen Especial Agrario para el año 2011 es la siguiente:

COTIZACIÓN TOTAL DEL RÉGIMEN ESPECIAL AGRARIO PARA EL AÑO 2011

Cuadro III.3

| CONCEPTO | Millones de euros |
|------------------------------|-------------------|
| Cuenta ajena | 1.021,89 |
| Bonificaciones y reducciones | -154,42 |
| Derechos reconocidos | 84,20 |
| COTIZACIÓN TOTAL | 951,67 |

A. Estimación de la cotización por cuenta ajena para el año 2011.

Las previsiones de cotizaciones para el año 2011 se determinan en función de las cifras de liquidación de 2009 y de las variaciones de población y bases, tenidas en cuenta para determinar la previsión de liquidación del año 2010.

Las cifras de partida por tanto han sido las de 2009, con las siguientes cuantías que determinan el importe de la cotización normal:

| | |
|--|---------|
| Nº medio de cotizaciones mensuales | 718.185 |
| Base media de cotización (euros) | 735,64 |

A partir de estos importes, se procede a la estimación para el año 2010 de los recursos procedentes de cotizaciones normales, considerando la evolución de esas variables en función de los datos reales relativos a los primeros meses del año 2010, así como el desglose de los diversos colectivos que lo componen y sus características particulares con arreglo a la nueva forma de cotización. Se obtiene una cotización total de 996,85 millones de euros.

Para obtener las cifras del año 2011 hay que considerar los siguientes factores:

- **Incremento de bases de cotización.**

El incremento de las bases de cotización se determina en función de la ponderación de los incrementos previstos de bases de cotización de cada uno de los grupos para el año 2011.

- **Aumento del número de cotizaciones.**

El descenso del número de cotizaciones de este Régimen se estima en un 4,11%.

- **Tipo de cotización.**

El tipo previsto es un 20,20% para los periodos de actividad y del 11,50 para los periodos de inactividad.

El importe de las cotizaciones normales para el año 2011 como consecuencia de los factores enumerados, se detalla a continuación:

IMPORTE COTIZACIÓN CUENTA AJENA AÑO 2011

| | |
|--|-----------------|
| Trabajadores que prestan servicio durante todo el mes | |
| Número medio mensual de cotizaciones | 69.900 |
| Base media mensual de cotización (euros) | 986,70 |
| Total cotización | 165,03 |
| Trabajadores que no prestan servicios durante todo el mes | |
| Número medio mensual de cotizaciones | 620.000 |
| Base media mensual por los periodos de inactividad (euros) | 746,40 |
| Base diaria por los días de actividad (euros) | 42,9 |
| Total cotización | 856,86 |
| Total cotización (millones de euros) | 1.021,89 |

B. Otras partidas de la cotización para el año 2011.

A los resultados anteriores hay que añadir los correspondientes a otras fuentes de ingresos:

- Cotizaciones de la Vía Ejecutiva del ejercicio en curso, 37,10 millones de euros.
- Deducción por bonificaciones para el fomento del empleo y reducciones, 154,42 millones de euros.
- Derechos reconocidos pendientes de cobro una vez iniciada la vía ejecutiva, 47,10 millones de euros.

1.3.2. Distribución de la cotización del Régimen Especial Agrario entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. (por incapacidad temporal de contingencias comunes).

La cobertura de la Incapacidad Temporal por contingencias comunes para los trabajadores por cuenta propia de la agraria es voluntaria y puede realizarse con el INSS o con una Mutua de A.T. y E.P.

La distribución de la cotización entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. en la liquidación de los años 2000 – 2009 es la siguiente:

DESGLOSE DE LA COTIZACION

| Año | Tesorería | Mutuas | Total |
|------|-----------|--------|----------|
| 2000 | 1.243,93 | 5,98 | 1.249,91 |
| 2001 | 1.257,85 | 8,07 | 1.265,92 |
| 2002 | 1.221,33 | 9,32 | 1.230,65 |
| 2003 | 1.245,24 | 12,65 | 1.257,89 |
| 2004 | 1.286,91 | 23,58 | 1.310,49 |
| 2005 | 1.233,50 | 26,82 | 1.260,32 |
| 2006 | 1.363,31 | 30,00 | 1.393,31 |
| 2007 | 1.370,88 | 33,97 | 1.404,85 |
| 2008 | 998,64 | 1,88 | 1.000,52 |
| 2009 | 931,38 | 0,03 | 931,41 |

En el año 2009 la cotización que por incapacidad temporal derivada de contingencias comunes corresponde a las Mutuas de A.T. y E.P., al no reflejar la correspondiente al Régimen Especial Agrario Cuenta Propia, que esta recogida en el Régimen especial de Autónomos, es prácticamente inexistente.

La cotización para el año 2011 de este régimen distribuida por entidades es la siguiente:

DESGLOSE DE LA COTIZACIÓN

| CONCEPTO | Millones de euros |
|-------------------------|-------------------|
| Tesorería | 951,67 |
| Mutuas | — |
| COTIZACIÓN TOTAL | 951,67 |

1.4. Cotizaciones del Régimen Especial de Trabajadores del Mar.

Comprende el colectivo de trabajadores cuya protección está gestionada por el Instituto Social de la Marina (ISM).

A efectos de cotización, los trabajadores y las empresas se dividen en los siguientes grupos:

- Grupo I: comprende a los trabajadores por cuenta ajena retribuidos a salario cualquiera que sea la actividad que realicen y a los retribuidos a la parte que presten servicios en embarcaciones dedicadas al transporte marítimo o trabajen en embarcaciones pesqueras de más de 150 toneladas de registro bruto y a sus empresas. Además de los citados anteriormente, aquellos que opten, de acuerdo con sus empresarios, por cotizar en la misma cuantía y forma que los retribuidos a salario.
- Grupo II-A: comprende a los trabajadores por cuenta ajena, retribuidos a la parte, que presten servicios en embarcaciones pesqueras comprendidas entre 50,01 y 150 toneladas de registro bruto y a sus empresas.
- Grupo II-B: comprende a los trabajadores por cuenta ajena, retribuidos a la parte, que presten sus servicios en embarcaciones pesqueras comprendidas entre 10,01 y 50 toneladas de registro bruto y a sus empresas.
- Grupo III: comprende a los trabajadores por cuenta ajena, retribuidos a la parte, que presten servicio en embarcaciones de hasta 10 toneladas de registro bruto y a sus empresas. También comprende a los trabajadores por cuenta propia o autónomos, incluidos los armadores de pequeñas embarcaciones, siempre que realicen su trabajo a bordo como técnicos o tripulantes, el número total de éstos, incluido el armador, no exceda de cinco, y la embarcación no exceda de 10 toneladas de registro bruto.

Las cotizaciones de este Régimen dependen de los siguientes factores:

- a) Del número de trabajadores cotizantes.
- b) Del tipo de cotización vigente.
- c) De la base de cotización. La base de cotización está constituida por las remuneraciones efectivamente percibidas por el trabajador. No obstante la cotización para todas las contingencias y situaciones protegidas de este Régimen Especial, de los trabajadores incluidos en los grupos II y III se efectuará sobre las remuneraciones que se determinan anualmente mediante Orden Ministerial, a propuesta del Instituto Social de la Marina. Tal determinación se realizará por provincias, modalidades de pesca y categorías profesionales, sobre las bases de los valores medios de remuneración percibida en el año precedente. Estas bases serán únicas sin que se tomen en consideración los topes mínimos y máximos previstos para las restantes actividades. No obstante, no podrán ser inferiores a las bases mínimas que se establezcan para las distintas categorías profesionales en el Régimen General.

A efectos de situar las cifras que sirven de base para la determinación de la cotización en el año 2011, en los cuadros siguientes se recoge una evolución para el período 2000-2009, último año liquidado, del número de cotizaciones y de las bases de cotización, así como la liquidación de cuotas del Régimen Especial de Trabajadores del Mar.

COTIZACION TOTAL REGIMEN ESPECIAL DE TRABAJADORES DEL MAR 2000 - 2009

| AÑO | Numero de cotizaciones | Base de cotización | Tipo de cotización | Cotización normal | Otros (1) | Derechos reconocidos pend. cobro | Bonif. y reduc. para fomento al empleo | Cotización anual |
|------|------------------------|--------------------|--------------------|-------------------|-----------|----------------------------------|--|------------------|
| 2000 | 85.484 | 907,05 | 28,30 | 263,32 | 5,73 | 6,62 | -55,88 | 219,79 |
| 2001 | 86.637 | 961,49 | 28,30 | 282,89 | 5,88 | 4,57 | -48,13 | 245,21 |
| 2002 | 83.320 | 1.014,21 | 28,30 | 286,98 | 5,71 | 5,62 | -46,67 | 251,64 |
| 2003 | 75.920 | 1.064,92 | 28,30 | 275,09 | 33,23 | 3,53 | -61,89 | 249,96 |
| 2004 | 81.264 | 1.127,97 | 28,30-29,80 | 314,59 | 6,21 | 2,57 | -54,01 | 269,36 |
| 2005 | 78.900 | 1.128,30 | 28,30-29,80 | 305,51 | 22,83 | 2,61 | -53,01 | 277,94 |
| 2006 | 78.561 | 1.190,38 | 28,30-29,80 | 320,89 | 22,96 | 2,99 | -55,33 | 291,51 |
| 2007 | 77.386 | 1.263,04 | 28,30-29,80 | 335,31 | 24,18 | 3,21 | -57,96 | 304,74 |
| 2008 | 74.090 | 1.327,58 | 28,30-29,80 | 337,40 | 22,45 | 2,96 | -59,22 | 303,59 |
| 2009 | 70.524 | 1.338,61 | 28,30-29,80 | 324,00 | 22,66 | 4,08 | -56,59 | 294,15 |

(1) Incluye horas extraordinarias, convenios especiales, vía ejecutiva, etc.

1.4.1. Cotización total Régimen Especial de Trabajadores del Mar para el año 2011.

La cotización total correspondiente al Régimen Especial de trabajadores del Mar para el año 2011 es la siguiente:

**COTIZACIÓN TOTAL DEL RÉGIMEN ESPECIAL DE TRABAJADORES
DEL MAR PARA EL AÑO 2011**

Cuadro III.4

| CONCEPTO | Millones de euros |
|-------------------------|-------------------|
| Cotizaciones normales | 266,58 |
| Derechos reconocidos | 8,90 |
| Otros | 19,80 |
| COTIZACIÓN TOTAL | 295,28 |

A. Estimación de la cotización normal para el año 2011.

Las previsiones de cotizaciones para el año 2011 se determinan en función de las cifras de liquidación de 2009 y de las variaciones de población y bases, tenidas en cuenta para determinar la previsión de liquidación del año 2010.

Las cifras de partidas por tanto han sido las de 2009, con las siguientes cuantías que determinan el importe de la cotización normal:

| | |
|--|----------|
| Nº medio de cotizaciones mensuales | 70.524 |
| Base media de cotización (euros) | 1.338,61 |

A partir de estos importes, se procede a la estimación para el año 2010 de los recursos procedentes de cotizaciones normales, considerando la evolución de esas variables en función de los datos reales relativos a los primeros meses del año 2010. Se obtiene una cotización total de 313,85 millones de euros.

Para obtener las cifras del año 2011 por el concepto de cotización normal, hay que considerar los siguientes factores:

- **Incremento de bases de cotización.**

El incremento de las bases de cotización se determina en función de la ponderación de los incrementos previstos de bases de cotización de cada uno de los grupos para el año 2011.

Para este año, se estima un crecimiento de la base de cotización del 2,99 por ciento.

- **Aumento del número de cotizaciones.**

El aumento del número de cotizaciones teniendo en cuenta las previsiones de este régimen se estima en un 0,32%.

- **Tipo de cotización.**

El tipo previsto es un 28,30%, salvo para los trabajadores por cuenta propia que será el 29,30%, ya que tendrán una reducción de 0,5 puntos porcentuales en la cotización por la cobertura de incapacidad temporal, derivada de contingencias comunes, por tener cubierta la protección por cese de actividad .

- **Deducciones en la cotización.**

Son las derivadas de las bonificaciones para el fomento del empleo, que se compensan por la correspondiente transferencia al Sistema por el Servicio Público de Empleo Estatal así como de las reducciones que en las cotizaciones sociales se realizan en determinados contratos y colectivos y que son asumidas por el Sistema de Seguridad Social. Para el año 2011 se estiman en 56,50 millones de euros.

El importe de las cotizaciones normales para el año 2011 como consecuencia de los factores enumerados, se detalla a continuación:

IMPORTE COTIZACIÓN NORMAL AÑO 2011

| | |
|---|---------------|
| Número medio mensual de cotizaciones | 69.200 |
| Base media mensual de cotización (euros) | 1.365,45 |
| Cotización (en millones de euros) | 323,08 |
| Menos bonificaciones y reducciones (en millones de euros) | -56,50 |
| Total cotización normal (millones de euros) | 266,58 |

B. Otras partidas de la cotización para el año 2011.

A los resultados anteriores hay que añadir los correspondientes a otras fuentes de ingresos:

- Cotizaciones por horas extraordinarias, 2,44 millones de euros.
- Cotizaciones por convenios especiales, 17,36 millones de euros.
- Cotizaciones de la Vía Ejecutiva del ejercicio en curso, 4,50 millones de euros.
- Derechos reconocidos pendientes de cobro una vez iniciada la vía ejecutiva, 4,40 millones de euros.

1.4.2. Distribución de la cotización del Régimen Especial de Trabajadores del Mar entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. (por incapacidad temporal de contingencias comunes).

El empresario que tenga cubierta la protección de Accidentes de Trabajo en una Mutua, puede optar porque la cobertura de la prestación de incapacidad temporal derivada de contingencias comunes se lleve a efecto por la misma.

Por lo tanto, la cobertura de la Incapacidad Temporal por contingencias comunes para los trabajadores del régimen del mar puede realizarse con el ISM o con una Mutua de A.T. y E.P.

La distribución de la cotización entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. en la liquidación de los años 2000 – 2009 es la siguiente:

DESGLOSE DE LA COTIZACIÓN

| Año | Tesorería | Mutuas | Total |
|------|-----------|--------|--------|
| 2000 | 216,82 | 2,98 | 219,79 |
| 2001 | 242,05 | 3,16 | 245,21 |
| 2002 | 248,28 | 3,36 | 251,64 |
| 2003 | 246,17 | 3,79 | 249,96 |
| 2004 | 265,74 | 3,62 | 269,36 |
| 2005 | 274,17 | 3,77 | 277,94 |
| 2006 | 287,81 | 3,70 | 291,51 |
| 2007 | 300,60 | 4,14 | 304,74 |
| 2008 | 298,99 | 4,60 | 303,59 |
| 2009 | 289,3 | 4,85 | 294,15 |

El porcentaje de los afiliados a dicho régimen que tiene la cobertura de esta contingencia con una Mutua de A.T. y E.P. es cada vez mayor, pasando del 21,47% a principios de 2006 al

28,89% en agosto del año 2010. (Cuadro nº 19 del capítulo I del Anexo a este Informe Económico-financiero).

Teniendo en cuenta esta evolución, así como las bases de cotización de dicho régimen y el tipo de cotización de esta contingencia (coeficiente del 0,059 del tipo) para los trabajadores por cuenta ajena y el tipo de cotización para los trabajadores por cuenta propia, la cotización que corresponde a las Mutuas de A.T. y E.P. por incapacidad temporal derivada de contingencias comunes se estima en 5,85 millones de euros para el año 2011.

La cotización para el año 2011 de este régimen distribuida por entidades es la siguiente:

DESGLOSE DE LA COTIZACIÓN

| CONCEPTO | Millones de euros |
|-------------------------|-------------------|
| Tesorería | 289,43 |
| Mutuas | 5,85 |
| COTIZACIÓN TOTAL | 295,28 |

1.5. Cotizaciones del Régimen Especial de la Minería del Carbón.

Comprende al colectivo de trabajadores por cuenta ajena que prestan sus servicios en actividades relativas a la minería del carbón.

Las cotizaciones de este Régimen dependen de los siguientes factores:

- a) Del número de trabajadores cotizantes.
- b) Del tipo de cotización vigente.
- c) De la base de cotización. Para las contingencias comunes, se cotiza por bases normalizadas, que son halladas anualmente a partir de la totalización de las bases de cotización por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales correspondientes al año anterior de todos los trabajadores de una misma categoría o especialidad en cada una de las zonas mineras.

A efectos de situar las cifras que sirven de base para la determinación de la cotización en el año 2011, en los cuadros siguientes se recoge una evolución para el período 2000-2009, último año liquidado, del número de cotizaciones y de las bases de cotización, así como la

liquidación de cuotas del Régimen Especial de la Minería del Carbón de los últimos años liquidados.

COTIZACION TOTAL REGIMEN ESPECIAL DE LA MINERIA DEL CARBÓN 2000 - 2009

| AÑO | Numero de cotizaciones | Base de cotización | Tipo de cotización | Cotización normal | Otros (1) | Derechos reconocidos pend. cobro | Bonif. y reduc. para fomento al empleo | Cotización anual |
|------|------------------------|--------------------|--------------------|-------------------|-----------|----------------------------------|--|------------------|
| 2000 | 18.254 | 1.941,66 | 28,30 | 120,36 | 67,53 | 32,63 | -2,92 | 217,54 |
| 2001 | 16.777 | 2.054,93 | 28,30 | 117,08 | 87,72 | 46,56 | -1,96 | 249,40 |
| 2002 | 15.240 | 2.126,86 | 28,30 | 110,08 | 81,84 | 13,86 | -1,36 | 204,42 |
| 2003 | 13.695 | 2.207,68 | 28,30 | 102,68 | 97,06 | 1,95 | -1,31 | 200,38 |
| 2004 | 12.220 | 2.295,80 | 28,30 | 95,27 | 108,18 | 5,37 | -2,20 | 206,62 |
| 2005 | 10.734 | 2.320,46 | 28,30 | 84,59 | 111,97 | 10,68 | -1,65 | 205,59 |
| 2006 | 9.496 | 2.440,80 | 28,30 | 78,71 | 116,40 | 0,87 | -1,26 | 194,72 |
| 2007 | 8.766 | 2.535,16 | 28,30 | 75,47 | 121,16 | 0,17 | -1,30 | 195,50 |
| 2008 | 8.022 | 2.604,37 | 28,30 | 70,95 | 125,20 | 4,74 | -1,15 | 199,74 |
| 2009 | 7.490 | 2.638,40 | 28,30 | 67,11 | 125,78 | 0,23 | -1,15 | 191,97 |

(1) Incluye convenios especiales, vía ejecutiva, etc.

1.5.1. Cotización total Régimen Especial de la Minería del Carbón para el año 2011.

La cotización total correspondiente al Régimen Especial de la Minería del Carbón para el año 2011 es la siguiente:

COTIZACIÓN TOTAL DEL RÉGIMEN ESPECIAL DE LA MINERIA DEL CARBÓN PARA EL AÑO 2011

Cuadro III.5

| CONCEPTO | Millones de |
|-------------------------|---------------|
| Cotizaciones normales | 62,47 |
| Derechos reconocidos | 0,20 |
| Otros | 131,00 |
| COTIZACIÓN TOTAL | 193,67 |

A. Estimación de la cotización normal para el año 2011.

Las previsiones de cotizaciones para el año 2011 se determinan en función de las cifras de liquidación de 2009 y de las variaciones de población y bases, tenidas en cuenta para determinar la previsión de liquidación del año 2010.

Las cifras de partidas por tanto han sido las de 2009, con las siguientes cuantías que determinan el importe de la cotización normal:

| | |
|--|----------|
| Nº medio de cotizaciones mensuales | 7.490 |
| Base media de cotización (euros) | 2.638,40 |

A partir de estos importes, se procede a la estimación para el año 2010 de los recursos procedentes de cotizaciones normales, considerando la evolución de esas variables en función de los datos reales relativos a los primeros meses del año 2010. Se obtiene una cotización total de 64,07 millones de euros.

Para obtener las cifras del año 2011 por el concepto de cotización normal, hay que considerar los siguientes factores:

- **Incremento de bases de cotización.**

El incremento de las bases de cotización se determina en función de los incrementos previstos de bases normalizadas de cotización para el año 2011.

Se estima un decrecimiento de la base de cotización del 2,30 por ciento.

- **Aumento del número de cotizaciones.**

La disminución del número de cotizaciones teniendo en cuenta las previsiones de este régimen se estima en un 2,86 por ciento.

- **Tipo de cotización.**

El tipo previsto es un 28,30%, al no haber modificación del vigente en la actualidad.

- **Deducciones en la cotización.**

Son las derivadas de las bonificaciones para el fomento del empleo, que se compensan por la correspondiente transferencia al Sistema por el Servicio Público de Empleo Estatal así como de las reducciones que en las cotizaciones sociales se realizan en determinados contratos y colectivos y que son asumidas por el Sistema de Seguridad Social. Para el año 2011 se estiman en 1,20 millones de euros.

El importe de las cotizaciones normales para el año 2011 como consecuencia de los factores enumerados, se detalla a continuación:

IMPORTE COTIZACIÓN NORMAL AÑO 2011

| | |
|---|--------------|
| Número medio mensual de cotizaciones | 6.800 |
| Base media mensual de cotización (euros) | 2.756,96 |
| Cotización (en millones de euros) | 63,67 |
| Menos bonificaciones y reducciones (en millones de euros) | -1,20 |
| Total cotización normal (millones de euros) | 62,47 |

B. Otras partidas de la cotización para el año 2011.

A los resultados anteriores hay que añadir los correspondientes a otras fuentes de ingresos:

- Cotizaciones por convenios especiales, 131,00 millones de euros.
- Cotizaciones de la Vía Ejecutiva del ejercicio en curso, 0,10 millones de euros.
- Derechos reconocidos pendientes de cobro una vez iniciada la vía ejecutiva, 0,10 millones de euros.

1.5.2. Distribución de la cotización del Régimen Especial de Trabajadores de la Minería del Carbón entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. (por incapacidad temporal de contingencias comunes).

Al igual que en los regímenes anteriores, la cobertura de Incapacidad Temporal por contingencias comunes para los trabajadores de la Minería del Carbón puede realizarse con el INSS o con una Mutua de A.T. y E.P.

La distribución de la cotización entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P. en la liquidación de los años 2000 – 2009 es la siguiente

DESGLOSE DE LA COTIZACIÓN

| Año | Tesorería | Mutuas | Total |
|------|-----------|--------|--------|
| 2000 | 216,62 | 0,93 | 217,54 |
| 2001 | 248,63 | 0,77 | 249,40 |
| 2002 | 203,65 | 0,77 | 204,42 |
| 2003 | 199,60 | 0,78 | 200,38 |
| 2004 | 205,76 | 0,86 | 206,62 |
| 2005 | 204,77 | 0,82 | 205,59 |
| 2006 | 193,92 | 0,80 | 194,72 |
| 2007 | 194,74 | 0,77 | 195,51 |
| 2008 | 198,92 | 0,82 | 199,74 |
| 2009 | 191,20 | 0,77 | 191,97 |

El porcentaje de los afiliados a este régimen que tiene la cobertura de dicha contingencia con una Mutua de A.T. y E.P. es cada vez mayor, pasando del 12,05% a principios de 2006 al 20,79% en agosto del año 2010. (Cuadro nº 19 del capítulo I del Anexo a este Informe Económico-financiero).

Teniendo en cuenta esta evolución, así como las bases de cotización de dicho régimen y el tipo de esta contingencia (coeficiente del 0,059 del tipo) la cotización que corresponde a las Mutuas de A.T. y E.P. por incapacidad temporal derivada de contingencias comunes se estima en 0,70 millones de euros para el año 2011.

La cotización para el año 2011 de este régimen distribuida por entidades es la siguiente:

DESGLOSE DE LA COTIZACIÓN

| CONCEPTO | Millones de euros |
|-------------------------|-------------------|
| Tesorería | 192,89 |
| Mutuas | 0,78 |
| COTIZACIÓN TOTAL | 193,67 |

1.6. Cotizaciones del Régimen Especial de Empleados de Hogar.

Comprende al colectivo de trabajadores que se dediquen a servicios exclusivamente domésticos.

La cotización para este Régimen Especial está en función de las siguientes variables:

- a) Del número de trabajadores cotizantes.
- a) Del tipo de cotización vigente.
- b) De la base de cotización.

A efectos de situar las cifras que sirven de base para la determinación de la cotización en el año 2011, en los cuadros siguientes se recoge una evolución para el período 2000-2009, último año liquidado, del número de cotizaciones y de las bases de cotización, así como la liquidación de cuotas del Régimen Especial de la Empleados de Hogar de los últimos años liquidados.

COTIZACION TOTAL REGIMEN ESPECIAL DE EMPLEADOS DE HOGAR 2000 - 2009

| AÑO | Numero de cotizaciones | Base de cotización | Tipo de cotización | Cotización normal | Vía ejecutiva | Derechos reconocidos pend. cobro | Bonif. y reduc. para fomento al empleo | Cotización anual |
|------|------------------------|--------------------|--------------------|-------------------|---------------|----------------------------------|--|------------------|
| 2000 | 145.260 | 517,32 | 22% | 198,39 | 1,82 | 6,12 | | 206,33 |
| 2001 | 150.734 | 524,71 | 22% | 208,80 | 2,00 | 8,99 | | 219,79 |
| 2002 | 167.647 | 538,50 | 22% | 238,33 | 1,10 | 3,72 | | 243,15 |
| 2003 | 178.823 | 549,29 | 22% | 259,32 | 2,92 | 9,29 | | 271,53 |
| 2004 | 176.558 | 564,57 | 22% | 263,15 | 3,09 | 6,77 | | 273,01 |
| 2005 | 263.067 | 574,80 | 22% | 399,20 | 5,72 | 6,24 | | 411,16 |
| 2006 | 324.113 | 615,53 | 22% | 526,68 | 13,57 | 10,67 | | 550,82 |
| 2007 | 265.337 | 651,57 | 22% | 456,42 | 19,89 | 18,35 | -4,60 | 490,06 |
| 2008 | 262.510 | 697,05 | 22% | 483,07 | 13,25 | 15,17 | -6,59 | 504,90 |
| 2009 | 272.960 | 725,75 | 22% | 522,99 | 12,53 | 17,35 | -9,41 | 543,46 |

1.6.1. Cotización total Régimen Especial de Empleados de Hogar para el año 2011.

La cotización total correspondiente al Régimen Especial de Empleados de Hogar para el año 2011 es la siguiente:

**COTIZACIÓN TOTAL DEL RÉGIMEN ESPECIAL DE EMPLEADOS DE
HOGAR PARA EL AÑO 2011**

Cuadro III.6

| CONCEPTO | Millones de euros |
|-------------------------|-------------------|
| Cotizaciones normales | 549,10 |
| Derechos reconocidos | 30,20 |
| COTIZACIÓN TOTAL | 579,30 |

A. Estimación de la cotización normal para el año 2011.

Las previsiones de cotizaciones para el año 2011 se determinan en función de las cifras de liquidación de 2009 y de las variaciones de población y bases, tenidas en cuenta para determinar la previsión de liquidación del año 2010.

Las cifras de partidas por tanto han sido las de 2009, con las siguientes cuantías que determinan el importe de la cotización normal:

| | |
|--|---------|
| Nº medio de cotizaciones mensuales | 272.960 |
| Base media de cotización (euros) | 725,75 |

A partir de estos importes, se procede a la estimación para el año 2010 de los recursos procedentes de cotizaciones normales, considerando la evolución de esas variables en función de los datos reales relativos a los primeros meses del año 2010. Se obtiene una cotización total de 541,03 millones de euros.

Para obtener las cifras del año 2011 por el concepto de cotización normal, hay que considerar los siguientes factores:

- **Incremento de bases de cotización.**

El incremento de las bases de cotización se determina en función de los incrementos previstos de bases mínima de cotización para el año 2011.

- **Aumento del número de cotizaciones.**

El incremento del número de cotizaciones teniendo en cuenta las previsiones de este régimen se estima en un 2,52 por ciento.

- **Tipo de cotización.**

El tipo previsto es un 22,00%, al no haber modificación del vigente en la actualidad.

El importe de las cotizaciones normales para el año 2011 como consecuencia de los factores enumerados, se detalla a continuación:

IMPORTE COTIZACIÓN NORMAL AÑO 2011

| | |
|---|---------------|
| Número medio mensual de cotizaciones | 285.000 |
| Base media mensual de cotización (euros) | 744,55 |
| Cotización (en millones de euros) | 560,20 |
| Menos bonificaciones y reducciones (en millones de euros) | -11,10 |
| Total cotización normal (millones de euros) | 549,10 |

B. Otras partidas de la cotización para el año 2011.

A los resultados anteriores hay que añadir los correspondientes a otras fuentes de ingresos:

- Cotizaciones de la Vía Ejecutiva del ejercicio en curso, 16,10 millones de euros.
- Derechos reconocidos pendientes de cobro una vez iniciada la vía ejecutiva, 14,10 millones de euros.

1.7. Cotizaciones de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales.

Para estimar la cotización de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales, se procede a ajustar las series de cotización disponibles según las distintas fuentes, ya que cada una de ellas presenta su tendencia particular.

Se distingue entre:

- Mutuas de Accidentes de Trabajo.
- Entidades Gestoras de la Seguridad Social.

La cotización para Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales depende de las siguientes variables:

- Número de cotizaciones.
- Bases de cotización.
- Tarifa de primas.

Hay que tener en cuenta que la Ley 53/2002, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, administrativas y de Orden Social introdujo una nueva disposición adicional, la trigésimo cuarta, al texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social, en virtud de la cual se extiende la acción protectora por contingencias profesionales a los trabajadores incluidos en el Régimen especial de la Seguridad Social de trabajadores por cuenta propia o Autónomos.

Además, a partir del 1 de enero de 2008, los trabajadores incluidos en el Régimen Especial de Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos que no hayan optado por dar cobertura a las contingencias derivadas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, y los trabajadores incluidos en el Régimen Especial de Empleados de Hogar hasta el año 2010, efectuarán una cotización adicional equivalente al 0,1 por ciento, para la financiación de las prestaciones por riesgo durante el embarazo y riesgo durante la lactancia natural.

También hay que tener en cuenta, que a partir del año 2011, los trabajadores incluidos en el Régimen Especial de Empleados de Hogar, pasan a tener de forma obligatoria la cobertura de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, cotizando por esta contingencia y dejando de cotizar por la contingencia de riesgo durante el embarazo y la lactancia natural.

A efectos de situar las cifras que sirven de base para la determinación de la cotización en el año 2011, en los cuadros siguientes se recoge una evolución para el período 2000-2009,

último año liquidado, del número de cotizaciones así como la liquidación de cuotas de los últimos años.

NÚMERO DE COTIZACIONES ACCIDENTES DE TRABAJO

| Año | Régimen General | R.E. Agrario cuenta propia | R.E. Carbón | R.E. Mar | R.E.T. Autónomos sin Sist. Especial | TOTAL |
|------|-----------------|----------------------------|-------------|----------|-------------------------------------|------------|
| 2000 | 11.642.416 | 321.500 | 18.254 | 85.484 | | 12.067.654 |
| 2001 | 12.124.752 | 306.841 | 16.777 | 86.637 | | 12.535.007 |
| 2002 | 12.471.920 | 290.455 | 15.240 | 83.320 | | 12.860.935 |
| 2003 | 12.902.728 | 280.950 | 13.695 | 75.920 | | 13.273.293 |
| 2004 | 13.272.003 | 279.262 | 12.220 | 81.264 | 140.406 | 13.785.155 |
| 2005 | 13.902.629 | 269.038 | 10.734 | 78.900 | 200.047 | 14.461.348 |
| 2006 | 14.623.703 | 256.650 | 9.496 | 78.562 | 259.599 | 15.228.010 |
| 2007 | 15.192.338 | 244.503 | 8.766 | 77.386 | 301.618 | 15.824.611 |
| 2008 | 14.926.588 | 223.000 | 8.022 | 74.090 | 358.955 | 15.590.655 |
| 2009 | 13.711.230 | 209.564 | 7.490 | 70.524 | 364.374 | 14.363.182 |

Para las contingencias de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales se aplicarán los porcentajes de la tarifa de primas vigente, sobre la misma base de cotización elegida por los interesados para contingencias comunes.

DESGLOSE DE LA COTIZACIÓN

| Año | I.T. | I.M.S. | Riesgo embarazo y lactancia natural | TOTAL |
|------|----------|----------|-------------------------------------|----------|
| 2000 | 2.462,72 | 2.025,31 | | 4.488,03 |
| 2001 | 2.717,98 | 2.225,40 | | 4.943,38 |
| 2002 | 2.919,76 | 2.384,70 | | 5.304,46 |
| 2003 | 3.174,28 | 2.592,91 | | 5.767,19 |
| 2004 | 3.429,74 | 2.791,63 | | 6.221,37 |
| 2005 | 3.765,86 | 3.055,33 | | 6.821,19 |
| 2006 | 4.108,25 | 3.335,29 | | 7.443,54 |
| 2007 | 4.447,06 | 3.803,83 | | 8.250,89 |
| 2008 | 4.403,40 | 3.754,58 | 28,33 | 8.186,31 |
| 2009 | 3.891,09 | 3.406,05 | 31,27 | 7.328,41 |

1.7.1. Cotización total de Accidentes de Trabajo para el año 2011.

La cotización total correspondiente a este régimen para el año 2011 es la siguiente:

COTIZACIÓN DE ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES PARA EL AÑO 2011

| Cuadro III.7 | |
|---|-----------------|
| Por Incapacidad Temporal | 4.053,88 |
| Por Invalidez, Muerte y Supervivencia | 3.508,77 |
| Por riesgo durante el embarazo y la lactancia natural | 28,01 |
| Total cotización normal (millones de euros) | 7.590,66 |

Las previsiones de cotizaciones para el año 2011 se determinan en función de las cifras de liquidación de 2009 y de las variaciones de población y bases, tenidas en cuenta para determinar la previsión de liquidación del año 2010.

Para obtener las cifras del año 2011 hay que considerar los siguientes factores:

- **Incremento de bases de cotización.**

Del análisis de las series de bases medias de cotización para esta contingencia y las de contingencias generales, se desprende una correlación casi total entre ambas, lo que significa que prácticamente se cotiza sobre salarios reales. Por ello, la variación de las bases de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales será análoga a las calculadas para cada uno de los Regímenes afectados.

- **Aumento del número de cotizaciones.**

El número de cotizaciones previsto para el ejercicio 2011 crece de acuerdo con los supuestos que sobre la población asalariada, se han analizado previamente en los distintos Regímenes afectados.

- **Cotización.**

La cotización para el año 2011 queda determinada a partir de la previsión de liquidación del año 2010, sobre las que se hacen incidir los incrementos de la masa cotizable (resultantes de población y bases de cotización), así como la tarifa de primas para la cotización por

accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.

La recaudación en el año 2011 para esta contingencia se estima en 7.590,66 millones de euros.

1.7.2. Distribución de la cotización de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales entre Tesorería General de la Seguridad Social y Mutuas de A.T. y E.P.

La distribución de las liquidaciones del período 2000-2009 de las cifras de recaudación en cada una de las Entidades presenta la siguiente evolución:

DESGLOSE DE LA COTIZACIÓN

| Año | Distribución | I.T. | I.M.S. | Riesgo embarazo y lactancia natural | TOTAL |
|------|-------------------|----------|----------|-------------------------------------|----------|
| 2000 | Tesorería General | 151,95 | 117,08 | | 269,03 |
| | Mutuas | 2.310,77 | 1.908,23 | | 4.219,00 |
| | Total | 2.462,72 | 2.025,31 | | 4.488,03 |
| 2001 | Tesorería General | 153,40 | 117,34 | | 270,74 |
| | Mutuas | 2.564,58 | 2.108,06 | | 4.672,64 |
| | Total | 2.717,98 | 2.225,40 | | 4.943,38 |
| 2002 | Tesorería General | 141,51 | 112,95 | | 254,46 |
| | Mutuas | 2.778,25 | 2.271,75 | | 5.050,00 |
| | Total | 2.919,76 | 2.384,70 | | 5.304,46 |
| 2003 | Tesorería General | 144,96 | 117,85 | | 262,81 |
| | Mutuas | 3.029,32 | 2.475,06 | | 5.504,38 |
| | Total | 3.174,28 | 2.592,91 | | 5.767,19 |
| 2004 | Tesorería General | 159,72 | 119,96 | | 279,68 |
| | Mutuas | 3.270,02 | 2.671,67 | | 5.941,69 |
| | Total | 3.429,74 | 2.791,63 | | 6.221,37 |
| 2005 | Tesorería General | 169,67 | 121,43 | | 291,10 |
| | Mutuas | 3.596,19 | 2.933,90 | | 6.530,09 |
| | Total | 3.765,86 | 3.055,33 | | 6.821,19 |
| 2006 | Tesorería General | 170,99 | 123,26 | | 294,25 |
| | Mutuas | 3.937,26 | 3.212,03 | | 7.149,29 |
| | Total | 4.108,25 | 3.335,29 | | 7.443,54 |
| 2007 | Tesorería General | 178,05 | 142,67 | | 320,72 |
| | Mutuas | 4.269,01 | 3.661,16 | | 7.930,17 |
| | Total | 4.447,06 | 3.803,83 | | 8.250,89 |
| 2008 | Tesorería General | 182,40 | 142,04 | 12,49 | 336,93 |
| | Mutuas | 4.221,00 | 3.612,54 | 15,84 | 7.849,38 |
| | Total | 4.403,40 | 3.754,58 | 28,33 | 8.186,31 |
| 2009 | Tesorería General | 176,55 | 139,25 | 12,60 | 328,40 |
| | Mutuas | 3.714,54 | 3.266,80 | 18,67 | 7.000,01 |
| | Total | 3.891,09 | 3.406,05 | 31,27 | 7.328,41 |

El porcentaje que sobre la recaudación total representa las cuotas de Tesorería es cada vez menor pasando del 5,99% en el año 2000 al 4,48% en el año 2009. Sin embargo el peso que las cuotas de Mutuas de A.T. y E.P. es cada vez mayor pasando del 94,01% en el año 2000 al 95,52% en el año 2009.

Para el año 2011 se estima que la recaudación de Tesorería, debido al establecimiento de la prestación de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales en el Régimen Especial de Empleados de Hogar, que será gestionado por la Tesorería General de la Seguridad Social, representara el 4,71% del total, mientras que la de Mutuas de A.T. y E.P. será del 95,29%.

La cotización para el año 2011 de este régimen distribuida por entidades es la siguiente:

DESGLOSE DE LA COTIZACIÓN AÑO 2011

| Distribución | I.T. | I.M.S. | Riesgo embar. y lactancia | TOTAL |
|-------------------|----------|----------|---------------------------|----------|
| Tesorería General | 194,82 | 153,64 | 9,44 | 357,90 |
| Mutuas | 3.859,06 | 3.355,13 | 18,57 | 7.232,76 |
| Total | 4.053,88 | 3.508,77 | 28,01 | 7.590,66 |

1.8. Cotizaciones de desempleados, cese de actividad de trabajadores autónomos y bonificaciones para el fomento del empleo.

La cotización por los perceptores de Desempleo, se deriva de la aplicación de las normas que regulan cada una de las prestaciones que pueden reconocerse en favor de los desempleados, y que se circunscriben:

- Las prestaciones de desempleo reconocidas en favor de aquellos trabajadores que habiendo cesado en el trabajo por causas no imputables a su voluntad, acreditan un número mínimo de cotizaciones que le dan derecho a dicha prestación. La cuantía que se les reconoce depende de unos porcentajes aplicados sobre la Base Reguladora, que varían en función del tiempo de percepción. La duración de la prestación depende del tiempo de cotización acreditado, y oscila entre un mínimo de 120 días y un máximo de 720 días.

Mientras dura el pago de la prestación, el Servicio Público de Empleo Estatal viene obligado a ingresar las cuotas correspondientes a los beneficiarios por el tipo de cotización global aplicable al Régimen General. Será a cargo del trabajador el 65% de la cuota que le correspondería, importe que se le deduce en el abono de la prestación.

- El subsidio de desempleo del nivel asistencial, que se reconoce en favor de aquellos desempleados, que habiendo agotado la prestación contributiva, se les reconoce el derecho al percibo del subsidio en función de sus circunstancias personales ó familiares. La cotización en estos supuestos se efectúa por el Servicio Público de Empleo Estatal a favor de los mayores de 52 años, para la cobertura de la pensión de jubilación.
- La prestación por cese de actividad del los trabajadores autónomos (Ley 32/2010 de 5 de agosto). El órgano gestor se hará cargo de la cuota de Seguridad Social a partir del mes inmediatamente siguiente al del hecho causante del cese de actividad.

En la determinación de las cuotas correspondientes a desempleados para el año 2011, influye el número previsto de beneficiarios de las distintas prestaciones, que se obtiene mediante la evolución correspondiente al período 2000-2009 y a las previsiones para los años 2010-2011.

BENEFICIARIOS DE PRESTACIÓN ECONÓMICA (2000-2009)

Miles de personas

| AÑO | Nivel contributivo desempleo total | Nivel asistencial subsidio por desempleo | Total | Incremento interanual |
|------|------------------------------------|--|---------|-----------------------|
| 2000 | 446,7 | 367,9 | 814,5 | -3,17 |
| 2001 | 501,3 | 357,1 | 858,3 | 5,38 |
| 2002 | 565,9 | 354,1 | 920,0 | 7,18 |
| 2003 | 630,4 | 355,4 | 985,8 | 7,16 |
| 2004 | 663,2 | 353,0 | 1.016,1 | 3,07 |
| 2005 | 687,0 | 352,1 | 1.039,1 | 2,26 |
| 2006 | 720,4 | 353,9 | 1.074,3 | 3,39 |
| 2007 | 780,2 | 373,9 | 1.154,1 | 7,43 |
| 2008 | 1.100,9 | 448,4 | 1.549,3 | 32,24 |
| 2009 | 1.624,8 | 764,8 | 2.389,6 | 54,24 |

Por otro lado, también se incluye en el Capítulo Cotizaciones Sociales, las transferencias del Servicio Público de Empleo Estatal como compensación por las bonificaciones en la cotización como medida de fomento del empleo, y que suponen una menor recaudación para

el régimen correspondiente de Seguridad Social.

La evolución para el período 2000-2009 de las liquidaciones de las transferencias del Servicio Público de Empleo Estatal a la Seguridad Social, por todos los conceptos anteriormente expuestos es la siguiente:

**APORTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE EMPLEO
ESTATAL A LA SEGURIDAD SOCIAL**

| Año | Cotización de desempleados | Bonificación de cuotas para fomento del empleo | TOTAL |
|------|----------------------------|--|-----------|
| 2000 | 2.098,70 | 1.820,63 | 3.919,33 |
| 2001 | 2.374,30 | 1.592,48 | 3.966,78 |
| 2002 | 2.787,01 | 1.791,52 | 4.578,53 |
| 2003 | 3.087,50 | 2.075,12 | 5.162,62 |
| 2004 | 3.360,61 | 2.375,85 | 5.736,46 |
| 2005 | 3.562,71 | 2.789,59 | 6.352,30 |
| 2006 | 3.719,81 | 2.741,62 | 6.461,43 |
| 2007 | 4.051,21 | 3.206,10 | 7.257,31 |
| 2008 | 5.567,96 | 2.898,35 | 8.466,31 |
| 2009 | 8.451,73 | 2.707,86 | 11.159,59 |

En función de los antecedentes expuestos, y teniendo en cuenta la nueva cotización a cargo de las Mutuas de AT y EP por cese de actividad de trabajadores autónomos, la estimación de esta cotización para el año 2011 tiene el siguiente desglose:

COTIZACIÓN DESEMPLEADOS AÑO 2011

Cuadro III.8

| Conceptos | Millones de euros |
|---|-------------------|
| Cotización de desempleados a cargo del Servicio Público de Empleo Estatal | 7.042,14 |
| Cotización de desempleados | 889,86 |
| Bonificaciones para fomento del empleo | 2.450,00 |
| Cotización a cargo de Mutuas de AT y EP por cese de actividad de trabajadores autónomos | 2,30 |
| TOTAL | 10.384,30 |

1.9. Cotizaciones por cese de actividad del trabajador autónomo.

Según la Ley 32/2010, de 5 de agosto, por la que establece un sistema específico de protección por cese de actividad de los trabajadores autónomos, se establece que dicha protección alcanza a los trabajadores autónomos que tengan cubierta la protección dispensada a las contingencias de accidente de trabajo y enfermedades profesionales.

La protección por cese de actividad se financiará exclusivamente con cargo a la cotización por dicha contingencia de los trabajadores autónomos que tuvieran protegida la cobertura por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.

La base de cotización por cese de actividad se corresponderá con la base de cotización del régimen. El tipo de cotización aplicable a la protección por cese de actividad será del 2,2 por ciento.

Para el año 2011 se ha estimado una cotización por cese de actividad de trabajadores autónomos de 85,55 millones de euros.

1.10. Resultados globales de la cotización.

Una vez analizada la composición de las cotizaciones sociales en cada uno de los Regímenes, se presenta en el cuadro siguiente un resumen de las cifras correspondiente al año 2011, y la representación de dicha composición.

CUOTAS POR RÉGIMENES Y ENTIDADES. AÑO 2011.

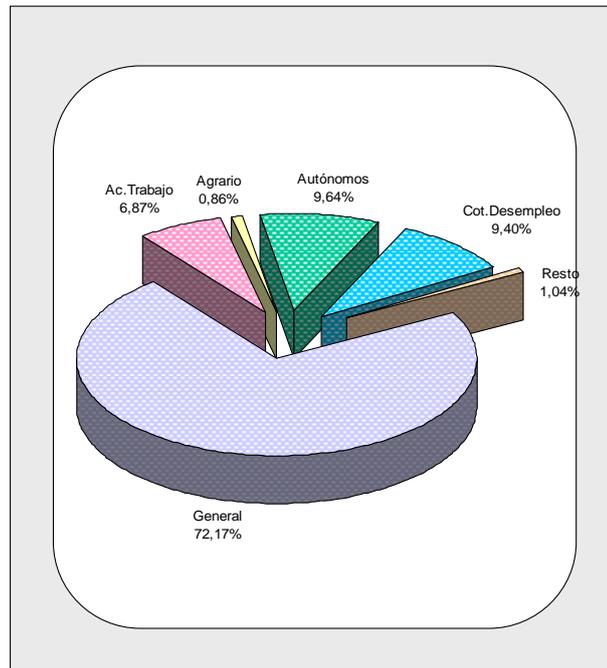
Millones de euros

Cuadro III.9

| | Tesorería | Mutuas A.T. | TOTAL |
|---|------------------|------------------|-------------------|
| Régimen General | 76.723,09 | 2.991,52 | 79.714,61 |
| R.E.T. Autónomos | 9.847,38 | 804,60 | 10.651,98 |
| R.E. Agrario | 951,67 | | 951,67 |
| R.E.T. del Mar | 289,43 | 5,85 | 295,28 |
| R.E. Minería del Carbón | 192,89 | 0,78 | 193,67 |
| R.E. Empleados de Hogar | 579,30 | | 579,30 |
| Accidentes de Trabajo y E.P. | 357,90 | 7.232,76 | 7.590,66 |
| Desempleo, cese de actividad de trabaj. autónomos y bonificaciones para el fomento del empleo | 10.384,30 | | 10.384,30 |
| A cargo de las Mutuas de AT y EP por cese de actividad de trabaj. autónomos | | 85,65 | 85,65 |
| TOTAL | 99.325,96 | 11.121,16 | 110.447,12 |

Gráfico III.1

CUOTAS POR REGIMENES



Por otro lado las cifras de los últimos años liquidados desde el año 2000 presentan la siguiente evolución de la relación cuotas / PIB.

RELACIÓN CUOTAS / PIB

Cuadro III.10

| Años | Cuotas R. General | Cuotas total Sistema | % Cuotas / PIB | |
|------|-------------------|----------------------|-------------------|----------------------|
| | | | Cuotas R. General | Cuotas total Sistema |
| 2000 | 43.880,71 | 60.766,33 | 7,0 | 9,6 |
| 2001 | 48.613,47 | 66.390,04 | 7,1 | 9,8 |
| 2002 | 51.899,54 | 70.829,10 | 7,1 | 9,7 |
| 2003 | 55.872,58 | 76.429,56 | 7,1 | 9,8 |
| 2004 | 59.270,17 | 81.871,04 | 7,0 | 9,7 |
| 2005 | 63.958,13 | 88.235,73 | 7,0 | 9,7 |
| 2006 | 69.900,83 | 95.791,23 | 7,1 | 9,8 |
| 2007 | 75.925,72 | 103.725,12 | 7,2 | 9,9 |
| 2008 | 79.328,57 | 108.710,31 | 7,3 | 10,0 |
| 2009 | 76.254,03 | 107.313,22 | 7,2 | 10,2 |

Las cifras del cuadro ponen de manifiesto la estabilidad de la presión contributiva en los últimos años.



MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN
Secretaría de Estado de la Seguridad Social
DIRECCION GENERAL DE ORDENACION DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Informe Económico Financiero a los Presupuestos de la Seguridad Social de 2011



CAPÍTULO IV

PRESTACIONES ECONÓMICAS DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

1. PRESTACIONES ECONÓMICAS DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Las prestaciones económicas constituyen un derecho de contenido dinerario cuya finalidad es prever, reparar o superar los estados de necesidad derivados del acaecimiento de ciertas contingencias que implican una pérdida o disminución de ingresos para aquellos que las soportan. Las prestaciones vigentes en la actualidad que se financian con el Presupuesto de la Seguridad Social, en el orden en que van a ser tratadas, son las siguientes:

- Pensiones contributivas de jubilación, incapacidad permanente y muerte y supervivencia.
- Incapacidad temporal.
- Maternidad.
- Paternidad.
- Riesgo durante el embarazo.
- Riesgo durante la lactancia natural.
- Otras prestaciones, indemnizaciones y entregas únicas reglamentarias.
- Pensiones no contributivas de vejez e invalidez.
- Prestaciones familiares de pago periódico y de pago único.
- Maternidad no contributiva.
- Prestaciones a afectados por el síndrome tóxico.

En general el tratamiento que se efectúa en este capítulo se basa en la determinación del número de beneficiarios y del importe medio de la prestación. Se dedica la mayor parte del espacio a las pensiones contributivas, puesto que representan la gran mayoría del gasto total. Las restantes prestaciones económicas se tratan de forma diferenciada, considerando las peculiaridades de cada una, en los apartados correspondientes.

Las modificaciones normativas recientes afectan a la evolución del gasto, por lo que en el análisis se hará referencia a ellas.

A continuación se incorpora un cuadro resumen con los hechos más destacados que en materia de prestaciones se contemplan en el nuevo presupuesto.

HECHOS MÁS DESTACADOS EN MATERIA DE PRESTACIONES ECONÓMICAS

- El gasto en prestaciones económicas crece un 2,54% respecto del presupuesto del año anterior, incremento similar al previsto del PIB nominal.
- El gasto en pensiones contributivas crece un 3,95%.
- Las pensiones mínimas, las no contributivas y las del SOVI no concurrentes se revalorizan el 1%.
- Para el resto de las pensiones quedan suspendida la revalorización para el ejercicio 2011.
- Todas las pensiones se actualizarán de acuerdo con la desviación del IPC de 2010.

La estructura presupuestaria conserva el mismo esquema que en el ejercicio 2010 manteniéndose la distinción entre la gestión de las prestaciones económicas contributivas y las no contributivas con el fin de separar las fuentes de financiación de la Seguridad Social conforme establece el artículo 1 de la Ley 24/1997, de 15 de julio, de Consolidación y Racionalización del Sistema de Seguridad Social. La clasificación por categorías económicas es similar a la de los Presupuestos Generales del Estado.

Cuadro IV.1

ÁREA PRESTACIONES ECONÓMICAS
CLASIFICACIÓN ECONÓMICA

| GRUPO DE PROGRAMAS | ÁREA 1: PRESTACIONES ECONÓMICAS | 2010 Presupuesto Millones de euros | 2011 Proyecto Millones de euros | Incremento porcentual 2011/2010 |
|--|--|---|--|---------------------------------------|
| 11 | GESTIÓN DE PRESTACIONES ECONÓMICAS CONTRIBUTIVAS | | | |
| 11.01 | PENSIONES CONTRIBUTIVAS | 95.483,94 | 99.238,69 | 3,93 |
| | Gastos de personal | 155,25 | 145,87 | -6,04 |
| | Gastos corrientes en bienes y servicios | 0,17 | 0,08 | -53,99 |
| | Transferencias corrientes | 95.328,52 | 99.092,74 | 3,95 |
| 11.02 | INCAPACIDAD TEMPORAL Y OTRAS PRESTACIONES | 11.350,02 | 10.542,62 | -7,11 |
| | Gastos de personal | 149,84 | 154,23 | 2,93 |
| | Gastos corrientes en bienes y servicios | 88,45 | 78,69 | -11,04 |
| | Gastos financieros | 0,12 | 0,11 | -8,57 |
| | Transferencias corrientes | 11.109,34 | 10.307,27 | -7,22 |
| | Inversiones reales | 2,27 | 2,32 | 2,21 |
| 11.05 | CAPITALES RENTA Y OTRAS COMPENSACIONES FINANCIERAS DE ACCIDENTES DE TRABAJO | 13,98 | 12,16 | -13,03 |
| | Gastos de personal | 9,95 | 9,13 | -8,22 |
| | Gastos corrientes en bienes y servicios | 3,79 | 2,73 | -27,81 |
| | Gastos financieros | 0,13 | 0,13 | 2,54 |
| | Inversiones reales | 0,12 | 0,17 | 38,37 |
| 12 | GESTIÓN DE PRESTACIONES ECONÓMICAS NO CONTRIBUTIVAS | | | |
| 12.01 | PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS | 2.148,94 | 2.147,52 | -0,07 |
| | Gastos de personal | 0,41 | 0,30 | -26,30 |
| | Transferencias corrientes | 2.148,53 | 2.147,22 | -0,06 |
| 12.02 | PROTECCIÓN FAMILIAR Y OTRAS PRESTACIONES | 1.135,73 | 1.034,70 | -8,90 |
| | Gastos de personal | 17,26 | 14,97 | -13,31 |
| | Gastos corrientes en bienes y servicios | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| | Transferencias corrientes | 1.118,47 | 1.019,73 | -8,83 |
| 13 | ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS GENERALES DE PRESTACIONES ECONÓMICAS | | | |
| 13.91 | DIRECCIÓN Y SERVICIOS GENERALES | 305,74 | 285,96 | -6,47 |
| | Gastos de personal | 160,68 | 149,44 | -6,99 |
| | Gastos corrientes en bienes y servicios | 103,63 | 96,14 | -7,23 |
| | Gastos financieros | 0,41 | 0,41 | 0,00 |
| | Transferencias corrientes | 0,00 | 2,00 | |
| | Inversiones reales | 37,83 | 34,78 | -8,05 |
| | Activos financieros | 3,19 | 3,19 | 0,00 |
| 13.92 | INFORMACIÓN Y ATENCIÓN PERSONALIZADA | 160,95 | 153,22 | -4,80 |
| | Gastos de personal | 112,72 | 112,77 | 0,04 |
| | Gastos corrientes en bienes y servicios | 6,78 | 5,47 | -19,37 |
| | Inversiones reales | 41,45 | 34,98 | -15,60 |
| 13.93 | GESTIÓN INTERNACIONAL DE PRESTACIONES | 6,13 | 4,65 | -24,14 |
| | Gastos de personal | 5,43 | 3,95 | -27,23 |
| | Gastos corrientes en bienes y servicios | 0,70 | 0,70 | 0,00 |
| TOTAL ÁREA 1: PRESTACIONES ECONÓMICAS | | 110.605,43 | 113.419,51 | 2,54 |
| | Gastos de personal | 611,53 | 590,66 | -3,41 |
| | Gastos corrientes en bienes y servicios | 203,51 | 183,80 | -9,69 |
| | Gastos financieros | 0,65 | 0,65 | -1,03 |
| | Transferencias corrientes | 109.704,87 | 112.568,96 | 2,61 |
| | Inversiones reales | 81,67 | 72,26 | -11,53 |
| | Activos financieros | 3,19 | 3,19 | 0,00 |

Fuente: Presupuesto 2010 y Proyecto de Presupuesto 2011

El gasto total en el área de prestaciones económicas, incluyendo los gastos relacionados con la gestión, asciende a 113.419,51 millones de euros con un incremento del 2,54% respecto del año anterior, por lo que pasa a representar el 10,49% del PIB previsto para 2011.

En el cuadro IV.1 se desglosa el gasto en cada uno de los programas según la clasificación económica, mientras que en el cuadro IV.2 los gastos que no son transferencias se agrupan, y en cambio estas últimas se detallan, para que pueda apreciarse la importancia relativa de las prestaciones, separada del coste de gestionarlas.

Cuadro IV. 2

**ÁREA PRESTACIONES ECONÓMICAS
GASTO TOTAL CON DETALLE DE TRANSFERENCIAS
PROYECTO DE PRESUPUESTO DE 2011**

| Millones de euros | |
|--|-------------------|
| PROGRAMA | IMPORTE |
| 11.01 Pensiones contributivas | 99.238,69 |
| Transferencias pensiones contributivas | 99.089,68 |
| Transferencias por derechos pensión U.E. | 3,06 |
| Otros gastos | 145,95 |
| 11.02 Incapacidad temporal y otras prestaciones | 10.542,62 |
| Transferencias Incapacidad Temporal | 7.008,86 |
| Transferencias Maternidad, Paternidad y riesgos por embarazo y lactancia natural | 2.386,49 |
| Transferencias por otras prestaciones | 493,63 |
| Otras transferencias | 35,49 |
| Transferencias a CCAA y a la Admón. del Estado para gestión I.T. | 334,00 |
| Asistencia sanitaria de contingencias profesionales de entidades gestoras | 7,80 |
| Otras actuaciones de control del gasto de la I.T. | 41,00 |
| Otros gastos | 235,35 |
| 11.05 Capitales renta y otras compensaciones financieras de A.T. | 12,16 |
| Transferencias (*) | 3.340,66 |
| Otros gastos | 12,16 |
| 12.01 Pensiones no contributivas | 2.147,52 |
| Transferencias pensiones no contributivas | 2.147,22 |
| Otros gastos | 0,30 |
| 12.02 Protección Familiar y otras prestaciones | 1.034,70 |
| Transferencias Protección Familiar | 1.000,67 |
| Transferencias Síndrome Tóxico | 18,25 |
| Transferencias Maternidad no contributiva | 0,81 |
| Otros gastos | 14,97 |
| 13.91 Dirección y Servicios Generales | 285,96 |
| 13.92 Información y atención personalizada | 153,21 |
| 13.93 Gestión internacional de prestaciones | 4,65 |
| TOTAL | 113.419,51 |

(*) Transferencias entre Entidades del Sistema, no se incluyen en el presupuesto consolidado.

El gasto en prestaciones económicas, es decir lo que va directamente a las familias, asciende a 111.993,4 millones de euros, un 2,71% más que en 2010. La partida más importante es la destinada al pago de pensiones contributivas que asciende a 99.089,68 millones de euros y representa un 9,16% del PIB previsto; le sigue el gasto en incapacidad temporal, que se sitúa en 7.008,86 millones de euros y representa el 0,64% del PIB. La evolución desde el año 2000 se presenta a continuación:

Cuadro IV.3

EVOLUCIÓN DEL GASTO EN PRESTACIONES ECONÓMICAS

Millones de euros

| AÑOS | Pensiones | | | Incapacidad Temporal y Otras | | | Prest. Familiar y Maternidad no contributivas (4) | Síndrome Tóxico (3) (4) | TOTAL |
|------|------------|-----------------|------------|------------------------------|---|------------------|---|-------------------------|-------------------|
| | Contribut. | No contrib. (1) | Total | I.T. | Mater., Pater. y riesgos embarazo y lactancia natural (5) | Otras Prest. (2) | | | |
| 2000 | 51.077,84 | 1.551,25 | 52.629,09 | 3.784,36 | 739,53 | 145,91 | 830,02 | 33,24 | 58.162,15 |
| 2001 | 53.374,62 | 1.618,15 | 54.992,77 | 4.278,29 | 847,53 | 164,68 | 794,70 | 26,82 | 61.104,79 |
| 2002 | 56.852,50 | 1.676,76 | 58.529,26 | 4.754,48 | 943,38 | 344,11 | 814,48 | 20,93 | 65.406,64 |
| 2003 | 60.151,39 | 1.735,83 | 61.887,22 | 5.154,21 | 1.080,91 | 174,43 | 852,95 | 186,91 | 69.336,63 |
| 2004 | 64.453,17 | 1.781,22 | 66.234,39 | 5.830,17 | 1.187,28 | 348,28 | 864,40 | 17,13 | 74.481,65 |
| 2005 | 68.950,14 | 1.848,76 | 70.798,90 | 6.406,70 | 1.319,49 | 379,42 | 916,77 | - | 79.821,28 |
| 2006 | 73.724,99 | 1.903,43 | 75.628,42 | 6.850,49 | 1.480,75 | 391,05 | 952,02 | - | 85.302,73 |
| 2007 | 79.805,40 | 1.978,10 | 81.783,50 | 7.253,60 | 1.787,40 | 417,70 | 1.016,62 | - | 92.258,83 |
| 2008 | 84.728,54 | 2.020,50 | 86.749,04 | 7.533,87 | 2.208,97 | 455,67 | 1.223,22 | - | 98.170,77 |
| 2009 | 89.972,08 | 2.038,36 | 92.010,44 | 7.176,03 | 2.292,84 | 458,65 | 1.308,97 | - | 103.246,93 |
| 2010 | 95.320,46 | 1.995,01 | 97.315,47 | 7.373,19 | 2.681,62 | 547,37 | 1.118,47 | - | 109.036,12 |
| 2011 | 99.089,68 | 1.995,01 | 101.084,69 | 7.008,86 | 2.386,49 | 493,63 | 1.019,73 | - | 111.993,40 |

VARIACIÓN INTERANUAL

| AÑOS | Pensiones | | | Incapacidad Temporal y Otras | | | Prest. Familiar y Maternidad no contributivas (4) | Síndrome Tóxico (3) (4) | TOTAL |
|-----------|------------|-----------------|-------|------------------------------|--|------------------|---|-------------------------|-------------|
| | Contribut. | No contrib. (1) | Total | I.T. | Mater., Pater. y riesgos de embarazo y lactancia (5) | Otras Prest. (2) | | | |
| 2001/2000 | 4,50 | 4,31 | 4,49 | 13,05 | 14,60 | 12,86 | -4,26 | -19,31 | 5,06 |
| 2002/2001 | 6,52 | 3,62 | 6,43 | 11,13 | 11,31 | 108,96 | 2,49 | -21,96 | 7,04 |
| 2003/2002 | 5,80 | 3,52 | 5,74 | 8,41 | 14,58 | -49,31 | 4,72 | 793,01 | 6,01 |
| 2004/2003 | 7,15 | 2,61 | 7,02 | 13,11 | 9,84 | 99,67 | 1,34 | -90,84 | 7,42 |
| 2005/2004 | 6,98 | 3,79 | 6,89 | 9,89 | 11,14 | 8,94 | 6,06 | - | 7,17 |
| 2006/2005 | 6,93 | 2,96 | 6,82 | 6,93 | 12,22 | 3,07 | 3,85 | - | 6,87 |
| 2007/2006 | 8,25 | 3,92 | 8,14 | 5,88 | 20,71 | 6,82 | 6,79 | - | 8,15 |
| 2008/2007 | 6,17 | 2,14 | 6,07 | 3,86 | 23,59 | 9,09 | 20,36 | - | 6,41 |
| 2009/2008 | 6,19 | 0,88 | 6,07 | -4,75 | 3,80 | 0,65 | 7,01 | - | 5,17 |
| 2010/2009 | 5,94 | -2,13 | 5,77 | 2,75 | 16,96 | 19,34 | -14,55 | - | 5,61 |
| 2011/2010 | 3,95 | 0,00 | 3,87 | -4,94 | -11,01 | -9,82 | -8,83 | - | 2,71 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social 2000 – 2009. Presupuesto 2010 y Proyecto de Presupuesto 2011.

(1) No incluye las transferencias al País Vasco y Navarra, cuyas cuantías figuran en el Capítulo IV " Transferencias a CC.AA".

(2) No contiene las prestaciones del Fondo Especial de la Disposición Transitoria Sexta de la Ley 21/1986. En el 2002 y 2004, incluye ayudas equivalentes a jubilación anticipada.

(3) En 2003 contiene ayudas equivalentes a jubilación anticipada.

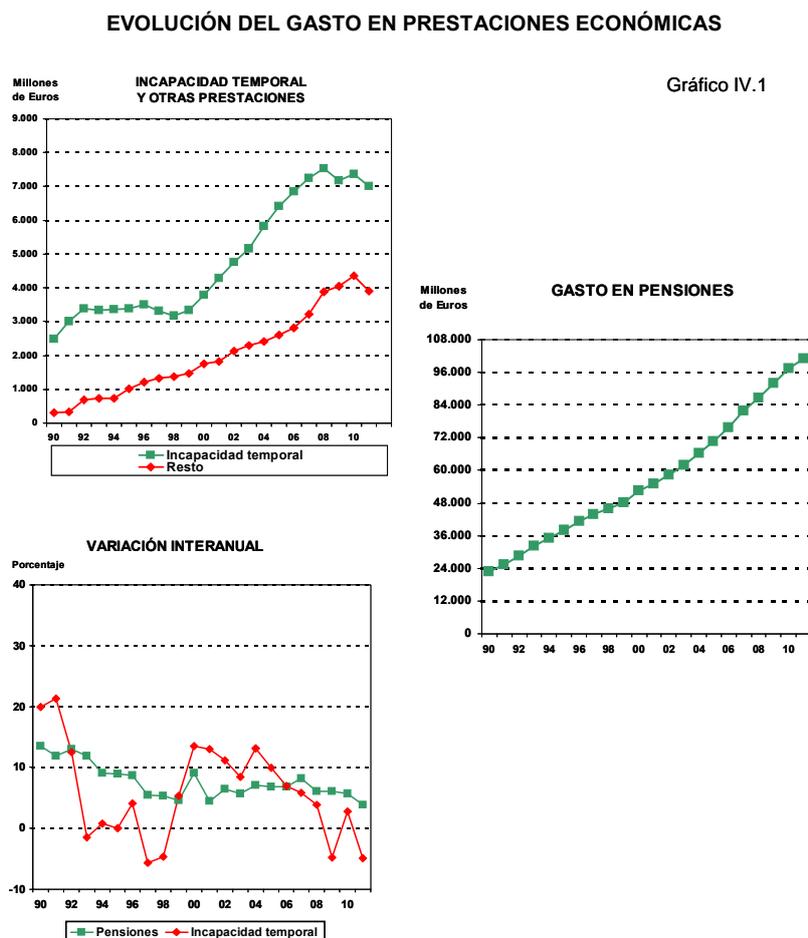
(4) Desde 2005 el Síndrome Tóxico y desde 2008 la maternidad no contributiva, están incluidas en el programa Prestaciones Familiares.

(5) Desde 2008 incluye las nuevas prestaciones de paternidad y riesgo durante la lactancia natural.

En términos generales el análisis del gasto previsto en prestaciones económicas de la Seguridad Social pone de manifiesto:

- El gasto en pensiones contributivas crece un 3,95%, de manera que se atiende al incremento del número de pensiones y la revalorización del 1% para las mínimas, las no contributivas y las del SOVI no concurrentes, así como la desviación del IPC de 2010. Todo ello en razón a las medidas de contención y reducción del gasto adoptados en los presupuestos de 2011.
- El gasto en incapacidad temporal en 2011 desciende en un 4,94% siguiendo la línea de contención del gasto de esta prestación, que de un crecimiento del 13,11% en 2004 ha pasado a una reducción del gasto del 4,75% en 2009, último año liquidado.

La evolución del gasto se refleja en el gráfico IV. 1.



2. PENSIONES CONTRIBUTIVAS

Existen dos tipos de pensiones dentro de la Seguridad Social en España: las contributivas, que se derivan de cotizaciones efectuadas previamente y cuya financiación se efectúa fundamentalmente a través de cotizaciones de empresas y trabajadores, y las no contributivas, destinadas a todos los que no han accedido a las primeras y carecen de recursos económicos, que están íntegramente financiados por aportaciones del Estado.

En este apartado 2 se analiza el gasto en pensiones contributivas, dejando para el apartado 4 lo relativo a la modalidad no contributiva. El estudio se apoya en las series históricas referidas a la población pensionista, que se reflejan con mayor detalle en el Anexo al presente Informe.

La metodología utilizada para la estimación del gasto en pensiones para el 2011 se basa en la consideración de los diversos factores que influyen, sea en el número de pensiones, sea en su cuantía. El cuadro IV.48 muestra la importancia relativa que tienen en la evolución del gasto en pensiones contributivas los factores que indicamos a continuación, y que se analizan a lo largo de las páginas siguientes.

a) El número de pensiones y su variación dependen fundamentalmente de la distribución por edades de los pensionistas existentes, que afecta a su probabilidad de fallecimiento, así como del número estimado de nuevas altas de pensiones en cada una de las clases. Esto viene condicionado, además de la demografía, por las disposiciones legales. Para cuantificarlo se estima en primer lugar el número de pensionistas que existirán a 31 de diciembre de 2010, y posteriormente el movimiento de altas y bajas de pensión que se producirá en cada clase y régimen.

La previsión del número de las altas y su cuantía mensual tiene características propias según la clase de pensión de que se trate, y está determinada por las tasas de entrada en la jubilación por edades, por las tasas de invalidez y por el fallecimiento de activos o pasivos en el caso de las pensiones de supervivencia. Estas tasas tienen diversa intensidad según la clase de prestación de que se trate y el régimen de Seguridad Social, y se estiman en función de la frecuencia observada en años anteriores.

La estimación del número de bajas, junto con la cuantía de pensión que vienen percibiendo, es fundamentalmente resultado de la aplicación de las tablas de mortalidad obtenidas para la población pensionista de la Seguridad Social a la distribución de esta por edad y sexo.

b) **La revalorización de pensiones**, que de acuerdo con la normativa en vigor hasta 2010 se ha realizado en función de la evolución prevista del Índice de Precios al Consumo y de la desviación que se produzca el año anterior. Sin embargo, únicamente para el ejercicio 2011, el Real Decreto-ley 8/2010, de 20 de mayo, por el que se adoptan medidas extraordinarias para la reducción del déficit público, ha suspendido la revalorización general de las pensiones a excepción de las pensiones mínimas del Sistema, las no contributivas y las del SOVI no concurrentes. El incremento de estas pensiones para 2011 se sitúa en el 1%. Además todas las pensiones recibirán una paga en enero de 2011 compensando la desviación del IPC en el período noviembre 2009–noviembre 2010 respecto de la revalorización general de 2010 que fue del 1%.

c) **El efecto sustitución** recoge sobre todo el aumento de la pensión media del sistema como consecuencia de la diferencia existente entre la cuantía de las nuevas pensiones y la de las bajas, diferencia que en 2009 fue del 28,6%. Además recoge las variaciones en el importe de una pensión que no derivan de la revalorización anual, sino de cambio en la cuantía de la pensión mínima al cumplir 65 años, o en el grado de incapacidad, etc.

d) Además ha de estimarse el volumen de gasto que corresponde a primeros pagos de pensiones, por el importe correspondiente al tiempo que duró la tramitación; pago de prestaciones devengadas y no percibidas; y recuperaciones de pagos indebidos, ocasionados generalmente por el desfase temporal existente entre el momento del fallecimiento del pensionista y su conocimiento por parte de la administración.

2.1. Características de la población pensionista de la Seguridad Social

NÚMERO DE PENSIONES PERCIBIDAS

Los datos que se utilizan en este Informe se refieren al número de pensiones. Pero debe recordarse que algunos pensionistas reciben varias pensiones, de manera que en agosto de 2010 había 8.690.240 pensiones contributivas de Seguridad Social y 7.903.684 pensionistas. Por ello cerca de un 10% de las pensiones se pagan a una persona que ya tiene otra del Sistema de Seguridad Social. Además, como puede verse en el cuadro que sigue, un 2% adicional va a personas que tiene otra pensión pública.

Cuadro IV.4

NÚMERO DE PENSIONES Y PENSIONISTAS DEL NIVEL CONTRIBUTIVO**Agosto 2010**

| SITUACIONES | NÚMERO DE PENSIONISTAS | NÚMERO DE PENSIONES A CARGO DE LA SEGURIDAD SOCIAL |
|---|------------------------|--|
| Pensión única de Seguridad Social | 6.980.645 | 6.980.645 |
| Pensión única de Seguridad Social. en concurrencia con pensión externa al Sistema | 145.693 | 145.693 |
| Dos o más pensiones concurrentes de Seguridad Social | 777.346 | 1.563.902 |
| TOTAL | 7.903.684 | 8.690.240 |

Por tanto el número de pensionistas de Seguridad Social es de 7.903.648 de los que el 88%, 6.980.645 personas, son pensionistas únicos y los restantes 12%, 923.039 pensionistas, tienen concurrencia de pensiones públicas.

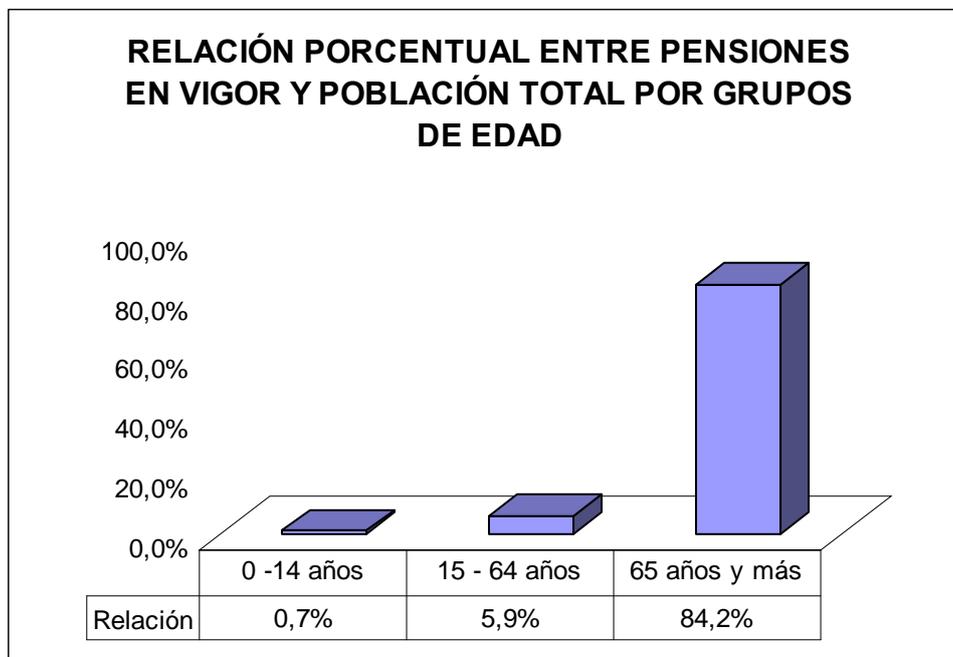
PERCEPTORES DE PENSIONES POR EDAD Y SEXO

Las pensiones de Seguridad Social, que en agosto de 2010 eran 8.690.240 (Cuadro IV.7), corresponden a personas de diferentes edades, aunque como es lógico la mayoría, el 77,5%, tiene 65 o más años.

La distribución por edad y sexo de los pensionistas depende, por un lado, de la propia estructura de la población española, y por otro de las pautas de acceso a las pensiones de generaciones sucesivas. Como se indicó en el capítulo primero, la población mayor de 65 años está aumentando. Según las estimaciones de la población actual del INE, entre 2005 y 2010 los mayores de 65 años crecieron por encima del 7%, y ese es el factor principal del incremento en el número de pensiones de jubilación entre esos años, que lo hicieron en un 10%. La esperanza de vida a los 65 años de los españoles, 20 años en 2008 según el INE, ha aumentado un año desde 2001, prolongando la duración de las pensiones de jubilación. Dentro de los mayores, buena parte del aumento se ha producido en las edades más altas como consecuencia del descenso de mortalidad en los tramos superiores. Por ello, las pensiones de personas con más de 85 años han crecido en esos años más de un 30%, a un ritmo seis veces superior que el resto.

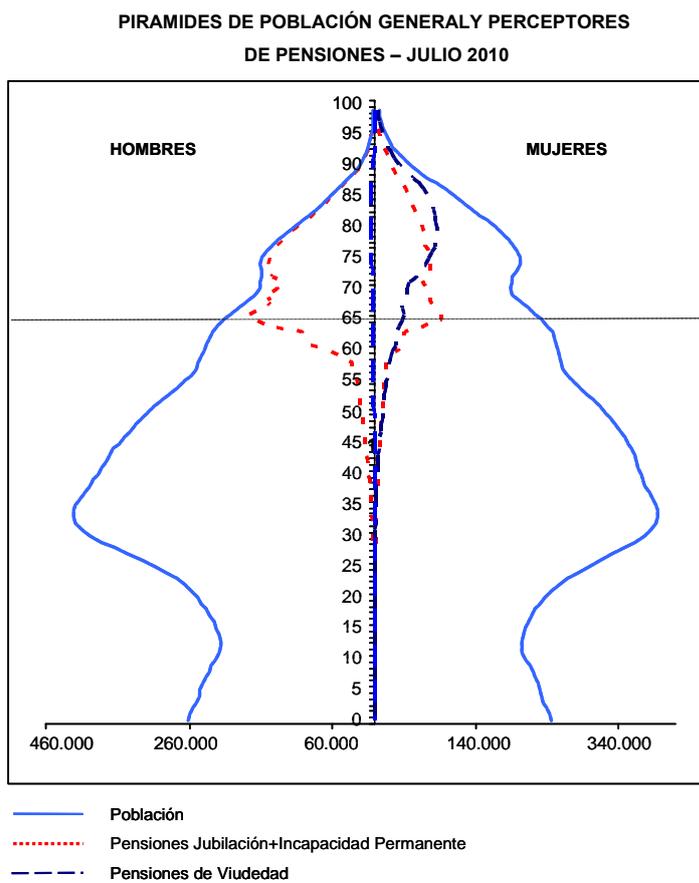
Por cada 100 mayores de 65 años en la población hay 84 pensiones contributivas.

Gráfico IV.2



Entre los 15 y 64 años hay 5,9 pensiones por cada 100 habitantes, mayoritariamente de incapacidad permanente o viudedad; en el tramo de 60 a 64 hay 32,3 pensiones por 100 habitantes, siendo la jubilación la modalidad más numerosa. Por último, por cada cien niños menores de 15 años hay 0,7 pensiones de orfandad. Esta estructura por edades de los pasivos es consecuencia de la propia naturaleza del Sistema, destinado a proteger contingencias que se producen habitualmente a edades avanzadas, y de la pirámide de edad de la población española. Como puede apreciarse en el gráfico IV. 3, la inmensa mayoría de los varones de edad avanzada tienen pensión de jubilación contributiva de la Seguridad Social. Las pensiones de viudedad empiezan a ser frecuentes a partir de los 75 años para las mujeres, y por encima de los 85 más de dos tercios de ellas cobran dicha pensión.

Gráfico IV .3



El número de pensiones de mujeres es ligeramente superior al de hombres, si bien más de la mitad de las prestaciones de ellas son de supervivencia, por lo que tienen una cuantía inferior.

Cuadro IV.5

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DEL NÚMERO DE PENSIONES POR CLASES Y GÉNERO (2010)

| | INCAPACIDAD PERMANENTE | JUBILACIÓN | VIUEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | TOTAL |
|--------------|------------------------|--------------|--------------|-------------|------------------|---------------|
| Varones | 7,05 | 38,09 | 1,82 | 1,61 | 0,09 | 48,66 |
| Mujeres | 3,73 | 21,21 | 24,56 | 1,50 | 0,34 | 51,34 |
| TOTAL | 10,78 | 59,30 | 26,38 | 3,10 | 0,43 | 100,00 |

El 93% de las pensiones de viudedad corresponden a mujeres, mientras que el 65% de las de incapacidad y el 64,2% de las pensiones de las de jubilación corresponden a varones. Esto se debe a la escasa incorporación al trabajo remunerado que en su día tuvieron las mujeres que ahora están en edad de ser pensionistas. No obstante, se va incrementando la proporción de mujeres entre los pensionistas de jubilación, que ha pasado de representar el 33,5% en 2004 al 35,8% en 2010.

En lo que se refiere a la distribución por género y regímenes, las mujeres son la gran mayoría entre los pensionistas del Régimen Especial de Empleados del Hogar y en el SOVI, con un 92,4% y un 86,7%, respectivamente, y también son más numerosas en el Régimen Especial de Autónomos y en el Agrario. El porcentaje de hombres supera al de mujeres en los demás regímenes y especialmente entre los pensionistas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales, reflejando la mayor siniestralidad entre los varones en los accidentes de trabajo no así en las enfermedades profesionales.

Cuadro IV.6

**DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DEL NÚMERO DE PENSIONES
POR REGÍMENES Y GÉNERO**

| | GENERAL | AUTÓNOMOS | AGRARIO | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. y E.P. | SOVI | TOTAL |
|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Varones | 54,2 | 44,1 | 45,1 | 59,3 | 62,5 | 7,6 | 59,5 | 13,3 | 48,7 |
| Mujeres | 45,8 | 55,9 | 54,9 | 40,7 | 37,5 | 92,4 | 40,5 | 86,7 | 51,3 |
| TOTAL | 100,0 |

Atendiendo a las cuantías, las mujeres han generado de promedio pensiones más bajas en incapacidad y jubilación, donde representan el 77% y el 59% respectivamente de las de los varones. Los varones generan pensiones mayores por tener salarios más altos y permanecer más tiempo en el mercado laboral, acumulando años cotizados, por lo que suelen reunir los 35 necesarios para obtener el máximo porcentaje en las pensiones de jubilación. En cambio las pensiones generadas por mujeres con frecuencia son SOVI o tienen complementos al mínimo, con la excepción de las de viudedad a favor de varones, quienes a menudo no tienen derecho a complementos a mínimos por concurrencia con recursos propios.

La cuantía de la pensión de jubilación tiene una elevada correlación con la edad, correspondiendo a las edades más jóvenes las pensiones de mayor cuantía, ya que el importe medio de las pensiones nuevas es superior al de las existentes. Las nuevas pensiones pertenecen en mayor proporción a regímenes por cuenta ajena en los que la base reguladora responde a los salarios de los últimos años de actividad, que responde a cuantías más elevadas que la de los pensionistas existentes y ello aún cuando las pensiones de menor cuantía han tenido incrementos por revalorización superiores al de los salarios. En viudedad la correlación de la cuantía con la edad se da también, pero es menos marcada que en jubilación por el peso de las pensiones mínimas. Por último, en la incapacidad permanente la pensión crece con la edad, dado que los más jóvenes tienen con frecuencia un grado menor, y baja bruscamente a los 65 años, puesto que a partir de ese momento solo los pensionistas

SOVI siguen clasificándose en incapacidad mientras que el resto pasa a considerarse como jubilado.

Como puede observarse las pensiones de jubilación de las mujeres son inferiores a las de los varones de su misma edad. Así, en el intervalo de 65 a 69 años los varones perciben de promedio 1.173 euros, y las mujeres 698 euros. También son inferiores sus pensiones de incapacidad permanente. En un apartado posterior se estudia con mayor detalle los factores que determinan la cuantía de las pensiones y su distribución por tramos.

Cuadro IV.7.1

PENSIONES EN VIGOR EN 1 DE AGOSTO DE 2010
DISTRIBUCIÓN POR CLASES Y GRUPOS DE EDAD. AMBOS SEXOS ⁽¹⁾
NÚMERO

| GRUPOS DE EDAD | INCAPACIDAD PERMANENTE (*) | JUBILACIÓN (*) | VIUEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | TOTAL |
|-----------------|----------------------------|------------------|------------------|----------------|------------------|------------------|
| De 0 a 4 años | | | | 4.223 | 2 | 4.225 |
| De 5 a 9 años | | | | 15.404 | 23 | 15.427 |
| De 10 a 14 años | | | | 31.333 | 97 | 31.430 |
| De 15 a 19 años | 68 | | 5 | 59.851 | 322 | 60.246 |
| De 20 a 24 años | 2.092 | | 116 | 34.781 | 715 | 37.704 |
| De 25 a 29 años | 9.004 | | 913 | 3.148 | 575 | 13.640 |
| De 30 a 34 años | 23.361 | | 3.694 | 6.348 | 292 | 33.695 |
| De 35 a 39 años | 45.658 | | 10.032 | 10.603 | 298 | 66.591 |
| De 40 a 44 años | 75.141 | | 23.598 | 15.677 | 414 | 114.830 |
| De 45 a 49 años | 111.151 | 77 | 43.964 | 18.977 | 1.053 | 175.222 |
| De 50 a 54 años | 158.293 | 1.030 | 71.427 | 18.454 | 2.933 | 252.137 |
| De 55 a 59 años | 208.883 | 11.972 | 102.086 | 15.601 | 4.453 | 342.995 |
| De 60 a 64 años | 276.400 | 356.459 | 153.432 | 12.821 | 5.132 | 804.244 |
| De 65 a 69 años | 1.911 | 1.248.321 | 207.244 | 9.048 | 3.903 | 1.470.427 |
| De 70 a 74 años | 576 | 1.085.214 | 285.030 | 5.778 | 3.236 | 1.379.834 |
| De 75 a 79 años | 3.368 | 1.058.891 | 424.951 | 4.499 | 4.363 | 1.496.072 |
| De 80 a 84 años | 8.980 | 764.417 | 444.012 | 2.153 | 4.432 | 1.223.994 |
| 85 y más | 11.592 | 626.735 | 521.331 | 1.149 | 5.399 | 1.166.206 |
| No consta | 22 | 422 | 750 | 56 | 71 | 1.321 |
| TOTAL | 936.500 | 5.153.538 | 2.292.585 | 269.904 | 37.713 | 8.690.240 |

PENSIÓN MEDIA

| GRUPOS DE EDAD | INCAPACIDAD PERMANENTE (*) | JUBILACIÓN (*) | VIUEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | TOTAL |
|-----------------|----------------------------|----------------|---------------|---------------|------------------|---------------|
| De 0 a 4 años | | | | 276,99 | 199,84 | 276,96 |
| De 5 a 9 años | | | | 265,26 | 221,54 | 265,20 |
| De 10 a 14 años | | | | 264,25 | 284,30 | 264,31 |
| De 15 a 19 años | 504,53 | | 936,35 | 266,60 | 290,49 | 267,05 |
| De 20 a 24 años | 650,13 | | 636,01 | 299,47 | 271,61 | 319,43 |
| De 25 a 29 años | 698,30 | | 623,38 | 314,45 | 266,52 | 586,49 |
| De 30 a 34 años | 736,19 | | 628,74 | 326,74 | 251,99 | 643,08 |
| De 35 a 39 años | 749,53 | | 634,99 | 355,72 | 232,73 | 667,26 |
| De 40 a 44 años | 769,88 | | 620,85 | 382,99 | 239,19 | 684,52 |
| De 45 a 49 años | 784,30 | 1.935,35 | 623,98 | 416,48 | 449,11 | 702,73 |
| De 50 a 54 años | 817,51 | 2.134,15 | 635,68 | 452,15 | 490,23 | 740,83 |
| De 55 a 59 años | 926,18 | 1.909,76 | 639,64 | 477,42 | 493,72 | 849,20 |
| De 60 a 64 años | 939,72 | 1.255,89 | 650,46 | 492,04 | 489,40 | 1.014,66 |
| De 65 a 69 años | 826,14 | 1.009,24 | 623,25 | 510,43 | 510,77 | 950,21 |
| De 70 a 74 años | 375,08 | 884,18 | 596,61 | 523,90 | 497,20 | 822,15 |
| De 75 a 79 años | 367,88 | 831,14 | 577,37 | 543,17 | 481,85 | 756,13 |
| De 80 a 84 años | 367,31 | 762,54 | 551,91 | 547,59 | 458,18 | 681,75 |
| 85 y más | 361,73 | 658,30 | 499,92 | 558,66 | 420,21 | 583,35 |
| No consta | 606,62 | 706,73 | 541,37 | 521,71 | 296,91 | 581,31 |
| TOTAL | 851,33 | 886,40 | 572,53 | 350,83 | 460,38 | 781,34 |

(*) Se ha procedido a la aplicación del artículo 7 del Real Decreto 1647/1997 de 31 de octubre, por el que las pensiones de incapacidad permanente cuando los beneficiarios cumplan la edad de 65 años pasan a denominarse pensiones de jubilación. No se ha aplicado a pensiones SOVI.

(1) Incluye 324 pensiones para las que no consta el sexo del titular.

Cuadro IV.7.2

PENSIONES EN VIGOR EN 1 DE AGOSTO DE 2010
DISTRIBUCIÓN POR CLASES Y GRUPOS DE EDAD. VARONES

| NÚMERO | | | | | | |
|-----------------|----------------------------|------------------|----------------|----------------|------------------|------------------|
| GRUPOS DE EDAD | INCAPACIDAD PERMANENTE (*) | JUBILACIÓN (*) | VIUEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | TOTAL |
| De 0 a 4 años | | | | 2.150 | 2 | 2.152 |
| De 5 a 9 años | | | | 7.880 | 10 | 7.890 |
| De 10 a 14 años | | | | 16.108 | 53 | 16.161 |
| De 15 a 19 años | 62 | | | 30.413 | 152 | 30.627 |
| De 20 a 24 años | 1.712 | | 7 | 16.837 | 341 | 18.897 |
| De 25 a 29 años | 6.716 | | 96 | 1.865 | 257 | 8.934 |
| De 30 a 34 años | 16.578 | | 367 | 3.760 | 116 | 20.821 |
| De 35 a 39 años | 31.037 | | 1.243 | 6.360 | 124 | 38.764 |
| De 40 a 44 años | 50.958 | | 2.827 | 9.293 | 178 | 63.256 |
| De 45 a 49 años | 74.206 | 60 | 5.818 | 11.140 | 389 | 91.613 |
| De 50 a 54 años | 102.352 | 943 | 9.649 | 10.455 | 939 | 124.338 |
| De 55 a 59 años | 138.283 | 11.689 | 12.290 | 8.450 | 1.335 | 172.047 |
| De 60 a 64 años | 187.884 | 258.801 | 13.934 | 6.233 | 1.297 | 468.149 |
| De 65 a 69 años | 1.239 | 818.811 | 14.163 | 4.083 | 716 | 839.012 |
| De 70 a 74 años | 113 | 717.131 | 16.286 | 2.315 | 419 | 736.264 |
| De 75 a 79 años | 285 | 700.385 | 23.299 | 1.521 | 495 | 725.985 |
| De 80 a 84 años | 460 | 475.532 | 24.870 | 579 | 455 | 501.896 |
| 85 y más | 480 | 326.819 | 32.937 | 224 | 603 | 361.063 |
| No consta | 8 | 283 | 22 | 31 | 32 | 376 |
| TOTAL | 612.373 | 3.310.454 | 157.808 | 139.697 | 7.913 | 4.228.245 |

PENSIÓN MEDIA

| GRUPOS DE EDAD | INCAPACIDAD PERMANENTE (*) | JUBILACIÓN (*) | VIUEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | TOTAL |
|-----------------|----------------------------|-----------------|---------------|---------------|------------------|---------------|
| De 0 a 4 años | | | | 274,27 | 199,84 | 274,27 |
| De 5 a 9 años | | | | 264,54 | 256,13 | 264,54 |
| De 10 a 14 años | | | | 263,43 | 263,55 | 263,43 |
| De 15 a 19 años | 512,69 | | | 266,79 | 303,41 | 267,47 |
| De 20 a 24 años | 666,01 | | 686,92 | 299,56 | 275,24 | 332,46 |
| De 25 a 29 años | 726,56 | | 504,81 | 314,40 | 278,04 | 625,23 |
| De 30 a 34 años | 763,19 | | 525,50 | 326,40 | 258,99 | 677,32 |
| De 35 a 39 años | 778,99 | | 574,20 | 357,12 | 234,80 | 701,46 |
| De 40 a 44 años | 800,68 | | 569,17 | 378,61 | 245,90 | 726,76 |
| De 45 a 49 años | 818,49 | 1.927,05 | 552,75 | 413,09 | 437,44 | 751,42 |
| De 50 a 54 años | 863,20 | 2.159,78 | 568,16 | 449,95 | 473,95 | 812,45 |
| De 55 a 59 años | 994,88 | 1.909,91 | 572,56 | 474,38 | 468,69 | 997,23 |
| De 60 a 64 años | 1.028,92 | 1.394,44 | 554,54 | 486,25 | 466,25 | 1.208,09 |
| De 65 a 69 años | 946,84 | 1.172,55 | 486,67 | 507,44 | 486,04 | 1.156,82 |
| De 70 a 74 años | 396,76 | 1.022,94 | 429,52 | 524,42 | 444,97 | 1.007,82 |
| De 75 a 79 años | 364,35 | 956,49 | 398,05 | 541,37 | 454,26 | 937,13 |
| De 80 a 84 años | 374,70 | 888,40 | 372,31 | 545,26 | 445,25 | 861,56 |
| 85 y más | 342,72 | 800,98 | 336,39 | 557,87 | 384,11 | 757,14 |
| No consta | 1.015,32 | 826,50 | 638,13 | 502,77 | 382,51 | 755,02 |
| TOTAL | 923,18 | 1.037,15 | 440,70 | 347,82 | 427,48 | 974,47 |

(*) Se ha procedido a la aplicación del artículo 7 del Real Decreto 1647/1997 de 31 de octubre, por el que las pensiones de incapacidad permanente cuando los beneficiarios cumplan la edad de 65 años pasan a denominarse pensiones de jubilación. No se ha aplicado a pensiones SOVI.

Cuadro IV.7.3

**PENSIONES EN VIGOR EN 1 DE AGOSTO DE 2010
DISTRIBUCIÓN POR CLASES Y GRUPOS DE EDAD. MUJERES**

| GRUPOS DE EDAD | NÚMERO | | | | | TOTAL |
|-----------------|----------------------------|------------------|------------------|----------------|------------------|------------------|
| | INCAPACIDAD PERMANENTE (*) | JUBILACIÓN (*) | VIUDEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | |
| De 0 a 4 años | | | | 2.068 | | 2.068 |
| De 5 a 9 años | | | | 7.506 | 13 | 7.519 |
| De 10 a 14 años | | | | 15.146 | 44 | 15.190 |
| De 15 a 19 años | 6 | | 5 | 29.425 | 169 | 29.605 |
| De 20 a 24 años | 380 | | 109 | 17.944 | 374 | 18.807 |
| De 25 a 29 años | 2.288 | | 817 | 1.283 | 318 | 4.706 |
| De 30 a 34 años | 6.781 | | 3.327 | 2.588 | 176 | 12.872 |
| De 35 a 39 años | 14.621 | | 8.789 | 4.243 | 174 | 27.827 |
| De 40 a 44 años | 24.181 | | 20.768 | 6.383 | 236 | 51.568 |
| De 45 a 49 años | 36.940 | 17 | 38.146 | 7.837 | 664 | 83.604 |
| De 50 a 54 años | 55.939 | 87 | 61.776 | 7.999 | 1.994 | 127.795 |
| De 55 a 59 años | 70.598 | 283 | 89.795 | 7.150 | 3.118 | 170.944 |
| De 60 a 64 años | 88.511 | 97.657 | 139.494 | 6.586 | 3.835 | 336.083 |
| De 65 a 69 años | 672 | 429.498 | 193.080 | 4.963 | 3.187 | 631.400 |
| De 70 a 74 años | 463 | 368.068 | 268.736 | 3.463 | 2.816 | 643.546 |
| De 75 a 79 años | 3.083 | 358.427 | 401.644 | 2.978 | 3.868 | 770.000 |
| De 80 a 84 años | 8.520 | 288.867 | 419.131 | 1.574 | 3.977 | 722.069 |
| 85 y más | 11.112 | 299.901 | 488.389 | 925 | 4.796 | 805.123 |
| No consta | 14 | 139 | 728 | 25 | 39 | 945 |
| TOTAL | 324.109 | 1.842.944 | 2.134.734 | 130.086 | 29.798 | 4.461.671 |

| GRUPOS DE EDAD | PENSIÓN MEDIA | | | | | TOTAL |
|-----------------|----------------------------|----------------|---------------|---------------|------------------|---------------|
| | INCAPACIDAD PERMANENTE (*) | JUBILACIÓN (*) | VIUDEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | |
| De 0 a 4 años | | | | 279,78 | | 279,78 |
| De 5 a 9 años | | | | 266,10 | 194,94 | 266,10 |
| De 10 a 14 años | | | | 265,20 | 309,28 | 265,33 |
| De 15 a 19 años | 420,18 | | 936,35 | 266,44 | 279,53 | 266,66 |
| De 20 a 24 años | 578,61 | | 632,75 | 299,38 | 268,30 | 306,34 |
| De 25 a 29 años | 615,36 | | 637,31 | 314,52 | 257,20 | 512,95 |
| De 30 a 34 años | 670,24 | | 640,13 | 327,23 | 247,37 | 587,71 |
| De 35 a 39 años | 687,00 | | 643,59 | 353,63 | 231,25 | 619,61 |
| De 40 a 44 años | 704,97 | | 627,87 | 389,37 | 234,13 | 632,70 |
| De 45 a 49 años | 715,67 | 1.964,66 | 634,85 | 421,30 | 455,95 | 649,39 |
| De 50 a 54 años | 733,92 | 1.856,26 | 646,22 | 455,03 | 497,90 | 671,15 |
| De 55 a 59 años | 791,59 | 1.903,59 | 648,82 | 481,06 | 504,43 | 700,21 |
| De 60 a 64 años | 750,36 | 888,73 | 660,05 | 497,54 | 497,23 | 745,24 |
| De 65 a 69 años | 603,61 | 697,90 | 633,27 | 512,93 | 516,33 | 675,67 |
| De 70 a 74 años | 369,79 | 613,82 | 606,74 | 523,56 | 505,06 | 609,72 |
| De 75 a 79 años | 368,21 | 586,23 | 587,78 | 544,09 | 485,38 | 585,50 |
| De 80 a 84 años | 366,91 | 555,37 | 562,57 | 548,45 | 459,66 | 556,78 |
| 85 y más | 362,56 | 502,81 | 510,95 | 558,85 | 424,75 | 505,41 |
| No consta | 373,07 | 462,86 | 538,44 | 545,20 | 226,68 | 512,19 |
| TOTAL | 715,59 | 615,65 | 582,28 | 354,16 | 469,13 | 598,34 |

(*) Se ha procedido a la aplicación del artículo 7 del Real Decreto 1647/1997 de 31 de octubre, por el que las pensiones de incapacidad permanente cuando los beneficiarios cumplan la edad de 65 años pasan a denominarse pensiones de jubilación. No se ha aplicado a pensiones SOVI.

2.2. Número de pensiones por clases, características, evolución, altas y bajas

NÚMERO DE PENSIONES POR CLASES Y RÉGIMENES

Más de la mitad de las pensiones, el 59,3%, son de jubilación, siguiendo en importancia las de viudedad con un 26,4%. Las de incapacidad permanente representan un 10,8% del total, pero casi otras tantas se originaron también como pensiones de incapacidad, aunque ahora se clasifiquen como de jubilación por haber cumplido 65 años.

Gráfico IV. 4

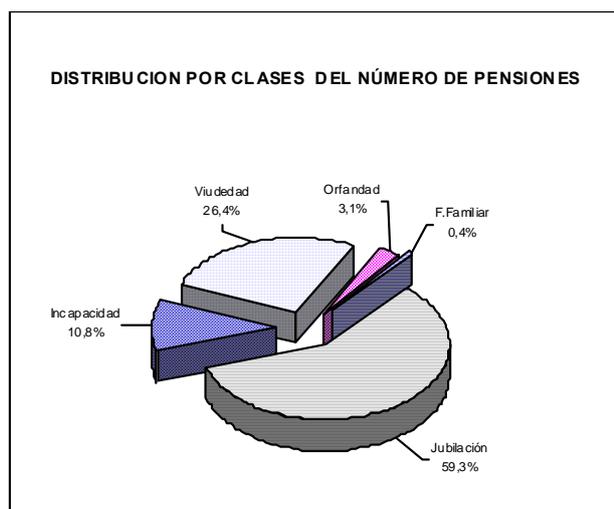
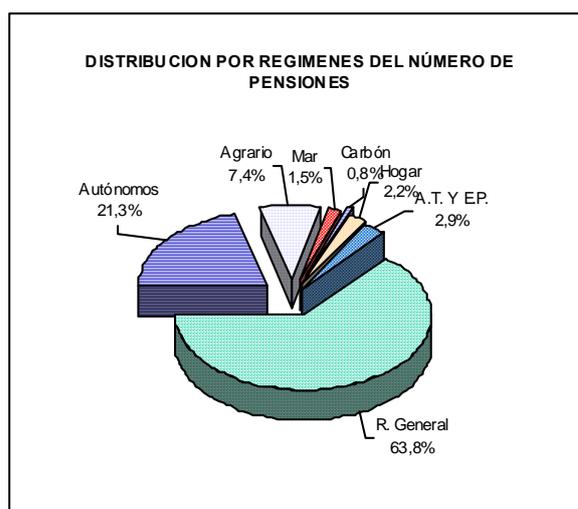


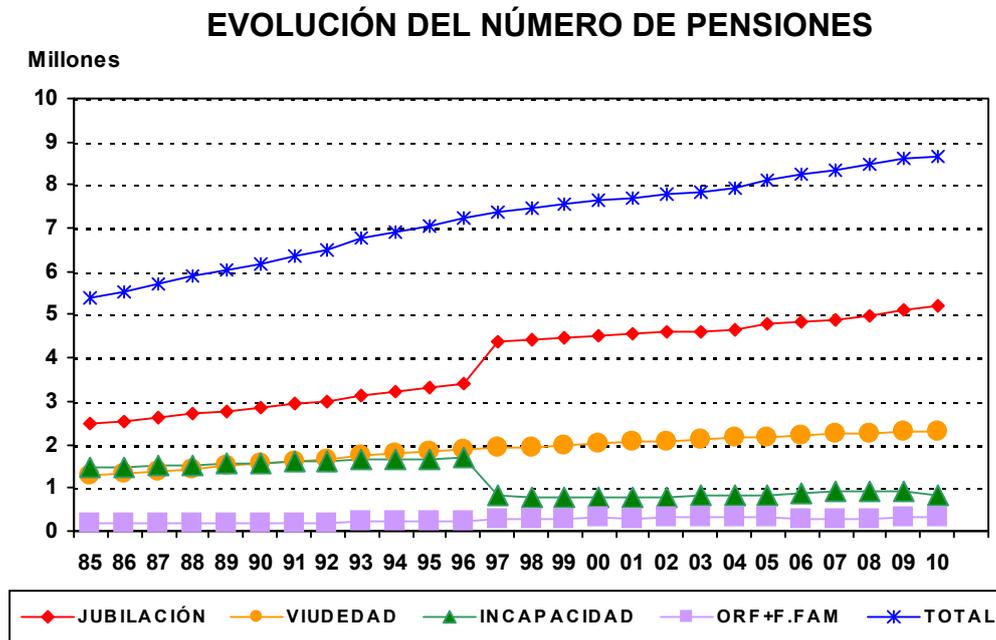
Gráfico IV.5



La distribución del número de pensiones por régimen, en el gráfico IV.5, muestra la importancia del Régimen General y del Régimen Especial de Autónomos, especialmente desde que se incluyen a los que fueron trabajadores agrarios por cuenta propia.

La evolución del número de pensiones, que se presenta en el gráfico siguiente y se detalla en el Anexo, muestra tres etapas. Hasta 1997 el crecimiento se sitúa en torno al 2% anual, con incrementos mayores cuando se incorporan nuevos colectivos que hasta ese momento cobraban pensión a través de una entidad diferente. Desde 1998 hasta 2004 el crecimiento se modera considerablemente, situándose en torno al 1% anual, en parte por razones demográficas, ya que el número de nacimientos entre 1936 y 1939 fue bajo. En 2005 vuelve a producirse un crecimiento del 2,4%, aunque por motivos puntuales: ese año se permitió la compatibilidad limitada de pensiones de jubilación SOVI con la de viudedad, y en 1940 se registraron muchos nacimientos. Posteriormente la tasa de crecimiento ha vuelto a moderarse, pero no hasta el nivel que predominó en los primeros años de la década, sino situándose en torno al 1,6%, de nuevo hay motivos demográficos, pues la natalidad se fue recobrando lentamente en la posguerra.

Gráfico IV.6



No todas las clases de pensiones tienen una evolución paralela, como se analizará con mayor detalle más adelante, y puede verse en el Cuadro IV.8. Las pensiones de incapacidad permanente disminuyeron en los primeros años de la década (aparte de la reclasificación de 1997), del 2004 al 2007 se producen incrementos importantes para pasar a variaciones menores a partir de 2008 y hasta 2011, con crecimientos del 1,13% y 1,15%, respectivamente. Las pensiones de jubilación tuvieron crecimiento comparativamente bajo en los primeros años de la década, hasta el año 2005 en el que cumplieron 65 años los nacidos en 1940. En los años siguientes el incremento lógicamente fue menor y a partir de 2008 la tasa se sitúa en torno a un 2%, de manera que dos tercios del incremento del número de pensiones corresponderá a jubilación. Las pensiones de viudedad han tenido un ritmo de crecimiento bastante estable, ligeramente descendente, hasta situarse en el 0,86% en 2009 y el 0,79% previsto para 2011. Por último, el número de perceptores de orfandad había disminuido hasta 2007, produciéndose posteriormente un repunte como consecuencia del aumento de la natalidad y del número de perceptores mayores de 18 años con discapacidad. En cambio las de favor de familiares continuarán su tendencia decreciente. Para el conjunto de pensiones se prevé un crecimiento del 1,55% en el año 2010 y del 1,57% en 2011.

Cuadro IV.8

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PENSIONES EN VIGOR POR CLASES

Datos a 31 de diciembre

| AÑOS | INCAP. PERMA. | JUBILACIÓN (*) | VIUDEDAD | ORFANDAD | F. FAMILIARES | TOTAL |
|-----------|---------------|----------------|-----------|----------|---------------|------------------|
| 2000 | 790.304 | 4.526.684 | 2.028.497 | 259.926 | 43.981 | 7.649.392 |
| 2001 | 788.153 | 4.571.096 | 2.058.491 | 254.962 | 42.977 | 7.715.679 |
| 2002 | 794.973 | 4.592.041 | 2.091.794 | 272.885 | 42.112 | 7.793.805 |
| 2003 | 806.689 | 4.617.033 | 2.121.893 | 268.559 | 41.576 | 7.855.750 |
| 2004 | 828.095 | 4.634.658 | 2.153.557 | 263.883 | 40.502 | 7.920.695 |
| 2005 | 845.667 | 4.777.953 | 2.183.358 | 260.720 | 39.570 | 8.107.268 |
| 2006 | 878.333 | 4.843.473 | 2.212.486 | 258.387 | 38.700 | 8.231.379 |
| 2007 | 902.472 | 4.900.698 | 2.240.375 | 256.962 | 37.932 | 8.338.439 |
| 2008 | 916.291 | 4.995.691 | 2.263.259 | 261.012 | 37.674 | 8.473.927 |
| 2009 | 930.831 | 5.097.112 | 2.282.687 | 266.436 | 37.810 | 8.614.876 |
| 2010 (**) | 941.330 | 5.196.414 | 2.300.953 | 271.707 | 37.707 | 8.748.111 |
| 2011 (**) | 952.156 | 5.299.823 | 2.319.130 | 276.326 | 37.597 | 8.885.032 |

VARIACIÓN INTERANUAL

| AÑOS | INC. PERMA. | JUBILACIÓN | VIUDEDAD | ORFANDAD | F. FAMILIARES | TOTAL |
|-----------|-------------|------------|----------|----------|---------------|-------------|
| 2000 | -0,77 | 1,15 | 1,82 | 2,71 | -1,41 | 1,16 |
| 2001 | -0,27 | 0,98 | 1,48 | -1,91 | -2,28 | 0,87 |
| 2002 | 0,87 | 0,46 | 1,62 | 7,03 | -2,01 | 1,01 |
| 2003 | 1,47 | 0,54 | 1,44 | -1,59 | -1,27 | 0,79 |
| 2004 | 2,65 | 0,38 | 1,49 | -1,74 | -2,58 | 0,83 |
| 2005 | 2,12 | 3,09 | 1,38 | -1,20 | -2,30 | 2,36 |
| 2006 | 3,86 | 1,37 | 1,33 | -0,89 | -2,20 | 1,53 |
| 2007 | 2,75 | 1,18 | 1,26 | -0,55 | -1,98 | 1,30 |
| 2008 | 1,53 | 1,94 | 1,02 | 1,58 | -0,68 | 1,62 |
| 2009 | 1,59 | 2,03 | 0,86 | 2,08 | 0,36 | 1,66 |
| 2010 (**) | 1,13 | 1,95 | 0,80 | 1,98 | -0,27 | 1,55 |
| 2011 (**) | 1,15 | 1,99 | 0,79 | 1,70 | -0,29 | 1,57 |

(*) Contiene ayudas equivalentes a jubilación anticipada hasta el año 2001. (**) Estimación.

Con ello la Seguridad Social alcanzará previsiblemente en 2011 la cifra de 8,9 millones de pensiones, 1,2 millones más que al comienzo de la década.

Los regímenes que integran el Sistema de Seguridad Social tienen evoluciones distintas, cobrando más importancia el Régimen General y el Régimen Especial de Autónomos, especialmente tras la incorporación a este en 2008 de los trabajadores agrarios por cuenta propia, mientras que el resto de regímenes especiales disminuye (Cuadro IV.9). El incremento en 2005 y 2006 del número de pensiones en vigor del SOVI se debe, como se ha dicho, a la compatibilidad a partir de aquel año de las pensiones de dicho régimen con las de viudedad del Sistema; posteriormente se ha reanudado la tendencia a su lenta desaparición.

Cuadro IV.9

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PENSIONES POR RÉGIMENES

Datos a 31 de diciembre

| AÑOS | GENERAL (*) | AUTÓNOMOS | AGRARIO C/ AJENA | AGRARIO C/ PROPIA (**) | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. | E.P. | S.O.V.I. | TOTAL (*) |
|---------|-------------|-----------|------------------|------------------------|---------|--------|---------|---------|--------|----------|------------------|
| 2000 | 4.179.760 | 869.827 | 676.510 | 895.570 | 129.005 | 74.918 | 205.106 | 192.253 | 44.442 | 382.001 | 7.649.392 |
| 2001 | 4.245.939 | 893.215 | 674.024 | 882.751 | 129.505 | 74.026 | 204.147 | 193.851 | 44.430 | 373.791 | 7.715.679 |
| 2002 | 4.325.385 | 917.190 | 672.064 | 866.723 | 130.201 | 73.198 | 202.481 | 197.172 | 44.498 | 364.893 | 7.793.805 |
| 2003 | 4.402.711 | 936.828 | 667.929 | 846.740 | 130.413 | 72.562 | 199.902 | 198.646 | 44.530 | 355.489 | 7.855.750 |
| 2004 | 4.485.953 | 956.813 | 662.211 | 826.480 | 130.393 | 71.891 | 197.181 | 200.024 | 44.567 | 345.182 | 7.920.695 |
| 2005 | 4.581.932 | 982.924 | 659.750 | 808.185 | 130.886 | 71.260 | 194.561 | 201.538 | 44.469 | 431.763 | 8.107.268 |
| 2006 | 4.696.838 | 1.010.248 | 655.742 | 790.272 | 131.293 | 70.803 | 192.095 | 203.195 | 44.320 | 436.573 | 8.231.379 |
| 2007 | 4.805.673 | 1.036.836 | 650.915 | 770.998 | 131.257 | 70.241 | 189.541 | 204.783 | 43.963 | 434.232 | 8.338.439 |
| 2008 | 4.932.305 | 1.821.383 | 648.724 | -- | 131.587 | 69.278 | 187.165 | 206.772 | 43.580 | 433.133 | 8.473.927 |
| 2009 | 5.066.012 | 1.837.606 | 644.834 | -- | 131.406 | 68.464 | 184.854 | 208.652 | 43.218 | 429.830 | 8.614.876 |
| 2010(1) | 5.142.055 | 1.845.778 | 641.386 | -- | 131.261 | 68.051 | 183.141 | 209.046 | 42.948 | 426.574 | 8.690.240 |

VARIACIÓN INTERANUAL

| AÑOS | GENERAL (*) | AUTÓNOMOS | AGRARIO C/ AJENA | AGRARIO C/ PROPIA (**) | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. | E.P. | S.O.V.I. | TOTAL(*) |
|--------------|-------------|-----------|------------------|------------------------|-------|--------|-------|------|-------|----------|-------------|
| 2001/2000 | 1,58 | 2,69 | -0,37 | -1,43 | 0,39 | -1,19 | -0,47 | 0,83 | -0,03 | -2,15 | 0,87 |
| 2002/2001 | 1,87 | 2,68 | -0,29 | -1,82 | 0,54 | -1,12 | -0,82 | 1,71 | 0,15 | -2,38 | 1,01 |
| 2003/2002 | 1,79 | 2,14 | -0,62 | -2,31 | 0,16 | -0,87 | -1,27 | 0,75 | 0,07 | -2,58 | 0,79 |
| 2004/2003 | 1,89 | 2,13 | -0,86 | -2,39 | -0,02 | -0,92 | -1,36 | 0,69 | 0,08 | -2,90 | 0,83 |
| 2005/2004 | 2,14 | 2,73 | -0,37 | -2,21 | 0,38 | -0,88 | -1,33 | 0,76 | -0,22 | 25,08 | 2,36 |
| 2006/2005 | 2,51 | 2,78 | -0,61 | -2,22 | 0,31 | -0,64 | -1,27 | 0,82 | -0,34 | 1,11 | 1,53 |
| 2007/2006 | 2,32 | 2,63 | -0,74 | -2,44 | -0,03 | -0,79 | -1,33 | 0,78 | -0,81 | -0,54 | 1,30 |
| 2008/2007 | 2,64 | 75,67 | -0,34 | -- | 0,25 | -1,37 | -1,25 | 0,97 | -0,87 | -0,25 | 1,62 |
| 2009/2008 | 2,71 | 0,89 | -0,60 | -- | -0,14 | -1,17 | -1,23 | 0,91 | -0,83 | -0,76 | 1,66 |
| 2010/2009(2) | 2,59 | 0,86 | -0,60 | -- | 0,12 | -0,80 | -1,24 | 0,58 | -0,75 | -0,79 | 1,59 |

(*) Contiene ayudas equivalentes a jubilación anticipada hasta 2001

(**) Por Ley 18/2007 de 4 de Julio con efectos a 1 de Enero de 2008, los trabajadores por cuenta propia del Régimen Especial Agrario se integran en el RETA a través del Sistema Especial para Trabajadores Agrarios por cuenta propia (SETA).

.(1) Datos a 1 de agosto de 2010. (2) Variación interanual de agosto a agosto.

El aumento del número de pensiones del Régimen General y la disminución en otros como el Agrario o el Hogar refleja el cambio en la composición del empleo en España. Ello tiene repercusiones en el gasto, a través del efecto sustitución, al ser las pensiones medias del primero más elevadas. También tiene pensiones elevadas el Régimen Especial del Carbón, pero el número es demasiado pequeño para que su disminución tenga un efecto importante.

PENSIONES DE JUBILACIÓN

La pensión de jubilación es una prestación económica que se le reconoce al trabajador cuando cesa, total o parcialmente, en el trabajo a causa de la edad y acredita el cumplimiento de las condiciones legalmente establecidas. La Ley 40/2007 introdujo modificaciones importantes que se aplican de manera gradual.

Los requisitos generales de acceso están establecidos en los siguientes términos:

- Haber cubierto el período mínimo de carencia de 15 años, dos de los cuales tienen que estar comprendidos en los quince inmediatamente anteriores al momento de causar el derecho. Sin embargo, hasta diciembre de 2007, por la forma en que se calculaba esta carencia, podía causarse pensión con 12,9 años en el empleo. El paso a exigir 15 efectivamente cotizados se aplica de manera gradual hasta 2013.
- Tener la edad mínima de 65 años. Sin embargo, existen varias posibilidades para jubilarse en una fecha distinta, cuya frecuencia relativa puede verse en el cuadro IV.13.
 - A partir de 60 años para los que cotizaron al extinguido Mutualismo Laboral con anterioridad a 1 de enero de 1967. En tal caso, la cuantía de la pensión se reducirá en un porcentaje variable en función del número de años cotizados y de si el cese en el trabajo es imputable a la voluntad del trabajador o no lo es (coeficientes reductores de la pensión).
 - A partir de los 61 años, con 30 cotizados y en desempleo involuntario. La pensión se reduce en la misma proporción que en el caso anterior.
 - A los 64 años, siendo sustituido por otro trabajador. No hay reducción de cuantía.
 - Ciertos grupos o actividades profesionales y trabajadores minusválidos pueden jubilarse sin reducción de cuantía a una edad que disminuye en función del grado de minusvalía o del número de años cotizados en la actividad correspondiente. El Real Decreto 1851/2009, de 4 de diciembre, anticipa la edad

de jubilación a los 58 años para trabajadores con discapacidad igual o superior al 45%. A esto se denomina en el cuadro IV.13 “sin coeficientes reductores”.

- Jubilación parcial, reduciéndose la pensión sólo durante el tiempo en que se compatibiliza con el trabajo. El Real Decreto-ley 8/2010, de 20 de mayo, ha eliminado el régimen transitorio previsto en la Ley 40/2007 por lo que la edad mínima es de 61 años, la antigüedad requerida en la empresa son 6 años, el porcentaje de jornada que han de realizar es del 25% como mínimo y el período de cotización exigido de 30 años.
- Por otro lado, el trabajador, cumpliendo ciertos requisitos, puede jubilarse después de los 65 dando lugar a una pensión más elevada.

La base reguladora de la pensión se calcula en función de las bases de cotización de los últimos 15 años y la cuantía de la pensión se obtiene mediante la aplicación a la base reguladora del porcentaje que corresponda por el número total de años cotizados. Concretamente se computará un 50% por los primeros quince años, un 3% adicional por cada año entre el decimosexto y el vigésimo quinto y un 2% adicional a partir del vigésimo sexto año hasta el máximo del 100% con 35 años cotizados.

Los años cotizados

En las pensiones de jubilación el porcentaje que se aplica para calcular el importe depende de los años cotizados. Como puede verse en el cuadro IV.10.2, la mayoría, 60%, de las pensiones de vigor se han reconocido con 35 o más años cotizados, lo que les da acceso al 100% de la base reguladora, y entre las altas de 2009 el peso relativo es aún mayor, el 64,5%. Por el contrario, sólo el 7,2% ha cotizado el período mínimo necesario, y entre las altas de 2009, sólo el 2,3%.

Sin embargo, hay una diferencia considerable según el régimen. En el Régimen General, la proporción de las pensiones vigentes con 35 años cotizados es 71,5%, superior al promedio, y no muy diferente de las nuevas incorporaciones. En cambio en el Régimen Especial de Trabajadores Autónomos sólo el 33,5% de las pensiones vigentes han cotizado 35 años o más, pero entre las altas de 2009 el porcentaje sube al 47,4%, resultado de las transformaciones que está experimentando este régimen. En el Régimen Especial de Empleados de Hogar el 5,4% de las jubilaciones existentes han cotizado 35 o más años, alcanzando el 12,9% en las incorporaciones de 2009. Como se verá más adelante, esto determina que la mayoría de las pensiones de dicho régimen estén en cuantías mínimas.

Cuadro IV.10.1

**ALTAS DE PENSIONES DE JUBILACIÓN POR RÉGIMENES Y AÑOS COTIZADOS
DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL**

| Año 2009 | | | | | | | |
|---------------------------|----------------|------------------|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| AÑOS COTIZADOS | GENERAL | AUTÓNOMOS | AGRARIO | MAR | CARBÓN | HOGAR | TOTAL |
| <= 15 | 1,68 | 2,99 | 6,01 | 1,28 | 0,00 | 11,82 | 2,31 |
| 16-20 | 5,01 | 12,69 | 16,47 | 5,03 | 0,16 | 35,63 | 7,66 |
| 21-25 | 5,30 | 11,39 | 17,93 | 5,43 | 0,25 | 19,49 | 7,41 |
| 26-30 | 6,78 | 13,21 | 10,23 | 12,94 | 0,98 | 12,29 | 8,44 |
| 31-34 | 8,96 | 12,35 | 7,37 | 22,53 | 2,95 | 7,92 | 9,69 |
| >= 35 | 72,27 | 47,37 | 41,98 | 52,78 | 95,66 | 12,85 | 64,48 |
| TOTAL | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |

Cuadro IV.10.2

**PENSIONES DE JUBILACIÓN EN VIGOR POR RÉGIMENES Y AÑOS COTIZADOS
DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL**

| AGOSTO 2010 | | | | | | | |
|---------------------------|----------------|------------------|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| AÑOS COTIZADOS | GENERAL | AUTÓNOMOS | AGRARIO | MAR | CARBÓN | HOGAR | TOTAL |
| <= 15 | 2,40 | 15,94 | 13,79 | 6,51 | 2,69 | 32,51 | 7,18 |
| 16-20 | 4,53 | 16,50 | 12,39 | 2,39 | 0,22 | 32,59 | 8,52 |
| 21-25 | 5,81 | 12,41 | 8,58 | 3,64 | 0,71 | 15,58 | 7,73 |
| 26-30 | 7,41 | 11,75 | 6,59 | 8,14 | 1,63 | 9,39 | 8,40 |
| 31-34 | 8,32 | 8,94 | 5,33 | 12,79 | 2,53 | 4,52 | 8,20 |
| >= 35 | 71,54 | 34,46 | 53,32 | 66,53 | 92,22 | 5,40 | 59,97 |
| TOTAL | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |

Evolución de las pensiones de jubilación

El número de pensiones de jubilación han aumentado de forma continuada, habitualmente a menos ritmo que el conjunto de las pensiones, tendencia que parece invertirse a partir de 2008 (cuadro IV.11). Sin embargo, aparte del incremento puntual en 2005 ya señalado, en la segunda mitad de la década el incremento de las pensiones de jubilación es moderado pero constante.

La evolución del número de pensiones es consecuencia del movimiento de altas y bajas de pensión de jubilación, que se refleja en el siguiente cuadro:

Cuadro IV.11

EVOLUCIÓN DE LAS PENSIONES DE JUBILACIÓN

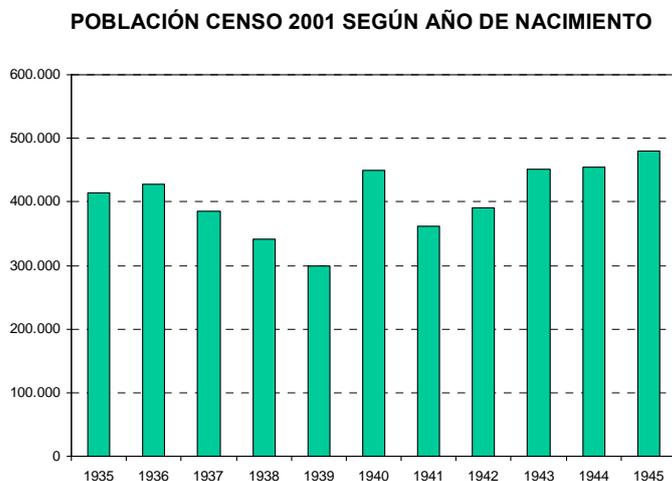
| Años | Pensiones a 31-XII | | Altas iniciales | | Bajas definitivas | |
|------|--------------------|---------|-----------------|-------|-------------------|------|
| | Número | Δ % | Número | Δ % | Número | Δ % |
| 2000 | 4.526.684 | 1,1 | 207.478 | 5,7 | 213.946 | -3,2 |
| 2001 | 4.571.096 | 1,0 | 197.892 | -4,6 | 205.754 | -3,8 |
| 2002 | 4.592.041 | 0,5 (1) | 187.753 | -5,1 | 211.886 | 3,0 |
| 2003 | 4.617.033 | 0,5 | 190.574 | 1,5 | 217.146 | 2,5 |
| 2004 | 4.634.658 | 0,4 | 187.104 | -1,8 | 209.819 | -3,4 |
| 2005 | 4.777.953 | 3,1 | 265.270 | 41,8 | 226.135 | 7,8 |
| 2006 | 4.843.473 | 1,4 | 235.129 | -11,4 | 215.848 | -4,5 |
| 2007 | 4.900.698 | 1,2 | 231.784 | -1,4 | 224.885 | 4,2 |
| 2008 | 4.995.691 | 1,9 | 269.772 | 16,4 | 232.927 | 3,6 |
| 2009 | 5.097.112 | 2,0 | 287.904 | 6,7 | 244.146 | 4,8 |

(1) A partir de 2002 se excluyen las ayudas equivalentes a jubilación anticipada.

Los datos anteriores recogen la evolución de nuevas altas de pensión y las bajas definitivas, bien sea por fallecimiento o por otras causas, pero a estos hay que añadir los movimientos que responden a otras circunstancias como suspensiones y reposiciones al cobro de la pensión, revisiones y modificaciones. Las pensiones de incapacidad permanente cuyos titulares cumplen 65 años y pasan a considerarse jubilaciones, que en 2009 fueron 56.922, no se incluyen en los datos de altas, pero sí en la columna de pensiones existentes.

En 2005 se produjo un aumento en las altas de jubilación del 41,8% debido a la compatibilidad de las pensiones SOVI con otras, y al mayor número de nacimientos registrados en 1940, según muestra el gráfico adjunto.

Gráfico IV.7



En este gráfico de personas por año de nacimiento según el Censo 2001, se aprecia que la generación menos numerosa corresponde a los nacidos en 1939, mientras que en 1940 se registró un número sensiblemente más alto. Esto tiene su reflejo en el número de altas de jubilación con 65 años, mucho menor en 2004 que en 2005. A partir de 1943 la cifra de nacimientos se recuperó, lo que afecta a las jubilaciones en 2008 y siguientes. En lo que va de 2010 y en 2011 el incremento continúa próximo al 2%; previsiblemente al final del 2010 el número de pensiones de jubilación será de 5.196.414, un 1,95% más que el año anterior y la previsión para 2011 es de 5.299.823 pensiones.

La edad de jubilación

El número de personas que cumplen 65 años no es el único factor que determina las jubilaciones que se producen cada año, ya que poco más de la mitad de los trabajadores se jubilan con esa edad. Como puede verse en el cuadro IV.12, en el año 2009 se han jubilado anticipadamente 112.427 trabajadores, lo que representa un 41,4% de las altas. En los primeros meses de 2010 el porcentaje ha descendido al 40% debido al mayor crecimiento de la jubilación de los trabajadores con 65 y más años que se viene registrando en los últimos ejercicios.

El porcentaje de jubilaciones con 60 años y coeficiente reductor mantiene su perfil descendente, representando un 5,8% del total de altas. Solamente pueden acceder a esta modalidad los que fueron mutualistas antes de 1967, por lo que cada vez es menor la proporción de trabajadores que cumplen este requisito. El resto de jubilaciones anticipadas registran aumentos respecto a periodos anteriores, excepto la especial a los 64 años y la parcial. En 2009 hay que destacar que la jubilación parcial desciende por primera vez después de las altas tasas de incremento que se venían registrando en los últimos años. En 2010 mantiene la tendencia negativa con tasas que en julio se sitúan en el -13% y pasan a representar el 10,7% del total de altas. La edad media de las altas de jubilación en los primeros meses de 2010 es de 63,83 años cuando en diciembre de 2009 estaba en 63,73 años.

Cuadro IV.12

NÚMERO ALTAS DE JUBILACIÓN (EXCLUIDO SOVI) POR EDAD

| CLASES | 2004 | | 2005 | | 2006 | | 2007 | | 2008 | | 2009 | | 2010 (*) | |
|---------------------------------|----------------|---------------|----------------|---------------|----------------|---------------|----------------|---------------|----------------|---------------|----------------|---------------|----------------|---------------|
| | Número | % |
| JUBILACIÓN ANTICIPADA | 86.265 | 49,58 | 89.667 | 42,00 | 98.350 | 46,47 | 96.040 | 44,83 | 106.439 | 42,33 | 112.427 | 41,39 | 68.042 | 40,11 |
| -CON COEFICIENTE REDUCTOR | 58.740 | 33,76 | 57.609 | 26,98 | 59.655 | 28,18 | 55.643 | 25,97 | 59.524 | 23,67 | 65.569 | 24,14 | 42.201 | 24,88 |
| =<60 años | 28.767 | 16,54 | 27.727 | 12,99 | 25.588 | 12,09 | 21.922 | 10,23 | 22.295 | 8,87 | 18.927 | 6,97 | 9.863 | 5,81 |
| 61 años | 7.850 | 4,51 | 8.145 | 3,81 | 9.217 | 4,35 | 8.620 | 4,02 | 10.147 | 4,04 | 13.853 | 5,10 | 9.523 | 5,61 |
| 62 años | 7.098 | 4,08 | 8.058 | 3,77 | 8.964 | 4,24 | 8.544 | 3,99 | 8.838 | 3,51 | 11.012 | 4,05 | 8.294 | 4,89 |
| 63 años | 7.273 | 4,18 | 7.190 | 3,37 | 8.789 | 4,15 | 8.469 | 3,95 | 9.395 | 3,74 | 11.116 | 4,09 | 7.255 | 4,28 |
| 64 años | 7.752 | 4,46 | 6.489 | 3,04 | 7.097 | 3,35 | 8.088 | 3,78 | 8.849 | 3,52 | 10.661 | 3,92 | 7.266 | 4,28 |
| -SIN COEFICIENTE REDUCTOR | 4.491 | 2,58 | 4.943 | 2,32 | 4.834 | 2,28 | 4.851 | 2,26 | 5.145 | 2,05 | 5.816 | 2,14 | 4.063 | 2,39 |
| -ESPECIAL A LOS 64 AÑOS | 7.294 | 4,19 | 6.187 | 2,90 | 6.052 | 2,86 | 6.564 | 3,06 | 6.321 | 2,51 | 5.997 | 2,21 | 3.662 | 2,16 |
| -P.ARCIAL | 15.740 | 9,05 | 20.928 | 9,80 | 27.809 | 13,14 | 28.982 | 13,53 | 35.449 | 14,10 | 35.045 | 12,90 | 18.116 | 10,68 |
| JUBILACIÓN => 65 años | 87.710 | 50,42 | 123.839 | 58,00 | 113.311 | 53,53 | 118.183 | 55,17 | 145.003 | 57,67 | 159.234 | 58,61 | 101.608 | 59,89 |
| TOTAL JUBILACIONES | 173.975 | 100,00 | 213.506 | 100,00 | 211.661 | 100,00 | 214.223 | 100,00 | 251.442 | 100,00 | 271.661 | 100,00 | 169.650 | 100,00 |

(*) Datos hasta julio

Cuadro IV.13

NÚMERO DE ALTAS DE JUBILACIÓN COMPLETA PROCEDENTES DE
JUBILACIÓN PARCIAL
TOTAL SISTEMA

| CLASES | 2009 | | 2010(*) | |
|---------------------------------|---------------|-------------|---------------|-------------|
| | Número | % s/total | Número | % s/total |
| JUBILACIÓN ANTICIPADA | 1.812 | 1,61 | 1.385 | 2,04 |
| - CON COEFICIENTE REDUCTOR | 412 | 0,63 | 349 | 0,83 |
| =<60 años | 2 | 0,01 | 0 | 0,00 |
| 61 años | 8 | 0,06 | 3 | 0,03 |
| 62 años | 39 | 0,35 | 27 | 0,33 |
| 63 años | 137 | 1,23 | 92 | 1,27 |
| 64 años | 226 | 2,12 | 227 | 3,12 |
| - SIN COEFICIENTE REDUCTOR | 268 | 4,61 | 170 | 4,18 |
| - ESPECIAL A LOS 64 AÑOS | 1.132 | 18,88 | 866 | 23,65 |
| JUBILACIÓN => 65 años | 18.787 | 11,80 | 13.867 | 13,65 |
| TOTAL JUBILACIONES | 20.599 | 7,58 | 15.252 | 8,99 |

(*) Datos hasta julio

De las altas de jubilación registradas hasta agosto de 2010, 15.252 son jubilaciones parciales que durante este periodo han accedido a la jubilación completa de acuerdo con la distribución que figura en el cuadro anterior. Representan el 9% del total de las altas de jubilación en lo que va de año y el 11,6% de las pensiones de jubilación parcial en vigor en agosto de 2010.

En el cuadro que sigue se recogen los datos de las altas de **jubilación demorada** voluntaria. Desde la entrada en vigor de la Ley 40/2007, el 1 de enero de 2008, a los trabajadores que se jubilan después de los 65 años y cumplen los requisitos exigidos por la ley se les reconoce un porcentaje adicional al importe de su pensión por cada año cotizado después de esa edad. El porcentaje es de un 2%; y de un 3% si el interesado ha acreditado al menos 40 años de cotización al cumplir los 65 años. Entre enero y agosto de 2010 las altas de esta modalidad registradas han sido 11.084, de las que el 55,59% se han causado en los regímenes especiales.

Cuadro IV.14

ALTAS DE JUBILACIÓN DEMORADA EN EL TOTAL SISTEMA

| Año | Años cotizados al cumplir 65 | | | | Total | Pensión media | Total sobre total de altas de 65 y más años (%) |
|----------------|------------------------------|---------------|--------------------------|---------------|--------|---------------|---|
| | De 15 a 39 (2% adicional) | | Más de 39 (3% adicional) | | | | |
| | Número | Pensión media | Número | Pensión media | | | |
| 2008 | 7.602 | 820,77 | 4.723 | 1.060,03 | 12.325 | 912,45 | 8,50 |
| 2009 | 9.769 | 808,12 | 6.392 | 1.071,53 | 16.161 | 912,30 | 10,15 |
| 2010 (ene-may) | 4.149 | 820,90 | 3.010 | 1.083,31 | 7.159 | 931,23 | 9,54 |

PENSIONES DE INCAPACIDAD PERMANENTE

La Ley General de Seguridad define la incapacidad permanente como la situación del trabajador que después de haber estado sometido a tratamiento y haber sido dado de alta médica, presenta reducciones anatómicas o funcionales tales que siendo previsiblemente definitivas, anulan o disminuyen su capacidad laboral.

Los requisitos generales de acceso a la pensión son los siguientes:

- Haber cotizado un período mínimo que depende de la edad en el momento de invalidarse.
- Haber sido declarado inválido en alguno de los siguientes grados, que influyen en la cuantía:
 - Incapacidad permanente parcial
 - Incapacidad permanente total para el trabajo habitual
 - Incapacidad permanente absoluta
 - Gran Invalidez

La Ley 40/2007 estableció una serie de modificaciones en esta prestación, que aunque su aplicación empezó en 2008, las relativas a la base reguladora se apreciaron en las pensiones que se reconocieron en 2009:

- A los menores de 31 años se les reduce el período mínimo de cotización exigido con respecto a la legalidad anterior.
- La cuantía de la pensión de incapacidad permanente depende de las bases por las que hubiera cotizado el interesado en los dos años anteriores y del grado de incapacidad reconocido, pero ahora también del número de años cotizados, incluyendo como tales los que resten al interesado, en la fecha del hecho causante, para cumplir la edad de 65. Sin embargo, para las pensiones que proceden de un proceso de incapacidad temporal que se haya iniciado con anterioridad a la entrada en vigor de la citada Ley 40/2007 (el 1 de enero de 2008), son de aplicación las normas vigentes antes de la indicada fecha.
- El complemento de la pensión de gran invalidez se vincula a la base mínima de cotización y a la última base de cotización del trabajador.
- Se establece una cuantía mínima garantizada para la pensión de incapacidad permanente total.

Grado de incapacidad

En la actualidad algo más de la mitad de las pensiones de incapacidad, el 55,09%, es decir 515.883 prestaciones, tienen el grado de total y una pensión media de 670,06 euros/mes. De ellas, 300.384 pensiones tienen la consideración de total no cualificada por lo que su importe es más bajo, 556,72 euros/mes, mientras que las restantes 215.499 son cualificadas, y en consecuencia tienen el complemento del 20% de la base reguladora y pensión más alta, 828,04 euros/mes. El número de pensiones de incapacidad absoluta es de 362.292, con un importe medio de 1.070,84 euros/mes, y pensiones de gran invalidez existen 32.800 con una cuantía media de 1.661,23 euros/mes.

Cuadro IV.15

**PENSIONES DE INCAPACIDAD PERMANENTE EN VIGOR POR REGÍMENES Y GRADOS
NÚMERO**

Agosto 2010

| GRADO DE INCAPACIDAD | GENERAL | AUTÓNOMOS | AGRARIO | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. Y E.P. | TOTAL |
|-------------------------|----------------|----------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|----------------|
| GRAN INVALIDEZ | 22.061 | 4.782 | 1.683 | 278 | 131 | 340 | 3.525 | 32.800 |
| INC. PERM. ABSOLUTA | 266.502 | 51.450 | 23.690 | 3.579 | 1.455 | 4.960 | 10.656 | 362.292 |
| INC. PERM. TOTAL | 300.129 | 75.096 | 40.873 | 5.213 | 2.272 | 7.556 | 84.744 | 515.883 |
| 55 % | 164.621 | 47.457 | 21.074 | 2.966 | 1.395 | 2.531 | 60.340 | 300.384 |
| 75 % | 135.508 | 27.639 | 19.799 | 2.247 | 877 | 5.025 | 24.404 | 215.499 |
| INC. PERM. PARCIAL A.T. | | | | | | | 681 | 681 |
| INVALIDEZ (SOVI) | | | | | | | | 24.844 |
| TOTAL | 588.692 | 131.328 | 66.246 | 9.070 | 3.858 | 12.856 | 99.606 | 936.500 |

PENSIÓN MEDIA MENSUAL

| GRADO DE INCAPACIDAD | GENERAL | AUTÓNOMOS | AGRARIO | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. Y E.P. | TOTAL |
|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|---------------|-----------------|-----------------|
| GRAN INVALIDEZ | 1.757,16 | 1.175,33 | 927,42 | 1.489,52 | 2.468,79 | 853,87 | 2.131,86 | 1.661,23 |
| INC. PERM. ABSOLUTA | 1.163,17 | 741,76 | 600,32 | 1.013,66 | 1.660,55 | 555,86 | 1.574,84 | 1.070,84 |
| INC. PERM. TOTAL | 689,93 | 485,72 | 408,85 | 626,60 | 1.016,24 | 403,34 | 906,20 | 670,06 |
| 55 % | 549,06 | 421,49 | 334,10 | 535,75 | 891,91 | 303,15 | 765,66 | 556,72 |
| 75 % | 861,06 | 596,00 | 488,43 | 746,53 | 1.214,01 | 453,80 | 1.253,70 | 828,04 |
| INC. PERM. PARCIAL A.T. | | | | | | | | 149,74 |
| INVALIDEZ (SOVI) | | | | | | | | 364,47 |
| TOTAL | 944,16 | 611,14 | 490,50 | 805,78 | 1.308,56 | 474,10 | 1.014,91 | 851,33 |

Evolución

La evolución anual del número de pensiones, altas y bajas de las prestaciones de incapacidad permanente viene reflejada en el siguiente cuadro:

Cuadro IV.16

EVOLUCIÓN DE LAS PENSIONES DE INCAPACIDAD PERMANENTE

| Años | Pensiones a 31-XII | | Altas iniciales | | Bajas definitivas | |
|------|--------------------|------|-----------------|------|-------------------|------|
| | Número | Δ % | Número | Δ % | Número | Δ % |
| 2000 | 790.304 | -0,8 | 78.257 | -5,1 | 26.623 | -4,2 |
| 2001 | 788.153 | -0,3 | 80.929 | 3,4 | 25.379 | -4,7 |
| 2002 | 794.973 | 0,9 | 79.853 | -1,3 | 24.426 | -3,8 |
| 2003 | 806.689 | 1,5 | 85.825 | 7,5 | 24.809 | 1,6 |
| 2004 | 828.095 | 2,7 | 83.702 | -2,5 | 23.932 | -3,5 |
| 2005 | 845.667 | 2,1 | 86.125 | 2,9 | 24.400 | 2,0 |
| 2006 | 878.333 | 3,9 | 99.873 | 16,0 | 23.825 | -2,4 |
| 2007 | 902.472 | 2,7 | 98.808 | -1,1 | 26.262 | 10,2 |
| 2008 | 916.291 | 1,5 | 97.396 | -1,4 | 27.807 | 5,9 |
| 2009 | 930.831 | 1,6 | 98.056 | 0,7 | 28.349 | 1,9 |

Los datos anteriores recogen las nuevas altas de pensión y las bajas definitivas, bien sea por fallecimiento o por otras causas, pero no los movimientos que responden a otras circunstancias, y en particular las pensiones de incapacidad permanente cuyos titulares cumplen 65 años y pasan a considerarse jubilaciones. En 2009 se produjeron 56.922 traslados de este tipo, que han de sumarse a las bajas para comprender la dinámica de las pensiones de incapacidad permanente.

La evolución del número de pensiones de incapacidad permanente depende ante todo de las altas, ya que las bajas tienen un comportamiento más predecible. En 2006 el número de altas fue superior al de ejercicios anteriores, y estuvo motivado por un mayor número de solicitudes, pero también porque se logró agilizar la gestión, por lo que al final de año los expedientes pendientes se redujeron en 8.584, como puede apreciarse en el apartado dedicado a la gestión (Cuadro IV.47.1). Parte de estos fueron resueltos favorablemente, convirtiéndose en altas de pensión. En 2007 y 2008 se aprecia una disminución en el número de altas, que no se ha mantenido en 2009.

El número de altas depende del número de activos y de la tasa de incapacidad, calculada como la relación entre las altas de incapacidad de un período y el número de cotizantes del mismo período. En la primera mitad de esta década el incremento en el número de altas se debió al aumento de activos, porque, como se aprecia en el cuadro siguiente, la tasa de incapacidad bajó hasta el año 2005.

Cuadro IV.17

TASAS BRUTAS DE INCAPACIDAD PERMANENTE (por cada mil trabajadores)

| AÑOS | GENERAL Y DESEMPLEO | AUTÓNOMOS (*) | AGRARIO CTA.AJENA | AGRARIO CTA.PROPIA (*) | MAR | MINERÍA DEL CARBÓN | EMPLEADOS DE HOGAR | TOTAL SISTEMA |
|------|---------------------|---------------|-------------------|------------------------|-------|--------------------|--------------------|---------------|
| 2000 | 3,76 | 4,66 | 9,04 | 13,70 | 9,52 | 10,90 | 11,20 | 4,43 |
| 2001 | 3,81 | 4,61 | 8,82 | 13,42 | 9,68 | 10,49 | 9,80 | 4,42 |
| 2002 | 3,68 | 4,49 | 8,72 | 12,40 | 9,22 | 10,96 | 8,45 | 4,24 |
| 2003 | 3,85 | 4,61 | 10,07 | 12,45 | 10,19 | 10,88 | 8,27 | 4,42 |
| 2004 | 3,67 | 4,53 | 9,63 | 12,24 | 8,48 | 10,33 | 7,93 | 4,22 |
| 2005 | 3,62 | 4,59 | 9,79 | 11,96 | 8,20 | 10,81 | 5,15 | 4,14 |
| 2006 | 4,15 | 5,03 | 10,59 | 12,56 | 9,78 | 12,85 | 4,74 | 4,64 |
| 2007 | 3,99 | 4,86 | 10,72 | 12,20 | 9,50 | 11,18 | 5,82 | 4,47 |
| 2008 | 3,86 | 5,43 | 11,19 | .. | 10,11 | 8,10 | 5,30 | 4,36 |
| 2009 | 4,00 | 5,84 | 8,52 | .. | 9,98 | 11,22 | 5,03 | 4,47 |

(*) Por Ley 18/2007 de 4 de Julio con efectos a 1 de Enero de 2008, los trabajadores por cuenta propia del Régimen General Agrario se integran en el RETA a través del Sistema Especial para Trabajadores Agrarios por cuenta propia (SETA).

La tasa de incapacidad permanente está situada entorno al 4,5 por 100 trabajadores si bien hay diferencias entre regímenes.

Seguidamente se efectúa un estudio más detallado, analizando las distribuciones por edades y grados de las nuevas altas en incapacidad permanente en cada uno de los regímenes de la Seguridad Social. En el Anexo a este Informe se recoge una evolución detallada de la distribución por edades, grados y regímenes de las altas de invalidez. En las páginas siguientes se trata de resumir toda esta información y presentar las conclusiones fundamentales.

Edad de acceso

El número de altas en incapacidad permanente que se produce en un año depende entre otras cosas de la distribución por edades de los activos. Esto es así porque las mayores tasas de incapacidad corresponden a las personas entre los 55 y los 64 años; de hecho, el 42,5% de las altas en 2009 se producen en este grupo de edades. La distribución por edades y grados de las altas de incapacidad permanente es la siguiente:

Cuadro IV.18

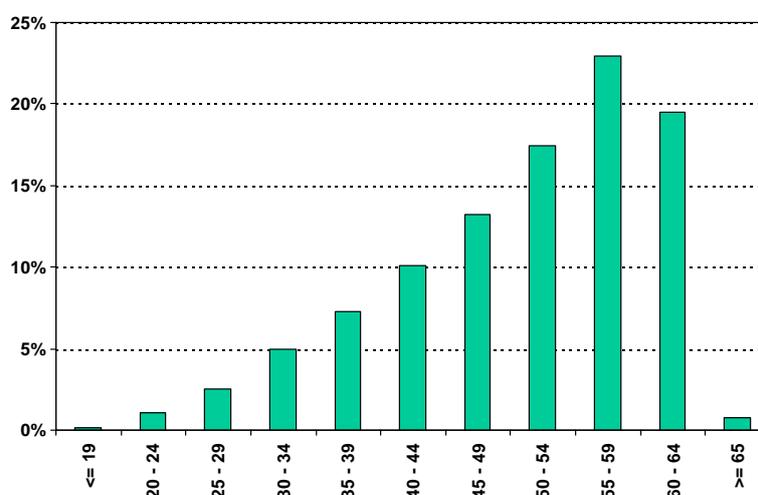
**ALTAS DE INCAPACIDAD PERMANENTE POR EDADES Y GRADOS,
DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL
TOTAL SISTEMA**

| AÑO 2009 | | | | | |
|----------------------|------------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|
| EDADES | I.P.TOTAL 55% | I.P.TOTAL 75 % | ABSOLUTA | GRAN INVALIDEZ | TOTAL |
| <= 19 | 0,19 | 0,00 | 0,07 | 0,49 | 0,12 |
| 20 - 24 | 1,60 | 0,00 | 1,03 | 1,52 | 1,08 |
| 25 - 29 | 3,77 | 0,00 | 2,44 | 3,75 | 2,56 |
| 30 - 34 | 7,28 | 0,00 | 4,99 | 4,41 | 4,98 |
| 35 - 39 | 10,66 | 0,00 | 7,27 | 6,39 | 7,28 |
| 40 - 44 | 14,91 | 0,00 | 9,90 | 8,45 | 10,07 |
| 45 - 49 | 19,18 | 0,00 | 13,38 | 12,15 | 13,24 |
| 50 - 54 | 24,57 | 0,00 | 17,60 | 17,72 | 17,41 |
| 55 - 59 | 9,17 | 56,81 | 21,97 | 20,73 | 22,96 |
| 60 - 64 | 7,85 | 42,37 | 20,61 | 23,65 | 19,51 |
| SUMA < 65 | 99,18 | 99,18 | 99,25 | 99,26 | 99,21 |
| SUMA >= 65 | 0,82 | 0,82 | 0,75 | 0,74 | 0,79 |
| TOTAL | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| Edad media | 46,45 | 58,99 | 50,60 | 50,71 | 50,47 |

La edad media del total de altas de incapacidad permanente es de 50,5 años, ligeramente inferior a la del año anterior. Dentro de los que acceden a una incapacidad permanente total para la profesión habitual, tienen una edad media superior los que se les concede una cualificada, puesto que para ésta se requiere haber cumplido los 55 años. Los que acceden con edades más jóvenes en muchos casos pasaran a recibir la pensión cualificada al cumplir esos años, con el correspondiente aumento del gasto.

Gráfico IV.8

DISTRIBUCIÓN POR EDADES DE LAS ALTAS DE INCAPACIDAD PERMANENTE
Año 2009



La incidencia de las altas con edad avanzada es diferente según los regímenes, con escasa importancia en el Régimen Especial del Carbón y en la incapacidad derivada de contingencias profesionales, como se deduce de los siguientes datos:

Cuadro IV.19

ALTAS DE PENSIONES DE INCAPACIDAD PERMANENTE CAUSADAS CON 55 Ó MÁS AÑOS
PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL DE ALTAS POR RÉGIMEN Y GRADO

| AÑO 2009 | | | | |
|--------------|-----------------|--------------------|------------------------|--|
| REGÍMENES | I.P. TOTAL % | I.P. ABSOLUTA % | GRAN INVALIDEZ % | PENSIONES CAUSADAS CON 55 O MÁS AÑOS |
| General | 39,68 | 39,18 | 43,02 | 39,55 |
| Autónomos | 62,27 | 59,72 | 55,46 | 61,11 |
| Agrario | 47,56 | 46,65 | 60,66 | 47,55 |
| Mar | 42,34 | 30,36 | 50,00 | 38,64 |
| Carbón | 15,09 | 31,03 | 50,00 | 21,43 |
| Hogar | 66,59 | 49,88 | 45,45 | 60,96 |
| A.T. y E.P. | 25,70 | 40,24 | 25,56 | 26,85 |
| TOTAL | 43,14 | 43,33 | 45,12 | 43,26 |

En cambio en los regímenes de Empleados de Hogar y Autónomos más de la mitad de las altas se causan en edades próximas a la jubilación. Las edades de entrada más elevadas corresponden a los regímenes de Empleados de Hogar con 54,7 años, Autónomos con 54,4 años y Agrario con 51,9 años.

Cuadro IV.20

EDAD MEDIA DE LAS ALTAS DE INCAPACIDAD

| REGÍMENES | AÑO 2009 | | | |
|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | I.P. TOTAL | INVALIDEZ | GRAN | TOTAL |
| | 55% | ABSOLUTA | INVALIDEZ | |
| General | 45,45 | 49,62 | 50,42 | 49,67 |
| Autónomos | 52,12 | 54,32 | 53,46 | 54,43 |
| Agrario | 47,80 | 51,40 | 54,36 | 51,87 |
| Mar | 47,55 | 49,47 | 48,30 | 50,72 |
| Carbón | 41,33 | 50,14 | 57,50 | 46,11 |
| Hogar | 50,86 | 52,75 | 51,00 | 54,68 |
| A.T. y E.P. | 42,47 | 50,48 | 43,55 | 46,04 |
| TOTAL | 46,45 | 50,60 | 50,71 | 50,47 |

La cuantía de la pensión de invalidez depende del grado otorgado, por lo que otra variable relevante para la determinación del gasto de la prestación es la distribución por grados de las nuevas altas. En el año 2009 la proporción de nuevas altas con el grado de incapacidad total es del 40,9%, de incapacidad total cualificada el 18,6%, de incapacidad absoluta el 38,1% y el porcentaje de altas de gran invalidez es del 2,5%, siendo esta distribución bastante estable a lo largo del tiempo. Hay que recordar que a lo largo de la vida del pensionista puede producirse una modificación del grado, especialmente los que tenían una pensión de incapacidad total y cuando cumplen 55 años se reclasifican como pensionistas de incapacidad total cualificada y pasan a cobrar un 20% más; por ello los grados más altos, y por tanto más caros, tienen un peso mayor en la distribución de las pensiones vigentes que en las altas.

Cuadro IV.21

**ALTAS DE INCAPACIDAD PERMANENTE POR GRADOS Y REGÍMENES
NÚMERO**

Año 2009

| REGÍMENES | I.P. TOTAL 55% | I.P. TOTAL 75% | INV. ABSOLUTA | GRAN INVALIDEZ | TOTAL |
|--------------|-------------------|-------------------|------------------|-------------------|---------------|
| General | 24.418 | 11.455 | 27.506 | 1.604 | 64.983 |
| Autónomos | 7.001 | 3.383 | 6.716 | 476 | 17.576 |
| Agrario | 2.659 | 1.487 | 1.850 | 122 | 6.118 |
| Mar | 310 | 160 | 224 | 10 | 704 |
| Carbón | 45 | 8 | 29 | 2 | 84 |
| Hogar | 424 | 495 | 421 | 33 | 1.373 |
| A.T. y E.P. | 5.226 | 1.238 | 574 | 180 | 7.218 |
| TOTAL | 40.083 | 18.226 | 37.320 | 2.427 | 98.056 |

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL

| REGÍMENES | I.P. TOTAL 55% | I.P. TOTAL 75% | INV. ABSOLUTA | GRAN INVALIDEZ | TOTAL |
|--------------|-------------------|-------------------|------------------|-------------------|---------------|
| General | 37,58 | 17,63 | 42,33 | 2,47 | 100,00 |
| Autónomos | 39,83 | 19,25 | 38,21 | 2,71 | 100,00 |
| Agrario | 43,46 | 24,31 | 30,24 | 1,99 | 100,00 |
| Mar | 44,03 | 22,73 | 31,82 | 1,42 | 100,00 |
| Carbón | 53,57 | 9,52 | 34,52 | 2,38 | 100,00 |
| Hogar | 30,88 | 36,05 | 30,66 | 2,40 | 100,00 |
| A.T. y E.P. | 72,40 | 17,15 | 7,95 | 2,49 | 100,00 |
| TOTAL | 40,88 | 18,59 | 38,06 | 2,48 | 100,00 |

Puede concluirse que el crecimiento del número de pensiones de incapacidad se deriva de unas tasas de siniestralidad que, a pesar del esfuerzo en la gestión, continúan siendo elevadas para los trabajadores de edades altas y en determinados regímenes especiales, como Carbón, Mar y Agrario.

El aumento del número de pensiones de incapacidad en 2011 se estima en un 1,15%, situando la cifra al final del ejercicio en 952.156 de pensiones de incapacidad permanente.

PENSIONES DE SUPERVIVENCIA

Las pensiones de supervivencia son las derivadas del fallecimiento de trabajadores o pensionistas de jubilación e incapacidad permanente y pueden ser, según la relación del beneficiario con el causante, de viudedad, orfandad o favor de familiares.

Los requisitos generales de acceso a la pensión son los siguientes:

- Fallecimiento del causante.
- Que este haya cubierto el período mínimo de cotización.
- Para la pensión de orfandad, y a favor de nietos y hermanos del causante, no superar la edad máxima establecida o ser minusválidos.

La cuantía de la pensión se obtiene mediante la aplicación a la base reguladora de los correspondientes porcentajes, según la pensión de que se trate.

Las modificaciones normativas en la presente década han afectado al gasto en estas pensiones. El porcentaje a aplicar para calcular las pensiones de viudedad subió al 52%, o al 70% si se tienen cargas familiares. En 2005 se compatibilizaron las pensiones el SOVI con las de viudedad del Sistema, dentro de ciertos límites.

La Ley 40/2007, de 4 de diciembre, de medidas en materia de Seguridad Social ha establecido modificaciones muy importantes en las prestaciones de supervivencia. Por un lado, se establece la pensión de viudedad para las parejas de hecho si acreditan, entre otros requisitos, una convivencia estable de al menos 5 años y dependencia económica de la persona fallecida. Por otro, se limita el acceso en algunos casos. Si el fallecimiento fue por enfermedad antigua en el primer año de matrimonio, se exige que existan hijos comunes. En otro caso la viuda tendrá derecho a un subsidio temporal de viudedad durante 2 años. En caso de separación o divorcio, el acceso a la pensión queda condicionado a que el fallecido estuviera pagando pensión compensatoria.

Se suavizaron los requisitos de acceso a las pensiones de orfandad: deja de exigirse periodo de carencia aunque el causante fallezca por enfermedad común, se eleva el nivel de ingresos compatible con la pensión de orfandad y se permite que dichos ingresos procedan del desempeño de un trabajo, alargándose además el período compatible para los que tienen una discapacidad igual o superior al 33%. También se ha suavizado el límite a la suma de la pensión de viudedad y de dos o más pensiones de orfandad, cuando hay cargas familiares.

La Ley 26/2009, de 23 de diciembre, de presupuestos Generales del Estado para el año 2010 introduce alguna modificación sobre la pensión de viudedad en los casos de separación judicial o divorcio. Entre ellas destaca el reconocimiento del derecho a la pensión de viudedad de las mujeres que pueden acreditar que eran víctimas de violencia de género en el momento de la separación o divorcio, o archivo de la causa por fallecimiento del causante.

Además de las modificaciones normativas el número de altas se ve afectado por la demografía. Así, el número de viudos en España aumentó en la década de los noventa un 10,5% según los Censos, y esto explica la mitad del crecimiento en el número de pensiones que se produjo esa década. Casi el 90% de las altas de viudedad corresponden a mujeres, ya que estas suelen sobrevivir a su pareja, y además los varones tienen con mayor frecuencia carreras de cotización que permiten generar pensión máxima. En 2010 las pensiones de viudedad en vigor de mujeres equivalen al 91% de las viudas estimadas por la Encuesta de Población Activa, y las de varones al 32,5% de los viudos.

La evolución de las pensiones de viudedad se ofrece en el siguiente cuadro:

Cuadro IV.22

EVOLUCIÓN DE LAS PENSIONES DE VIUEDAD

| AÑOS | Pensión a 31-XII | | Altas | | Bajas | |
|------|------------------|-----|---------|------|---------|------|
| | Número | Δ % | Número | Δ % | Número | Δ % |
| 2000 | 2.028.497 | 1,8 | 126.546 | -0,8 | 90.386 | -1,7 |
| 2001 | 2.058.491 | 1,5 | 119.188 | -5,8 | 88.340 | -2,3 |
| 2002 | 2.091.794 | 1,6 | 117.110 | -1,7 | 93.781 | 6,2 |
| 2003 | 2.121.893 | 1,4 | 129.160 | 10,3 | 99.434 | 6,0 |
| 2004 | 2.153.557 | 1,5 | 127.287 | -1,5 | 95.818 | -3,6 |
| 2005 | 2.183.358 | 1,4 | 132.486 | 4,1 | 103.853 | 8,4 |
| 2006 | 2.212.486 | 1,3 | 128.813 | -2,8 | 99.733 | -4,0 |
| 2007 | 2.240.375 | 1,3 | 131.454 | 2,0 | 103.459 | 3,7 |
| 2008 | 2.263.259 | 1,0 | 130.138 | -1,0 | 106.900 | 3,3 |
| 2009 | 2.282.687 | 0,9 | 129.615 | -0,4 | 110.143 | 3,0 |

Las pensiones de viudedad proceden en su mayor parte de pasivos, como consecuencia del aumento de la esperanza de vida y por lo tanto de la mayor edad al fallecimiento. La edad media de las altas de viudedad se sitúa en torno a los 70 años.

Se espera que al terminar 2011 se alcance la cifra de de 2.319.130 pensiones de viudedad.

A finales de 2011 se prevé que el número de pensiones de orfandad llegue a 276.326 y a 37.597 las de favor a familiares.

2.3 El importe de la pensión, su distribución y composición

DISTRIBUCIÓN DE LAS PENSIONES Y LOS PENSIONISTAS POR CUANTÍA

Cada pensión toma el valor que resulte de la aplicación de la normativa a sus circunstancias y carrera profesional, aunque en la mayor parte de los casos dentro de un máximo y unos mínimos que se fijan anualmente y quedan reflejados en el cuadro IV.29. Por ello hay pensiones de importes muy diferentes, como puede apreciarse en el cuadro IV.23, que recoge la distribución, por tramos de cuantía y clases, de las pensiones a cargo de la Seguridad Social. Debe recordarse que aquí se recoge la cuantía de cada pensión, aunque la misma persona tenga otras. La distribución por pensionista aparece en el cuadro IV.24.

Como puede verse, el 52,8% de las pensiones tienen un importe inferior a 600 euros al mes, y el 4,1% supera los 2.000 euros. Los tramos con mayor porcentaje de pensiones son los que incluyen pensiones con garantía de mínimo, siendo el tramo de mayor concentración es de 500 a 600 euros mensuales con cerca del 28% del total de pensiones (ver cuadro IV. 23). En los dos tramos siguientes (600 a 800 euros al mes) está el 16% de las pensiones, porque incluyen las mínimas de jubilación, la mayoría de las de incapacidad con cónyuge a cargo y también un número importante de prestaciones con cuantías superiores al salario mínimo.

En los tramos altos de pensión se encuentran pensiones de incapacidad permanente y jubilación, y en el extremo contrario, por debajo de 400 euros al mes, se sitúan las pensiones sin garantía de mínimo por concurrir otras rentas así como las pensiones de convenios internacionales que corresponden únicamente a una parte de pensión, la que corresponde a la Seguridad Social española. Cerca de la mitad de las pensiones de orfandad está en el intervalo de 150 a 250 euros/mes, debido a que el correspondiente importe mínimo en 2010 es de 179,4 euros/mes por beneficiario. Las pensiones de incapacidad tienen algo mayor dispersión que las de jubilación, debido a la diversidad de grados que se ha comentado.

Cuadro IV.23

NÚMERO DE PENSIONES EN VIGOR POR TRAMOS DE CUANTÍA

Datos a agosto de 2010

| TRAMOS DE CUANTÍA | INCAPACIDAD PERMANENTE | JUBILACIÓN | VIUDEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIAR | TOTAL |
|------------------------|------------------------|------------------|------------------|----------------|----------------|------------------|
| Hasta 150 euros | 4.715 | 78.493 | 43.744 | 14.462 | 3.535 | 144.949 |
| De 150,01a 250,00 | 7.592 | 56.349 | 125.509 | 126.664 | 4.399 | 320.513 |
| De 250,01 a 300,00 | 13.122 | 78.028 | 231.161 | 17.227 | 744 | 340.282 |
| De 300,01 a 350,00 | 53.732 | 115.263 | 120.581 | 13.118 | 966 | 303.660 |
| De 350,01 a 400,00 | 66.195 | 426.955 | 124.358 | 9.600 | 1.260 | 628.368 |
| De 400,01 a 450,00 | 50.397 | 83.175 | 101.035 | 11.077 | 17.047 | 262.731 |
| De 450,01 a 500,00 | 32.032 | 75.663 | 65.114 | 5.971 | 1.170 | 179.950 |
| De 500,01a 600,00 | 171.511 | 1.394.481 | 820.501 | 18.706 | 1.777 | 2.406.976 |
| De 600,01 a 700,00 | 95.745 | 291.741 | 190.855 | 39.445 | 1.607 | 619.393 |
| De 700,01 a 800,00 | 89.855 | 537.232 | 138.066 | 3.083 | 1.179 | 769.415 |
| De 800,01 a 900,00 | 58.584 | 211.944 | 109.139 | 2.499 | 1.066 | 383.232 |
| De 900,01 a 1.000,00 | 45.813 | 214.532 | 58.928 | 2.373 | 719 | 322.365 |
| De 1.000,01 a 1.100,00 | 38.806 | 205.486 | 42.879 | 1.445 | 652 | 289.268 |
| De 1.100,01 a 1.200,00 | 33.200 | 196.140 | 29.830 | 1.574 | 523 | 261.267 |
| De 1.200,01 a 1.300,00 | 26.691 | 164.675 | 24.460 | 723 | 310 | 216.859 |
| De 1.300,01 a 1.400,00 | 22.811 | 139.128 | 37.990 | 480 | 196 | 200.605 |
| De 1.400,01 a 1.500,00 | 19.583 | 123.068 | 23.520 | 343 | 169 | 166.683 |
| De 1.500,01 a 1.600,00 | 16.294 | 120.132 | 3.150 | 239 | 93 | 139.908 |
| De 1.600,01 a 1.700,00 | 13.329 | 102.641 | 418 | 189 | 62 | 116.639 |
| De 1.700,01 a 1.800,00 | 11.383 | 84.584 | 325 | 141 | 67 | 96.500 |
| De 1.800,01 a 1.900,00 | 10.088 | 78.775 | 240 | 202 | 81 | 89.386 |
| De 1.900,01 a 2.000,00 | 9.596 | 64.883 | 216 | 195 | 50 | 74.940 |
| De 2.000,01 a 2.466,21 | 39.498 | 302.868 | 507 | 141 | 36 | 343.050 |
| Más de 2.466,21 | 5.928 | 7.302 | 59 | 7 | 5 | 13.301 |
| TOTAL | 936.500 | 5.153.538 | 2.292.585 | 269.904 | 37.713 | 8.690.240 |

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL

| TRAMOS DE CUANTÍA | INCAPACIDAD PERMANENTE | JUBILACIÓN | VIUDEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIAR | TOTAL |
|------------------------|------------------------|---------------|---------------|---------------|----------------|---------------|
| Hasta 150 euros | 0,50 | 1,52 | 1,91 | 5,36 | 9,37 | 1,67 |
| De 150,01a 250,00 | 0,81 | 1,09 | 5,47 | 46,93 | 11,66 | 3,69 |
| De 250,01 a 300,00 | 1,40 | 1,51 | 10,08 | 6,38 | 1,97 | 3,92 |
| De 300,01 a 350,00 | 5,74 | 2,24 | 5,26 | 4,86 | 2,56 | 3,49 |
| De 350,01 a 400,00 | 7,07 | 8,28 | 5,42 | 3,56 | 3,34 | 7,23 |
| De 400,01 a 450,00 | 5,38 | 1,61 | 4,41 | 4,10 | 45,20 | 3,02 |
| De 450,01 a 500,00 | 3,42 | 1,47 | 2,84 | 2,21 | 3,10 | 2,07 |
| De 500,01a 600,00 | 18,31 | 27,06 | 35,79 | 6,93 | 4,71 | 27,70 |
| De 600,01 a 700,00 | 10,22 | 5,66 | 8,32 | 14,61 | 4,26 | 7,13 |
| De 700,01 a 800,00 | 9,59 | 10,42 | 6,02 | 1,14 | 3,13 | 8,85 |
| De 800,01 a 900,00 | 6,26 | 4,11 | 4,76 | 0,93 | 2,83 | 4,41 |
| De 900,01 a 1.000,00 | 4,89 | 4,16 | 2,57 | 0,88 | 1,91 | 3,71 |
| De 1.000,01 a 1.100,00 | 4,14 | 3,99 | 1,87 | 0,54 | 1,73 | 3,33 |
| De 1.100,01 a 1.200,00 | 3,55 | 3,81 | 1,30 | 0,58 | 1,39 | 3,01 |
| De 1.200,01 a 1.300,00 | 2,85 | 3,20 | 1,07 | 0,27 | 0,82 | 2,50 |
| De 1.300,01 a 1.400,00 | 2,44 | 2,70 | 1,66 | 0,18 | 0,52 | 2,31 |
| De 1.400,01 a 1.500,00 | 2,09 | 2,39 | 1,03 | 0,13 | 0,45 | 1,92 |
| De 1.500,01 a 1.600,00 | 1,74 | 2,33 | 0,14 | 0,09 | 0,25 | 1,61 |
| De 1.600,01 a 1.700,00 | 1,42 | 1,99 | 0,02 | 0,07 | 0,16 | 1,34 |
| De 1.700,01 a 1.800,00 | 1,22 | 1,64 | 0,01 | 0,05 | 0,18 | 1,11 |
| De 1.800,01 a 1.900,00 | 1,08 | 1,53 | 0,01 | 0,07 | 0,21 | 1,03 |
| De 1.900,01 a 2.000,00 | 1,02 | 1,26 | 0,01 | 0,07 | 0,13 | 0,86 |
| De 2.000,01 a 2.466,20 | 4,22 | 5,88 | 0,02 | 0,05 | 0,10 | 3,95 |
| Más de 2.466,20 | 0,63 | 0,14 | 0,00 | 0,00 | 0,01 | 0,15 |
| TOTAL | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |

Como se ha indicado, hay pensionistas que perciben más de una pensión de la Seguridad Social, además un 2% tienen una externa al Sistema de la Seguridad Social. Aún limitándonos a las pensiones del Sistema, la suma de todas las cuantías percibidas por cada pensionista proporciona una información sobre su situación más precisa que la obtenida considerando la cuantía de cada una de las pensiones por separado, como se hacía en el cuadro anterior. Así, el porcentaje de pensionistas que perciben hasta 500 euros al mes es del 13,3%, frente al 25,1 % cuando se cuenta cada pensión del Sistema por separado. El porcentaje de los que reciben más de 2.000 euros al mes de pensiones de la Seguridad Social pasa de un 4,1% a un 5,2% cuando contamos todas las pensiones.

Cuadro IV.24

**NÚMERO DE PENSIONISTAS POR TRAMOS DE CUANTÍA DE LA
SUMA DE PENSIONES PERCIBIDAS**

Datos a agosto de 2010

| TRAMOS DE CUANTÍA | Nº PENSIONISTAS | % |
|--------------------------|------------------------|---------------|
| Hasta 150 euros | 80.873 | 1,02 |
| De 150,01 a 250,00 | 171.560 | 2,17 |
| De 250,01 a 300,00 | 64.167 | 0,81 |
| De 300,01 a 350,00 | 103.900 | 1,31 |
| De 350,01 a 400,00 | 383.030 | 4,85 |
| De 400,01 a 450,00 | 149.844 | 1,90 |
| De 450,01 a 500,00 | 94.252 | 1,19 |
| De 500,01 a 600,00 | 2.349.927 | 29,73 |
| De 600,01 a 700,00 | 659.376 | 8,34 |
| De 700,01 a 800,00 | 814.415 | 10,30 |
| De 800,01 a 900,00 | 440.373 | 5,57 |
| De 900,01 a 1.000,00 | 360.449 | 4,56 |
| De 1.000,01 a 1.100,00 | 324.851 | 4,11 |
| De 1.100,01 a 1.200,00 | 308.286 | 3,90 |
| De 1.200,01 a 1.300,00 | 232.630 | 2,94 |
| De 1.300,01 a 1.400,00 | 212.111 | 2,68 |
| De 1.400,01 a 1.500,00 | 177.838 | 2,25 |
| De 1.500,01 a 1.600,00 | 151.532 | 1,92 |
| De 1.600,01 a 1.700,00 | 127.493 | 1,61 |
| De 1.700,01 a 1.800,00 | 105.608 | 1,34 |
| De 1.800,01 a 1.900,00 | 97.151 | 1,23 |
| De 1.900,01 a 2.000,00 | 81.550 | 1,03 |
| De 2.000,01 a 2.466,21 | 398.392 | 5,04 |
| Más de 2.466,21 euros | 14.076 | 0,18 |
| TOTAL | 7.903.684 | 100,00 |

COMPOSICIÓN DE LAS PENSIONES EN VIGOR Y DE LAS ALTAS

La cuantía de una pensión es la suma de los distintos conceptos que la configuran: pensión básica o inicial, revalorización y complemento para garantía de mínimos. Todos ellos influyen en el nivel de gasto, por lo que se analiza a continuación su comportamiento, tanto para las nuevas pensiones como para las pensiones en vigor.

El cálculo de la pensión inicial de los nuevos pensionistas depende de los siguientes factores:

- De las bases de cotización del causante, que se corresponden con los salarios reales dentro de unos límites mínimo y máximo para cada categoría profesional en el Régimen General, pero tienen reglas especiales tanto en los Regímenes Especiales como en sistemas especiales de cotización dentro del General.
- De la base reguladora, calculada como promedio de bases de cotización de un período determinado, con reglas diferentes según la clase de pensión o régimen.
- Del porcentaje aplicable a la base reguladora según las normas establecidas para cada tipo de pensión, que en la de jubilación está relacionado con el número de años cotizados.
- Del tope máximo por persona de las pensiones públicas, ya que cuando se excede este, la pensión se minorará. Su importe se recoge en el cuadro IV.27.

La pensión así obtenida tiene el carácter de pensión básica, a la que hay que añadir:

- Las revalorizaciones y mejoras que en cada momento se establecen, que se van acumulando anualmente, y que se analizan en el siguiente epígrafe. También se clasifican como revalorización y mejoras las subidas del importe de pensiones del SOVI, desde que dejó de ser un régimen activo.
- El complemento hasta la pensión mínima. Las pensiones contributivas del Sistema de la Seguridad Social se complementan, en su caso, en la cuantía necesaria para alcanzar el importe mínimo que se establece anualmente, diferente según la edad, las circunstancias familiares y el tipo de pensión, como se analiza más adelante.

En los cuadros siguientes puede apreciarse la importancia de estos conceptos en el conjunto del gasto en cada clase de pensión, y su evolución en el tiempo. Como puede verse los complementos al mínimo representan el 7,28% del gasto en pensiones en agosto 2010, más de un punto porcentual que en 2004, cuando se inició una política más vigorosa de revalorizaciones de mínimos. Las revalorizaciones son especialmente importantes en las

pensiones de supervivencia. Esto se debe a que la mayoría procede de fallecidos que ya eran pensionistas, por lo que acumulan las revalorizaciones de los años que duró la pensión, puesto que el importe básico se calcula con la base reguladora que sirvió para determinar la pensión del fallecido. En el caso de la orfandad y favor de familiares, muchos pensionistas tienen una discapacidad y perciben pensión vitalicia durante largo tiempo.

Cuadro IV.25.1

IMPORTE TOTAL DE LAS PENSIONES EN VIGOR, POR CONCEPTOS

(Nómina de diciembre)

| CLASE PENSIÓN | Millones de euros | | | | | | | | | |
|-------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 (*) |
| Incap. Perma. | | | | | | | | | | |
| P.Inicial | 346,27 | 368,79 | 397,39 | 432,91 | 460,00 | 502,93 | 543,28 | 578,10 | 612,01 | 630,86 |
| Revalorizaciones | 107,28 | 108,29 | 115,20 | 120,42 | 130,53 | 138,81 | 141,89 | 153,44 | 155,44 | 153,58 |
| Compl. Mínimos | 1,73 | 1,71 | 1,73 | 1,77 | 3,74 | 4,80 | 5,90 | 7,44 | 10,89 | 12,83 |
| TOTAL | 455,29 | 478,78 | 514,33 | 555,10 | 594,27 | 646,54 | 691,07 | 738,98 | 778,35 | 797,27 |
| Jubilación | | | | | | | | | | |
| P.Inicial | 1.654,08 | 1.745,79 | 1.853,49 | 1.966,95 | 2.123,23 | 2.284,69 | 2.483,34 | 2.696,97 | 2.932,47 | 3.081,75 |
| Revalorizaciones | 791,81 | 819,82 | 876,17 | 906,54 | 983,56 | 1.043,14 | 1.077,52 | 1.165,92 | 1.200,68 | 1.205,60 |
| Compl. Mínimos | 151,38 | 152,65 | 155,11 | 155,32 | 176,15 | 198,65 | 215,78 | 244,75 | 263,36 | 280,78 |
| TOTAL | 2.597,27 | 2.718,26 | 2.884,77 | 3.028,81 | 3.282,93 | 3.526,48 | 3.776,63 | 4.107,65 | 4.396,52 | 4.568,12 |
| Viudedad | | | | | | | | | | |
| P.Inicial | 274,03 | 304,89 | 341,47 | 395,99 | 424,12 | 452,85 | 484,03 | 515,00 | 546,84 | 566,98 |
| Revalorizaciones | 317,48 | 340,51 | 378,26 | 426,89 | 452,91 | 479,79 | 500,06 | 535,67 | 555,29 | 561,89 |
| Compl. Mínimos | 130,05 | 127,85 | 124,01 | 111,32 | 115,34 | 126,18 | 137,46 | 152,27 | 168,22 | 183,72 |
| TOTAL | 721,56 | 773,24 | 843,74 | 934,20 | 992,38 | 1.058,82 | 1.121,54 | 1.202,94 | 1.270,35 | 1.312,59 |
| Orfandad | | | | | | | | | | |
| P.Inicial | 28,44 | 31,96 | 32,87 | 34,55 | 36,50 | 37,59 | 38,78 | 41,26 | 44,18 | 45,88 |
| Revalorizaciones | 19,91 | 21,83 | 23,56 | 25,14 | 26,52 | 28,00 | 29,05 | 31,46 | 32,97 | 33,71 |
| Compl. Mínimos | 5,97 | 6,35 | 6,68 | 6,93 | 7,89 | 8,95 | 10,00 | 12,46 | 13,84 | 15,09 |
| TOTAL | 54,32 | 60,13 | 63,11 | 66,62 | 70,91 | 74,54 | 77,83 | 85,18 | 90,98 | 94,69 |
| F.Familiar | | | | | | | | | | |
| P.Inicial | 4,06 | 4,17 | 4,37 | 4,60 | 4,70 | 4,81 | 4,91 | 5,11 | 5,37 | 5,49 |
| Revalorizaciones | 6,06 | 6,40 | 6,97 | 7,60 | 7,97 | 8,36 | 8,69 | 9,24 | 9,64 | 9,81 |
| Compl. Mínimos | 1,30 | 1,26 | 1,25 | 1,22 | 1,37 | 1,53 | 1,69 | 1,92 | 2,00 | 2,06 |
| TOTAL | 11,42 | 11,83 | 12,60 | 13,43 | 14,05 | 14,70 | 15,29 | 16,28 | 17,00 | 17,36 |
| TOTAL | | | | | | | | | | |
| P.Inicial | 2.306,88 | 2.455,59 | 2.629,60 | 2.835,01 | 3.048,56 | 3.282,87 | 3.554,32 | 3.836,45 | 4.140,87 | 4.330,96 |
| Revalorizaciones | 1.242,55 | 1.296,85 | 1.400,17 | 1.486,60 | 1.601,49 | 1.698,09 | 1.757,20 | 1.895,74 | 1.954,02 | 1.964,59 |
| Compl. Mínimos | 290,43 | 289,81 | 288,78 | 276,55 | 304,49 | 340,11 | 370,83 | 418,84 | 458,31 | 494,48 |
| TOTAL | 3.839,86 | 4.042,25 | 4.318,55 | 4.598,16 | 4.954,54 | 5.321,07 | 5.682,35 | 6.151,03 | 6.553,20 | 6.790,03 |

(*) Nómina de agosto.

Cuadro IV.25.2

IMPORTE DE LAS PENSIONES EN VIGOR POR CONCEPTOS**DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL**

Nómina de diciembre

| CLASE PENSIÓN | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010(*) |
|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Incap. Perma. | | | | | | | | | | |
| P. Inicial | 76,06 | 77,03 | 77,26 | 77,99 | 77,41 | 77,79 | 78,61 | 78,23 | 78,63 | 79,13 |
| Revalorizaciones | 23,56 | 22,62 | 22,40 | 21,69 | 21,96 | 21,47 | 20,53 | 20,76 | 19,97 | 19,26 |
| Compl. Mínimos | 0,38 | 0,36 | 0,34 | 0,32 | 0,63 | 0,74 | 0,85 | 1,01 | 1,40 | 1,61 |
| TOTAL | 100,00 |
| Jubilación | | | | | | | | | | |
| P. Inicial | 63,69 | 64,22 | 64,25 | 64,94 | 64,67 | 64,79 | 65,76 | 65,66 | 66,70 | 67,46 |
| Revalorizaciones | 30,49 | 30,16 | 30,37 | 29,93 | 29,96 | 29,58 | 28,53 | 28,38 | 27,31 | 26,39 |
| Compl. Mínimos | 5,83 | 5,62 | 5,38 | 5,13 | 5,37 | 5,63 | 5,71 | 5,96 | 5,99 | 6,15 |
| TOTAL | 100,00 |
| Viudedad | | | | | | | | | | |
| P. Inicial | 37,98 | 39,43 | 40,47 | 42,39 | 42,74 | 42,77 | 43,16 | 42,81 | 43,05 | 43,20 |
| Revalorizaciones | 44,00 | 44,04 | 44,83 | 45,70 | 45,64 | 45,31 | 44,59 | 44,53 | 43,71 | 42,81 |
| Compl. Mínimos | 18,02 | 16,53 | 14,70 | 11,92 | 11,62 | 11,92 | 12,26 | 12,66 | 13,24 | 14,00 |
| TOTAL | 100,00 |
| Orfandad | | | | | | | | | | |
| P. Inicial | 52,35 | 53,14 | 52,08 | 51,86 | 51,47 | 50,42 | 49,81 | 48,42 | 48,55 | 48,44 |
| Revalorizaciones | 36,66 | 36,30 | 37,33 | 37,73 | 37,40 | 37,56 | 37,33 | 36,94 | 36,23 | 35,60 |
| Compl. Mínimos | 10,99 | 10,56 | 10,58 | 10,40 | 11,12 | 12,01 | 12,85 | 14,63 | 15,21 | 15,94 |
| TOTAL | 100,00 |
| F. Familiar | | | | | | | | | | |
| P. Inicial | 35,54 | 35,25 | 34,72 | 34,28 | 33,47 | 32,73 | 32,12 | 31,42 | 31,57 | 31,64 |
| Revalorizaciones | 53,10 | 54,13 | 55,30 | 56,58 | 56,72 | 56,83 | 56,82 | 56,78 | 56,69 | 56,51 |
| Compl. Mínimos | 11,37 | 10,62 | 9,97 | 9,13 | 9,79 | 10,42 | 11,06 | 11,81 | 11,74 | 11,85 |
| TOTAL | 100,00 |
| TOTAL | | | | | | | | | | |
| P. Inicial | 60,08 | 60,75 | 60,89 | 61,66 | 61,53 | 61,70 | 62,55 | 62,37 | 63,19 | 63,78 |
| Revalorizaciones | 32,36 | 32,08 | 32,42 | 32,33 | 32,32 | 31,91 | 30,92 | 30,82 | 29,82 | 28,93 |
| Compl. Mínimos | 7,56 | 7,17 | 6,69 | 6,01 | 6,15 | 6,39 | 6,53 | 6,81 | 6,99 | 7,28 |
| TOTAL | 100,00 |

(*) Nómina de agosto.

Desde el año 2004 el porcentaje de la pensión que corresponde a la garantía de mínimo ha subido como consecuencia de los importantes incrementos de la cuantía de las pensiones mínimas. En la actualidad el importe de la garantía de mínimos representa el 7,28% de la nómina de pensiones frente al 6,01% que representaba en 2004.

En las altas tiene naturalmente mayor importancia la pensión inicial y menos los complementos al mínimo, que solo representa el 4,02% del importe de las reconocidas en los primeros meses de 2010, puesto que en general tienen cuantías mayores. A pesar de ser pensiones nuevas, el apartado de revalorizaciones no desaparece del todo, porque tanto las pensiones de supervivencia procedentes de pensionistas como las del SOVI de cualquier clase cuentan como revalorización una parte de su importe desde el momento del reconocimiento. La distribución por conceptos del importe mensual de las altas de las distintas clases de pensiones se presenta en cuadro IV.26.

Cuadro IV.26

IMPORTE MENSUAL Y DISTRIBUCIÓN POR CONCEPTOS DE LAS ALTAS DE PENSIONES
AÑOS 2006-2010

Millones de euros

| CONCEPTO | INCAP.PERMANENTE | | JUBILACIÓN | | VIUDEDAD | | ORFANDAD | | FAVOR FAMILIAR | | TOTAL | |
|------------------|------------------|---------------|---------------|---------------|--------------|---------------|-------------|---------------|----------------|---------------|---------------|---------------|
| | Importe | % | Importe | % | Importe | % | Importe | % | Importe | % | Importe | % |
| 2006 | | | | | | | | | | | | |
| Pensión inicial | 75,98 | 98,51 | 203,03 | 93,57 | 39,09 | 60,10 | 4,34 | 75,71 | 0,72 | 58,59 | 323,17 | 88,27 |
| Reval. y mejoras | 0,71 | 0,92 | 7,72 | 3,56 | 20,58 | 31,64 | 0,93 | 16,19 | 0,44 | 35,96 | 30,38 | 8,30 |
| Mínimo | 0,44 | 0,57 | 6,23 | 2,87 | 5,37 | 8,26 | 0,47 | 8,11 | 0,07 | 5,45 | 12,57 | 3,43 |
| TOTAL | 77,13 | 100,00 | 216,98 | 100,00 | 65,04 | 100,00 | 5,74 | 100,00 | 1,23 | 100,00 | 366,12 | 100,00 |
| 2007 | | | | | | | | | | | | |
| Pensión inicial | 77,96 | 98,56 | 217,59 | 94,41 | 41,78 | 60,03 | 4,43 | 75,88 | 0,68 | 55,99 | 342,44 | 88,67 |
| Reval. y mejoras | 0,61 | 0,77 | 6,16 | 2,67 | 21,68 | 31,15 | 0,92 | 15,67 | 0,46 | 38,14 | 29,82 | 7,72 |
| Mínimo | 0,53 | 0,67 | 6,72 | 2,92 | 6,13 | 8,81 | 0,49 | 8,45 | 0,07 | 5,88 | 13,95 | 3,61 |
| TOTAL | 79,11 | 100,00 | 230,47 | 100,00 | 69,59 | 100,00 | 5,84 | 100,00 | 1,21 | 100,00 | 386,22 | 100,00 |
| 2008 | | | | | | | | | | | | |
| Pensión inicial | 79,75 | 97,79 | 267,78 | 94,38 | 43,58 | 59,09 | 4,97 | 74,96 | 0,70 | 54,55 | 396,78 | 88,78 |
| Reval. y mejoras | 1,05 | 1,29 | 7,12 | 2,51 | 23,33 | 31,63 | 1,02 | 15,43 | 0,49 | 38,44 | 33,02 | 7,39 |
| Mínimo | 0,75 | 0,92 | 8,82 | 3,11 | 6,84 | 9,27 | 0,64 | 9,61 | 0,09 | 7,02 | 17,14 | 3,83 |
| TOTAL | 81,56 | 100,00 | 283,72 | 100,00 | 73,74 | 100,00 | 6,63 | 100,00 | 1,28 | 100,00 | 446,93 | 100,00 |
| 2009 | | | | | | | | | | | | |
| Pensión inicial | 82,16 | 96,90 | 303,19 | 94,87 | 45,49 | 58,96 | 5,49 | 74,92 | 0,76 | 52,92 | 437,09 | 89,15 |
| Reval. y mejoras | 1,32 | 1,55 | 6,85 | 2,14 | 23,91 | 30,99 | 1,09 | 14,84 | 0,57 | 39,51 | 33,73 | 6,88 |
| Mínimo | 1,31 | 1,55 | 9,55 | 2,99 | 7,75 | 10,05 | 0,75 | 10,24 | 0,11 | 7,57 | 19,47 | 3,97 |
| TOTAL | 84,79 | 100,00 | 319,58 | 100,00 | 77,16 | 100,00 | 7,33 | 100,00 | 1,43 | 100,00 | 490,30 | 100,00 |
| 2010(*) | | | | | | | | | | | | |
| Pensión inicial | 50,33 | 96,94 | 197,14 | 95,24 | 29,36 | 59,42 | 3,35 | 74,55 | 0,49 | 54,71 | 280,67 | 89,47 |
| Reval. y mejoras | 0,70 | 1,35 | 4,04 | 1,95 | 14,68 | 29,72 | 0,65 | 14,52 | 0,34 | 37,74 | 20,42 | 6,51 |
| Mínimo | 0,89 | 1,71 | 5,80 | 2,80 | 5,36 | 10,85 | 0,49 | 10,93 | 0,07 | 7,55 | 12,61 | 4,02 |
| TOTAL | 51,92 | 100,00 | 206,98 | 100,00 | 49,40 | 100,00 | 4,50 | 100,00 | 0,89 | 100,00 | 313,69 | 100,00 |

(*) Datos hasta julio.

REVALORIZACIÓN DE PENSIONES

La revalorización de pensiones es el factor que condiciona en mayor medida el crecimiento del gasto del Sistema en cada ejercicio. Como se ha visto en el cuadro IV.25, un 28,9% de la pensión media percibida corresponde a las revalorizaciones sucesivas que se han ido acumulando.

El cuadro IV.27 permite ver las revalorizaciones que se han producido a lo largo de la década. En aplicación de la normativa vigente, y en particular de la Ley 24/1997, cada año se han incrementado las pensiones según la inflación esperada más la desviación del IPC observada el año anterior respecto al esperado. Esta desviación ha variado en importancia desde 0,6 puntos en 2006 a 2,1 puntos en 2007, en 2008 la desviación se redujo considerablemente, hasta 0,4 puntos.

En 2009 no hubo desviación siendo además la variación interanual del IPC del 0,3% por lo que todas las pensiones ganaron poder adquisitivo, concretamente en 1,7 puntos porcentuales. En 2010 la desviación interanual del IPC ha sido 1,3 puntos superior al objetivo previsto, por lo que en enero de 2011 se percibirá la correspondiente paga adicional que compense dicha desviación.

Además, la mayor parte de los años las pensiones mínimas o algunas de ellas se han incrementado en mayor cuantía. Así ocurrió en 2000 y en 2002, 2003 y 2004 para pensionistas menores de 65 años y pensionistas del SOVI.

A partir del año 2005 las mínimas han tenido revalorizaciones importantes. En 2005 y 2006 todas las pensiones mínimas han aumentado más que el resto: un 5% si no había cónyuge a cargo, un 6,5% si tenían cónyuge a cargo y un 3% las pensiones SOVI. A estas cifras hay que añadir la desviación del IPC del año anterior. También se estableció, por primera vez en 2005, una cuantía mínima para los pensionistas de incapacidad permanente cualificada con edad entre sesenta y sesenta y cuatro años.

En 2007, las pensiones mínimas experimentaron incrementos del 6,5% si los titulares tenían cónyuge a cargo, del 5% si no lo tenían y del 3% si eran pensiones SOVI. Añadiendo la compensación por desviación del IPC del año anterior, las pensiones mínimas con cónyuge crecieron un 7,13% y las de sin cónyuge un 5,62%. Además se igualaron las cuantías mínimas de las pensiones de orfandad de menores de 18 años con discapacidad a la de las pensiones no contributivas y las de viudedad con cargas familiares o discapacidad superior al 65% a las de viudedad con 65 años.

En 2008, además de la desviación del IPC del 2,1%, las pensiones mínimas han tenido incrementos del 6,6% las pensiones con cónyuge a cargo, el 5,1% las que no lo tienen, el 3% las pensiones SOVI y el 22,72% las pensiones de viudedad con cargas familiares.

En 2009 todas las pensiones mínimas se han incrementado, además del 0,4% de la desviación del IPC en 2008, un 3%, más 15 euros al mes para aquellas pensiones mínimas que son la principal fuente de ingresos en un hogar: las de viudedad, las de jubilación o incapacidad permanente con cónyuge a cargo y los que forman una unidad económica unipersonal. Para estas, la suma de los distintos incrementos han supuesto una subida entre el 5,68% para los jubilados mayores de 65 años cónyuge a cargo y el 7,22% para las viudas de menos de 60 años. El resto de las pensiones han subido un 2,4%.

En 2010 se subieron un 2% todas las pensiones mínimas, más 15 euros mensuales, como en 2009, en el caso de las pensiones de incapacidad o jubilación con cónyuge a cargo, en las de sin cónyuge que forman una unidad económica unifamiliar y para las de viudedad. Para el resto de las pensiones es el 1%.

En 2011 sólo suben un 1% las pensiones mínimas, las no contributivas y las del SOVI no concurrentes. Todas las pensiones actualizarán su importe el 1,3% por la desviación de los precios entre noviembre 2009 y noviembre 2010.

El siguiente cuadro muestra los incrementos de pensión habidos en el período 2000-2011.

En la primera fila se refleja el incremento debido a la desviación del IPC y que reciben todas las pensiones. Adicionalmente a ese incremento las pensiones mínimas tienen subidas superiores a la que se aplica al conjunto de las pensiones, en muchos casos estas subidas son hasta 4 ó 5 veces superiores.

Cuadro IV.27

**RESUMEN DE LOS PORCENTAJES DE REVALORIZACIÓN APLICADOS A CADA CLASE DE
PENSIÓN EN EL PERÍODO 2000 - 2011**

| | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|---|-------|------|------|------|------|------|-------|-------|-------|------|------|------|
| INCREMENTO ADICIONAL A TODAS LAS PENSIONES POR DESVIACIÓN DEL IPC DEL AÑO ANTERIOR | 0,90 | 2,10 | 0,70 | 1,90 | 0,80 | 1,50 | 1,40 | 0,60 | 2,10 | 0,40 | -- | 1,3 |
| PENSIONES MÍNIMAS | | | | | | | | | | | | |
| JUBILACIÓN | | | | | | | | | | | | |
| - CON CÓNYUGE A CARGO => 65 AÑOS | 4,47 | 2,01 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 6,57 | 6,56 | 6,53 | 6,59 | 5,28 | 4,17 | 1,01 |
| - CON CÓNYUGE A A CARGO< 65 AÑOS | 5,23 | 2,01 | 3,51 | 3,53 | 5,02 | 6,57 | 6,56 | 6,53 | 6,59 | 5,44 | 4,31 | 1,00 |
| - CON CÓNYUGE NO A CARGO => 65 | 4,36 | 2,01 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 5,05 | 5,04 | 5,02 | 5,06 | 3,00 | 2,00 | 1,00 |
| - CON CÓNYUGE NO A CARGO < 65 | 5,13 | 2,02 | 3,51 | 3,53 | 5,03 | 5,05 | 5,04 | 5,02 | 5,06 | 3,00 | 2,01 | 1,00 |
| - SIN CÓNYUGE: UNIDAD ECONÓMICA UNIPERSONAL =>65 AÑOS | 4,36 | 2,01 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 5,05 | 5,04 | 5,02 | 5,06 | 5,84 | 4,67 | 1,00 |
| - SIN CÓNYUGE: UNIDAD ECONÓMICA UNIPERSONAL <65 AÑOS | 5,13 | 2,02 | 3,51 | 3,53 | 5,03 | 5,05 | 5,04 | 5,02 | 5,06 | 6,05 | 4,87 | 1,00 |
| INCAPACIDAD ABSOLUTA: | | | | | | | | | | | | |
| - CON CÓNYUGE A CARGO | 4,47 | 2,01 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 6,57 | 6,56 | 6,53 | 6,59 | 5,28 | 4,17 | 1,01 |
| - CON CÓNYUGE NO A CARGO | 4,36 | 2,01 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 5,05 | 5,04 | 5,02 | 5,06 | 3,00 | 2,00 | 1,00 |
| - SIN CÓNYUGE: UNIDAD ECONÓMICA UNIPERSONAL | 4,36 | 2,01 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 5,05 | 5,04 | 5,02 | 5,06 | 5,84 | 4,67 | 1,00 |
| VIUDEDAD >= 65 AÑOS | 4,36 | 2,01 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 5,05 | 5,04 | 5,02 | 5,06 | 5,44 | 4,67 | 1,00 |
| VIUDEDAD 60-64 AÑOS | 5,13 | 2,02 | 3,51 | 3,53 | 5,03 | 5,05 | 5,04 | 5,02 | 5,07 | 6,05 | 4,87 | 1,00 |
| VIUDEDAD < 60 AÑOS | 9,97 | 2,01 | 3,51 | 3,53 | 5,02 | 5,05 | 5,04 | 5,02 | 5,07 | 6,82 | 5,57 | 1,01 |
| VIUDEDAD CON CARGAS FAMILIARES | 15,05 | 2,02 | 3,51 | 3,53 | 5,03 | 5,05 | 5,04 | 12,75 | 22,72 | 5,44 | 4,31 | 1,00 |
| ORFANDAD CON DISCAPACIDAD =>65% | | | | | | | 50,80 | 55,62 | 5,07 | 3,00 | 2,04 | 1,01 |
| RESTO MÍNIMOS | 2,07 | 2,01 | 2,00 | 3,53 | 5,03 | 5,05 | 5,05 | 5,03 | 11,91 | 3,00 | 1,00 | 1,00 |
| RESTO PENSIONES (1) | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 2,00 | 1,00 | 0,00 |
| S.O.V.I. (*) | 3,20 | 2,02 | 2,50 | 2,52 | 4,02 | 3,02 | 3,02 | 3,01 | 3,02 | 3,00 | 2,00 | 1,00 |

(*) En 2011 sólo se revalorizan un 1% las pensiones del SOVI no concurrentes

(1) Los topes máximos de la pensión mensual son:

| 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 (*) | 2009 (*) | 2010 (*) | 2011 (*) |
|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 1.826,84 | 1.901,74 | 1.953,10 | 2.029,27 | 2.086,10 | 2.159,12 | 2.232,54 | 2.290,59 | 2.384,51 | 2.432,21 | 2.466,20 | 2.497,91 |

(*) Pensión máxima sin complemento.

Cuadro IV.28

EVOLUCIÓN DE LA REVALORIZACIÓN DE PENSIONES

| 2009 | | 2010 | | 2011 | |
|--|---|---|----------------|---|--|
| TRAMOS DE CUANTÍA MENSUAL | REVALORIZACIÓN | TRAMOS DE CUANTÍA MENSUAL | REVALORIZACIÓN | TRAMOS DE CUANTÍA MENSUAL | REVALORIZACIÓN |
| Hasta 2.441,75 euros | 2% más la 0,4% por desviación I.P.C. 2008 (1) | Hasta 2.466,20 euros | 1%(1) | Hasta 2.466,20 euros | 1,3% por la desviación I.P.C. 2010 (1) |
| Más de 2.441,75 euros | 0 | Más de 2.466,20 euros | 0 | Más de 2.497,91 euros | 0 |
| (1) La pensión revalorizada no puede exceder de 2.441,75 €/ mes. | | (1) La pensión revalorizada sin complemento no puede exceder de 2.466,20 €/ mes. | | (1) La pensión revalorizada sin complemento no puede exceder de 2.497,91 €/ mes. | |
| El incremento de revalorización para el tramo de pensión entre 2.384,51€ y 2.441,75 € oscila de un 2,4% a un 0%. | | El incremento de revalorización para el tramo de pensión entre 2.441,75€ y 2.466,20€ oscila de un 1% a un 0%. | | El incremento de revalorización para el tramo de pensión entre 2.466,20€ y 2.497,91€ oscila de un 1,3% a un 0%. | |

COMPLEMENTO A MÍNIMOS DE PENSIÓN

Las pensiones mínimas se establecen anualmente y tienen como objeto garantizar un nivel de subsistencia a todas los pensionistas. Cuando la cuantía de la pensión reconocida no llega a la cifra fijada se paga un complemento hasta ese importe. Los complementos a mínimos no son consolidables y son incompatibles con la percepción por el pensionista de ingresos de trabajo, de capital, o de cualquier otra fuente, cuando la suma de todas las percepciones, excluida la pensión a complementar, excede de una determinada cuantía. Este tope máximo de ingresos se fija anualmente, y en 2011 es de 6.923,90 euros al año para los pensionistas que no tengan cónyuge a cargo. Los mínimos se establecen por persona, no por pensión aunque se tenga derecho a varias.

El cuadro IV.29 recoge el importe de las cuantías mínimas previstas para 2011, que varían según la clase de pensión y sobre todo con las circunstancias personales y familiares del pensionista.

Cuadro IV.29

**CUADRO DE CUANTIAS MINIMAS DE LAS PENSIONES
PARA EL AÑO 2011**

| CLASE DE PENSIÓN | CUANTÍA MENSUAL | | | CUANTÍA ANUAL | | |
|---|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|------------------------|
| | Con cónyuge a cargo | Sin cónyuge: unidad económica unipersonal | Con cónyuge no a cargo | Con cónyuge a cargo | Sin cónyuge: unidad económica unipersonal | Con cónyuge no a cargo |
| JUBILACION | | | | | | |
| Titular con 65 años..... | 742,00 | 601,40 | 570,40 | 10.388,00 | 8.419,60 | 7.985,60 |
| Titular menor de 65 años..... | 695,40 | 562,50 | 531,50 | 9.735,60 | 7.875,00 | 7.441,00 |
| INCAPACIDAD PERMANENTE | | | | | | |
| Gran Invalidez | 1.113,00 | 902,10 | 855,60 | 15.582,00 | 12.629,40 | 11.978,40 |
| Absoluta..... | 742,00 | 601,40 | 570,40 | 10.388,00 | 8.419,60 | 7.985,60 |
| Total: Titular con 65 años..... | 742,00 | 601,40 | 570,40 | 10.388,00 | 8.419,60 | 7.985,60 |
| Total: Con edad entre 60 y 64 años..... | 695,40 | 562,50 | 531,50 | 9.735,60 | 7.875,00 | 7.441,00 |
| Total: Derivada de enfermedad común menor de 60 años..... | 374,00 | 374,00 | 352,72 | 5.236,00 | 5.236,00 | 4.938,08 |
| Parcial del régimen de Accidente de Trabajo: | | | | | | |
| Titular con 65 años..... | 742,00 | 601,40 | 570,40 | 10.388,00 | 8.419,60 | 7.985,60 |
| VIUEDAD | | | | | | |
| Titular con cargas familiares | | 695,40 | | | 9.735,60 | |
| Titular con 65 años, o con discapacidad >=65% | | 601,40 | | | 8.419,60 | |
| Titular menor de 65 años: | | | | | | |
| - De 60 a 64 años..... | | 562,50 | | | 7.875,00 | |
| - < de 60 años..... | | 455,30 | | | 6.374,20 | |
| ORFANDAD | | | | | | |
| Por beneficiario..... | | 183,70 | | | 2.571,80 | |
| En Orfandad absoluta, el mínimo se incrementará en 6.291,60 euros/año distribuidas en su caso entre los beneficiarios | | | | | | |
| Por beneficiario discapacitado <18 con discapacidad >=65% ... | | 361,40 | | | 5.059,60 | |
| EN FAVOR FAMILIARES | | | | | | |
| Por beneficiario..... | | 183,70 | | | 2.571,80 | |
| Si no existe viudo ni huérfano pensionistas: | | | | | | |
| - Un solo beneficiario con 65 años..... | | 443,90 | | | 6.214,60 | |
| - Un solo beneficiario menor 65 años..... | | 418,10 | | | 5.853,40 | |
| - Varios beneficiarios: El mínimo asignado a cada uno se incrementará en el importe que resulte de prorratear 3.754,80 euros/año entre el número de beneficiarios | | | | | | |
| OTRAS CUANTÍAS CONTEMPLADAS EN LA LEY DE PRESUPUESTOS | | | | | | |
| PENSION S.O.V.I. | | | CUANTIA MENSUAL | | CUANTIA ANUAL | |
| Vejez, Invalidez y Viudedad..... | | 384,50 | | | | 5.383,00 |
| Prestaciones SOVI concurrentes..... | | 380,60 | | | | 5.328,40 |
| PENSION NO CONTRIBUTIVA | | | CUANTIA MENSUAL | | CUANTIA ANUAL | |
| Jubilación e Invalidez, un beneficiario..... | | 347,60 | | | | 4.866,40 |
| TOPE MAXIMO DE PENSION | | | CUANTIA MENSUAL | | CUANTIA ANUAL | |
| Todas las pensiones..... | | 2.497,91 | | | | 34.970,74 |
| F.A.S | | | CUANTIA MENSUAL | | CUANTIA ANUAL | |
| Ancianos e incapacitados..... | | 149,86 | | | | 2.098,04 |
| L.I.S.M.I. | | | CUANTIA MENSUAL | | CUANTIA ANUAL | |
| Subsidio garantía ingresos mínimos | | 149,86 | | | | 2.098,04 |
| Subsidio ayuda tercera persona..... | | 58,45 | | | | 818,30 |
| Subsidio movilidad y transporte. | | 59,50 | | | | 714,00 |
| LIMITE INGRESOS PENSION MINIMA | | | CUANTIA MENSUAL | | CUANTIA ANUAL | |
| Sin cónyuge | | | | | | 6.923,90 |
| Con cónyuge | | | | | | 8.076,80 |
| ASIGNACIONES HIJO A CARGO | | | CUANTIA MENSUAL | | CUANTIA ANUAL | |
| Hijo < 18 no minusválido | | | | | | 291,00 |
| Hijo <18 minusvalla > 33%..... | | | | | | 1.000,00 |
| Hijo >18 discapacidad >65%..... | | 347,60 | | | | 4.171,20 |
| Hijo >18 discapacidad >75%..... | | 521,40 | | | | 6.256,80 |
| Nacimiento hijo apartado 1 del artículo 186 de la Ley General de Seguridad Social | | | | | | |
| | | | | | | 1.000,00 |
| Límite de ingresos para Protección Familiar hijo < 18 no discapacitado | | | | | | |
| | | | | | | 11.264,01 |
| Límite de ingresos para Protección Familiar Familia numerosa | | | | | | |
| | | | | | | 16.953,05 |
| Incremento límite de ingresos para Protección Familiar familia numerosa a partir del cuarto hijo | | | | | | |
| | | | | | | 2.745,93 |

Cuantía constante FAS, LISMI (SGIM, SATP) e hijos menores de 18 años.

Importe Global

Como consecuencia de las revalorizaciones de las pensiones mínimas en los últimos años, el gasto en complemento al mínimo ha pasado de representar el 6,01% del gasto total en pensiones en 2004 al 7,28% en agosto de 2010 (cuadro IV.25.2). Los pensionistas con complementos a mínimos, representa el 27,7% del total.

El aumento del importe de los mínimos se ha producido en todas las clases de pensión, especialmente en las de orfandad donde el peso relativo sobre el total ha alcanzado el 15,94% en 2010, al aumentar la cuantía para los huérfanos con discapacidad, que por tener pensión vitalicia son una parte importante de los pensionistas. El importe del complemento a mínimos de las pensiones de incapacidad aumentó a partir del año 2005, cuando se estableció una cuantía mínima para la incapacidad permanente total cualificada con titular entre sesenta y sesenta y cuatro años, posteriormente en 2008 se extendió también a las no cualificadas de menores de 60 años, pero sigue representando solo un 1,61% del total del gasto.

En las nuevas pensiones el peso del complemento al mínimo es menor que en las vigentes. En los primeros siete meses de 2010 constituyen el 4,02% del importe total reconocido en conjunto, aunque en las de viudedad el complemento representa todavía el 10,85% del importe total de la pensión. En jubilación, dicho porcentaje se sitúa en el 2,8%, mientras que en incapacidad permanente es un 1,71%.

El Pacto de Toledo recomienda la separación y clarificación de las fuentes de financiación del Sistema de la Seguridad Social, de forma que las cotizaciones vayan a pagar las prestaciones contributivas. Para dar cumplimiento a esta recomendación el Estado ha venido incrementando en 300 millones de euros su aportación para la financiación del complemento a mínimos cada año desde 2001. En 2010 el porcentaje estimado de cobertura del gasto se acerca al 39%. En 2011 el incremento será de 100 millones, que supone una aportación de 2.806,35 millones de euros, el 3,7% más que en 2010.

Cuadro IV.30

FINANCIACIÓN DE LOS COMPLEMENTOS A MÍNIMOS DE PENSIONES

Millones de euros

| AÑOS | APORTACIÓN DEL ESTADO | | COTIZACIONES | | TOTAL COMPL. A MÍNIMOS |
|---------|-----------------------|-------|--------------|-------|------------------------|
| 2000 | 97,89 | 2,45 | 3.901,79 | 97,55 | 3.999,69 |
| 2001 | 97,89 | 2,39 | 4.003,79 | 97,61 | 4.101,68 |
| 2002 | 306,35 | 7,32 | 3.881,59 | 92,68 | 4.187,94 |
| 2003 | 606,35 | 14,67 | 3.526,98 | 85,33 | 4.133,33 |
| 2004 | 906,35 | 22,63 | 3.098,31 | 77,37 | 4.004,66 |
| 2005 | 1.206,35 | 27,44 | 3.190,02 | 72,56 | 4.396,37 |
| 2006 | 1.506,35 | 31,36 | 3.296,47 | 68,64 | 4.802,82 |
| 2007 | 1.806,35 | 33,55 | 3.577,47 | 66,45 | 5.383,82 |
| 2008 | 2.106,35 | 35,75 | 3.785,18 | 64,25 | 5.891,53 |
| 2009 | 2.406,35 | 37,52 | 4.006,43 | 62,48 | 6.412,78 |
| 2010(*) | 2.706,35 | 38,82 | 4.266,08 | 61,18 | 6.972,43 |

(*) Estimación

En los años 2003 y 2004 se redujo el importe total del gasto en complementos a mínimos de pensiones debido a la disminución del número de pensiones que las percibían, en particular en viudedad (ver cuadro IV.31). Dicha disminución fue debida al aumento del porcentaje a aplicar a la base reguladora para determinar el importe de la pensión inicial de viudedad, que se aplicó también a las pensiones vigentes, y disminuyó el número de pensiones en mínimos. A partir de 2005, las mejoras adicionales de las pensiones mínimas producen un nuevo aumento de este concepto de gasto.

La incidencia de los complementos a mínimos en el gasto total depende del número de pensiones que lo reciben y de su importe, que a su vez es la distancia entre la pensión que resultaría sin ellos y la cuantía que se fije cada año. A continuación se analizarán cada uno de estos factores.

Número de pensiones que perciben complementos al mínimo por clases, regímenes y distribución territorial

En agosto de 2010 hay 2.406.470 pensiones con complementos a mínimos, lo que representa un 27,7% del total. La evolución puede apreciarse en el cuadro siguiente:

Cuadro IV.31

**PENSIONES EN VIGOR CON COMPLEMENTO A MÍNIMO, POR CLASES
NÚMERO**

Datos a 31 de diciembre

| AÑOS | INC. PTE. | JUBILACIÓN | VIUDEDAD | ORFANDAD | FAV. FAM. | TOTAL |
|-------------|------------------|-------------------|-----------------|-----------------|------------------|------------------|
| 2000 | 23.571 | 1.381.777 | 863.966 | 113.567 | 19.440 | 2.402.321 |
| 2001 | 22.073 | 1.380.820 | 873.052 | 110.311 | 19.581 | 2.405.837 |
| 2002 | 21.460 | 1.357.696 | 858.446 | 115.543 | 19.118 | 2.372.263 |
| 2003 | 20.200 | 1.327.978 | 830.527 | 114.105 | 18.434 | 2.311.244 |
| 2004 | 19.790 | 1.290.297 | 778.625 | 111.636 | 17.165 | 2.217.513 |
| 2005 | 42.513 | 1.294.325 | 728.721 | 114.788 | 17.567 | 2.197.914 |
| 2006 | 47.343 | 1.301.172 | 731.502 | 117.835 | 17.712 | 2.215.564 |
| 2007 | 52.885 | 1.307.078 | 740.641 | 119.390 | 17.943 | 2.237.937 |
| 2008 | 61.653 | 1.349.433 | 750.039 | 124.692 | 18.403 | 2.304.220 |
| 2009 | 83.414 | 1.373.353 | 761.467 | 128.138 | 18.783 | 2.365.155 |
| 2010(*) | 93.062 | 1.392.850 | 771.380 | 130.193 | 18.985 | 2.406.470 |

PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL PENSIONES

| AÑOS | INC. PTE. | JUBILACIÓN | VIUDEDAD | ORFANDAD | FAV. FAM. | TOTAL |
|-------------|------------------|-------------------|-----------------|-----------------|------------------|--------------|
| 2000 | 2,98 | 30,53 | 42,59 | 43,69 | 44,20 | 31,41 |
| 2001 | 2,80 | 30,21 | 42,41 | 43,27 | 45,56 | 31,18 |
| 2002 | 2,70 | 29,57 | 41,04 | 42,34 | 45,40 | 30,44 |
| 2003 | 2,50 | 28,76 | 39,14 | 42,49 | 44,34 | 29,42 |
| 2004 | 2,39 | 27,84 | 36,16 | 42,31 | 42,38 | 28,00 |
| 2005 | 5,03 | 27,09 | 33,38 | 44,03 | 44,39 | 27,11 |
| 2006 | 5,39 | 26,86 | 33,06 | 45,60 | 45,77 | 26,92 |
| 2007 | 5,86 | 26,67 | 33,06 | 46,46 | 47,30 | 26,84 |
| 2008 | 6,73 | 27,01 | 33,14 | 47,77 | 48,85 | 27,19 |
| 2009 | 8,96 | 26,94 | 33,36 | 48,09 | 49,68 | 27,45 |
| 2010 (*) | 9,94 | 27,03 | 33,65 | 48,24 | 50,34 | 27,69 |

(*) Datos a 1 de agosto.

Como se aprecia en el cuadro anterior, el número de pensiones con complemento a mínimo decreció hasta el año 2005. A partir de dicho año se está produciendo un aumento del número absoluto de pensiones con complementos por mínimos, como consecuencia de la política de mejoras adicionales que se viene aplicando a los importes, junto con la ampliación a nuevos casos, como se ha indicado. Sin embargo, su peso relativo sobre el total de pensiones crece menos porque en las nuevas pensiones la proporción con mínimos es inferior, y esto compensa la mayor cobertura de las antiguas.

La distribución por clases y sexos del número de pensionistas contributivos que perciben

pensiones de cuantía igual a las mínimas es la siguiente:

Cuadro IV.32

**NÚMERO DE PENSIONISTAS CON COMPLEMENTO A
MÍNIMO, SEGÚN TIPO DE MÍNIMO**

Datos a agosto 2010

| CLASES DE PENSIÓN | VARONES | MUJERES | TOTAL |
|---|----------------|------------------|------------------|
| Jubilación | | | |
| - Igual o mayor de 65 años: | | | |
| - con cónyuge | 283.637 | 2.915 | 286.552 |
| - sin cónyuge | 294.996 | 371.390 | 666.386 |
| - sin cónyuge unidad económica unipersonal | 145.224 | 187.707 | 332.931 |
| - Menor de 65 años: | | | |
| - con cónyuge | 10.908 | 337 | 11.245 |
| - sin cónyuge | 7.195 | 32.027 | 39.222 |
| - sin cónyuge unidad económica unipersonal | 5.350 | 5.622 | 10.972 |
| - Gran Invalidez > = 65 años | | | |
| - con cónyuge | 1.050 | 7 | 1.057 |
| - sin cónyuge | 886 | 519 | 1.405 |
| - sin cónyuge unidad económica unipersonal | 490 | 325 | 815 |
| Incapacidad < 65 años | | | |
| - Gran invalidez: | | | |
| - con cónyuge | 663 | 50 | 713 |
| - sin cónyuge | 431 | 555 | 986 |
| - sin cónyuge unidad económica unipersonal | 566 | 285 | 851 |
| - Absoluta | | | |
| - con cónyuge | 7.362 | 743 | 8.105 |
| - sin cónyuge | 4.732 | 10.622 | 15.354 |
| - sin cónyuge unidad económica unipersonal | 7.263 | 5.696 | 12.959 |
| - Total de 60 a 64 años | | | |
| - con cónyuge | 8.191 | 606 | 8.797 |
| - sin cónyuge | 7.202 | 18.758 | 25.960 |
| - sin cónyuge unidad económica unipersonal | 4.163 | 3.961 | 8.124 |
| - Total derivada de Enfermedad Común menor de 60 años | | | |
| - con cónyuge | 1.050 | 610 | 1.660 |
| - sin cónyuge | 557 | 2.104 | 2.661 |
| - sin cónyuge unidad económica unipersonal | 2.325 | 2.575 | 4.900 |
| Viudedad | | | |
| - Titular c/cargas | 725 | 13.452 | 14.177 |
| - Igual o mayor de 65 años, o con disc.>65% | 9.093 | 628.976 | 638.069 |
| - Entre 60 y 64 años | 1.777 | 36.206 | 37.983 |
| - Menor de 60 | 2.350 | 27.302 | 29.652 |
| Orfandad | 63.396 | 61.498 | 124.894 |
| Favor familiares | 4.022 | 14.092 | 18.114 |
| Resto con garantía mínimos | 39.588 | 62.289 | 101.877 |
| TOTAL | 915.192 | 1.491.229 | 2.406.421 |
| SOVI (Pensiones revalorizables) (*) | 52.349 | 334.549 | 386.898 |

(*) Contiene reconocimientos de pensiones SOVI concurrentes con viudedad.

En el mes de agosto de 2010 existen 2.406.421 perceptores de pensiones mínimas y 386.898 pensionistas de cuantías fijas del SOVI, de los que el 65% son mujeres. Las cuantías mínimas con mayor número de perceptores son las correspondientes a jubilados de 65 y más años, especialmente los de sin cónyuge a cargo, con 666.386 pensionistas, el 55,7% de los cuales son mujeres y el 44,3% hombres, y las de viudedad de 65 y más años o que tengan discapacidad con 638.069 pensionistas, el 98,6% de las cuales son mujeres.

En cambio los pensionistas que reciben complemento por mínimos por tener cónyuge a cargo son menos numerosos y mayoritariamente varones, en una proporción del 99% en los pensionistas de más de 65 años y del 94% en los menores de 65 años, incluyendo la incapacidad.

Los complementos a mínimos son más frecuentes en los regímenes donde se cotiza por bases fijas cercanas a la mínima y en las clases de pensión donde el porcentaje aplicado a la base reguladora es menor, es decir, las de supervivencia, puesto que es donde se generan pensiones con importe medio más bajo, como puede verse en el cuadro siguiente.

Cuadro IV.33

**PORCENTAJE DE PENSIONES EN VIGOR CON COMPLEMENTO A MÍNIMO
EN CADA CLASE DE PENSIÓN Y RÉGIMEN**

Datos a 1 de agosto de 2010

| REGÍMENES | INC. PERM. | JUBILACIÓN | VIUEDAD | ORFANDAD | FAV. FAM. | TOTAL |
|-----------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| General | 6,40 | 16,92 | 27,65 | 37,13 | 34,34 | 19,25 |
| Autónomos | 18,27 | 42,45 | 40,81 | 71,99 | 84,06 | 41,35 |
| Agrario | 31,83 | 60,68 | 62,79 | 87,24 | 85,85 | 59,48 |
| Mar | 8,01 | 19,04 | 40,24 | 53,07 | 47,73 | 27,10 |
| Minería del Carbón | 0,83 | 2,56 | 19,29 | 24,64 | 21,53 | 9,08 |
| Empleados de Hogar | 49,24 | 59,58 | 9,36 | 72,58 | 79,40 | 56,48 |
| Accidentes de Trabajo | 1,67 | 18,26 | 29,58 | 20,60 | 12,14 | 14,91 |
| Enferm. Profesionales | 0,59 | 8,36 | 30,62 | 41,75 | 12,33 | 15,19 |
| Total | 9,94 | 27,03 | 33,65 | 48,24 | 50,34 | 27,69 |

En conjunto la proporción de pensiones con garantía de mínimo es del 27,69%. En cambio más de la mitad de los pensionistas del Régimen Especial de Empleados de Hogar, el 56,48%, tienen mínimos, cifra que llega al 59,58% en el caso de las pensiones de jubilación. La proporción elevada de pensiones con garantía de mínimo en éste régimen es consecuencia de que cotizan por la base menor, y además a menudo tienen un número reducido de años cotizados, lo que ocasiona que pocos pensionistas generen pensiones de importes superiores

a la mínima. Por tanto, cobran complemento casi todos los que cumplen los demás requisitos, incluyendo el de no tener otros ingresos; la excepción en este régimen son los escasos perceptores de viudedad, que suelen tener otra pensión. También los trabajadores del Régimen Especial Agrario cotizan por bases fijas, y por lo tanto generan en la mayoría de los casos pensiones mínimas.

En el Régimen Especial de Autónomos debido a que desde 2008 se han incorporado los agrarios por cuenta propia, el número de pensiones en cuantías mínimas han aumentado situándose en un 41,35% del total. No obstante, en este régimen, en los últimos años, se han establecido bases de cotización superiores a la mínima en determinados supuestos, y ello ha de contribuir a que cada vez se generen pensiones por encima de las cuantías mínimas en mayor proporción.

Seguidamente se presenta la evolución de las pensiones con garantía de mínimos por regímenes.

Cuadro IV.34

NÚMERO DE PENSIONES EN VIGOR CON COMPLEMENTO A MÍNIMOS POR REGÍMENES

Datos a 31 de diciembre

| AÑOS | GENERAL | AUTÓNOMOS (*) | AGRARIO. CTA.AJENA | AGRARIO. CTA.PROPIA (*) | MAR | CARBÓN | HOGAR | A. T. | E.P. | TOTAL |
|-----------|-----------|---------------|--------------------|-------------------------|--------|--------|---------|--------|--------|------------------|
| 2000 | 1.046.083 | 366.710 | 352.795 | 426.782 | 38.197 | 10.267 | 115.310 | 36.104 | 10.073 | 2.402.321 |
| 2001 | 1.054.113 | 370.820 | 352.712 | 419.917 | 37.881 | 9.985 | 114.891 | 35.754 | 9.764 | 2.405.837 |
| 2002 | 1.041.889 | 368.332 | 351.140 | 407.232 | 37.041 | 9.374 | 113.150 | 34.757 | 9.348 | 2.372.263 |
| 2003 | 1.012.415 | 364.659 | 346.050 | 391.342 | 35.853 | 8.460 | 110.380 | 33.360 | 8.725 | 2.311.244 |
| 2004 | 961.242 | 357.308 | 338.853 | 372.211 | 34.172 | 7.286 | 107.247 | 31.247 | 7.947 | 2.217.513 |
| 2005 | 948.853 | 354.061 | 343.189 | 365.104 | 32.895 | 6.835 | 108.956 | 30.560 | 7.461 | 2.197.914 |
| 2006 | 966.281 | 359.774 | 342.844 | 360.146 | 33.356 | 6.748 | 108.724 | 30.454 | 7.237 | 2.215.564 |
| 2007 | 976.327 | 367.629 | 347.287 | 360.234 | 33.746 | 6.644 | 108.540 | 30.490 | 7.040 | 2.237.937 |
| 2008 | 1.010.863 | 742.651 | 363.193 | -- | 34.670 | 6.543 | 108.706 | 30.790 | 6.804 | 2.304.220 |
| 2009 | 1.044.794 | 757.433 | 374.835 | -- | 35.268 | 6.394 | 108.742 | 31.055 | 6.634 | 2.365.155 |
| 2010 (**) | 1.067.085 | 766.562 | 384.138 | -- | 35.779 | 6.344 | 108.874 | 31.163 | 6.525 | 2.406.470 |

PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL PENSIONES

| AÑOS | GENERAL | AUTÓNOMOS (*) | AGRARIO. CTA.AJENA | AGRARIO. CTA.PROPIA (*) | MAR | CARBÓN | HOGAR | A. T. | E.P. | TOTAL |
|-----------|---------|---------------|--------------------|-------------------------|-------|--------|-------|-------|-------|--------------|
| 2000 | 25,03 | 42,16 | 52,15 | 47,65 | 29,61 | 13,70 | 56,22 | 18,78 | 22,67 | 31,41 |
| 2001 | 24,83 | 41,52 | 52,33 | 47,57 | 29,25 | 13,49 | 56,28 | 18,44 | 21,98 | 31,18 |
| 2002 | 24,09 | 40,16 | 52,25 | 46,99 | 50,60 | 7,20 | 55,88 | 17,63 | 21,01 | 30,44 |
| 2003 | 23,00 | 38,92 | 51,81 | 46,22 | 27,49 | 11,66 | 55,22 | 16,79 | 19,59 | 29,42 |
| 2004 | 21,43 | 37,34 | 51,17 | 45,04 | 26,21 | 10,13 | 54,39 | 15,62 | 17,83 | 28,00 |
| 2005 | 20,71 | 36,02 | 52,02 | 45,18 | 25,13 | 9,59 | 56,00 | 15,16 | 16,78 | 27,11 |
| 2006 | 20,57 | 35,61 | 52,28 | 45,57 | 25,41 | 9,53 | 56,60 | 14,99 | 16,33 | 26,92 |
| 2007 | 20,32 | 35,46 | 53,35 | 46,72 | 25,71 | 9,46 | 57,26 | 14,89 | 16,01 | 26,84 |
| 2008 | 20,49 | 40,77 | 55,99 | -- | 26,35 | 9,44 | 58,08 | 14,89 | 15,61 | 27,19 |
| 2009 | 20,62 | 41,22 | 58,13 | -- | 26,84 | 9,34 | 58,83 | 14,88 | 15,35 | 27,45 |
| 2010 (**) | 20,75 | 41,53 | 59,89 | -- | 27,26 | 9,32 | 59,45 | 14,91 | 15,19 | 27,69 |

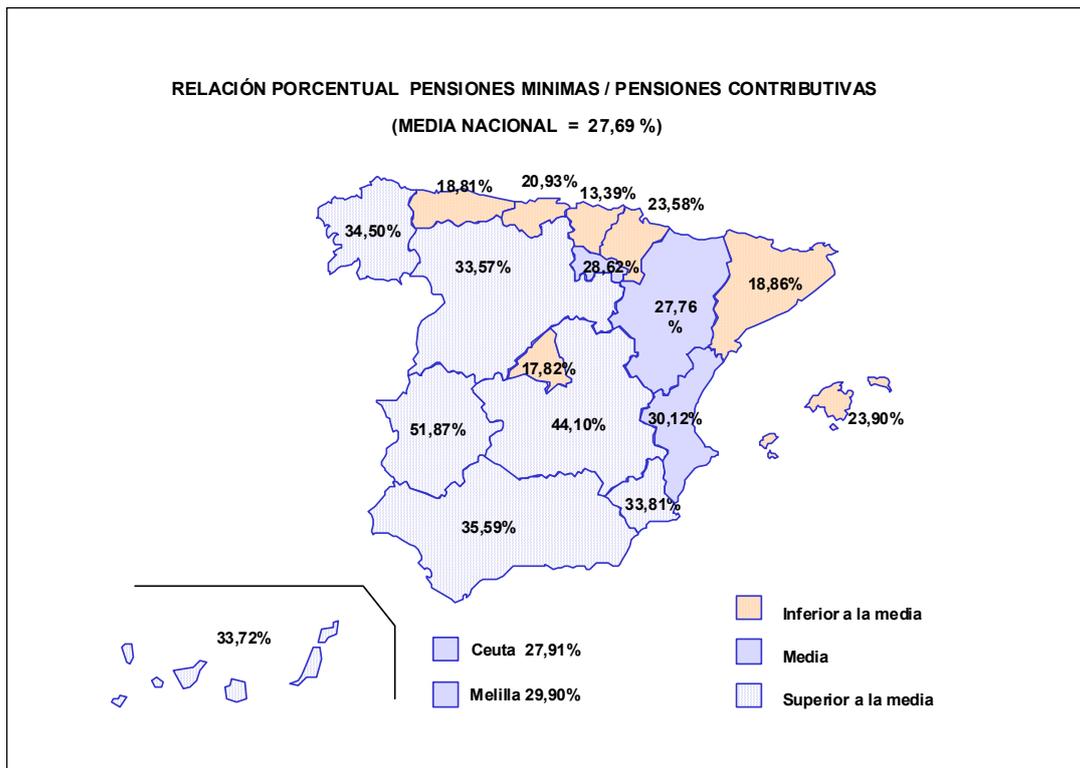
(*) Por Ley 18/2007 de 4 de Julio con efectos a 1 de Enero de 2008, los trabajadores por cuenta propia del Régimen General Agrario se integran en el RETA a través del Sistema Especial para Trabajadores Agrarios por cuenta propia (SETA).

(**) Datos a 1 de agosto.

En cifras absolutas, el mayor número de pensiones mínimas está en el Régimen General, 1.067.085, seguido del Régimen Especial de Autónomos con 766.562.

Las pensiones con complementos a mínimos se distribuyen de forma desigual por provincias y Comunidades Autónomas, siendo la de mayor proporción Extremadura con un 51,87%, mientras que en el País Vasco se registra un 13,39%.

Gráfico IV-9



Las Comunidades Autónomas con una mayor proporción de pensiones complementadas con mínimos son aquellas con una incidencia importante de regímenes especiales que cotizan por bases mínimas, mientras que País Vasco, Madrid y Asturias se encuentran en el caso contrario. En el cuadro siguiente puede verse la distribución del número absoluto de pensiones con complemento al mínimo por clases, Comunidades Autónomas y provincias.

Cuadro IV.35

**NÚMERO DE PENSIONES EN VIGOR CON COMPLEMENTO A MÍNIMO,
POR CLASES Y PROVINCIAS**

Datos a agosto 2010

| PROVINCIAS | INCAPACIDAD PERMANENTE | JUBILACIÓN | VIUDEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIAR | TOTAL |
|------------------------|---------------------------|------------------|----------------|----------------|-------------------|------------------|
| ALMERIA | 1.126 | 20.958 | 10.782 | 2.294 | 160 | 35.320 |
| CADIZ | 3.706 | 28.817 | 24.768 | 4.460 | 749 | 62.500 |
| CORDOBA | 2.796 | 40.007 | 16.380 | 3.519 | 594 | 63.296 |
| GRANADA | 4.062 | 40.496 | 18.251 | 3.814 | 484 | 67.107 |
| HUELVA | 1.790 | 16.043 | 11.605 | 2.125 | 286 | 31.849 |
| JAEN | 2.917 | 33.466 | 20.257 | 3.184 | 352 | 60.176 |
| MALAGA | 3.410 | 37.451 | 25.109 | 4.972 | 518 | 71.460 |
| SEVILLA | 7.891 | 51.497 | 33.020 | 7.011 | 837 | 100.256 |
| ANDALUCIA | 27.698 | 268.735 | 160.172 | 31.379 | 3.980 | 491.964 |
| HUESCA | 393 | 9.351 | 6.722 | 679 | 66 | 17.211 |
| TERUEL | 233 | 8.122 | 3.264 | 412 | 64 | 12.095 |
| ZARAGOZA | 1.164 | 27.082 | 18.132 | 2.050 | 354 | 48.782 |
| ARAGÓN | 1.790 | 44.555 | 28.118 | 3.141 | 484 | 78.088 |
| ASTURIAS | 2.391 | 32.278 | 17.237 | 2.991 | 570 | 55.467 |
| ISLAS BALEARES | 1.403 | 24.441 | 11.555 | 2.256 | 68 | 39.723 |
| LAS PALMAS | 1.728 | 20.100 | 15.108 | 3.964 | 460 | 41.360 |
| S C.TENERIFE | 1.325 | 22.504 | 16.853 | 3.526 | 421 | 44.629 |
| CANARIAS | 3.053 | 42.604 | 31.961 | 7.490 | 881 | 85.989 |
| CANTABRIA | 1.208 | 15.896 | 8.144 | 1.668 | 485 | 27.401 |
| AVILA | 391 | 10.493 | 6.685 | 763 | 144 | 18.476 |
| BURGOS | 422 | 13.393 | 7.273 | 1.355 | 171 | 22.614 |
| LEON | 1.186 | 25.846 | 10.010 | 1.811 | 465 | 39.318 |
| PALENCIA | 298 | 7.203 | 5.154 | 701 | 156 | 13.512 |
| SALAMANCA | 584 | 18.437 | 11.198 | 1.432 | 376 | 32.027 |
| SEGOVIA | 217 | 6.160 | 4.785 | 582 | 99 | 11.843 |
| SORIA | 108 | 4.843 | 2.715 | 325 | 81 | 8.072 |
| VALLADOLID | 715 | 13.141 | 10.575 | 1.348 | 282 | 26.061 |
| ZAMORA | 538 | 15.571 | 7.799 | 1.008 | 253 | 25.169 |
| CASTILLA Y LEÓN | 4.459 | 115.087 | 66.194 | 9.325 | 2.027 | 197.092 |
| ALBACETE | 964 | 17.923 | 11.224 | 1.448 | 341 | 31.900 |
| CIUDAD REAL | 1.569 | 21.809 | 16.931 | 2.185 | 427 | 42.921 |
| CUENCA | 499 | 12.876 | 7.655 | 885 | 182 | 22.097 |
| GUADALAJARA | 282 | 5.073 | 4.040 | 511 | 81 | 9.987 |
| TOLEDO | 947 | 23.490 | 16.830 | 1.904 | 254 | 43.425 |
| CASTILLA-LA | 4.261 | 81.171 | 56.680 | 6.933 | 1.285 | 150.330 |
| BARCELONA | 8.889 | 130.641 | 54.476 | 8.458 | 429 | 202.893 |
| GERONA | 792 | 20.829 | 6.950 | 1.307 | 28 | 29.906 |
| LLEIDA | 743 | 14.173 | 8.289 | 1.104 | 45 | 24.354 |
| TARRAGONA | 1.113 | 22.840 | 10.211 | 1.670 | 91 | 35.925 |
| CATALUÑA | 11.537 | 188.483 | 79.926 | 12.539 | 593 | 293.078 |
| ALICANTE | 3.032 | 54.856 | 27.813 | 5.109 | 594 | 91.404 |
| CASTELLON | 1.370 | 22.574 | 8.302 | 1.518 | 118 | 33.882 |
| VALENCIA | 6.398 | 75.112 | 50.849 | 7.544 | 553 | 140.456 |
| C. VALENCIANA | 10.800 | 152.542 | 86.964 | 14.171 | 1.265 | 265.742 |
| BADAJOS | 2.503 | 31.969 | 23.983 | 3.745 | 701 | 62.901 |
| CACERES | 1.474 | 26.219 | 14.337 | 2.100 | 297 | 44.427 |
| EXTREMADURA | 3.977 | 58.188 | 38.320 | 5.845 | 998 | 107.328 |
| LA CORUÑA | 3.071 | 60.674 | 23.492 | 4.383 | 1.278 | 92.898 |
| LUGO | 1.479 | 31.219 | 6.322 | 1.610 | 494 | 41.124 |
| ORENSE | 1.795 | 34.609 | 8.204 | 1.560 | 928 | 47.096 |
| PONTEVEDRA | 2.532 | 43.789 | 16.830 | 3.713 | 1.035 | 67.899 |
| GALICIA | 8.877 | 170.291 | 54.848 | 11.266 | 3.735 | 249.017 |
| MADRID | 4.076 | 90.605 | 67.310 | 9.627 | 1.032 | 172.650 |
| MURCIA | 4.404 | 42.614 | 23.117 | 4.958 | 371 | 75.464 |
| NAVARRA | 633 | 16.143 | 9.846 | 1.301 | 263 | 28.186 |
| ALAVA | 253 | 5.107 | 2.891 | 485 | 57 | 8.793 |
| GUIPUZCOA | 532 | 13.132 | 6.045 | 1.237 | 202 | 21.148 |
| VIZCAYA | 1.150 | 18.542 | 14.004 | 2.243 | 540 | 36.479 |
| PAÍS VASCO | 1.935 | 36.781 | 22.940 | 3.965 | 799 | 66.420 |
| LA RIOJA | 408 | 10.862 | 6.105 | 766 | 101 | 18.242 |
| CEUTA | 46 | 842 | 1.008 | 243 | 19 | 2.158 |
| MELILLA | 106 | 732 | 935 | 329 | 29 | 2.131 |
| TOTAL | 93.062 | 1.392.850 | 771.380 | 130.193 | 18.985 | 2.406.470 |

La proporción de las altas de pensiones que requieren garantía de mínimo descendió durante los años noventa y hasta 2006. Desde entonces sube ligeramente, a consecuencia de la política de mejora adicional de las pensiones mínimas implantada en los últimos ejercicios. En los primeros siete meses de 2010 el 21,36% de las altas se causaron con garantía de mínimo, aunque, como vimos, el complemento sólo representa el 4,02% del importe total.

Cuadro IV.36

NÚMERO DE ALTAS DE PENSIONES CON COMPLEMENTO A MÍNIMOS, POR CLASES

| AÑOS | Nº DE ALTAS | INCAP. PERM. | JUBILACIÓN | VIUDEDAD | ORFANDAD | FAV.FAMIL. | TOTAL |
|-----------------|--------------|--------------|------------|----------|----------|------------|----------------|
| 2005 | Con mínimo | 3.818 | 42.667 | 38.375 | 9.268 | 1.875 | 96.003 |
| | Total | 86.125 | 265.270 | 132.486 | 22.901 | 4.580 | 511.362 |
| | % Con mínimo | 4,43 | 16,08 | 28,97 | 40,47 | 40,94 | 18,77 |
| 2006 | Con mínimo | 4.373 | 41.411 | 35.193 | 9.210 | 1.751 | 91.938 |
| | Total | 99.873 | 235.129 | 128.813 | 22.638 | 4.066 | 490.519 |
| | % Con mínimo | 4,38 | 17,61 | 27,32 | 40,68 | 43,06 | 18,74 |
| 2007 | Con mínimo | 4.552 | 41.673 | 37.492 | 9.129 | 1.580 | 94.426 |
| | Total | 98.808 | 231.784 | 131.454 | 22.147 | 3.637 | 487.830 |
| | % Con mínimo | 4,61 | 17,98 | 28,52 | 41,22 | 43,44 | 19,36 |
| 2008 | Con mínimo | 5.721 | 50.803 | 38.041 | 9.968 | 1.762 | 106.295 |
| | Total | 97.396 | 269.772 | 130.138 | 23.565 | 3.629 | 524.500 |
| | % Con mínimo | 5,87 | 18,83 | 29,23 | 42,30 | 48,55 | 20,27 |
| 2009 | Con mínimo | 11.300 | 53.410 | 39.649 | 10.357 | 1.959 | 116.675 |
| | Total | 98.056 | 287.904 | 129.615 | 24.312 | 3.978 | 543.865 |
| | % Con mínimo | 11,52 | 18,55 | 30,59 | 42,60 | 49,25 | 21,45 |
| 2010 (*) | Con mínimo | 7.017 | 31.777 | 25.406 | 6.419 | 1.207 | 71.826 |
| | Total | 58.224 | 179.254 | 81.403 | 14.989 | 2.454 | 336.324 |
| | % Con mínimo | 12,05 | 17,73 | 31,21 | 42,82 | 49,19 | 21,36 |

(*) Acumuladas hasta julio.

En el caso de las nuevas pensiones de incapacidad permanente, en 2008 y sobretudo en 2009 y en lo que va de 2010, se aprecia un incremento superior al que se venía registrando en años anteriores en el porcentaje de los que tienen mínimos. Es consecuencia de la aplicación de la Ley 40/2007, de 4 de diciembre, donde se establece una nueva cuantía mínima para las pensiones de incapacidad permanente total derivada de enfermedad común cuyo titular tenga menos de 60 años.

El porcentaje de nuevas pensiones que percibe complementos por mínimos es muy diferente según regímenes, como puede apreciarse en el siguiente cuadro:

Cuadro IV.37

**PORCENTAJE DE ALTAS DE PENSIONES CON COMPLEMENTO A MÍNIMO,
POR RÉGIMENES Y CLASES**

Datos hasta julio de 2010

| REGÍMENES | INCAPACIDAD PERMANENTE | JUBILACIÓN | VIUEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | TOTAL |
|-----------------------|------------------------|------------|---------|----------|------------------|-------|
| General | 8,18 | 11,02 | 24,82 | 32,19 | 32,15 | 14,78 |
| Autónomos | 18,54 | 27,49 | 41,76 | 70,95 | 83,94 | 31,99 |
| Agrario | 38,79 | 66,65 | 60,87 | 88,96 | 88,03 | 61,13 |
| Mar | 12,38 | 12,84 | 37,21 | 39,02 | 39,51 | 23,21 |
| Minería del Carbón | 0,00 | 0,23 | 9,77 | 1,67 | 9,09 | 4,49 |
| Empleados de Hogar | 50,00 | 66,42 | 9,48 | 81,63 | 78,57 | 56,50 |
| Accidentes de Trabajo | 0,96 | | 19,94 | 14,81 | 21,74 | 5,29 |
| Enferm. Profesionales | 0,20 | | 14,04 | 3,33 | 9,09 | 5,88 |
| TOTAL | 12,05 | 17,73 | 31,21 | 42,82 | 49,19 | 21,36 |

En el Régimen General sólo el 11,02% de las nuevas altas de jubilación tienen complementos por mínimos, mientras que en los regímenes especiales esta proporción alcanza el 66,65% en el Agrario, el 66,42% en Empleados de Hogar y el 27,49% en de los Autónomos.

La percepción de complementos a mínimos en la pensión de jubilación está estrechamente relacionada con el número de años cotizados, que determina el porcentaje aplicable a la base reguladora de dicha pensión. En el Régimen General, donde el 72,27% de las pensiones de jubilación causadas en 2009 lo fueron con 35 ó más años cotizados (Cuadro IV.10.1), las pensiones con complementos a mínimos suponen sólo una pequeña parte de las altas en el mismo período. En cambio en el Régimen Especial de Empleados de Hogar el 87,15% de las altas se causaron con menos de 35 años cotizados, y además se cotiza por la base más baja, lo que condiciona el elevado porcentaje de las altas con mínimos.

Una relación similar entre un porcentaje importante de pensiones con escaso número de años cotizados y una elevada incidencia de los complementos a mínimos tiene lugar en los Regímenes Especiales Agrario y de Autónomos.

La cuantía media del complemento a mínimos

Los pensionistas que tienen garantía de mínimo percibieron por este concepto en agosto de 2010 una media de 205,5 euros/mes. La cuantía media más alta es la que se abona a los pensionistas de viudedad con 238,2 euros/mes, porque es donde mayor resulta la distancia entre la pensión que le corresponde según la fórmula de cálculo y el mínimo establecido. La

evolución de la cuantía media del complemento ha sido la siguiente:

Cuadro IV.38

**EVOLUCIÓN DE LA CUANTÍA MEDIA MENSUAL
PAGADA EN CONCEPTO DE COMPLEMENTO POR MÍNIMO (euros/mes)**

| Nómina de diciembre | | | | | | |
|---------------------|-----------------|------------|---------|----------|-----------|---------------|
| AÑOS | INCAP. PERM. | JUBILACIÓN | VIUEDAD | ORFANDAD | FAV. FAM. | TOTAL |
| 2000 | 74,45 | 106,16 | 144,60 | 50,80 | 65,85 | 116,73 |
| 2001 | 78,44 | 109,63 | 148,96 | 54,10 | 66,31 | 120,72 |
| 2002 | 79,68 | 112,43 | 148,93 | 54,96 | 65,91 | 122,17 |
| 2003 | 85,86 | 116,80 | 149,31 | 58,52 | 68,08 | 124,95 |
| 2004 | 89,40 | 120,37 | 142,97 | 62,09 | 71,34 | 124,72 |
| 2005 | 88,03 | 136,09 | 158,28 | 68,70 | 78,23 | 138,54 |
| 2006 | 101,28 | 152,67 | 172,50 | 75,96 | 86,44 | 153,51 |
| 2007 | 111,53 | 165,09 | 185,60 | 83,77 | 94,20 | 165,70 |
| 2008 | 120,75 | 181,37 | 203,01 | 99,92 | 104,45 | 181,77 |
| 2009 | 130,61 | 191,77 | 220,92 | 107,99 | 106,26 | 193,78 |
| 2010 (*) | 137,90 | 201,58 | 238,17 | 115,94 | 108,39 | 205,48 |

(*) Nómina de agosto

EVOLUCIÓN DE LA CUANTÍA MEDIA DE LAS PENSIONES EN VIGOR

El crecimiento de la pensión media responde a varias causas. La principal es la revalorización anual que se aplica a la cuantía de las pensiones en razón del incremento del índice de precios al consumo junto con un incremento adicional, sí así se establece, de las pensiones mínimas. Otro factor de crecimiento es el denominado efecto sustitución que se produce, fundamentalmente, como consecuencia de la gradual renovación del colectivo de pensionistas, ya que los que fallecen tienen mayor edad y, en consecuencia, pensiones más bajas que los nuevos. Como puede apreciarse en el Cuadro IV.7, el importe de la pensión media es inversamente proporcional a la edad a partir del tramo de 60 a 64 años que es cuando se alcanza el importe medio más alto. Además hay modificaciones, casi siempre al alza, de pensiones ya existentes por causas distintas de la revalorización anual, como la elevación de los complementos al mínimo al cumplir el pensionista una determinada edad, o los cambios de grado de las pensiones de incapacidad permanente, y las modificaciones normativas.

Hay diferencias en la evolución del importe medio según clases de pensión y según regímenes, ya que la revalorización general afecta a todos, pero en unos casos – jubilación, incapacidad permanente- los incrementos de pensión media están también muy influidos por la cuantía de las altas y a través de estas por los salarios. En cambio en otros casos, como las pensiones de supervivencia, donde las pensiones mínimas son muy frecuentes, la evolución

del promedio depende fundamentalmente del importe de estas y las modificaciones normativas, como la subida de los porcentajes de pensiones de viudedad ya existentes, que tuvo su mayor impacto en 2004.

En los cuadros siguientes se muestra la evolución de la pensión media del Sistema para cada clase de pensión:

Cuadro IV.39

EVOLUCIÓN DE LA PENSIÓN MEDIA POR CLASES (euros/mes)

Datos a 31 de diciembre

| AÑOS | INCAPACIDAD PERMANENTE | JUBILACIÓN | VIUEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | TOTAL |
|----------|------------------------|------------|---------|----------|------------------|---------------|
| 2000 | 543,25 | 539,18 | 333,16 | 200,54 | 249,16 | 471,79 |
| 2001 | 577,99 | 569,16 | 350,92 | 212,57 | 265,77 | 498,36 |
| 2002 | 605,99 | 592,34 | 370,06 | 220,37 | 280,57 | 519,36 |
| 2003 | 641,22 | 625,28 | 397,95 | 234,30 | 302,75 | 550,44 |
| 2004 | 671,21 | 654,90 | 434,30 | 252,26 | 331,36 | 581,56 |
| 2005 | 702,70 | 688,68 | 454,90 | 271,36 | 354,79 | 612,13 |
| 2006 | 736,57 | 729,32 | 478,81 | 287,92 | 379,69 | 647,26 |
| 2007 | 765,74 | 770,62 | 500,60 | 302,87 | 402,99 | 681,46 |
| 2008 | 806,50 | 822,24 | 531,51 | 326,34 | 432,11 | 725,88 |
| 2009 | 836,18 | 862,55 | 556,52 | 341,48 | 449,69 | 760,68 |
| 2010 (*) | 854,98 | 893,49 | 574,90 | 352,30 | 463,06 | 786,89 |
| 2011 (*) | 865,28 | 911,02 | 580,89 | 356,04 | 469,03 | 800,49 |

(*)Estimación. Pensiones sin revalorizar

Cuadro IV.40.1

VARIACIÓN INTERANUAL DE LA PENSIÓN MEDIA EN PORCENTAJE
EVOLUCIÓN EN TÉRMINOS NOMINALES

| AÑOS | INCAPACIDAD PERMANENTE | JUBILACIÓN | VIUEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | TOTAL |
|----------|------------------------|------------|---------|----------|------------------|------------|
| 2000 | 5,5 | 5,0 | 5,3 | 5,3 | 6,1 | 5,0 |
| 2001 | 6,4 | 5,6 | 5,3 | 6,0 | 6,7 | 5,6 |
| 2002 | 4,8 | 4,1 | 5,5 | 3,7 | 5,6 | 4,2 |
| 2003 | 5,8 | 5,6 | 7,5 | 6,3 | 7,9 | 6,0 |
| 2004 | 4,7 | 4,7 | 9,1 | 7,7 | 9,4 | 5,7 |
| 2005 | 4,7 | 5,2 | 4,7 | 7,6 | 7,1 | 5,3 |
| 2006 | 4,8 | 5,9 | 5,3 | 6,1 | 7,0 | 5,7 |
| 2007 | 4,0 | 5,7 | 4,5 | 5,2 | 6,1 | 5,3 |
| 2008 | 5,3 | 6,7 | 6,2 | 7,8 | 7,2 | 6,5 |
| 2009 | 3,7 | 4,9 | 4,7 | 4,6 | 4,1 | 4,8 |
| 2010 (*) | 2,2 | 3,6 | 3,3 | 3,2 | 3,0 | 3,4 |
| 2011 (*) | 1,2 | 2,0 | 1,0 | 1,1 | 1,3 | 1,7 |

(*)Estimación. Pensiones sin revalorizar

En el año 2010 se prevé que la pensión media tendrá un crecimiento a final del año del 3,4% para el conjunto del Sistema, correspondiendo las mayores subidas a las pensiones de jubilación, viudedad y orfandad. Para 2011 se espera que la pensión media suba un 1,7% debido al efecto sustitución, es decir, a la diferencia del importe medio entre las altas y las bajas.

Las pensiones medias han subido cada año en términos reales, es decir descontando la inflación, con la excepción de la de incapacidad permanente en 2007. Esto se ha debido a la revalorización de pensiones mínimas por encima de la inflación, pero sobre todo al efecto sustitución.

Cuadro IV.40.2

VARIACIÓN INTERANUAL DE LA PENSIÓN MEDIA EN PORCENTAJE**EVOLUCIÓN EN TÉRMINOS REALES**

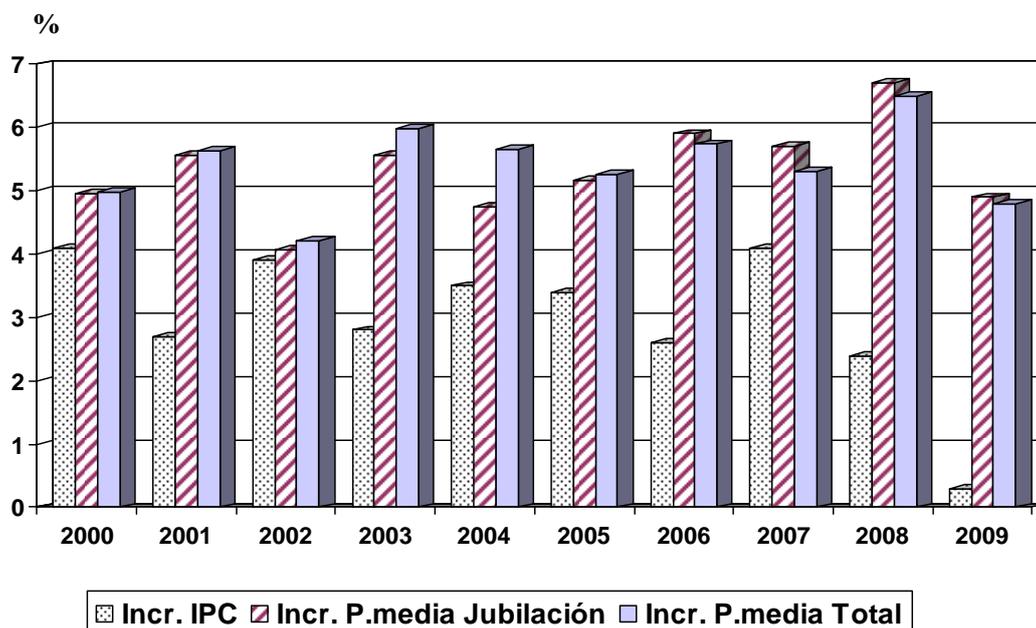
| AÑOS | INCAPACIDAD PERMANENTE | JUBILACIÓN | VIUEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | TOTAL |
|-------------|-------------------------------|-------------------|----------------|-----------------|-------------------------|--------------|
| 2000 | 1,4 | 0,9 | 1,1 | 1,2 | 2,0 | 0,9 |
| 2001 | 3,6 | 2,8 | 2,6 | 3,2 | 3,9 | 2,9 |
| 2002 | 0,9 | 0,2 | 1,5 | -0,2 | 1,6 | 0,3 |
| 2003 | 3,0 | 2,7 | 4,6 | 3,5 | 5,0 | 3,1 |
| 2004 | 1,1 | 1,2 | 5,4 | 4,0 | 5,7 | 2,1 |
| 2005 | 1,2 | 1,7 | 1,3 | 4,0 | 3,5 | 1,8 |
| 2006 | 2,2 | 3,2 | 2,6 | 3,4 | 4,3 | 3,1 |
| 2007 | -0,1 | 1,5 | 0,5 | 1,1 | 2,0 | 1,2 |
| 2008 | 2,9 | 4,2 | 3,7 | 5,2 | 4,7 | 4,0 |
| 2009 | 3,4 | 4,6 | 4,4 | 4,3 | 3,8 | 4,5 |

La evolución en términos reales en el periodo 2000-2005 alcanzó el 2% interanual; en el año 2006 el aumento fue del 3,1%, aunque en 2007 se moderó al 1,2%. El crecimiento de la pensión media en términos reales supera en ocasiones al crecimiento del número de pensiones, y por tanto es un factor importante en el aumento del gasto.

En el gráfico siguiente se aprecian con claridad los diferenciales de crecimiento de la pensión media de jubilación y de la pensión media total respecto de la variación del IPC. En el período 2004-2009, la pensión media ha superado en 17 puntos la variación del IPC.

Gráfico IV.10

EVOLUCIÓN DEL INCREMENTO DE LA PENSIÓN MEDIA EN COMPARACIÓN CON VARIACIÓN DEL IPC



Entre los regímenes hay algunos, como el Régimen General, en los cuales la evolución de la pensión media depende, además de la revalorización, del efecto sustitución de las altas. En cambio en otros, como en el Hogar o el Agrario, domina el efecto de las subidas de pensiones mínimas. En estos últimos se aprecian mayores incrementos en el período de 2005 a 2007, como se aprecia en el cuadro IV.41.

Cuadro IV.41

EVOLUCIÓN DE LA PENSIÓN MEDIA POR REGÍMENES (euros/mes)

Datos a 31 de diciembre

| AÑOS | GENERAL | AUTÓNOMOS (1) | AGRARIO C/AJENA | AGRARIO C/PROPIA (1) | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. | E.P.. | SOVI | TOTAL |
|----------|---------|---------------|-----------------|----------------------|--------|----------|--------|--------|----------|--------|---------------|
| 2000 | 567,46 | 347,92 | 342,51 | 327,67 | 533,74 | 842,14 | 324,84 | 490,08 | 721,73 | 221,02 | 471,79 |
| 2001 | 599,49 | 366,97 | 356,98 | 341,77 | 562,64 | 889,09 | 337,58 | 524,08 | 757,01 | 232,53 | 498,36 |
| 2002 | 624,25 | 381,34 | 366,82 | 351,60 | 585,00 | 927,22 | 345,84 | 553,21 | 788,08 | 242,46 | 519,36 |
| 2003 | 661,36 | 402,17 | 382,17 | 366,63 | 618,91 | 986,15 | 358,48 | 593,83 | 833,93 | 255,58 | 550,44 |
| 2004 | 698,79 | 422,93 | 395,04 | 379,54 | 650,90 | 1.042,92 | 367,99 | 634,22 | 879,58 | 270,04 | 581,56 |
| 2005 | 737,69 | 448,08 | 415,59 | 399,21 | 683,65 | 1.098,32 | 388,00 | 671,83 | 918,13 | 291,72 | 612,13 |
| 2006 | 778,19 | 474,85 | 436,94 | 419,87 | 717,95 | 1.156,08 | 407,28 | 710,34 | 957,56 | 306,13 | 647,26 |
| 2007 | 817,95 | 499,89 | 456,31 | 438,48 | 749,04 | 1.208,53 | 424,24 | 745,19 | 989,64 | 318,67 | 681,46 |
| 2008 | 868,49 | 506,01 | 484,57 | -- | 794,29 | 1.277,40 | 448,61 | 791,29 | 1.039,18 | 335,92 | 725,88 |
| 2009 | 907,04 | 532,12 | 504,58 | -- | 827,07 | 1.330,37 | 464,86 | 827,75 | 1.073,45 | 349,24 | 760,68 |
| 2010 (*) | 928,99 | 548,46 | 518,84 | -- | 846,58 | 1.358,46 | 476,16 | 847,85 | 1.091,65 | 358,90 | 781,34 |

(*) A 1 de agosto

(1) Por Ley 18/2007, de 4 de julio con efectos a 1 de enero de 2008 los trabajadores por cuenta propia de R.E. Agrario se integran en el R. E. de Trabajadores Autónomos a través del Sistema Especial para Trabajadores Agrarios por cuenta propia (SETA).

Cuadro IV.41(cont.)

VARIACIÓN INTERANUAL

| AÑOS | GENERAL | AUTÓNOMOS (1) | AGRARIO C/AJENA | AGRARIO C/PROPIA (1) | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T | E.P. | SOVI | TOTAL |
|--------------|---------|------------------|--------------------|----------------------------|------|--------|-------|------|------|------|-------------|
| 2001/2000 | 5,64 | 5,48 | 4,23 | 4,30 | 5,41 | 5,58 | 3,92 | 6,94 | 4,89 | 5,21 | 5,63 |
| 2002/2001 | 4,13 | 3,91 | 2,76 | 2,88 | 3,97 | 4,29 | 2,45 | 5,56 | 4,11 | 4,27 | 4,21 |
| 2003/2002 | 5,94 | 5,46 | 4,18 | 4,27 | 5,80 | 6,36 | 3,66 | 7,34 | 5,82 | 5,41 | 5,98 |
| 2004/2003 | 5,66 | 5,16 | 3,37 | 3,52 | 5,17 | 5,76 | 2,65 | 6,80 | 5,47 | 5,66 | 5,65 |
| 2005/2004 | 5,57 | 5,94 | 5,20 | 5,18 | 5,03 | 5,31 | 5,44 | 5,93 | 4,38 | 8,03 | 5,26 |
| 2006/2005 | 5,49 | 5,98 | 5,14 | 5,18 | 5,02 | 5,26 | 4,97 | 5,73 | 4,29 | 4,94 | 5,74 |
| 2007/2006 | 5,11 | 5,27 | 4,43 | 4,43 | 4,33 | 4,54 | 4,16 | 4,91 | 3,35 | 4,10 | 5,28 |
| 2008/2007 | 6,18 | 1,22 | 6,19 | -- | 6,04 | 5,70 | 5,75 | 6,19 | 5,01 | 5,41 | 6,52 |
| 2009/2008 | 4,44 | 5,16 | 4,13 | -- | 4,13 | 4,15 | 3,62 | 4,61 | 3,30 | 3,97 | 4,80 |
| 2010/2009(*) | 3,05 | 3,59 | 2,82 | -- | 2,73 | 2,69 | 2,31 | 3,20 | 2,02 | 2,74 | 3,37 |

(*) Incremento interanual de agosto a agosto.

(1) Por Ley 18/2007, de 4 de julio con efectos a 1 de enero de 2008 los trabajadores por cuenta propia de R.E. Agrario se integran en el R. E. de Trabajadores Autónomos a través del Sistema Especial para Trabajadores Agrarios por cuenta propia (SETA).

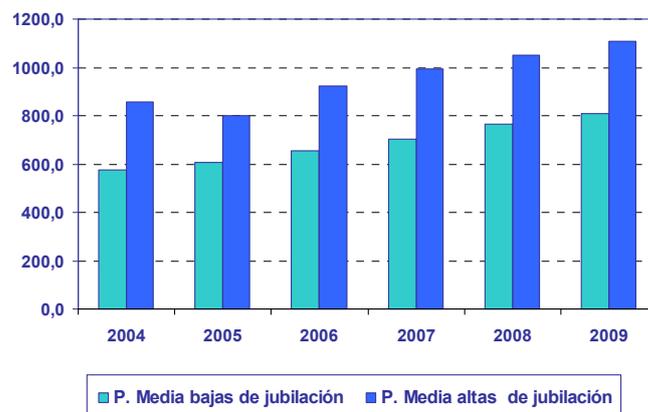
EVOLUCIÓN DE LA CUANTÍA MEDIA DE LAS ALTAS Y BAJAS DE PENSIONES

La evolución de la cuantía media de las nuevas pensiones por clases se recoge en el cuadro IV.43, aunque en el análisis se destacarán las pensiones de jubilación ya que representan el mayor número del conjunto de todas las pensiones.

Como puede verse en dicho cuadro, la pensión media de las altas de jubilación presenta crecimientos importantes cada año excepto 2005, en que se incorporaron muchas pensiones de 65 ó más años debido al efecto demográfico que se ha analizado anteriormente, hecho al que suma la concurrencia de las pensiones SOVI con viudedad. Pasado este efecto, en 2006 la pensión media de las altas aumentó un 15,3%. En 2009, el incremento de la pensión de las nuevas altas en jubilación fue del 5,6%.

PENSIÓN MEDIA ALTAS Y BAJAS JUBILACIÓN
(Euros mes)

Gráfico IV.11

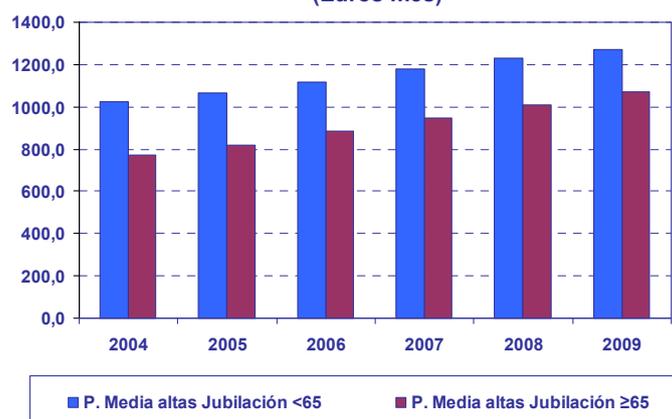


Aunque el incremento porcentual de la pensión media de las bajas como consecuencia de la política de mínimos supera a la evolución de la pensión media de las altas, existe un diferencial de cuantía superior a los 300 euros/mes.

Este hecho se repite si se compara la pensión media de la jubilación anticipada en 2009, 1.275,43 euros/mes, con la jubilación de 65 ó más años 1.070,28 euros/mes (cuadro IV.42). Si bien crece más la pensión media de las altas con 65 años, todavía es mayor la cuantía de las pensiones de los jubilados anticipadamente en algo más de 200 euros/mes.

PENSION MEDIA DE LAS ALTAS DE JUBILACIÓN
(Euros mes)

Gráfico IV.12



Por tanto en los últimos años ha habido una recuperación muy importante del importe de las pensiones.

Cuadro IV.42

PENSIÓN MEDIA DE LAS ALTAS DE JUBILACIÓN TOTAL SISTEMA (Excluido SOVI)

| CLASES | 2004 | | 2005 | | 2006 | | 2007 | | 2008 | | 2009 | | 2010 | |
|---------------------------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|-------|-----------------|------|
| | Pensión | Δ | Pensión | Δ | Pensión | Δ |
| JUBILACIÓN ANTICIPADA | 1.026,15 | 9,07 | 1.064,83 | 3,77 | 1.115,04 | 4,71 | 1.177,42 | 5,59 | 1.232,29 | 4,66 | 1.275,43 | 3,50 | 1.313,51 | 4,12 |
| -CON COEFICIENTE REDUCTOR | 894,50 | 6,72 | 911,13 | 1,86 | 949,29 | 4,19 | 1.004,54 | 5,82 | 1.042,73 | 3,80 | 1.095,29 | 5,04 | 1.161,22 | 6,61 |
| =<60 años | 754,40 | 3,96 | 771,69 | 2,29 | 787,86 | 2,10 | 839,47 | 6,55 | 838,30 | -0,14 | 815,22 | -2,75 | 829,01 | 1,76 |
| 61 años | 853,51 | 6,03 | 868,33 | 1,74 | 927,08 | 6,77 | 963,76 | 3,96 | 1.063,28 | 10,33 | 1.095,02 | 2,99 | 1.173,68 | 8,23 |
| 62 años | 976,58 | 5,60 | 986,93 | 1,06 | 1.008,77 | 2,21 | 1.051,51 | 4,24 | 1.082,07 | 2,91 | 1.157,84 | 7,00 | 1.176,88 | 0,75 |
| 63 años | 1.065,05 | 3,58 | 1.106,09 | 3,85 | 1.112,75 | 0,60 | 1.158,03 | 4,07 | 1.197,07 | 3,37 | 1.244,02 | 3,92 | 1.300,01 | 5,55 |
| 64 años | 1.220,74 | 7,42 | 1.250,55 | 2,44 | 1.282,62 | 2,56 | 1.285,09 | 0,19 | 1.331,07 | 3,58 | 1.373,16 | 3,16 | 1.439,35 | 5,54 |
| -SIN COEFICIENTE REDUCTOR | 1.440,72 | 5,92 | 1.407,47 | -2,31 | 1.501,57 | 6,69 | 1.587,79 | 5,74 | 1.607,30 | 1,23 | 1.707,23 | 6,22 | 1.735,99 | 2,39 |
| -ESPECIAL A LOS 64 AÑOS | 1.252,22 | 5,25 | 1.310,40 | 4,65 | 1.361,91 | 3,93 | 1.406,51 | 3,28 | 1.476,49 | 4,98 | 1.535,70 | 4,01 | 1.556,10 | 2,99 |
| -PARCIAL | 1.294,39 | 4,35 | 1.334,40 | 3,09 | 1.349,67 | 1,14 | 1.388,75 | 2,90 | 1.452,62 | 4,60 | 1.496,29 | 3,01 | 1.524,48 | 2,74 |
| JUBILACIÓN >= 65 años | 773,13 | 6,63 | 820,95 | 6,19 | 882,88 | 7,54 | 945,10 | 7,05 | 1.008,96 | 6,76 | 1.070,28 | 6,08 | 1.123,41 | 5,93 |
| TOTAL JUBILACIONES | 898,59 | 9,64 | 923,38 | 2,76 | 990,75 | 7,30 | 1.049,25 | 5,90 | 1.103,50 | 5,17 | 1.155,18 | 4,68 | 1.199,65 | 4,97 |

(*) Datos hasta julio

En los siete primeros meses de 2010 la cuantía media mensual de las nuevas jubilaciones (sin SOVI) es de 1.199,65 euros, con un incremento sobre el mismo periodo del año anterior del 5%. El importe medio de las jubilaciones anticipadas es de 1.313,51 euros/mes y el de las jubilaciones con 65 y más años es de 1.123,41 euros/mes y una tasa de crecimiento interanual del 5,93, casi un punto porcentual superior a del total de las nuevas jubilaciones.

Al igual que en años anteriores, las mayores cuantías de pensión corresponden a la jubilación anticipada sin coeficiente reductor con 1.735,99 euros/mes, seguida de la jubilación especial a los 64 años con 1.556,10 euros/mes y de la jubilación parcial con 1.524,48 euros/mes. En todo caso la pensión media de las jubilaciones anticipadas supera a la pensión media de las altas de jubilación con 65 años, excepto en el caso de los jubilados con 60 años y coeficiente reductor. Estas diferencias a favor de los que se retiran antes no se deben a la forma de cálculo, sino a los regímenes y sectores de actividad donde son más frecuentes los correspondientes tipos de jubilación, ya que las bases de cotización suelen ser mucho más altas que las de los que esperan a los 65 años. Las bases mayores compensan la reducción que se aplica a la pensión en algunas de las modalidades de anticipación, aunque no para los que se jubilan con 60 años.

Analizando las altas de jubilación a través del cuadro IV.43, la pensión media es naturalmente inferior que la de la última línea del cuadro IV.42, que no incluye las del SOVI, pero el crecimiento entre 2002 y 2010 es similar, en torno al 60%. En ambas series se observa un crecimiento de la cuantía de las altas de jubilación muy superior al de los salarios.

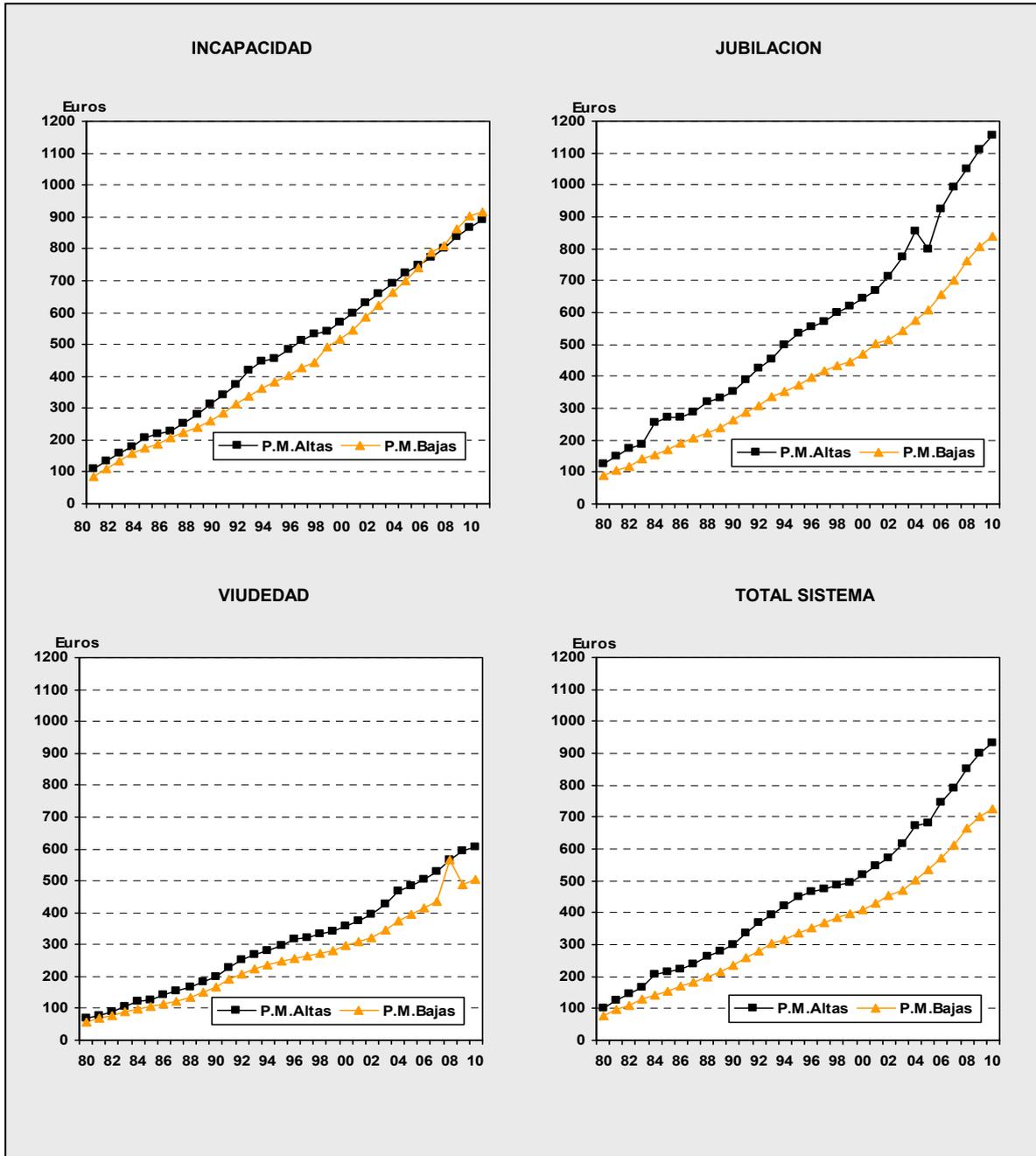
El coste salarial ordinario por trabajador creció un 30% entre el segundo trimestre de 2002 y el de 2010, según la Encuesta Trimestral de Coste Laboral del INE, que solo incluye los sectores construcción, industria y servicios. En 2002 la pensión media de las altas de jubilación apenas superaba el 60% del coste salarial ordinario por trabajador excluidos los pagos a la Seguridad Social por cuenta del trabajador; en 2010 supera el 74%. Esta evolución no responde a cambios en la normativa, sino a las características del colectivo que ha alcanzado la edad de jubilación en estos años. En cambio el retroceso que se observa en 2005 se debe al reconocimiento ese año de muchas pensiones SOVI, de cuantía más baja, al permitirse su compatibilidad.

Los cuadros IV.43 y IV.44, así como el gráfico IV.13, muestran la pensión media por clases de las altas y bajas. Las pensiones medias de las bajas, que generalmente se corresponde con las de pensionistas de mayor edad, muestran crecimientos importantes, fruto de las revalorizaciones y demás mejoras de las pensiones habidas a lo largo del tiempo. Sin embargo, la pensión media de las altas se mantiene por encima de la de las bajas, y el diferencial existente aumenta en algunos períodos, dado que las bases reguladoras recogen variaciones salariales que frecuentemente han sido superiores a las variaciones conjuntas del IPC y de las mejoras de pensiones acumuladas en los últimos años, que afectan a las bajas.

La pensión media de las altas de incapacidad permanente ha crecido menos que las otras clases, lo que explica que la mejora en términos reales de la cuantía media de las pensiones existentes sea inferior al resto. Por otro lado solo se registran en las estadísticas de bajas de incapacidad temporal las que se extinguen antes de cumplir 65 años, pues, como hemos indicado, a partir de esa edad se consideran jubilados, lo que explica su cuantía comparativamente elevada.

Gráfico IV.13

EVOLUCION DE LA PENSION MEDIA DE ALTAS Y BAJAS POR CLASES



Cuadro IV.43

PENSIÓN MEDIA MENSUAL DE LAS ALTAS INICIALES POR CLASES (euros/mes)

| AÑOS | INCAPACIDAD PERMANENTE | JUBILACIÓN | VIUEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | TOTAL |
|----------|------------------------|------------|---------|----------|------------------|---------------|
| 2000 | 596,53 | 644,86 | 358,52 | 196,00 | 208,99 | 520,51 |
| 2001 | 631,30 | 669,99 | 374,87 | 204,32 | 222,59 | 548,13 |
| 2002 | 659,27 | 715,34 | 394,63 | 209,12 | 232,28 | 572,19 |
| 2003 | 691,70 | 772,95 | 427,10 | 217,39 | 248,74 | 616,49 |
| 2004 | 723,39 | 856,13 | 468,00 | 260,76 | 264,14 | 674,88 |
| 2005 (1) | 750,17 | 800,12 | 483,37 | 282,62 | 278,63 | 681,80 |
| 2006 | 772,28 | 922,82 | 504,90 | 253,46 | 302,54 | 746,39 |
| 2007 | 800,60 | 994,34 | 529,39 | 263,67 | 332,05 | 791,70 |
| 2008 | 837,37 | 1.051,70 | 566,64 | 281,47 | 353,15 | 852,11 |
| 2009 | 864,68 | 1.110,04 | 595,28 | 301,67 | 360,31 | 901,50 |
| 2010 (2) | 891,69 | 1.154,69 | 606,90 | 300,10 | 362,10 | 932,70 |

VARIACIÓN INTERANUAL

| AÑOS | INCAPACIDAD PERMANENTE | JUBILACIÓN | VIUEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | TOTAL |
|-------|------------------------|------------|---------|----------|------------------|-------------|
| 01/00 | 5,83 | 3,90 | 4,56 | 4,25 | 6,51 | 5,31 |
| 02/01 | 4,43 | 6,77 | 5,27 | 2,35 | 4,35 | 4,39 |
| 03/02 | 4,92 | 8,05 | 8,23 | 3,95 | 7,09 | 7,74 |
| 04/03 | 4,58 | 10,76 | 9,58 | 19,95 | 6,19 | 9,47 |
| 05/04 | 3,70 | -6,54 | 3,28 | 8,38 | 5,49 | 1,02 |
| 06/05 | 2,95 | 15,34 | 4,45 | -10,32 | 8,58 | 9,47 |
| 07/06 | 3,67 | 7,75 | 4,85 | 4,03 | 9,75 | 6,07 |
| 08/07 | 4,59 | 5,77 | 7,04 | 6,75 | 6,35 | 7,63 |
| 09/08 | 3,26 | 5,55 | 5,05 | 7,18 | 2,03 | 5,80 |

(1) El importe de la pensión de jubilación desciende respecto al año anterior por la concurrencia de las pensiones SOVI con viudedad.

(2) Datos hasta julio.

Cuadro IV.44

PENSIÓN MEDIA MENSUAL DE LAS BAJAS DEFINITIVAS POR CLASES (euros/mes)

| AÑOS | INCAPACIDAD PERMANENTE | JUBILACIÓN | VIUEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | TOTAL |
|---------|------------------------|------------|---------|----------|------------------|---------------|
| 2000 | 543,93 | 471,89 | 294,92 | 178,19 | 182,44 | 409,38 |
| 2001 | 584,83 | 502,05 | 309,87 | 187,13 | 193,91 | 429,50 |
| 2002 | 623,59 | 516,63 | 323,15 | 216,85 | 207,56 | 455,78 |
| 2003 | 664,12 | 542,32 | 345,22 | 218,88 | 220,87 | 471,78 |
| 2004 | 700,44 | 573,86 | 373,76 | 235,76 | 229,89 | 502,40 |
| 2005 | 741,53 | 608,51 | 394,64 | 255,58 | 241,14 | 534,67 |
| 2006 | 787,68 | 657,01 | 413,04 | 268,53 | 258,14 | 573,35 |
| 2007 | 809,19 | 702,08 | 434,11 | 282,18 | 282,95 | 611,55 |
| 2008 | 862,17 | 763,30 | 463,62 | 305,10 | 306,37 | 663,17 |
| 2009 | 902,16 | 808,69 | 486,86 | 316,05 | 325,38 | 701,24 |
| 2010(1) | 914,50 | 837,78 | 503,77 | 310,00 | 322,83 | 725,13 |

VARIACIÓN INTERANUAL

| AÑOS | INCAPACIDAD PERMANENTE | JUBILACIÓN | VIUEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIARES | TOTAL |
|-------|------------------------|------------|---------|----------|------------------|-------------|
| 01/00 | 7,52 | 6,39 | 5,07 | 5,02 | 6,29 | 4,92 |
| 02/01 | 6,63 | 2,91 | 4,29 | 15,88 | 7,04 | 6,12 |
| 03/02 | 6,50 | 4,97 | 6,83 | 0,94 | 6,41 | 3,51 |
| 04/03 | 5,47 | 5,81 | 8,27 | 7,71 | 4,08 | 6,49 |
| 05/04 | 5,87 | 6,04 | 5,59 | 8,40 | 4,90 | 6,42 |
| 06/05 | 6,22 | 7,97 | 4,66 | 5,07 | 7,05 | 7,23 |
| 07/06 | 2,73 | 6,86 | 5,10 | 5,08 | 9,61 | 6,66 |
| 08/07 | 6,55 | 8,72 | 6,80 | 8,12 | 8,27 | 8,44 |
| 09/08 | 4,64 | 5,95 | 5,01 | 3,59 | 6,21 | 5,74 |

(1) Datos hasta julio.

Cuadro IV.45

PENSIÓN MEDIA MENSUAL DE LAS ALTAS INICIALES POR REGÍMENES (euros/mes)

| AÑOS | GENERAL | AUTÓNOMOS (*) | AGRARIO C/AJENA | AGRARIO C/PROPIA (*) | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. Y E.P. | SOVI | TOTAL |
|---------|----------|---------------|-----------------|----------------------|--------|----------|--------|-------------|--------|---------------|
| 2000 | 625,53 | 385,19 | 328,25 | 314,49 | 562,19 | 981,97 | 303,61 | 642,70 | 247,52 | 520,51 |
| 2001 | 661,34 | 405,79 | 339,97 | 328,31 | 598,12 | 970,09 | 315,57 | 680,66 | 258,43 | 548,13 |
| 2002 | 692,44 | 414,86 | 346,54 | 331,76 | 601,02 | 991,82 | 318,90 | 682,78 | 266,82 | 572,19 |
| 2003 | 739,41 | 440,10 | 362,10 | 345,11 | 664,44 | 1.109,81 | 326,74 | 769,02 | 278,93 | 616,49 |
| 2004 | 804,18 | 483,00 | 371,50 | 355,81 | 701,80 | 1.168,87 | 331,92 | 797,44 | 292,22 | 674,88 |
| 2005 | 853,63 | 506,51 | 402,93 | 390,84 | 734,68 | 1.228,46 | 359,53 | 818,07 | 291,71 | 681,80 |
| 2006 | 894,47 | 530,71 | 411,48 | 404,76 | 763,07 | 1.298,49 | 370,54 | 854,56 | 309,98 | 746,39 |
| 2007 | 939,06 | 563,29 | 433,11 | 425,20 | 802,47 | 1.398,87 | 387,20 | 870,25 | 324,16 | 791,70 |
| 2008 | 1.008,62 | 570,57 | 469,34 | -- | 870,23 | 1.383,40 | 417,79 | 915,49 | 340,81 | 852,11 |
| 2009 | 1.056,91 | 610,71 | 491,47 | -- | 881,37 | 1.477,43 | 433,13 | 962,64 | 355,00 | 901,50 |
| 2010(1) | 1.090,57 | 629,15 | 510,62 | -- | 933,05 | 1.505,99 | 449,93 | 979,10 | 360,39 | 932,70 |

VARIACIÓN INTERANUAL

| AÑOS | GENERAL | AUTÓNOMOS (*) | AGRARIO C/AJENA | AGRARIO C/PROPIA (*) | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. Y E.P. | SOVI | TOTAL |
|-------|---------|---------------|-----------------|----------------------|-------|--------|-------|-------------|-------|-------------|
| 01/00 | 5,72 | 5,35 | 3,57 | 4,39 | 6,39 | -1,21 | 3,94 | 5,91 | 4,41 | 5,31 |
| 02/01 | 4,70 | 2,23 | 1,93 | 1,05 | 0,48 | 2,24 | 1,06 | 0,31 | 3,25 | 4,39 |
| 03/02 | 6,78 | 6,08 | 4,49 | 4,03 | 10,55 | 11,90 | 2,46 | 12,63 | 4,54 | 7,74 |
| 04/03 | 8,76 | 9,75 | 2,60 | 3,10 | 5,62 | 5,32 | 1,59 | 3,70 | 4,76 | 9,47 |
| 05/04 | 6,15 | 4,87 | 8,46 | 9,85 | 4,69 | 5,10 | 8,32 | 2,59 | -0,17 | 1,02 |
| 06/05 | 4,78 | 4,78 | 2,12 | 3,56 | 3,86 | 5,70 | 3,06 | 4,46 | 6,26 | 9,47 |
| 07/06 | 4,98 | 6,14 | 5,26 | 5,05 | 5,16 | 7,73 | 4,49 | 1,84 | 4,57 | 6,07 |
| 08/07 | 7,41 | 1,29 | 8,36 | -- | 8,44 | -1,11 | 7,90 | 5,20 | 5,14 | 7,63 |
| 09/08 | 4,79 | 7,04 | 4,72 | -- | 1,28 | 6,80 | 3,67 | 5,15 | 4,16 | 5,80 |

(1) Datos hasta julio.

(*) Por Ley 18/2007, de 4 de julio con efectos a 1 de enero de 2008 los trabajadores por cuenta propia de R.E. Agrario se integran en el R. E. de Trabajadores Autónomos a través del Sistema Especial para Trabajadores Agrarios por cuenta propia (SETA).

Cuadro IV.46

PENSIÓN MEDIA MENSUAL DE LAS BAJAS DEFINITIVAS POR REGÍMENES (euros/mes)

| AÑOS | GENERAL | AUTÓNOMOS (*) | AGRARIO C/AJENA | AGRARIO C/ PROPIA (*) | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. Y E.P. | SOVI | TOTAL |
|----------|---------|---------------|-----------------|-----------------------|--------|---------|--------|-------------|--------|---------------|
| 2000 | 501,68 | 325,16 | 334,97 | 311,30 | 457,77 | 729,08 | 319,49 | 454,07 | 204,58 | 409,38 |
| 2001 | 527,58 | 334,86 | 345,81 | 322,65 | 470,45 | 732,95 | 330,28 | 453,79 | 214,07 | 429,50 |
| 2002 | 565,63 | 357,22 | 365,29 | 334,40 | 506,72 | 756,67 | 339,20 | 522,58 | 222,23 | 455,78 |
| 2003 | 581,49 | 365,98 | 374,36 | 347,57 | 518,87 | 770,80 | 350,65 | 517,48 | 233,45 | 471,78 |
| 2004 | 618,96 | 384,57 | 388,62 | 360,60 | 552,37 | 834,40 | 361,10 | 563,45 | 247,46 | 502,40 |
| 2005 | 656,45 | 406,30 | 411,06 | 380,72 | 580,85 | 868,63 | 370,78 | 595,47 | 260,60 | 534,67 |
| 2006 | 702,89 | 429,10 | 430,46 | 398,93 | 616,03 | 920,63 | 393,99 | 637,42 | 290,31 | 573,35 |
| 2007 | 749,32 | 451,86 | 452,48 | 418,38 | 643,14 | 970,61 | 411,08 | 681,19 | 304,52 | 611,55 |
| 2008 | 813,65 | 462,59 | 479,60 | 443,11 | 684,55 | 1031,60 | 435,12 | 711,90 | 322,54 | 663,17 |
| 2009 | 857,90 | 484,11 | 502,03 | -- | 704,55 | 1080,88 | 448,84 | 751,21 | 335,01 | 701,24 |
| 2010 (1) | 884,38 | 498,13 | 516,17 | -- | 723,02 | 1111,38 | 460,10 | 765,42 | 346,54 | 725,13 |

VARIACIÓN INTERANUAL

| AÑOS | GENERAL | AUTÓNOMOS (*) | AGRARIO C/AJENA | AGRARIO C/ PROPIA (*) | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. Y E.P. | SOVI | TOTAL |
|-------|---------|---------------|-----------------|-----------------------|------|--------|-------|-------------|-------|-------------|
| 01/00 | 5,16 | 2,98 | 3,24 | 3,64 | 2,77 | 0,53 | 3,38 | -0,06 | 4,64 | 4,92 |
| 02/01 | 7,21 | 6,68 | 5,63 | 3,64 | 7,71 | 3,24 | 2,70 | 15,16 | 3,81 | 6,12 |
| 03/02 | 2,80 | 2,45 | 2,48 | 3,94 | 2,40 | 1,87 | 3,38 | -0,98 | 5,05 | 3,51 |
| 04/03 | 6,45 | 5,08 | 3,81 | 3,75 | 6,46 | 8,25 | 2,98 | 8,88 | 6,00 | 6,49 |
| 05/04 | 6,06 | 5,65 | 5,77 | 5,58 | 5,16 | 4,10 | 2,68 | 5,68 | 5,31 | 6,42 |
| 06/05 | 7,07 | 5,61 | 4,72 | 4,78 | 6,06 | 5,99 | 6,26 | 7,04 | 11,40 | 7,23 |
| 07/06 | 6,61 | 5,30 | 5,11 | 4,87 | 4,40 | 5,43 | 4,34 | 6,87 | 4,90 | 6,66 |
| 08/07 | 8,59 | 2,38 | 5,99 | -- | 6,44 | 6,28 | 5,85 | 4,51 | 5,92 | 8,44 |
| 09/08 | 5,44 | 4,65 | 4,68 | -- | 2,92 | 4,78 | 3,15 | 5,52 | 3,87 | 5,74 |

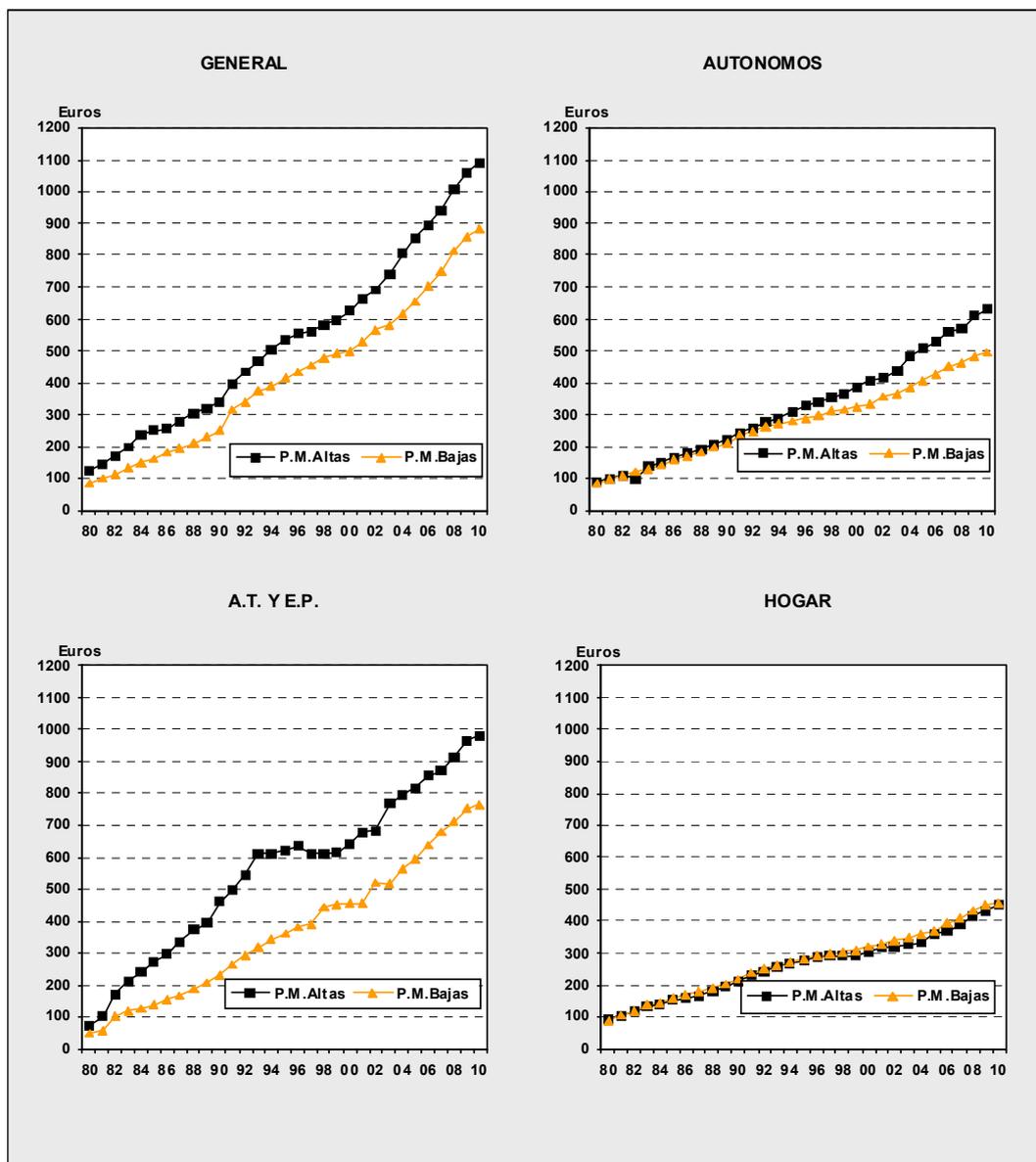
(1) Datos hasta julio.

(*) Por Ley 18/2007, de 4 de julio con efectos a 1 de enero de 2008 los trabajadores por cuenta propia de R.E. Agrario se integran en el R. E. de Trabajadores Autónomos a través del Sistema Especial para Trabajadores Agrarios por cuenta propia (SETA).

Por regímenes el efecto es similar al comentado por clases: donde la mayoría recibe pensiones mínimas apenas hay diferencia entre las altas y las bajas. Destaca la evolución en el Régimen Especial de Autónomos, donde el incremento de las bases de cotización ha propiciado que las pensiones se causen con mayores cuantías y por lo tanto no coincidan ya con las de las bajas, como sigue ocurriendo en el Régimen Especial de Empleados del Hogar.

Gráfico IV.14

EVOLUCION DE LA PENSION MEDIA DE ALTAS Y BAJAS POR REGIMENES



2.4 La gestión de las pensiones

Las pensiones que se recogen en las estadísticas son las que ya han sido reconocidas e incorporadas a la nómina mensual. Existen también expedientes en tramitación, que si se resuelven favorablemente, se pagarán desde la fecha de efecto de la pensión a través de un primer pago. En este apartado nos referiremos a los expedientes en tramitación de las pensiones contributivas; lo relativo a las no contributivas se trata más adelante (cuadro IV.82).

Como puede verse en los cuadros siguientes, el número de expedientes pendientes a fin de año es muy bajo en jubilación y supervivencia (que incluye viudedad) y equivalen a menos de las solicitudes que se reciben de media en una semana. Por otra parte, como puede verse comparando el número de resoluciones con las altas de pensión, pocas solicitudes se deniegan, ya que los requisitos a cumplir son comprobables por el propio solicitante. Por ello la gestión no genera variaciones en la evolución de las altas de estas prestaciones. Asimismo puede decirse que la prestación se reconoce prácticamente en el momento y no existe ninguna dilación de tiempo entre salario y pensión.

En cambio en incapacidad permanente, donde es necesario valorar la situación del solicitante, una mayor proporción de solicitudes se deniegan, y la variación en dicha proporción afecta al número de altas. Por otro lado el número de expedientes pendientes es comparativamente mayor, y un esfuerzo por reducirlos, como el que tuvo lugar en 2006, da lugar a un incremento puntual en el número de altas, que se compensa con un menor importe de los primeros pagos en períodos sucesivos.

Cuadro IV.47.1

TRAMITACIÓN DE EXPEDIENTES DE PENSIONES DE INCAPACIDAD PERMANENTE
AÑOS 2000 – 2010

| AÑOS | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010(*) |
|--------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|----------------|
| Solicitudes | 136.871 | 145.547 | 153.768 | 161.488 | 157.822 | 166.706 | 173.327 | 168.139 | 166.060 | 163.918 | 89.076 |
| Resoluciones | 136.615 | 145.215 | 153.384 | 159.522 | 157.422 | 164.547 | 181.911 | 168.116 | 163.441 | 166.982 | 89.051 |
| Pendientes a fin de año | 19.623 | 19.955 | 20.339 | 22.305 | 22.705 | 24.864 | 16.280 | 16.303 | 18.922 | 15.858 | 15.883 |

(*)Enero-junio.

Cuadro IV.47.2

TRAMITACIÓN DE EXPEDIENTES DE PENSIONES DE JUBILACIÓN
AÑOS 2000 – 2010

| AÑOS | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010(*) |
|--------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|----------------|
| Solicitudes | 196.915 | 191.142 | 185.928 | 184.738 | 181.439 | 271.657 | 231.968 | 230.671 | 265.891 | 283.573 | 154.837 |
| Resoluciones | 197.224 | 189.614 | 187.204 | 185.376 | 181.521 | 269.624 | 233.802 | 229.509 | 267.424 | 284.175 | 153.888 |
| Pendientes a fin de año | 3.032 | 4.560 | 3.284 | 2.646 | 2.564 | 4.597 | 2.763 | 3.925 | 2.392 | 1.790 | 2.739 |

(*)Enero-junio.

Cuadro IV.47.3

TRAMITACIÓN DE EXPEDIENTES DE PENSIONES DE MUERTE Y SUPERVIVENCIA
AÑOS 2000 - 2010

| AÑOS | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010(*) |
|--------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|----------------|
| Solicitudes | 156.522 | 151.619 | 156.212 | 157.600 | 153.417 | 160.152 | 154.418 | 155.750 | 158.569 | 160.089 | 87.491 |
| Resoluciones | 156.510 | 150.530 | 157.165 | 157.704 | 153.581 | 159.966 | 154.484 | 155.321 | 159.825 | 160.133 | 87.385 |
| Pendientes a fin de año | 2.162 | 3.251 | 2.298 | 2.194 | 2.030 | 2.216 | 2.150 | 2.579 | 1.323 | 1.279 | 1.385 |

(*)Enero-junio.

2.5. Cuantificación del crédito de pensiones contributivas y metodología utilizada

En el presente epígrafe se presenta la cuantía del crédito de pensiones del Proyecto de Presupuesto del Sistema de la Seguridad Social.

El crédito de pensiones que figura en el concepto Transferencias corrientes a familias, asciende a 99.089,68 millones de euros. Esta partida responde a los pagos a efectuar durante el 2011 a todas aquellas personas que estando comprendidas dentro del campo de aplicación de la acción protectora del Sistema de la Seguridad Social, reúnan los requisitos legales establecidos para causar o mantener derecho a la prestación de que se trate.

Las pensiones que se pueden causar son las de jubilación, incapacidad permanente, en sus diversos grados, viudedad, orfandad y favor familiares; y sus hechos causantes pueden ser producidos como consecuencia de enfermedad común, accidente no laboral o por accidente de trabajo y enfermedad profesional, con lo cual la gestión se divide en "contingencias generales" y "contingencias profesionales", respectivamente.

La gestión está encomendada a dos Entidades, el Instituto Nacional de la Seguridad Social y el Instituto Social de la Marina, cada uno con presupuesto propio, que tramitan, otorgan y pagan las pensiones. Las pensiones derivadas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de los trabajadores que tienen la protección en una Mutua de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales, también son reconocidas por el INSS, si bien las Mutuas ingresan en la Tesorería de la Seguridad Social el correspondiente capital-coste para hacer frente al pago de la prestación.

En base al estudio y estimación de las variables que determinan el gasto de pensiones, tanto de carácter económico como demográfico recogidas en los apartados anteriores, así como de las series históricas disponibles hasta el momento (Anexo del Informe), se efectúa la siguiente secuencia:

- 1º) Se estima la cuantía de las pensiones existentes a 31 de diciembre de 2010, tratando este colectivo como estático, determinando su importe para el año 2011.
- 2º) Se considera la dinámica del colectivo, en la doble vertiente de altas y bajas de nuevos pensionistas y sus respectivas pensiones medias. La resultante de este movimiento conduce a un incremento del gasto de pensiones, originado no sólo por un aumento neto

del número de pensiones, sino por ser superior la pensión media de las nuevas altas, como consecuencia de la evolución de las bases reguladoras.

3º) Se valora el coste de la revalorización de pensiones.

4º) Se considera la incidencia de los primeros pagos, es decir, las liquidaciones que se practican a los pensionistas al resolver su expediente, así como otros pagos de revisiones y se deducen las retrocesiones bancarias por recuperación de pagos indebidos.

Cuantificación presupuestaria

La aplicación de la metodología anterior muestra la siguiente composición del crédito de pensiones para el ejercicio 2011:

Cuadro IV.48

DESGLOSE DEL CRÉDITO DE PENSIONES EN 2011

| CONCEPTO | Millones de euros | % |
|--|-------------------|---------------|
| 1) Valor del gasto consolidado en 2010 al nivel de pensiones de 2009 | 95.752,23 | 96,63 |
| 2) Estimación del coste de la revalorización de 2011 | 1.094,32 | 1,10 |
| 3) Valoración del crecimiento del gasto por incremento neto del número de pensionistas y pensión media | 1.521,02 | 1,53 |
| 4) Liquidación de atrasos en primer pago a los nuevos pensionistas y otros | 722,11 | 0,73 |
| SUMA | 99.089,68 | 100,00 |

El crédito total de pensiones asciende a **99.089,68 millones de euros** lo que supone un crecimiento del 3,95% sobre el presupuesto del año anterior, y que corresponde a un aumento del mismo de 3.769,22 millones de euros.

El primer concepto del crédito de pensiones de 2011 alcanza un importe de 95.752,23 millones de euros, esta cuantía es el valor que se prevé consolidado al principio del año y que tiene que pagarse aunque no exista revalorización ni movimiento de pensiones.

La estimación del **coste de la revalorización**, que forma el **segundo concepto**, supone 1.094,32 millones de euros, como consecuencia de aumentar todas las pensiones mínimas, las no contributivas y las del SOVI no concurrente un 1% y considerar la posible desviación del IPC de noviembre 2009–noviembre 2010.

En cuanto al **tercer concepto que conforma el crédito** de pensiones y que se refiere al efecto económico neto del incremento del número de pensiones y de la pensión media, su cuantía asciende a 1.521,02 millones de euros, y en su generación han influido los siguientes factores:

- a) Incremento de 136.921 pensiones netas.
- b) Aumento de la pensión media del Sistema en un 1,7% por el efecto sustitución.

El cuarto concepto se refiere a la liquidación de atrasos cuando se efectúa el primer pago de pensiones, junto con los pagos por reconocimiento de derechos correspondientes a períodos anteriores. El gasto en 2011 por este concepto se estima en 722,11 millones de euros lo que representa un 0,73% del gasto total en pensiones.

El aumento del gasto total de pensiones se debe al aumento del número de pensiones, la revalorización de pensiones, el efecto sustitución y otros, según se expresa en el cuadro siguiente, en el que se presentan las cifras de gasto para el período 2000-2011.

Cuadro IV.49

COMPONENTES DEL GASTO LIQUIDADO POR PENSIONES CONTRIBUTIVAS

| AÑOS | GASTO ANUAL DE PENSIONES | | POBLACIÓN | | Incr. % | Incr. % OTROS | |
|-----------|--------------------------------|-----------|-----------|-----------|------------|---------------|------------|
| | IMPORTE (En mill. de euros) | INCREM. % | 31-XII | INCREM. % | REVALORIZ. | EFFECTOS (*) | |
| 2000 | 51.077,84 | 9,01 | 7.649.392 | 1,16 | 5,58 | (1) | 2,1 |
| 2001 | 53.374,62 | 4,50 | 7.715.679 | 0,87 | 2,60 | | 1,0 |
| 2002 | 56.852,50 | 6,52 | 7.793.805 | 1,01 | 3,90 | | 1,5 (2) |
| 2003 | 60.151,39 | 5,80 | 7.855.750 | 0,79 | 2,78 | | 2,1 (2) |
| 2004 | 64.453,17 | 7,15 | 7.920.695 | 0,83 | 3,87 | | 2,1 (2) |
| 2005 | 68.950,14 | 6,98 | 8.107.268 | 2,36 | (3) | 4,09 | 0,4 |
| 2006 | 73.724,99 | 6,93 | 8.231.379 | 1,53 | 3,99 | | 1,3 |
| 2007 | 79.805,40 | 8,25 | 8.338.439 | 1,30 | 3,23 | | 3,5 (4) |
| 2008 | 84.728,54 | 6,17 | 8.473.927 | 1,62 | 4,70 | | (-0,2) (4) |
| 2009 | 89.972,08 | 6,19 | 8.614.876 | 1,66 | 2,94 | | 1,5 |
| 2010 Pto. | 95.320,46 | 5,94 | 8.748.111 | 1,55 | 1,56 | | 2,7 |
| 2011 Pto. | 99.089,68 | 3,95 | 8.885.032 | 1,57 | 1,22 | | 1,1 |

(*) Efectos de la variación entre la pensión media de las altas y bajas de pensiones y primeros pagos de las altas, además de:

(1) A partir del año 2000 se aplica el criterio de devengo para la imputación de la paga adicional por desviación del IPC.

(2) Contiene el efecto de la modificación del porcentaje a aplicar a la base reguladora para el cálculo de la pensión de viudedad.

(3) Por reconocimiento de la concurrencia de pensiones SOVI a partir de septiembre de 2005.

(4) Efecto de la paga única por desviación de 2,1 puntos del IPC en 2007. En 2008 la paga única fue inferior representando el 0,4 puntos de IPC, por lo que el efecto respecto del ejercicio anterior resulta negativo.

La diferente evolución anual de las citadas componentes del gasto en pensiones confirma el incremento anual del crédito de pensiones. Tras su análisis se deduce que la componente más estable es la demográfica, no obstante a veces existen cambios normativos que producen crecimientos como el de 2005 que fue del 2,36%, debido al reconocimiento de

pensiones SOVI concurrentes con pensiones de viudedad. En todo caso, esta variable evoluciona en función del volumen de las cohortes poblacionales que van accediendo a cada prestación y de la evolución de la esperanza de vida. En el ejercicio de 2011 está previsto un crecimiento del número de pensiones del 1,57%.

La componente más dinámica del gasto es la económica que contempla, además del denominado efecto sustitución y otros, el incremento de pensiones por revalorización. Como se deduce de los datos del crecimiento del gasto la componente económica supera, en términos reales, al crecimiento del número de pensiones.

En el período 2004-2011 se han incrementado de manera muy importante los importes de las pensiones mínimas, concretamente, las pensiones mínimas con cónyuge a cargo alcanzan un crecimiento el 53,46% y el 53,02%, la pensión mínima del viudedad con cargas familiares sube un 81,25% y el resto de pensiones mínimas crecen entre un 48,72% y un 38,53%, según se muestra en el siguiente cuadro.

Cuadro IV.50

CUANTÍAS DE PENSIONES MÍNIMAS 2011 (Incrementos 2004-2011)

TOTAL NACIONAL

| CLASE DE PRESTACIÓN | IMPORTE 2004 Euros mes | IMPORTE 2010 Euros mes | IMPORTE 2011 Euros mes | SUBIDA 2011 (%) | Reval. 2004/2011 (%) |
|---|---------------------------|---------------------------|---------------------------|--------------------|----------------------------|
| JUBILACIÓN | | | | | |
| Titular con 65 o más años | | | | | |
| Con cónyuge a cargo | 484,89 | 725,20 | 742,00 | 2,32 | 53,02 |
| Con cónyuge no a cargo | 411,76 | 557,50 | 570,40 | 2,31 | 38,53 |
| Sin cony.: Unidad ec.unipersonal | 411,76 | 587,80 | 601,40 | 2,31 | 46,06 |
| Titular menor de 65 | | | | | |
| Con cónyuge a cargo | 453,16 | 679,70 | 695,40 | 2,31 | 53,46 |
| Con cónyuge no a cargo | 383,66 | 519,50 | 531,50 | 2,31 | 38,53 |
| Sin cony.: Unidad ec.unipersonal | 383,66 | 549,80 | 562,50 | 2,31 | 46,61 |
| INCAPACIDAD PERMANENTE | | | | | |
| Gran invalidez | | | | | |
| Con cónyuge a cargo | 727,34 | 1.087,80 | 1.113,00 | 2,32 | 53,02 |
| Con cónyuge no a cargo | 617,64 | 836,30 | 855,60 | 2,31 | 38,53 |
| Sin cony.: Unidad ec.unipersonal | 617,64 | 881,70 | 902,10 | 2,31 | 46,06 |
| Absoluta | | | | | |
| Con cónyuge a cargo | 484,89 | 725,20 | 742,00 | 2,32 | 53,02 |
| Con cónyuge no a cargo | 411,76 | 557,50 | 570,40 | 2,31 | 38,53 |
| Sin cony.: Unidad ec.unipersonal | 411,76 | 587,80 | 601,40 | 2,31 | 46,06 |
| Total de 60 a 64años (1) | | | | | |
| Con cónyuge a cargo | | 679,70 | 695,40 | 2,31 | |
| Con cónyuge no a cargo | | 519,50 | 531,50 | 2,31 | |
| Sin cony.: Unidad ec.unipersonal | | 549,80 | 562,50 | 2,31 | |
| Total derivada de EC menor de 60 años (2) | | | | | |
| Con cónyuge a cargo | | 365,40 | 374,00 | 2,35 | |
| Con cónyuge no a cargo | | 348,34 | 352,72 | 1,26 | |
| Sin cony.: Unidad ec.unipersonal | | 365,40 | 374,00 | 2,35 | |
| VIUDEDAD | | | | | |
| Titular con cargas familiares | 383,66 | 679,70 | 695,40 | 2,31 | 81,25 |
| Titular => 65 años o discapacidad >65% | 411,76 | 587,80 | 601,40 | 2,31 | 46,06 |
| Titular entre 60 y 64 | 383,66 | 549,80 | 562,50 | 2,31 | 46,61 |
| Titular menor de 60 | 306,15 | 444,90 | 455,30 | 2,34 | 48,72 |
| ORFANDAD | | | | | |
| | 124,46 | 179,40 | 183,70 | 2,40 | 47,60 |
| FAVOR FAMILIAR | | | | | |
| | 124,46 | 179,40 | 183,70 | 2,40 | 47,60 |
| SOVI (pensiones revalorizables) | | | | | |
| Vejez, invalidez y Viudedad | 299,67 | 375,70 | 384,50 | 2,34 | 28,31 |
| Prestaciones SOVI concurrentes | 299,67 | 375,70 | 380,60 | 1,30 | 27,01 |

(1) Cuantía mínima reconocida a partir de 2005.

(2) Cuantía mínima reconocida a partir de 2008.

(*) 55% de la Base mínima de cotización del Régimen General.

En términos presupuestarios el gasto en pensiones en 2011 crecerá un 3,95%. Con el fin de analizar los motivos de las diferencias entre presupuesto y liquidación en el gasto en pensiones, en el cuadro siguiente se detallan las cifras para el período 2000-2009.

Cuadro IV.51

**GASTO LIQUIDADO EN PENSIONES CONTRIBUTIVAS
COMPARACION ENTRE PRESUPUESTO Y LIQUIDACION**

Millones de euros

| AÑO | PRESUPUESTO | LIQUIDACIÓN | INCREMENTO DEL GASTO ANUAL | DESVIACIÓN RESPECTO AL PRESUPUESTO | |
|------|-------------|-------------|-------------------------------|---------------------------------------|------------|
| | | | | % | ABSOLUTA |
| 2000 | 50.139,42 | 51.077,84 | 4.223,07 | 1,87 | 938,42 (1) |
| 2001 | 53.046,96 | 53.374,62 | 2.296,78 | 0,62 | 327,66 |
| 2002 | 56.230,58 | 56.852,50 | 3.477,88 | 1,11 | 621,92 |
| 2003 | 60.024,00 | 60.151,39 | 3.298,89 | 0,21 | 127,39 |
| 2004 | 64.307,00 | 64.453,17 | 4.301,78 | 0,23 | 146,17 |
| 2005 | 68.904,89 | 68.950,14 | 4.496,97 | 0,07 | 45,25 |
| 2006 | 73.831,59 | 73.724,99 | 4.774,85 | -0,14 | -106,60 |
| 2007 | 80.103,83 | 79.805,40 | 6.080,41 | -0,37 | -298,43 |
| 2008 | 86.040,83 | 84.728,54 | 4.923,14 | -1,53 | -1.312,29 |
| 2009 | 93.339,16 | 89.972,08 | 5.243,54 | -3,61 | -3.367,08 |

(1) En este ejercicio se imputan las pagas correspondientes a las desviaciones del IPC.

La desviación presupuestaria de 2000 corresponde a la imputación a este ejercicio de la paga compensatoria de la desviación del IPC de los ejercicios 1999 y 2000, para adaptarse a lo dispuesto en SEC-95, que también fue la causa del superávit del ejercicio 1999. En el año 2001, la diferencia entre liquidación y presupuesto se situó en 327,66 millones de euros, un 0,62% del gasto presupuestado, como consecuencia de la paga adicional a los pensionistas por compensación de la desviación del IPC en dicho año, que fue de 0,7 puntos. En el año 2002, la desviación presupuestaria fue más importante, un 1,11% del presupuesto, equivalente a 621,92 millones de euros, debido a la desviación del IPC que en dicho ejercicio fue de 1,9 puntos porcentuales.

En los años 2003 a 2007 las diferencias entre las cantidades presupuestadas y liquidadas son pequeñas. En 2008 la liquidación fue inferior al presupuesto en un 1,53%. El menor gasto se debe a la reducción de la variación del IPC que se situó en el 2,4%, lo que supuso que el pago único por desviación fue de 319,81 millones de euros, frente al pago único del año anterior que ascendió a 1.550,61 millones de euros.

En 2009, último ejercicio liquidado, se ha producido un excedente en el gasto en pensiones de

un 3,61% ya que la revalorización adicional de ese ejercicio por desviación del IPC de 2008 fue solamente del 0,4% y además no ha habido paga adicional ya que el año finalizó con una variación del IPC de un 0,3%, tasa inferior a la prevista del 2%. En 2010 no se prevé una desviación significativa del presupuesto.

Distribución del crédito de pensiones por regímenes y clases de pensión

A continuación se analiza el gasto estimado en pensiones para 2011 distribuido por regímenes y su comparación con el ejercicio del año 2000.

Cuadro IV.52

CRÉDITO DE PENSIONES POR REGÍMENES EN 2011

| REGÍMENES | IMPORTE DEL AÑO 2011 | Año 2011 | Año 2000 |
|---------------------|----------------------|---------------|---------------|
| GENERAL | 72.181,31 | 72,84 | 67,99 |
| AUTÓNOMOS | 14.865,28 | 15,00 | 8,28 |
| AGRARIO | 4.758,73 | 4,80 | 14,91 |
| MAR | 1.604,66 | 1,62 | 1,92 |
| CARBÓN | 1.358,70 | 1,37 | 1,79 |
| EMPLEADOS DEL HOGAR | 1.335,15 | 1,35 | 1,87 |
| A. T. Y E.P. | 2.985,85 | 3,01 | 3,24 |
| TOTAL | 99.089,68 | 100,00 | 100,00 |

Como se comprueba en el cuadro que precede, el crédito en pensiones corresponde en su mayor parte al Régimen General, que además aumenta su participación en el gasto de 2011, situándose en un 72,84% frente al 67,99% de 2000. Asimismo aumenta su porcentaje en el gasto el Régimen Especial de Trabajadores Autónomos y disminuye el Régimen Especial Agrario por la integración, desde el 1 de enero de 2008, de los trabajadores por cuenta propia del Régimen Especial Agrario en el Régimen Especial de Autónomos a través del Sistema Especial para Trabajadores Agrarios por cuenta propia (SETA).

Las cuantías correspondientes a cada régimen están influidas por el número de pensiones en cada uno de ellos y su pensión media. El número de pensiones en agosto de 2010 tiene la siguiente distribución:

Cuadro IV.53

**DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DEL NÚMERO
DE PENSIONES POR RÉGIMENES**

| REGÍMENES | NÚMERO DE PENSIONES | PORCENTAJE |
|---------------------|---------------------|---------------|
| GENERAL | 5.544.066 | 63,80 |
| AUTÓNOMOS (*) | 1.853.702 | 21,33 |
| AGRARIO | 645.834 | 7,43 |
| MAR | 132.002 | 1,52 |
| CARBÓN | 69.869 | 0,80 |
| EMPLEADOS DEL HOGAR | 192.773 | 2,22 |
| A. T. Y E.P. | 251.994 | 2,90 |
| TOTAL | 8.690.240 | 100,00 |

(*) Incluidos los pensionistas del SETA.

De la comparación de ambas cifras se deduce que los regímenes con pensiones más altas son el Régimen General, en el que el 63,8% de los pensionistas absorbe el 72,84% del crédito de pensiones, y los regímenes especiales del Mar y del Carbón. Por el contrario, en el R. Agrario al 7,43% de los pensionistas le corresponde el 4,8% del crédito y en el de Autónomos el 15% del gasto se reparte entre el 21,33% de las pensiones.

La distribución del gasto de pensiones para el 2011, por clases de pensión, es la siguiente:

Cuadro IV.54

CRÉDITO DE PENSIONES POR CLASES EN 2011

| CLASES DE PENSIÓN | IMPORTE (millones de euros) | Año 2011 % | Año 2000 % |
|-------------------|--------------------------------|---------------|---------------|
| INCAPACIDAD | 11.627,44 | 11,73 | 11,89 |
| JUBILACIÓN | 66.905,03 | 67,52 | 67,7 |
| VIUDEDAD | 18.924,05 | 19,10 | 18,65 |
| ORFANDAD | 1.381,28 | 1,39 | 1,45 |
| FAVOR FAMILIARES | 251,88 | 0,25 | 0,31 |
| TOTAL | 99.089,68 | 100,00 | 100,00 |

En consecuencia, el reparto del crédito queda del siguiente modo: la pensión de jubilación absorbe el 67,52% del crédito de pensiones, seguida de la viudedad con el 19,1% y la incapacidad con el 11,73% del crédito de pensiones. Se observa que las pensiones de viudedad incrementan su participación respecto del año 2000.

Respecto a la evolución del gasto por regímenes, los crecimientos más elevados se producen, tal como se ve a continuación, en los regímenes de Autónomos y General.

Cuadro IV.55

EVOLUCIÓN DEL GASTO EN PENSIONES CONTRIBUTIVAS POR REGIMENES

Millones de euros

| AÑOS | GENERAL | AUTÓNOMOS (*) | AGRARIO (*) | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. Y E.P. | TOTAL |
|------|-----------|---------------|-------------|----------|----------|----------|-------------|------------------|
| 2000 | 34.695,42 | 4.243,85 | 7.625,58 | 984,47 | 911,96 | 961,06 | 1.655,50 | 51.077,84 |
| 2001 | 36.497,20 | 4.500,96 | 7.709,43 | 1.021,35 | 932,92 | 976,40 | 1.736,35 | 53.374,63 |
| 2002 | 39.088,78 | 4.883,81 | 7.948,13 | 1.083,91 | 971,96 | 1.008,62 | 1.867,29 | 56.852,50 |
| 2003 | 41.673,25 | 5.222,04 | 8.092,63 | 1.134,13 | 1.012,32 | 1.027,54 | 1.989,48 | 60.151,39 |
| 2004 | 45.039,06 | 5.650,56 | 8.289,31 | 1.202,42 | 1.076,58 | 1.050,78 | 2.144,46 | 64.453,17 |
| 2005 | 48.517,41 | 6.118,44 | 8.569,53 | 1.265,46 | 1.115,54 | 1.092,11 | 2.271,65 | 68.950,14 |
| 2006 | 52.296,99 | 6.610,10 | 8.823,66 | 1.323,30 | 1.156,33 | 1.131,45 | 2.383,16 | 73.724,99 |
| 2007 | 57.036,95 | 7.243,13 | 9.191,26 | 1.400,91 | 1.215,24 | 1.184,98 | 2.532,93 | 79.805,40 |
| 2008 | 60.884,63 | 7.882,98 | 9.374,93 | 1.462,93 | 1.251,47 | 1.222,84 | 2.648,76 | 84.728,54 |
| 2009 | 65.032,69 | 11.786,01 | 6.334,91 | 1.519,09 | 1.281,81 | 1.255,60 | 2.761,97 | 89.972,08 |
| 2010 | 68.961,31 | 14.622,77 | 4.564,57 | 1.578,61 | 1.354,37 | 1.324,57 | 2.914,26 | 95.320,46 |
| 2011 | 72.181,31 | 14.865,28 | 4.758,73 | 1.604,66 | 1.358,70 | 1.335,15 | 2.985,85 | 99.089,68 |

(*) Por Ley 18/2007 de 4 de Julio con efectos a 1 de Enero de 2008, los trabajadores por cuenta propia del Régimen General Agrario se integran en el RETA a través del Sistema Especial para Trabajadores Agrarios por cuenta propia (SETA).

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social 2000-2009 Presupuestos 2010 y Proyecto de presupuestos 2011.

Cuadro IV.55 (cont.)

EVOLUCIÓN DEL INCREMENTO INTERANUAL DEL GASTO EN PENSIONES CONTRIBUTIVAS POR REGÍMENES

| AÑOS | GENERAL | AUTÓNOMOS (*) | AGRARIO (*) | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. Y E.P. | TOTAL |
|------|---------|---------------|-------------|------|--------|-------|-------------|-------|
| 2000 | 9,54 | 11,18 | 6,21 | 7,91 | 6,66 | 7,02 | 8,99 | 9,01 |
| 2001 | 5,19 | 6,06 | 1,10 | 3,75 | 2,30 | 1,60 | 4,88 | 4,50 |
| 2002 | 7,10 | 8,51 | 3,10 | 6,12 | 4,18 | 3,30 | 7,54 | 6,52 |
| 2003 | 6,61 | 6,93 | 1,82 | 4,63 | 4,15 | 1,88 | 6,54 | 5,80 |
| 2004 | 8,08 | 8,21 | 2,43 | 6,02 | 6,35 | 2,26 | 7,79 | 7,15 |
| 2005 | 7,72 | 8,28 | 3,38 | 5,24 | 3,62 | 3,93 | 5,93 | 6,98 |
| 2006 | 7,79 | 8,04 | 2,97 | 4,57 | 3,66 | 3,60 | 4,91 | 6,93 |
| 2007 | 9,06 | 9,58 | 4,17 | 5,86 | 5,09 | 4,73 | 6,28 | 8,25 |
| 2008 | 6,75 | 8,83 | 2,00 | 4,43 | 2,98 | 3,19 | 4,57 | 6,17 |
| 2009 | 6,81 | 49,51 | -32,43 | 3,84 | 2,42 | 2,68 | 4,27 | 6,19 |
| 2010 | 6,04 | 24,07 | -27,95 | 3,92 | 5,66 | 5,49 | 5,51 | 5,94 |
| 2011 | 4,67 | 1,66 | 4,25 | 1,65 | 0,32 | 0,80 | 2,46 | 3,95 |

A continuación se presenta la evolución del gasto, desde el año 2000, por clases de pensión. El mayor crecimiento en 2011 se produce en las pensiones de jubilación, como consecuencia de la cada vez mayor diferencia entre la pensión media de las altas respecto de las que causan baja. El efecto sustitución en jubilación es del 1,9%, frente al 1,1% en incapacidad permanente y el 1% en viudedad.

Cuadro IV.56

EVOLUCIÓN DEL GASTO EN PENSIONES CONTRIBUTIVAS POR CLASES

Millones de euros

| AÑOS | INCAP. PERM. | JUBILACIÓN | VIUDEDAD | ORFANDAD | FAV. FAM. | TOTAL |
|----------|--------------|------------|-----------|----------|-----------|------------------|
| 2000 | 6.180,27 | 34.483,96 | 9.510,52 | 745,55 | 157,54 | 51.077,84 |
| 2001 | 6.412,75 | 36.060,82 | 9.969,38 | 770,31 | 161,37 | 53.374,62 |
| 2002 | 6.783,34 | 38.231,78 | 10.819,95 | 848,37 | 169,06 | 56.852,50 |
| 2003 | 7.195,98 | 40.186,71 | 11.697,36 | 894,00 | 177,34 | 60.151,39 |
| 2004 | 7.759,67 | 42.527,82 | 13.028,67 | 945,91 | 191,10 | 64.453,17 |
| 2005 | 8.334,69 | 45.474,45 | 13.939,20 | 1.002,01 | 199,79 | 68.950,14 |
| 2006 | 8.932,00 | 48.851,69 | 14.687,48 | 1.046,42 | 207,40 | 73.724,99 |
| 2007 | 9.751,05 | 52.944,95 | 15.782,31 | 1.108,45 | 218,64 | 79.805,40 |
| 2008 | 10.304,45 | 56.347,34 | 16.663,66 | 1.185,11 | 227,98 | 84.728,54 |
| 2009 | 10.782,55 | 60.144,40 | 17.546,45 | 1.261,91 | 236,77 | 89.972,08 |
| 2010 Pto | 11.315,98 | 63.971,91 | 18.478,83 | 1.309,24 | 244,50 | 95.320,46 |
| 2011 Pto | 11.627,44 | 66.905,03 | 18.924,05 | 1.381,28 | 251,88 | 99.089,68 |

Cuadro IV.56 (cont.)

**EVOLUCIÓN DEL INCREMENTO INTERANUAL DEL GASTO
EN PENSIONES CONTRIBUTIVAS POR CLASES**

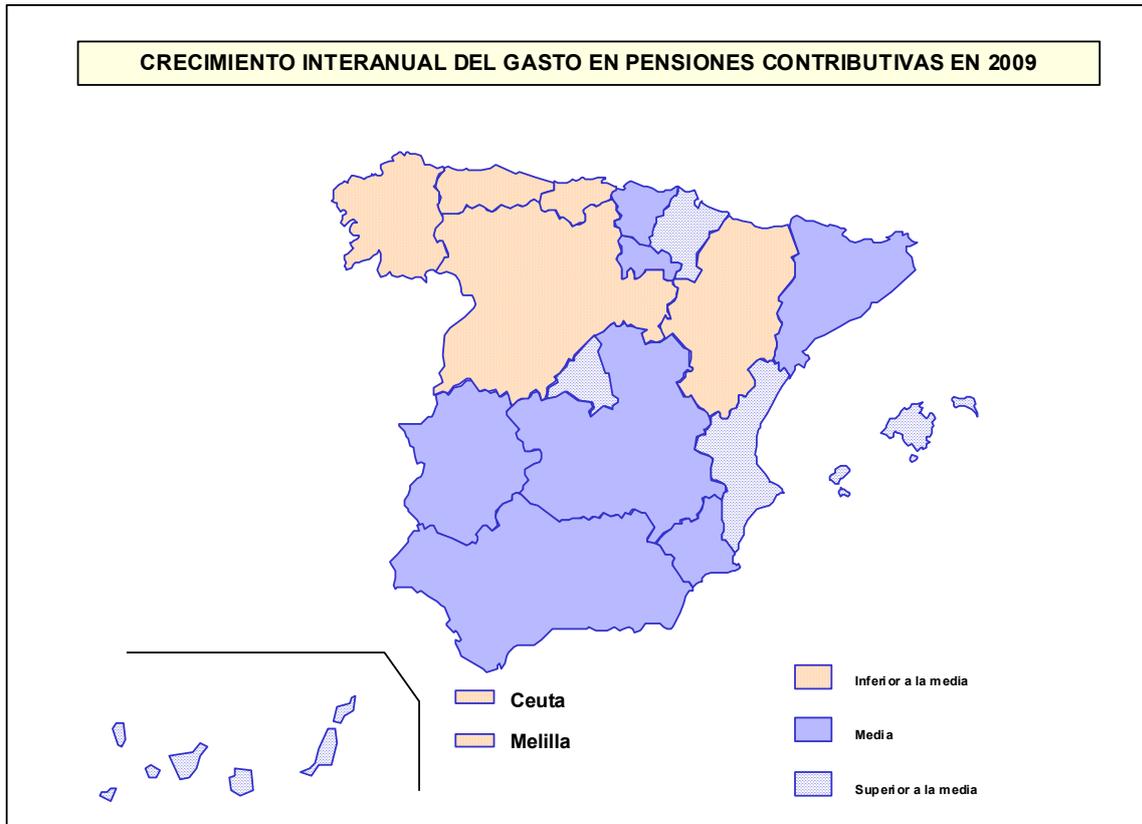
| AÑOS | INCAP. PERM. | JUBILACIÓN | VIUDEDAD | ORFANDAD | FAV. FAM. | TOTAL |
|----------|--------------|------------|----------|----------|-----------|-------|
| 2000 | 7,25 | 8,90 | 10,21 | 14,82 | 6,80 | 9,01 |
| 2001 | 3,76 | 4,57 | 4,82 | 3,32 | 2,43 | 4,50 |
| 2002 | 5,78 | 6,02 | 8,53 | 10,13 | 4,77 | 6,52 |
| 2003 | 6,08 | 5,11 | 8,11 | 5,38 | 4,90 | 5,80 |
| 2004 | 7,83 | 5,83 | 11,38 | 5,81 | 7,76 | 7,15 |
| 2005 | 7,41 | 6,93 | 6,99 | 5,93 | 4,55 | 6,98 |
| 2006 | 7,17 | 7,43 | 5,37 | 4,43 | 3,81 | 6,93 |
| 2007 | 9,17 | 8,38 | 7,45 | 5,93 | 5,42 | 8,25 |
| 2008 | 5,68 | 6,43 | 5,58 | 6,92 | 4,27 | 6,17 |
| 2009 | 4,64 | 6,74 | 5,30 | 6,48 | 3,86 | 6,19 |
| 2010 Pto | 4,95 | 6,36 | 5,31 | 3,75 | 3,26 | 5,94 |
| 2011 Pto | 2,75 | 4,59 | 2,41 | 5,50 | 3,02 | 3,95 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social 2000-2009. Presupuestos 2010 y Proyecto de presupuestos 2011.

Distribución territorial del crédito de pensiones

La distribución territorial del gasto liquidado en pensiones depende fundamentalmente del envejecimiento de la población en cada Comunidad Autónoma y de la cuantía de las pensiones. En el mapa siguiente se presentan las comunidades en función del incremento del gasto en pensiones experimentado en 2009.

Gráfico IV.15



- Las comunidades que presentan un incremento del gasto superior a la media son Madrid, Canarias, Comunidad Valenciana, Navarra y Baleares.
- En Castilla-La Mancha, Cataluña, Murcia, La Rioja, Andalucía, Extremadura y País Vasco, los aumentos están en torno a la media.
- Las que tienen un crecimiento inferior a la media son: Cantabria, Aragón, Castilla León, Galicia, Asturias, Ceuta y Melilla.

El gasto liquidado en 2009 por Comunidades Autónomas, clases de pensión y regímenes es el siguiente:

Cuadro IV.57

**GASTO EN PENSIONES CONTRIBUTIVAS POR CLASES Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS
AÑO 2009**

Millones de euros

| COMUNIDADES AUTÓNOMAS | INCAPACIDAD PERMANENTE | JUBILACIÓN | VIUDEDAD | ORFANDAD | FAVOR FAMILIAR | TOTAL |
|-----------------------|------------------------|------------------|------------------|-----------------|----------------|------------------|
| ANDALUCIA | 2.256,70 | 7.891,16 | 2.725,69 | 246,10 | 45,31 | 13.164,96 |
| ARAGON | 297,59 | 2.093,88 | 594,02 | 36,23 | 7,05 | 3.028,77 |
| ASTURIAS | 502,11 | 2.423,58 | 713,45 | 42,88 | 12,67 | 3.694,70 |
| BALEARES | 201,36 | 1.041,34 | 295,78 | 20,38 | 0,71 | 1.559,57 |
| CANARIAS | 322,70 | 1.523,83 | 535,12 | 57,72 | 10,40 | 2.449,77 |
| CANTABRIA | 173,92 | 945,52 | 271,41 | 19,28 | 6,81 | 1.416,95 |
| CASTILLA-LA MANCHA | 380,43 | 2.121,87 | 725,04 | 55,08 | 12,54 | 3.294,96 |
| CASTILLA- LEON | 507,20 | 4.138,79 | 1.182,84 | 84,68 | 23,55 | 5.937,06 |
| CATALUÑA | 2.044,64 | 11.392,44 | 2.970,53 | 166,94 | 10,45 | 16.584,99 |
| EXTREMADURA | 207,64 | 1.130,95 | 448,02 | 38,33 | 8,96 | 1.833,90 |
| GALICIA | 687,09 | 4.314,07 | 1.174,88 | 93,87 | 31,36 | 6.301,28 |
| LA RIOJA | 65,88 | 438,48 | 117,43 | 7,60 | 1,37 | 630,75 |
| MADRID | 961,31 | 8.421,25 | 2.214,99 | 139,73 | 21,69 | 11.758,98 |
| MURCIA | 310,28 | 1.264,20 | 412,22 | 37,41 | 3,78 | 2.027,88 |
| NAVARRA | 157,27 | 977,49 | 236,01 | 16,52 | 3,57 | 1.390,85 |
| C.VALENCIANA | 1.014,80 | 5.484,11 | 1.700,74 | 123,62 | 14,43 | 8.337,69 |
| PAIS VASCO | 666,53 | 4.451,17 | 1.188,41 | 71,24 | 21,47 | 6.398,82 |
| CEUTA | 11,06 | 51,77 | 21,44 | 2,14 | 0,33 | 86,74 |
| MELILLA | 14,06 | 38,49 | 18,43 | 2,17 | 0,32 | 73,47 |
| TOTALES | 10.782,55 | 60.144,40 | 17.546,45 | 1.261,91 | 236,77 | 89.972,08 |

Cuadro IV.58

**GASTO EN PENSIONES CONTRIBUTIVAS POR RÉGIMENES Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS
AÑO 2009**

Millones de euros

| COMUNIDADES AUTÓNOMAS | GENERAL | AUTÓNOMOS | AGRARIO | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. Y E.P. | TOTAL | DISTRIB % |
|-----------------------|------------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|---------------|
| ANDALUCIA | 8.433,39 | 1.395,18 | 2.322,40 | 241,62 | 38,96 | 234,37 | 499,04 | 13.164,96 | 14,63 |
| ARAGON | 2.196,71 | 482,10 | 161,92 | 0,00 | 79,67 | 30,16 | 78,21 | 3.028,77 | 3,37 |
| ASTURIAS | 2.028,47 | 447,44 | 106,02 | 55,33 | 734,04 | 35,08 | 288,31 | 3.694,70 | 4,11 |
| BALEARES | 1.126,90 | 260,83 | 66,10 | 34,97 | 4,16 | 30,82 | 35,78 | 1.559,57 | 1,73 |
| CANARIAS | 1.751,41 | 289,87 | 176,56 | 137,28 | 0,61 | 26,10 | 67,94 | 2.449,77 | 2,72 |
| CANTABRIA | 1.054,12 | 207,37 | 50,56 | 44,35 | 1,87 | 13,07 | 45,59 | 1.416,95 | 1,57 |
| CASTILLA-LA MANCHA | 2.019,70 | 583,96 | 515,74 | 0,00 | 21,54 | 40,02 | 114,01 | 3.294,96 | 3,66 |
| CASTILLA- LEON | 3.633,00 | 1.228,07 | 468,01 | 0,00 | 293,02 | 65,10 | 249,86 | 5.937,06 | 6,60 |
| CATALUÑA | 13.591,15 | 1.915,25 | 320,81 | 106,05 | 47,55 | 226,56 | 377,62 | 16.584,99 | 18,43 |
| EXTREMADURA | 1.029,52 | 316,94 | 403,69 | 0,00 | 3,13 | 26,96 | 53,65 | 1.833,90 | 2,04 |
| GALICIA | 3.449,02 | 1.473,62 | 505,94 | 547,76 | 24,59 | 107,61 | 192,73 | 6.301,28 | 7,00 |
| LA RIOJA | 455,50 | 116,07 | 33,05 | 0,00 | 1,01 | 6,54 | 18,60 | 630,75 | 0,70 |
| MADRID | 10.313,33 | 900,78 | 79,72 | 36,35 | 11,28 | 182,52 | 234,99 | 11.758,98 | 13,07 |
| MURCIA | 1.269,12 | 296,15 | 312,45 | 23,57 | 1,15 | 48,98 | 76,46 | 2.027,88 | 2,25 |
| NAVARRA | 1.080,85 | 194,76 | 61,22 | 0,00 | 0,40 | 12,04 | 41,58 | 1.390,85 | 1,55 |
| C. VALENCIANA | 6.193,13 | 1.020,44 | 698,08 | 97,58 | 15,28 | 120,47 | 192,69 | 8.337,69 | 9,27 |
| PAIS VASCO | 5.289,28 | 635,31 | 52,07 | 186,36 | 3,49 | 46,27 | 186,03 | 6.398,82 | 7,11 |
| CEUTA | 66,36 | 9,19 | 0,27 | 4,68 | 0,03 | 1,40 | 4,81 | 86,74 | 0,10 |
| MELILLA | 51,74 | 12,68 | 0,29 | 3,16 | 0,02 | 1,52 | 4,06 | 73,47 | 0,08 |
| TOTALES | 65.032,69 | 11.786,01 | 6.334,91 | 1.519,09 | 1.281,81 | 1.255,60 | 2.761,97 | 89.972,08 | 100,00 |

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL

| COMUNIDADES AUTÓNOMAS | GENERAL | AUTÓNOMOS | AGRARIO | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. Y E.P. | TOTAL |
|-----------------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------|
| ANDALUCIA | 64,06 | 10,60 | 17,64 | 1,84 | 0,30 | 1,78 | 3,79 | 100,00 |
| ARAGON | 72,53 | 15,92 | 5,35 | 0,00 | 2,63 | 1,00 | 2,58 | 100,00 |
| ASTURIAS | 54,90 | 12,11 | 2,87 | 1,50 | 19,87 | 0,95 | 7,80 | 100,00 |
| BALEARES | 72,26 | 16,72 | 4,24 | 2,24 | 0,27 | 1,98 | 2,29 | 100,00 |
| CANARIAS | 71,49 | 11,83 | 7,21 | 5,60 | 0,03 | 1,07 | 2,77 | 100,00 |
| CANTABRIA | 74,39 | 14,63 | 3,57 | 3,13 | 0,13 | 0,92 | 3,22 | 100,00 |
| CASTILLA-LA MANCHA | 61,30 | 17,72 | 15,65 | 0,00 | 0,65 | 1,21 | 3,46 | 100,00 |
| CASTILLA Y LEON | 61,19 | 20,68 | 7,88 | 0,00 | 4,94 | 1,10 | 4,21 | 100,00 |
| CATALUÑA | 81,95 | 11,55 | 1,93 | 0,64 | 0,29 | 1,37 | 2,28 | 100,00 |
| EXTREMADURA | 56,14 | 17,28 | 22,01 | 0,00 | 0,17 | 1,47 | 2,93 | 100,00 |
| GALICIA | 54,74 | 23,39 | 8,03 | 8,69 | 0,39 | 1,71 | 3,06 | 100,00 |
| LA RIOJA | 72,22 | 18,40 | 5,24 | 0,00 | 0,16 | 1,04 | 2,95 | 100,00 |
| MADRID | 87,71 | 7,66 | 0,68 | 0,31 | 0,10 | 1,55 | 2,00 | 100,00 |
| MURCIA | 62,58 | 14,60 | 15,41 | 1,16 | 0,06 | 2,42 | 3,77 | 100,00 |
| NAVARRA | 77,71 | 14,00 | 4,40 | 0,00 | 0,03 | 0,87 | 2,99 | 100,00 |
| C. VALENCIANA | 74,28 | 12,24 | 8,37 | 1,17 | 0,18 | 1,44 | 2,31 | 100,00 |
| PAIS VASCO | 82,66 | 9,93 | 0,81 | 2,91 | 0,05 | 0,72 | 2,91 | 100,00 |
| CEUTA | 76,51 | 10,59 | 0,31 | 5,39 | 0,03 | 1,61 | 5,55 | 100,00 |
| MELILLA | 70,42 | 17,26 | 0,40 | 4,30 | 0,03 | 2,07 | 5,52 | 100,00 |
| TOTALES | 72,28 | 13,10 | 7,04 | 1,69 | 1,42 | 1,40 | 3,07 | 100,00 |

Las comunidades a las que corresponden mayor proporción del gasto son Cataluña con el 18,43%, seguida de Andalucía con el 14,63% y de Madrid con el 13,07%.

El Régimen General en conjunto asume el 72,28% del gasto en pensiones, si bien existen comunidades como Madrid, País Vasco y Cataluña en que más del 80% del gasto pertenece a dicho régimen. En el otro extremo están comunidades como Galicia, Asturias y Extremadura donde únicamente corresponde al Régimen General el 54,74%, 54,9% y el 56,14%, respectivamente. En el caso de Galicia una parte importante, el 23,39%, corresponde al Régimen especial de Autónomos, en Asturias destaca la proporción del Régimen Especial del Carbón, el 19,87%, y en Extremadura el Régimen Especial Agrario con un 22%.

En cuanto a la pensión media por beneficiario, las cuantías más altas corresponden al País Vasco, Asturias y Madrid, con importes que superan la media nacional en un 23,92%, 19,41% y 18,34%, respectivamente, como se ve a continuación:

Cuadro IV.59

PENSIÓN MEDIA MENSUAL POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

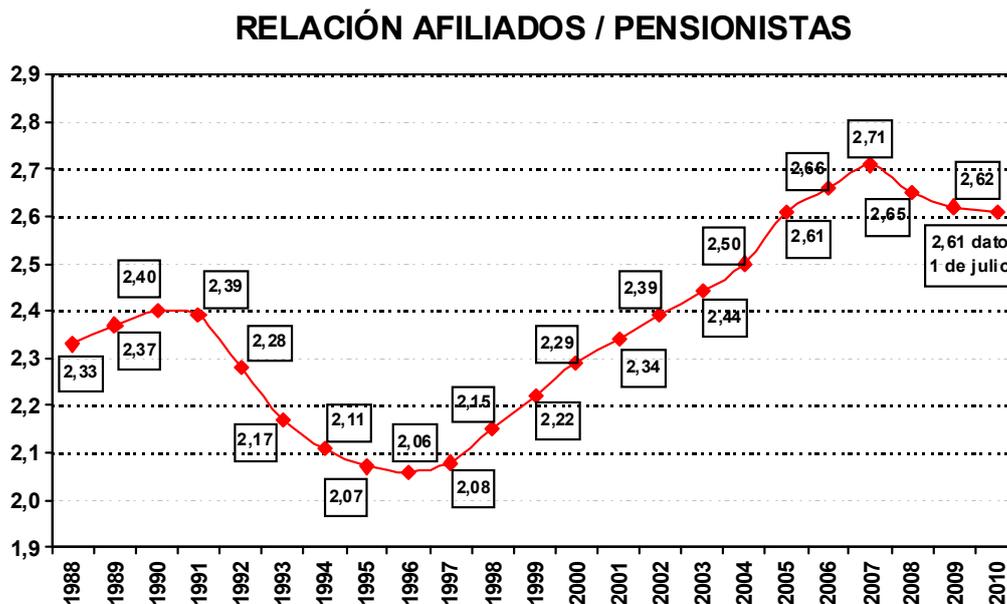
AGOSTO DE 2010

| CCAA. | Pensión media mensual en euros | Porcentaje respecto a la media |
|----------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| PAIS VASCO | 968,23 | 123,92 |
| ASTURIAS | 932,97 | 119,41 |
| CMDAD. DE MADRID | 924,65 | 118,34 |
| NAVARRA | 881,86 | 112,87 |
| CEUTA | 832,37 | 106,53 |
| CANTABRIA | 812,82 | 104,03 |
| ARAGON | 809,69 | 103,63 |
| CATALUÑA | 806,04 | 103,16 |
| Total general | 781,34 | 100,00 |
| MELILLA | 768,29 | 98,33 |
| CASTILLA Y LEON | 759,42 | 97,19 |
| LA RIOJA | 746,49 | 95,54 |
| CANARIAS | 733,82 | 93,92 |
| CASTILLA - LA MANCHA | 730,11 | 93,44 |
| ANDALUCIA | 717,07 | 91,77 |
| CMDAD. VALENCIANA | 716,95 | 91,76 |
| ISLAS BALEARES | 710,13 | 90,89 |
| REGION DE MURCIA | 688,69 | 88,14 |
| EXTREMADURA | 665,76 | 85,21 |
| GALICIA | 653,49 | 83,64 |

En la determinación del crédito de pensiones se ha analizado la repercusión del número de pensiones. Por otra parte el gasto está soportado por la recaudación correspondiente al número de afiliados existente en cada momento, por tanto el indicador demográfico afiliados/pensionistas, y su evolución en el tiempo, es importante para conocer la situación del Sistema. La serie correspondiente al mismo se refleja en el Gráfico nº IV.16, con cifras del período 1988-2010.

En el período comprendido entre 1991 y 1996 la relación “afiliados/pensionistas” fue descendiendo hasta alcanzar el 2,06. A partir de ese año se produjo una mejoría notable de manera que dicha relación creció de forma continuada hasta finales del año 2007. A partir de 2008 presenta un perfil descendente, situándose la relación en 2,61 afiliados por pensionista en julio de 2009.

Gráfico IV. 16



3. INCAPACIDAD TEMPORAL Y OTRAS PRESTACIONES

Este programa incluye además de la incapacidad temporal, la prestación por maternidad, incluida la no contributiva, paternidad, el riesgo durante el embarazo y durante la lactancia natural y otras como auxilio por defunción, indemnizaciones a tanto alzado y por baremo, prestaciones complementarias del Fondo Especial y otras prestaciones y entregas únicas reglamentarias. También se ha incluido en este programa la recientemente creada prestación por cese de actividad de trabajadores autónomos.

Seguidamente se analiza el contenido de cada una de las prestaciones que conforman este programa y se determina el importe de los créditos correspondientes a cada una de ellas.

3.1 Incapacidad temporal

Son situaciones de incapacidad temporal las debidas a enfermedad común o profesional o a accidente, sea o no de trabajo, en las que el trabajador recibe asistencia sanitaria de la Seguridad Social y está impedido para el trabajo. La incapacidad temporal tiene una duración máxima de doce meses, prorrogables por otros seis cuando se prevé que durante ellos el trabajador puede ser dado de alta médica por curación. También son situaciones de incapacidad temporal los períodos de observación por enfermedad profesional en los que el trabajador está de baja médica. El tiempo máximo que el trabajador puede estar en esta situación es de seis meses, prorrogables por otros seis cuando se considere necesario para el estudio y diagnóstico de la enfermedad.

Cuando la situación de incapacidad temporal por enfermedad se extingue por el transcurso del plazo máximo, se examina necesariamente en el plazo máximo de tres meses el estado del incapacitado a efectos de su calificación, en el grado que corresponda, como inválido permanente. No obstante, en aquellos casos en los que, continuando la necesidad de tratamiento médico, la situación clínica del interesado hiciera aconsejable demorar la calificación de invalidez permanente, ésta podrá retrasarse por el período preciso, que en ningún caso podrá rebasar los veinticuatro meses siguientes a la fecha en que se haya iniciado la incapacidad temporal.

En caso de enfermedad común o de accidente no laboral, y tratándose de trabajadores por cuenta ajena, esta prestación otorga al trabajador el cobro de un subsidio que se abona a

partir del cuarto día de la baja, estando a cargo del empresario el abono de la prestación al trabajador desde los días cuatro al decimoquinto, ambos inclusive. A partir del decimosexto día la prestación corre a cargo de la Seguridad Social.

Si se trata de Empleados del Hogar, el derecho a la prestación nace a partir del vigésimo noveno día. En el caso de los Autónomos, la percepción del subsidio nacía a partir del decimoquinto día hasta la entrada en vigor del Real Decreto-Ley 2/2003, de 25 de abril, de medidas de reforma económica. Desde esa fecha los autónomos perciben el subsidio de incapacidad temporal a partir del cuarto día de la baja y en el caso de contingencias profesionales, si han optado por cubrir esta contingencia, a partir del día siguiente al de la baja.

La cuantía del subsidio se calcula en función de la base reguladora y del origen de la incapacidad: por enfermedad común o accidente no laboral se corresponde con el 60% de la base reguladora entre el cuarto y el vigésimo día, y con el 75% a partir del vigésimo primero; por enfermedad profesional o accidente de trabajo, es del 75% de la base reguladora desde el día siguiente al de la baja.

Desde la aprobación de la Ley 40/2007, de 4 de diciembre, de medidas en materia de Seguridad Social, cuando el trabajador se encuentra en situación de incapacidad temporal derivada de contingencias profesionales y durante la misma se extingue su contrato de trabajo, sigue percibiendo la prestación por incapacidad temporal en cuantía igual a la que tenía reconocida hasta la extinción de dicha situación, pasando entonces a la situación de desempleo, sin que se proceda a descontar del período de percepción del desempleo el tiempo permanecido de baja, como ocurre en la incapacidad temporal derivada de contingencias comunes.

Existen tres formas de gestión de la incapacidad temporal, las realizadas por las empresas en régimen de colaboración, por las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social, pudiendo ambos gestionar tanto contingencias profesionales como contingencias comunes, y por las Entidades Gestoras; tanto el Instituto Nacional de la Seguridad Social y el Instituto Social de la Marina cubren los riesgos derivados de contingencias profesionales y de contingencias comunes.

Las empresas que tienen formalizada la cobertura de accidente de trabajo con una Mutua

pueden optar porque la cobertura de la incapacidad temporal derivada de enfermedad común se lleve a efecto por la misma Mutua.

En cuanto a los trabajadores por cuenta propia o autónomos, que antes podían optar de forma voluntaria a la cobertura de incapacidad temporal, a partir del 1 de enero de 2008 tienen la obligación de llevarlo a cabo de forma obligatoria para las contingencias comunes, siempre que no tengan derecho a dicha prestación en razón de la actividad realizada en otro Régimen de la Seguridad Social, debiendo formalizar la cobertura con una mutua de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social.

Los trabajadores autónomos que se encuentran en situación de pluriactividad con la incapacidad temporal cubierta en otro régimen del sistema de Seguridad Social, pueden renunciar a la cobertura de incapacidad temporal del Régimen Especial de los trabajadores por cuenta propia o autónomos siempre que no tengan la condición económica de dependientes.

La opción y la renuncia a la protección, se efectúa conforme a las normas que recoge el artículo 5 del Real Decreto 1382/2008.

Además, los trabajadores autónomos económicamente dependientes, a raíz de la entrada en vigor de la Ley 20/2007, de 11 de julio, del Estatuto del trabajador autónomo, deberán incorporar obligatoriamente dentro del ámbito de la acción protectora de la Seguridad Social, la cobertura de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social, quedando incluida en la prestación el denominado accidente "in itinere".

La cobertura de las contingencias profesionales es de carácter voluntario excepto para los trabajadores autónomos económicamente dependientes y para aquellos que opten a la cobertura por cese de actividad.

Aquellos trabajadores que se encuentran en situación de poder optar a la cobertura de Incapacidad Temporal derivada de contingencias comunes de forma voluntaria por encontrarse en situación de pluriactividad, también pueden optar por la cobertura de las contingencias profesionales, cuyos efectos coincidirán con los de la cobertura de dicha prestación. De no ejercerse simultáneamente ambas opciones, la protección de las contingencias profesionales se podrá solicitar antes del 1 de octubre de cada año, con efectos

desde el día 1 de enero del año siguiente. En estos casos, la renuncia a la cobertura de la prestación por incapacidad temporal por contingencias comunes supondrá en todo caso la renuncia a la cobertura de contingencias profesionales.

Los trabajadores incluidos en el Sistema Especial para trabajadores por cuenta propia agrarios, establecido dentro del Régimen Especial de los trabajadores por cuenta propia o autónomos, pueden acogerse voluntariamente a la cobertura de la prestación económica por incapacidad temporal, en la forma y plazos establecidos reglamentariamente.

Aquellos trabajadores que solicitan su inclusión en este Sistema Especial y ya se encuentran de alta en el Régimen Especial de los trabajadores por cuenta propia o autónomos, teniendo cubierta obligatoriamente la prestación con incapacidad temporal, pueden renunciar a dicha cobertura en la respectiva solicitud, con efectos desde el día primero del mes siguiente al de su presentación.

Los trabajadores comprendidos en este Sistema Especial que han optado por incluir la prestación económica por incapacidad temporal por contingencias comunes dentro del ámbito de su acción protectora pueden optar también por incorporar la incapacidad temporal derivada de contingencias profesionales.

La gestión de la prestación económica por Incapacidad Temporal en el Régimen Especial de los trabajadores por cuenta propia o autónomos con cobertura, debe formalizarse con una Mutua de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social.

Las normas más recientes que han influido en una mejora de la gestión y en un mayor control de los procesos con el fin de actuar positivamente en la contención del gasto, son las siguientes:

Las Resoluciones del 14 de enero de 2008, 16 de enero de 2006, 28 de noviembre de 2006 y del 29 de noviembre de 2006, todas ellas dictadas por la Secretaría de Estado de la Seguridad Social, han fijado la fecha en que determinadas Direcciones Provinciales del INSS y del ISM asumen las competencias en relación con la prestación de la Incapacidad Temporal, de acuerdo con la aplicación de la disposición cuadragésima octava de la Ley 30/2005, de 29 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2006, que establece que el Instituto Nacional de la

Seguridad Social, a través de los órganos competentes para evaluar, calificar y revisar la incapacidad permanente, será el único competente para determinar los efectos que deben producirse de la situación de la incapacidad temporal, una vez agotado el plazo de doce meses de duración de la misma, bien reconociendo la prórroga expresa de dicha situación con un límite de seis meses más, bien iniciando un expediente de incapacidad permanente o emitiendo el alta médica a los exclusivos efectos de la prestación económica de la incapacidad temporal. Asimismo, establecen que esta entidad gestora será la única competente para determinar si una nueva baja médica producida en los seis meses siguientes a la citada alta médica tiene o no efectos económicos, cuando el proceso se genere por la misma o similar patología.

El Real Decreto 1299/2006, de 10 de noviembre, por el que se aprueba el cuadro de enfermedades profesionales en el sistema de la Seguridad Social y se establecen los criterios para su notificación y registro.

Orden TAS 1/2007, de 2 de enero, por la que se establece el modelo de parte profesional y que ha supuesto la creación del sistema CEPROSS, haciendo posible la comunicación por vía electrónica de las enfermedades profesionales.

La Resolución de 19 de septiembre de 2007, de la Secretaría de Estado de la Seguridad Social, establece que todos los expedientes tramitados por las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social en materia de prestaciones por incapacidad temporal y por muerte y supervivencia que se resuelvan sin considerar como enfermedad profesional a la contingencia causante, pese a contarse con indicios que pudieran hacer presumir la existencia de dicha clase de patología, deberán ser remitidos de forma inmediata a la correspondiente dirección Provincial del Instituto Nacional de la Seguridad Social, con el fin de que la misma cuente con información suficiente acerca de las razones en que se amparan las mencionadas resoluciones y pueda, en su caso, determinar la contingencia causante, así como resolver en el mismo sentido las posibles reclamaciones previas que presenten los interesados.

El Real Decreto 1430/2009 de 11 de septiembre de 2009, que desarrolla la Ley 40/2007 de medidas en materia de Seguridad Social en relación a la prestación de Incapacidad Temporal. Esta normativa regula las comunicaciones informáticas por

parte de los Servicios Públicos de Salud de las Comunidades Autónomas al cumplirse el duodécimo mes de los procesos de Incapacidad Temporal, así como el desarrollo de las competencias de control otorgadas a las entidades gestoras, Instituto Nacional de la Seguridad Social e Instituto Social de la Marina. También establece el procedimiento administrativo de revisión por el Instituto Nacional de la Seguridad Social y a instancia del interesado, de las altas que expidan las entidades colaboradoras en los procesos de incapacidad temporal.

El Real Decreto 404/2010, de 31 de marzo, por el que se regula el establecimiento de un sistema de reducción de las cotizaciones por contingencias profesionales a las empresas que hayan contribuido especialmente a la disminución y prevención de la siniestralidad laboral.

Orden TIN/1448/2010, de 2 de junio, que desarrolla el R.D. 404/2010 y por otro lado establece el fichero de datos personales de la aplicación informática PANOTRATSS para la comunicación de las Patologías No Traumáticas Causadas por el Trabajo A.T. (enfermedades consideradas como accidentes de trabajo, de conformidad con el art. 115.2.e) de la Ley General de la Seguridad Social.

Para llevar a cabo estas actuaciones, el Instituto Nacional de la Seguridad Social (INSS) ha tomado medidas de mejora de la gestión que se concentran en el refuerzo de los equipos que componen las Unidades Médicas del INSS.

Asimismo, el 22 de septiembre de de 2009 el INSS y las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social firmaron un Protocolo General de Colaboración para mejorar el control y los servicios que prestan a los trabajadores que están en situación de incapacidad temporal.

El Protocolo tiene por objeto reducir el tiempo de comunicación de los partes de baja y unificar criterios diagnósticos y de información entre las mutuas y el INSS. Esto supone una mayor equidad en el tratamiento que reciben los trabajadores de cualquier punto de España por enfermedades o accidentes similares y permite a los médicos disponer de una información más precisa que evita la duplicación de pruebas y molestias a los pacientes.

A fin de realizar un control más exhaustivo de la prestación desde 2006 se han formalizado

Convenios Generales para el control de la Incapacidad Temporal, entre la Seguridad Social y las Consejerías de Sanidad de las Comunidades Autónomas, excepto País Vasco y Navarra que tienen diferente sistema. Como contraprestación y en proporción al grado de cumplimiento, las CCAA reciben las cantidades que les ayudan a financiar sus programas de modernización para el control de la Incapacidad Temporal. El importe destinado a estos efectos en 2010 fue de 306,69 millones de euros. En 2011 la cuantía presupuestaria asciende 334 millones de euros. Adicionalmente, se incluyen 41 millones de euros para otros convenios “pilotos”.

Asimismo la Secretaría de Estado de la Seguridad Social ha dictado el 13 de abril de 2010 una Resolución por la que se establecen en el ámbito de las entidades gestoras de la Seguridad Social, de la Tesorería General de la Seguridad Social y de las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social, las actuaciones de control y verificación de las compensaciones en los documentos de cotización por pago delegado de la prestación de incapacidad temporal realizadas por las empresas y, en su caso, su ulterior reclamación.

En el presupuesto para 2011, las “transferencias corrientes a las familias por incapacidad temporal” se elevan a 7.008,86 millones de euros. En la distribución de gasto por Entidades y Régimenes, la mayor proporción, el 70,53%, corresponde al Régimen General seguido del Régimen Especial de Autónomos con un 14,45% y de las contingencias profesionales con un 12,49%. En el siguiente cuadro se reflejan las cifras que corresponden a cada contingencia y régimen:

Cuadro IV.60

CRÉDITO DE INCAPACIDAD TEMPORAL DEL AÑO 2011

Millones de Euros

| ENTIDAD | CONTINGENCIAS COMUNES | | | | | | Suma | ACCIDENTES DE TRABAJO | TOTAL |
|--------------|-----------------------|-----------------|--------------|--------------|-------------|--------------|-----------------|-----------------------|-----------------|
| | General | Autónomos | Agrario | Mar | Carbón | Hogar | | | |
| INSS | 2.226,92 | 341,26 | 80,96 | - | 6,29 | 43,99 | 2.699,40 | 46,37 | 2.745,77 |
| ISM | - | - | - | 39,88 | - | - | 39,88 | 1,95 | 41,83 |
| MUTUAS | 2.716,73 | 671,87 | 0,00 | 4,67 | 0,99 | 0,00 | 3.394,25 | 827,01 | 4.221,26 |
| TOTAL | 4.943,64 | 1.013,12 | 80,96 | 44,55 | 7,28 | 43,99 | 6.133,53 | 875,33 | 7.008,86 |

Dada la especial consideración que merecen las distintas actuaciones que se han ido tomando en el tiempo con objeto de controlar el gasto de esta prestación, se refleja a continuación una evolución desde el año 2000, distribuido por entidades y por contingencias cubiertas.

Cuadro IV.61.1

**GASTO EN INCAPACIDAD TEMPORAL POR ENTIDADES Y CONTINGENCIAS
CONTINGENCIAS COMUNES**

Millones de Euros

| | INSS | ISM | MUTUAS | TOTAL |
|-------------------------------------|-------------|------------|---------------|-----------------|
| 2000 | 1.947,62 | 30,00 | 1.127,84 | 3.105,45 |
| 2001 | 2.047,91 | 33,42 | 1.452,88 | 3.534,20 |
| 2002 | 2.296,23 | 34,59 | 1.640,00 | 3.970,82 |
| 2003 | 2.589,10 | 32,95 | 1.716,17 | 4.338,22 |
| 2004 | 2.964,41 | 39,17 | 1.968,10 | 4.971,68 |
| 2005 | 3.231,25 | 42,72 | 2.216,25 | 5.490,22 |
| 2006 | 3.378,65 | 43,99 | 2.447,75 | 5.870,39 |
| 2007 | 3.353,46 | 42,59 | 2.791,82 | 6.187,87 |
| 2008 | 3.185,49 | 41,24 | 3.240,78 | 6.467,51 |
| 2009 | 2.831,23 | 39,88 | 3.386,44 | 6.257,55 |
| 2010(*) | 2.732,14 | 39,88 | 3.471,10 | 6.243,12 |
| 2011(**) | 2.699,40 | 39,88 | 3.394,25 | 6.133,53 |
| CONTINGENCIAS DE A.T. Y E.P. | | | | |
| | INSS | ISM | MUTUAS | TOTAL |
| 2000 | 51,82 | 2,37 | 624,73 | 678,92 |
| 2001 | 53,27 | 2,48 | 688,33 | 744,09 |
| 2002 | 53,24 | 2,25 | 728,17 | 783,66 |
| 2003 | 52,90 | 1,69 | 761,40 | 815,99 |
| 2004 | 59,27 | 2,07 | 797,15 | 858,49 |
| 2005 | 60,67 | 1,89 | 853,91 | 916,48 |
| 2006 | 56,41 | 2,11 | 921,58 | 980,10 |
| 2007 | 53,22 | 2,06 | 1010,44 | 1.065,72 |
| 2008 | 53,62 | 1,95 | 1.010,79 | 1.066,36 |
| 2009 | 51,07 | 2,31 | 865,10 | 918,48 |
| 2010(*) | 46,37 | 1,95 | 836,29 | 884,61 |
| 2011(**) | 46,37 | 1,95 | 827,01 | 875,33 |
| TOTAL | | | | |
| | INSS | ISM | MUTUAS | TOTAL |
| 2000 | 1.999,44 | 32,36 | 1.752,56 | 3.784,36 |
| 2001 | 2.101,18 | 35,90 | 2.141,21 | 4.278,29 |
| 2002 | 2.349,47 | 36,84 | 2.368,17 | 4.754,48 |
| 2003 | 2.642,00 | 34,64 | 2.477,57 | 5.154,21 |
| 2004 | 3.023,68 | 41,24 | 2.765,25 | 5.830,17 |
| 2005 | 3.291,92 | 44,61 | 3.070,16 | 6.406,70 |
| 2006 | 3.435,05 | 46,10 | 3.369,33 | 6.850,49 |
| 2007 | 3.406,68 | 44,66 | 3.802,26 | 7.253,60 |
| 2008 | 3.239,11 | 43,19 | 4.251,57 | 7.533,87 |
| 2009 | 2.882,30 | 42,19 | 4.251,54 | 7.176,03 |
| 2010(*) | 2.778,51 | 41,83 | 4.307,39 | 7.127,73 |
| 2011(**) | 2.745,77 | 41,83 | 4.221,26 | 7.008,86 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de Seguridad Social 2000-2009.

(*) Previsión de liquidación 2010.

(**) Presupuesto 2011

Desde el año 2004, se observa una contención en el incremento interanual, tanto en contingencias comunes como en contingencias profesionales, más acorde con la evolución del número de afiliados y de las bases reguladoras de la prestación, tal como se detalla a continuación.

Cuadro IV.61.2

**GASTO EN INCAPACIDAD TEMPORAL POR ENTIDADES Y CONTINGENCIAS
INCREMENTO INTERANUAL
CONTINGENCIAS COMUNES**

| | INSS | ISM | MUTUAS | TOTAL |
|------------------|-------------|------------|---------------|--------------|
| 2004/2003 | 14,50 | 18,88 | 14,68 | 14,60 |
| 2005//2004 | 9,00 | 9,06 | 12,61 | 10,43 |
| 2006/2005 | 4,56 | 2,97 | 10,45 | 6,92 |
| 2007/2006 | -0,75 | -3,18 | 14,06 | 5,41 |
| 2008/2007 | -5,01 | -3,17 | 16,08 | 4,52 |
| 2009/2008 | -11,12 | -3,30 | 4,49 | -3,25 |
| 2010(*)/2009 | -3,50 | 0,00 | 2,50 | -0,23 |
| 2011(**)/2010(*) | -1,20 | 0,00 | -2,21 | -1,76 |

CONTINGENCIAS DE A.T. Y E.P.

| | INSS | ISM | MUTUAS | TOTAL |
|------------------|-------------|------------|---------------|---------------|
| 2004/2003 | 12,04 | 22,49 | 4,70 | 5,21 |
| 2005//2004 | 2,36 | -8,70 | 7,12 | 6,75 |
| 2006/2005 | -7,02 | 11,64 | 7,92 | 6,94 |
| 2007/2006 | -5,66 | -2,37 | 9,64 | 8,74 |
| 2008/2007 | 0,75 | -5,34 | 0,03 | 0,06 |
| 2009/2008 | -4,76 | 18,46 | -14,41 | -13,87 |
| 2010(*)/2009 | -9,20 | -15,58 | -3,33 | -3,69 |
| 2011(**)/2010(*) | 0,00 | 0,00 | -1,11 | -1,05 |

TOTAL

| | INSS | ISM | MUTUAS | TOTAL |
|------------------|-------------|------------|---------------|--------------|
| 2004/2003 | 14,45 | 19,05 | 11,61 | 13,11 |
| 2005//2004 | 8,87 | 8,17 | 11,03 | 9,89 |
| 2006/2005 | 4,35 | 3,34 | 9,74 | 6,93 |
| 2007/2006 | -0,83 | -3,15 | 12,85 | 5,88 |
| 2008/2007 | -4,92 | -3,27 | 11,82 | 3,86 |
| 2009/2008 | -11,02 | -2,32 | 0,00 | -4,75 |
| 2010(*)/2009 | -3,60 | -0,85 | 1,31 | -0,67 |
| 2011(**)/2010(*) | -1,18 | 0,00 | -2,00 | -1,67 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de Seguridad Social 2004-2009 .

(*) Previsión de liquidación 2010.

(**) Presupuesto de 2011.

La liquidación del ejercicio 2009 ha supuesto por primera vez una disminución del gasto de un 4,75% respecto al año anterior. En 2004 y 2005 se registraron incrementos del 13,11% y 9,89%, respectivamente, lo cual pone de manifiesto la eficacia de las medidas puestas en práctica para la contención del gasto de esta prestación.

En el ejercicio de 2010 se prevé de nuevo una disminución del gasto, principalmente en las contingencias profesionales ya que ha descendido de manera importante el número de accidentes laborales, descenso que se debe también en parte al menor número de trabajadores en sectores de mayor siniestralidad.

Para 2011 se espera estabilizar el gasto de esta prestación debido en gran medida a las acciones coordinadas que mejoran el seguimiento de todos los procesos dando también una mejor respuesta al trabajador.

Desde la perspectiva de la diferenciación entre pago delegado y pago directo, las cifras de evolución de la ejecución liquidada en período del 2004 al 2009, son las siguientes:

Cuadro IV.62

**GASTO EN INCAPACIDAD TEMPORAL DE ENTIDADES GESTORAS
PAGO DIRECTO Y PAGO DELEGADO**

(Millones de euros)

| AÑOS | INSS | | | ISM | | | TOTAL | | |
|------|---------------|--------------|----------|---------------|--------------|-------|---------------|--------------|----------|
| | Pago delegado | Pago directo | Total | Pago delegado | Pago directo | Total | Pago delegado | Pago directo | Total |
| 2004 | 2.077,69 | 945,98 | 3.023,67 | 17,37 | 23,86 | 41,23 | 2.095,06 | 969,84 | 3.064,91 |
| 2005 | 2.297,57 | 994,35 | 3.291,92 | 17,59 | 27,03 | 44,42 | 2.315,16 | 1021,4 | 3.336,53 |
| 2006 | 2.468,48 | 966,57 | 3.435,05 | 19,66 | 26,45 | 46,11 | 2.488,14 | 993,02 | 3.481,16 |
| 2007 | 2.481,26 | 925,42 | 3.406,68 | 19,56 | 25,10 | 44,66 | 2.500,82 | 950,52 | 3.451,34 |
| 2008 | 2.286,66 | 952,45 | 3.239,11 | 17,92 | 25,27 | 43,19 | 2.304,58 | 977,72 | 3.282,30 |
| 2009 | 1.985,90 | 896,40 | 2.882,30 | 16,00 | 26,19 | 42,19 | 2.001,90 | 922,59 | 2.924,49 |

En las Entidades Gestoras el pago directo representó en 2009 el 31,55 % del total de pagos y corresponde fundamentalmente a las prestaciones de los regímenes especiales.

Por otro lado, y atendiendo a la distribución por Regímenes, la evolución del gasto ha sido la siguiente:

Cuadro IV.63.1

GASTO EN INCAPACIDAD TEMPORAL POR REGIMENES

Millones de Euros

| AÑOS | GENERAL | AUTONOMOS (*) | AGRARIO (*) | MAR | CARBON | HOGAR | AT .Y EP. | TOTAL |
|------|----------|---------------|-------------|-------|--------|-------|-----------|----------|
| 2000 | 2.504,60 | 398,27 | 124,69 | 33,56 | 15,73 | 28,60 | 678,92 | 3.784,36 |
| 2001 | 2.900,81 | 428,12 | 123,78 | 36,70 | 14,51 | 30,28 | 744,09 | 4.278,29 |
| 2002 | 3.295,50 | 462,53 | 129,37 | 38,22 | 13,82 | 31,38 | 783,66 | 4.754,48 |
| 2003 | 3.592,94 | 525,99 | 135,43 | 36,76 | 13,10 | 34,00 | 815,99 | 5.154,21 |
| 2004 | 4.044,23 | 674,50 | 157,99 | 43,06 | 13,16 | 38,75 | 858,48 | 5.830,17 |
| 2005 | 4.501,49 | 717,86 | 169,53 | 46,92 | 12,15 | 42,27 | 916,48 | 6.406,70 |
| 2006 | 4.880,04 | 719,54 | 164,24 | 48,21 | 10,85 | 47,51 | 980,10 | 6.850,49 |
| 2007 | 5.172,90 | 745,44 | 164,21 | 47,17 | 8,92 | 49,24 | 1.065,72 | 7.253,60 |
| 2008 | 5.345,67 | 896,78 | 122,15 | 45,86 | 7,52 | 49,53 | 1.066,36 | 7.533,87 |
| 2009 | 5.047,74 | 1.024,15 | 84,54 | 45,15 | 7,19 | 48,78 | 918,48 | 7.176,03 |

(*) Por Ley 18/2007 de 4 de Julio con efectos a 1 de Enero de 2008, los trabajadores por cuenta propia del Régimen General Agrario se integran en el RETA a través del Sistema Especial para Trabajadores Agrarios por cuenta propia (SETA).

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de Seguridad Social 2000-2009

Cuadro IV.63.2

**GASTO EN INCAPACIDAD TEMPORAL POR REGIMENES
INCREMENTO INTERANUAL**

| AÑOS | GENERAL | AUTONOMOS (*) | AGRARIO (*) | MAR | CARBON | HOGAR | AT .Y EP. | TOTAL |
|-----------|---------|---------------|-------------|-------|--------|-------|-----------|-------|
| 2001/2000 | 15,82 | 7,49 | -0,73 | 9,36 | -7,76 | 5,87 | 9,60 | 13,05 |
| 2002/2001 | 13,61 | 8,04 | 4,52 | 4,14 | -4,76 | 3,63 | 5,32 | 11,13 |
| 2003/2002 | 9,03 | 13,72 | 4,68 | -3,82 | -5,21 | 8,35 | 4,13 | 8,41 |
| 2004/2003 | 12,56 | 28,23 | 16,66 | 17,14 | 0,46 | 13,97 | 5,21 | 13,11 |
| 2005/2004 | 11,31 | 6,43 | 7,30 | 8,96 | -7,67 | 9,08 | 6,76 | 9,89 |
| 2006/2005 | 8,41 | 0,23 | -3,12 | 2,75 | -10,70 | 12,40 | 6,94 | 6,93 |
| 2007/2006 | 6,00 | 3,60 | -0,02 | -2,16 | -17,79 | 3,64 | 8,74 | 5,88 |
| 2008/2007 | 3,34 | 20,30 | -25,61 | -2,78 | -15,70 | 0,59 | 0,06 | 3,86 |
| 2009/2008 | -5,57 | 14,20 | -30,79 | -1,55 | -4,39 | -1,51 | -13,87 | -4,75 |

(*) Por Ley 18/2007 de 4 de Julio con efectos a 1 de Enero de 2008, los trabajadores por cuenta propia del Régimen General Agrario se integran en el RETA a través del Sistema Especial para Trabajadores Agrarios por cuenta propia (SETA).

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de Seguridad Social 2000-2009

Los datos reflejan una progresiva disminución en el crecimiento del gasto total desde el año 2005, motivado en gran parte por la contención del gasto en el Régimen General. El gran descenso del gasto en el Régimen Especial Agrario y recíproca subida en el Régimen Especial de Autónomos, se explica por la integración de los trabajadores por cuenta propia del Régimen Especial Agrario en el Régimen Especial de Trabajadores Autónomos a través del Sistema Especial para Trabajadores Agrarios por cuenta propia (SETA).

Desde el punto de vista del colectivo protegido tanto por contingencias comunes como profesionales y según la elección de la cobertura entre las distintas entidades gestoras o colaboradoras tanto en los trabajadores por cuenta ajena como los de cuenta propia, las cifras más recientes, al mes de julio de 2010, son las siguientes:

Cuadro IV.64

TRABAJADORES EN ALTA PROTEGIDOS POR INCAPACIDAD TEMPORAL
Contingencias Comunes

| | Datos 1 julio 2010 | | | |
|----------------------------|--------------------|---------------|-------------------|-------------------|
| | INSS (*) | ISM | MUTUAS | TOTAL |
| Trabajadores cuenta ajena | 5.072.176 | 37.501 | 9.100.203 | 14.209.880 |
| Trabajadores cuenta propia | 925.215 | 11.434 | 2.276.815 | 3.213.464 |
| TOTAL | 5.997.391 | 48.935 | 11.377.018 | 17.423.344 |

(*) Además el INSS da cobertura a 886.932 desempleados cuya prestación de IT tiene reglas específicas de cálculo

Contingencias Profesionales

| | Datos 1 julio 2010 | | | |
|----------------------------|--------------------|---------------|-------------------|-------------------|
| | INSS | ISM | MUTUAS | TOTAL |
| Trabajadores cuenta ajena | 570.692 | 5.527 | 12.632.340 | 13.208.559 |
| Trabajadores cuenta propia | 89.640 | 11.434 | 460.834 | 561.908 |
| TOTAL | 660.332 | 16.961 | 13.093.174 | 13.770.467 |

Nota: Además existen 795.050 trabajadores del R.E. Agrario cuenta ajena, que tienen la cobertura por contingencias profesionales en los periodos de actividad.

Como se deduce de los datos anteriores, en el caso de contingencias comunes las Entidades Gestoras dan cobertura al 34,7% de los trabajadores, esta proporción es del 35,96% para los trabajadores por cuenta ajena y del 29,15% para los cuenta propia.

En el caso de la Incapacidad Temporal derivada de contingencias profesionales, la mayor proporción de trabajadores tiene la cobertura a través de una Mutua. Las Entidades Gestoras dan cobertura al 4,36% de los trabajadores por cuenta ajena y al 17,99% de los de por cuenta propia; en total al 4,92% de los trabajadores.

El reducido número de trabajadores por cuenta propia con contingencias profesionales se debe a que en el Régimen de Autónomos su elección es voluntaria, excepto para los trabajadores autónomos económicamente dependientes. En la actualidad, a 1 de julio de 2010, existen 458.466 autónomos con cobertura específica por contingencias profesionales, lo que representan el 14,6% del total de afiliados a dicho régimen.

En los presupuestos de 2011 se presenta una partida de gasto específica en las Entidades Gestoras por importe de 7,80 millones de euros para atender la prestación por asistencia sanitaria derivada de contingencias profesionales de los afiliados con cobertura en dichas Entidades Gestoras.

En cuanto a la distribución territorial del colectivo protegido, tanto de contingencias comunes como profesionales en cada una de las entidades gestoras, la información se presenta en los siguientes cuadros, en los que se detalla la adscripción de los trabajadores a las distintas Mutuas.

INCAPACIDAD TEMPORAL POR CONTINGENCIAS COMUNES NUMERO DE TRABAJADORES EN ALTA PROTEGIDOS

Cuadro IV.65

| Datos a 1 de julio 2010 | | | | |
|-------------------------|------------------|---------------|-------------------|-------------------|
| PROVINCIA | INSS(*) | ISM | MUTUAS | TOTAL |
| 1 ALAVA | 55.490 | 0 | 94.315 | 149.805 |
| 2 ALBACETE | 40.740 | 0 | 85.135 | 125.875 |
| 3 ALICANTE | 148.563 | 1.152 | 386.780 | 536.495 |
| 4 ALMERIA | 56.564 | 686 | 139.113 | 196.363 |
| 5 AVILA | 14.579 | 0 | 37.557 | 52.136 |
| 6 BADAJOZ | 59.595 | 0 | 138.051 | 197.646 |
| 7 ILLES BALEARS | 103.190 | 1.068 | 343.870 | 448.128 |
| 8 BARCELONA | 739.323 | 2.393 | 1.539.874 | 2.281.590 |
| 9 BURGOS | 33.635 | 0 | 111.161 | 144.796 |
| 10 CACERES | 38.676 | 0 | 81.796 | 120.472 |
| 11 CADIZ | 100.146 | 3.538 | 215.045 | 318.729 |
| 12 CASTELLON | 35.340 | 791 | 164.584 | 200.715 |
| 13 CIUDAD REAL | 57.221 | 0 | 101.803 | 159.024 |
| 14 CORDOBA | 70.452 | 0 | 141.867 | 212.319 |
| 15 A CORUÑA | 121.529 | 7.659 | 291.372 | 420.560 |
| 16 CUENCA | 20.989 | 0 | 48.123 | 69.112 |
| 17 GIRONA | 83.734 | 1.068 | 213.632 | 298.434 |
| 18 GRANADA | 89.767 | 206 | 150.957 | 240.930 |
| 19 GUADALAJARA | 20.472 | 0 | 60.477 | 80.949 |
| 20 GUIPUZCOA | 143.941 | 1.008 | 156.324 | 301.273 |
| 21 HUELVA | 54.692 | 2.128 | 78.106 | 134.926 |
| 22 HUESCA | 22.602 | 0 | 65.092 | 87.694 |
| 23 JAEN | 56.569 | 0 | 108.235 | 164.804 |
| 24 LEON | 46.606 | 0 | 115.222 | 161.828 |
| 25 LLEIDA | 42.341 | 0 | 129.410 | 171.751 |
| 26 LA RIOJA | 20.238 | 0 | 97.035 | 117.273 |
| 27 LUGO | 38.080 | 1.685 | 82.232 | 121.997 |
| 28 MADRID | 717.400 | 2.547 | 2.029.013 | 2.748.960 |
| 29 MALAGA | 157.749 | 899 | 320.341 | 478.989 |
| 30 MURCIA | 154.400 | 591 | 294.179 | 449.170 |
| 31 NAVARRA | 80.177 | 0 | 177.304 | 257.481 |
| 32 OURENSE | 37.983 | 0 | 64.523 | 102.506 |
| 33 ASTURIAS | 171.331 | 1.353 | 201.649 | 374.333 |
| 34 PALENCIA | 14.889 | 0 | 46.844 | 61.733 |
| 35 LAS PALMAS | 129.496 | 1.958 | 210.288 | 341.742 |
| 36 PONTEVEDRA | 127.796 | 10.918 | 203.531 | 342.245 |
| 37 SALAMANCA | 33.153 | 0 | 81.991 | 115.144 |
| 38 SANTA CRUZ TENERIFE | 124.748 | 1.236 | 180.802 | 306.786 |
| 39 CANTABRIA | 71.347 | 1.185 | 138.245 | 210.777 |
| 40 SEGOVIA | 13.500 | 0 | 43.721 | 57.221 |
| 41 SEVILLA | 196.284 | 198 | 381.379 | 577.861 |
| 42 SORIA | 8.320 | 0 | 29.179 | 37.499 |
| 43 TARRAGONA | 72.914 | 897 | 213.746 | 287.557 |
| 44 TERUEL | 14.188 | 0 | 38.598 | 52.786 |
| 45 TOLEDO | 62.250 | 0 | 155.652 | 217.902 |
| 46 VALENCIA | 236.248 | 1.544 | 624.692 | 862.484 |
| 47 VALLADOLID | 47.144 | 0 | 153.343 | 200.487 |
| 48 VIZCAYA | 184.579 | 1.980 | 273.558 | 460.117 |
| 49 ZAMORA | 15.187 | 0 | 42.736 | 57.923 |
| 50 ZARAGOZA | 109.341 | 0 | 272.118 | 381.459 |
| 51 CEUTA | 5.601 | 175 | 13.460 | 19.236 |
| 52 MELILLA | 9.360 | 72 | 8.958 | 18.390 |
| TOTAL | 5.110.459 | 48.935 | 11.377.018 | 16.536.412 |

(*) No contiene Hogar discontinuos 91.882 y Agrario C/Ajena 795.050 trabajadores.

Cuadro IV.66

**INCAPACIDAD TEMPORAL POR CONTINGENCIAS COMUNES
NUMERO DE TRABAJADORES EN ALTA EN MUTUAS DE A.T. Y E.P. DE LA SEGURIDAD SOCIAL**

Datos a 1 de julio 2010

| MUTUA | GENERAL | AUTONOMOS | CARBON | MAR | TOTAL |
|--------------------------|------------------|------------------|--------------|---------------|-------------------|
| 001 M. MIDAT CYCLOPS | 723.893 | 183.509 | 232 | 1.037 | 908.671 |
| 002 MUTUALIA | 148.094 | 32.396 | | 364 | 180.854 |
| 003 MUTUA REDDISMATT | 271.603 | 81.131 | | 459 | 353.193 |
| 007 MUTUA MONTAÑESA | 106.695 | 25.118 | 96 | 35 | 131.944 |
| 010 M. UNIVERSAL MUGENAT | 880.323 | 192.387 | | 1.843 | 1.074.553 |
| 011 MAZ | 348.222 | 94.583 | 51 | 120 | 442.976 |
| 015 UMIVALE | 360.523 | 54.917 | 27 | 396 | 415.863 |
| 021 MUTUA NAVARRA | 30.262 | 7.685 | | 0 | 37.947 |
| 039 MUTUA INTERCOMARCAL | 141.849 | 43.155 | | 327 | 185.331 |
| 061 FREMAP | 2.244.231 | 635.601 | 493 | 4.636 | 2.884.961 |
| 072 SOLIMAT | 38.795 | 13.185 | | 0 | 51.980 |
| 115 MUTUA DE CEUTA-SMAT | 45.897 | 26.775 | | 107 | 72.779 |
| 151 ASEPEYO | 1.507.769 | 363.838 | | 1.457 | 1.873.064 |
| 183 MUTUA BALEAR | 170.715 | 34.852 | | 944 | 206.511 |
| 201 MUTUA GALLEGA DE AT | 125.322 | 57.659 | 11 | 1.791 | 184.783 |
| 267 UNION MUTUAS UNIMAT | 202.686 | 53.745 | | 124 | 256.555 |
| 272 MAC | 32.801 | 10.429 | | 664 | 43.894 |
| 274 IBERMUTUAMUR | 735.695 | 152.400 | 39 | 887 | 889.021 |
| 275 FRATERNIDAD-MUPRESPA | 813.343 | 162.872 | 292 | 1.718 | 978.225 |
| 276 EGARSAT | 153.111 | 50.578 | 139 | 85 | 203.913 |
| TOTAL MUTUAS | 9.081.829 | 2.276.815 | 1.380 | 16.994 | 11.377.018 |

Cuadro IV.67

**INCAPACIDAD TEMPORAL POR CONTINGENCIAS PROFESIONALES
NUMERO DE TRABAJADORES EN ALTA PROTEGIDOS**

Datos a 1 de julio 2010

| PROVINCIA | INSS | ISM | MUTUAS | TOTAL |
|----------------------|----------------|---------------|-------------------|-------------------|
| 1 ALAVA | 1.653 | 0 | 127.849 | 129.502 |
| 2 ALBACETE | 8.846 | 0 | 93.496 | 102.342 |
| 3 ALICANTE | 32.541 | 183 | 400.415 | 433.139 |
| 4 ALMERIA | 17.957 | 279 | 143.244 | 161.480 |
| 5 AVILA | 4.169 | 0 | 34.987 | 39.156 |
| 6 BADAJOZ | 25.771 | 0 | 135.152 | 160.923 |
| 7 ILLES BALEARS | 2.533 | 504 | 365.019 | 368.056 |
| 8 BARCELONA | 8.315 | 144 | 1.902.470 | 1.910.929 |
| 9 BURGOS | 7.921 | 0 | 110.736 | 118.657 |
| 10 CACERES | 16.094 | 0 | 79.222 | 95.316 |
| 11 CADIZ | 24.264 | 186 | 252.624 | 277.074 |
| 12 CASTELLON | 11.713 | 85 | 154.304 | 166.102 |
| 13 CIUDAD REAL | 11.824 | 0 | 118.663 | 130.487 |
| 14 CORDOBA | 19.747 | 0 | 151.466 | 171.213 |
| 15 A CORUÑA | 25.830 | 5.240 | 317.067 | 348.137 |
| 16 CUENCA | 5.037 | 0 | 49.455 | 54.492 |
| 17 GIRONA | 2.137 | 25 | 239.836 | 241.998 |
| 18 GRANADA | 25.317 | 106 | 170.661 | 196.084 |
| 19 GUADALAJARA | 4.549 | 0 | 64.779 | 69.328 |
| 20 GUIPUZCOA | 4.331 | 37 | 227.403 | 231.771 |
| 21 HUELVA | 13.148 | 353 | 101.537 | 115.038 |
| 22 HUESCA | 878 | 0 | 65.649 | 66.527 |
| 23 JAEN | 16.406 | 0 | 117.322 | 133.728 |
| 24 LEON | 11.425 | 0 | 118.108 | 129.533 |
| 25 LLEIDA | 2.057 | 0 | 133.877 | 135.934 |
| 26 LA RIOJA | 1.865 | 0 | 93.584 | 95.449 |
| 27 LUGO | 10.227 | 216 | 86.391 | 96.834 |
| 28 MADRID | 104.792 | 112 | 2.301.290 | 2.406.194 |
| 29 MALAGA | 30.328 | 413 | 366.732 | 397.473 |
| 30 MURCIA | 3.575 | 248 | 363.574 | 367.397 |
| 31 NAVARRA | 4.267 | 0 | 212.116 | 216.383 |
| 32 OURENSE | 7.239 | 0 | 72.295 | 79.534 |
| 33 ASTURIAS | 12.255 | 839 | 297.386 | 310.480 |
| 34 PALENCIA | 3.943 | 0 | 44.963 | 48.906 |
| 35 LAS PALMAS | 1.713 | 515 | 294.669 | 296.897 |
| 36 PONTEVEDRA | 16.487 | 6.313 | 258.141 | 280.941 |
| 37 SALAMANCA | 8.356 | 0 | 82.642 | 90.998 |
| 38 S. C. DE TENERIFE | 1.331 | 447 | 261.695 | 263.473 |
| 39 CANTABRIA | 3.833 | 305 | 169.036 | 173.174 |
| 40 SEGOVIA | 3.484 | 0 | 40.970 | 44.454 |
| 41 SEVILLA | 46.130 | 153 | 441.205 | 487.488 |
| 42 SORIA | 2.759 | 0 | 27.573 | 30.332 |
| 43 TARRAGONA | 2.059 | 18 | 233.690 | 235.767 |
| 44 TERUEL | 1.010 | 0 | 40.276 | 41.286 |
| 45 TOLEDO | 12.581 | 0 | 165.722 | 178.303 |
| 46 VALENCIA | 49.681 | 106 | 658.555 | 708.342 |
| 47 VALLADOLID | 11.609 | 0 | 155.454 | 167.063 |
| 48 VIZCAYA | 4.127 | 47 | 370.847 | 375.021 |
| 49 ZAMORA | 4.808 | 0 | 38.097 | 42.905 |
| 50 ZARAGOZA | 3.625 | 0 | 314.478 | 318.103 |
| 51 CEUTA | 1.230 | 82 | 14.633 | 15.945 |
| 52 MELILLA | 2.555 | 5 | 11.819 | 14.379 |
| TOTAL | 660.332 | 16.961 | 13.093.174 | 13.770.467 |

Cuadro IV.68

**NÚMERO DE TRABAJADORES EN ALTA PROTEGIDOS POR CONTINGENCIAS
PROFESIONALES CON MUTUAS DE A.T. Y E.P. DE LA SEGURIDAD SOCIAL**

Datos a 1 de julio 2010

| | MUTUA | GENERAL | CARBÓN | MAR | AUTÓNOMOS | TOTAL |
|-----|----------------------|-------------------|---------------|---------------|------------------|-------------------|
| 001 | M. MIDAT CYCLOPS | 1.011.086 | 263 | 3.871 | 31.629 | 1.046.849 |
| 002 | MUTUALIA | 318.451 | | 1.512 | 3.987 | 323.950 |
| 003 | MUTUA REDDISMATT | 353.707 | | 1.132 | 15.160 | 369.999 |
| 007 | MUTUA MONTAÑESA | 162.026 | 96 | 119 | 4.657 | 166.898 |
| 010 | M. UNIVERSAL MUGENAT | 1.057.525 | | 3.049 | 35.956 | 1.096.530 |
| 011 | MAZ | 506.498 | 57 | 549 | 18.945 | 526.049 |
| 015 | UMIVALE | 473.916 | 27 | 729 | 9.571 | 484.243 |
| 021 | MUTUA NAVARRA | 65.108 | | 0 | 2.114 | 67.222 |
| 039 | MUTUA INTERCOMARCAL | 188.336 | | 429 | 6.693 | 195.458 |
| 061 | FREMAP | 3.122.292 | 1.900 | 14.295 | 140.611 | 3.279.098 |
| 072 | SOLIMAT | 65.968 | | 0 | 3.112 | 69.080 |
| 115 | MUTUA DE CEUTA-SMAT | 69.762 | | 197 | 5.562 | 75.521 |
| 151 | ASEPEYO | 1.987.675 | 113 | 6.461 | 67.832 | 2.062.081 |
| 183 | MUTUA BALEAR | 237.636 | | 1.099 | 5.330 | 244.065 |
| 201 | MUTUA GALLEGA DE AT | 200.955 | 376 | 9.145 | 16.042 | 226.518 |
| 267 | UNION MUTUAS UNIMAT | 226.633 | | 286 | 12.981 | 239.900 |
| 272 | MAC | 113.933 | | 925 | 2.411 | 117.269 |
| 274 | IBERMUTUAMUR | 990.876 | 1.455 | 1.653 | 34.883 | 1.028.867 |
| 275 | FRATERNIDAD-MUPRESPA | 1.178.719 | 292 | 3.351 | 34.163 | 1.216.525 |
| 276 | EGARSAT | 249.920 | 139 | 166 | 6.827 | 257.052 |
| | TOTAL MUTUAS | 12.581.022 | 4.718 | 48.968 | 458.466 | 13.093.174 |

3.2 Maternidad, Paternidad, riesgos durante el Embarazo y la Lactancia

Se analizan en este apartado las prestaciones económicas relacionadas con el nacimiento y los cuidados en la primera infancia: Maternidad, Riesgo durante el embarazo, Riesgo durante la lactancia natural y Paternidad

Las dos últimas, así como la modalidad no contributiva de la maternidad, se crearon por la Ley Orgánica 3/2007 para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.

Además de estas prestaciones en dinero hay otras que consisten en imputar cotizaciones a efectos de futuras pensiones. Si la mujer no estuviera afiliada en alta en el período posterior al parto, se consideran cotizados 112 días por cada parto, con 14 días adicionales por cada hijo a partir del segundo. También se considera cotizados los dos primeros años del período de excedencia por cuidado de hijo. Esto no se cuantifica en el presupuesto, pero se manifiesta en este cuando las personas interesadas causan pensión.

MATERNIDAD CONTRIBUTIVA

Esta prestación económica protege los períodos de descanso que se disfruten por maternidad, adopción y el acogimiento. En la mayor parte de los casos este descanso tiene una duración máxima de 16 semanas ininterrumpidas, aunque se amplía si el parto es múltiple o el bebé ha de ser hospitalizado. El padre puede disfrutar, además del permiso de paternidad que veremos más adelante, de una parte del permiso de maternidad si lo cede la madre, al mismo tiempo que ella o a continuación, aunque son pocos los que lo hacen.

Para la prestación contributiva, si el trabajador es mayor de 26 años de edad se exige un período de cotización de 180 días dentro de los 7 años inmediatamente anteriores al inicio del descanso o 360 días cotizados a lo largo de la vida laboral. Para los más jóvenes se reduce el período exigido. Si no reúne estos requisitos puede optar a una prestación no contributiva, que se analiza en el epígrafe 4.2.

La prestación económica consiste en un subsidio equivalente al 100% de la base reguladora correspondiente. En caso de parto múltiple hay un subsidio adicional.

En 2009, el Instituto Nacional de la Seguridad Social gestionó 340.512 prestaciones económicas por maternidad, el 5,19% menos que el año anterior. Del conjunto de prestaciones reconocidas, la mayor parte, 334.786 prestaciones, corresponden a permisos

disfrutados por la madre y 5.726 a permisos disfrutados por el padre. El número de padres que accede a este permiso representa un 1,68% en 2009. El número de prestaciones de maternidad contributivas equivale a más de dos tercios de los nacimientos que hubo en España en ese año.

Cuadro IV.69.1

NÚMERO DE PROCESOS DE MATERNIDAD

Año 2009

| COMUNIDADES AUTÓNOMAS | PERCIBIDOS POR LA MADRE | PERCIBIDOS POR EL PADRE | TOTAL | INCREMENTO % SOBRE 2009/2008 |
|-----------------------|-------------------------|-------------------------|----------------|------------------------------|
| ANDALUCÍA | 60.430 | 705 | 61.135 | -6,24 |
| ARAGÓN | 9.242 | 162 | 9.404 | -11,24 |
| ASTURIAS | 5.704 | 110 | 5.814 | 0,80 |
| ISLAS BALEARES | 8.270 | 133 | 8.403 | -5,57 |
| CANARIAS | 12.032 | 159 | 12.191 | -9,16 |
| CANTABRIA | 3.938 | 82 | 4.020 | -4,38 |
| CASTILLA Y LEÓN | 14.061 | 315 | 14.376 | -0,72 |
| CASTILLA-LA MANCHA | 12.641 | 166 | 12.807 | -2,74 |
| CATALUÑA | 60.312 | 1.011 | 61.323 | -4,74 |
| COMUNIDAD VALENCIANA | 34.007 | 463 | 34.470 | -7,85 |
| EXTREMADURA | 6.543 | 65 | 6.608 | -3,87 |
| GALICIA | 16.381 | 335 | 16.716 | -2,32 |
| MADRID | 54.971 | 1.011 | 55.982 | -5,15 |
| MURCIA | 11.238 | 83 | 11.321 | -3,45 |
| NAVARRA | 5.381 | 225 | 5.606 | -2,84 |
| PAÍS VASCO | 16.622 | 643 | 17.265 | -4,39 |
| LA RIOJA | 2.253 | 50 | 2.303 | -1,41 |
| CEUTA | 341 | 2 | 343 | -3,11 |
| MELILLA | 419 | 6 | 425 | 8,97 |
| TOTAL | 334.786 | 5.726 | 340.512 | -5,19 |

En el primer semestre de 2010 se ha reducido en un 4,32%, el número de procesos percibidos por la madre. Han aumentado los percibidos por los padres en 3,83%, pero estos solo representan el 1,74% del total.

Cuadro IV.69.2

NÚMERO DE PROCESOS DE MATERNIDAD

Enero- Junio 2010

| PERCIBIDOS POR LA MADRE | PERCIBIDOS POR EL PADRE | TOTAL | INCREMENTO % 2010/2009 |
|-------------------------|-------------------------|---------|------------------------|
| 162.597 | 2.873 | 165.470 | -4,19 |

La determinación del importe correspondiente al año 2011 se ha efectuado mediante la estimación del número de nacimientos, la duración de los procesos, y las variaciones salariales.

El presupuesto para la prestación por maternidad contributiva asciende en 2011 a 1.897,81 millones de euros, lo que supone un descenso del 13,14% sobre el presupuesto del año anterior. No obstante en 2010 habrá un excedente presupuestario en esta partida de gasto por lo que el gasto en 2011 crecerá en un 2,11%.

Cuadro IV.70

GASTO EN MATERNIDAD POR RÉGIMENES

Millones de euros

| AÑOS | GENERAL | AUTÓNOMOS | AGRARIO | MAR | CARBÓN | HOGAR | TOTAL |
|------|----------|-----------|---------|------|--------|-------|-----------------|
| 2000 | 661,66 | 46,09 | 24,95 | 0,60 | 0,11 | 5,28 | 738,69 |
| 2001 | 759,66 | 51,15 | 26,49 | 0,94 | 0,10 | 5,94 | 844,28 |
| 2002 | 847,06 | 54,96 | 28,06 | 0,80 | 0,11 | 6,72 | 937,71 |
| 2003 | 970,67 | 64,13 | 26,94 | 0,92 | 0,10 | 8,20 | 1.070,96 |
| 2004 | 1.064,59 | 70,98 | 25,67 | 1,06 | 0,13 | 8,22 | 1.170,65 |
| 2005 | 1.178,84 | 75,97 | 26,09 | 1,20 | 0,15 | 8,87 | 1.291,12 |
| 2006 | 1.307,97 | 81,15 | 28,00 | 1,23 | 0,10 | 19,24 | 1.437,69 |
| 2007 | 1.451,28 | 88,09 | 28,62 | 1,65 | 0,14 | 18,88 | 1.588,65 |
| 2008 | 1.657,42 | 101,17 | 29,14 | 1,71 | 0,15 | 18,23 | 1.807,82 |
| 2009 | 1.693,79 | 98,08 | 29,02 | 1,65 | 0,12 | 17,32 | 1.839,98 |
| 2010 | 2.014,52 | 114,57 | 32,64 | 1,91 | 0,22 | 21,05 | 2.184,91 |
| 2011 | 1.743,98 | 105,11 | 29,60 | 1,52 | 0,40 | 17,20 | 1.897,81 |

Fuente: Cuentas y Balances de la Seguridad Social 2000-2009. Presupuestos 2010 y Proyecto de Presupuesto 2011.

(*) Desde 2008 sólo maternidad contributiva.

Resulta ilustrativo, aunque su importancia cuantitativa sea modesta, el brusco incremento del gasto en el Régimen del Hogar entre 2006 y 2010, debido al aumento del número de afiliadas que se produjo en dicho ejercicio, muy ligado al proceso de regularización de extranjeros.

Paternidad

En la prestación por paternidad, creada en 2007, la situación protegida es el descanso con ocasión del nacimiento de un hijo, la adopción o el acogimiento. Los beneficiarios de esta prestación son los trabajadores que estén afiliados, en alta o en situación asimilada al alta y tengan cotizados al menos 180 días dentro de los últimos 7 años o, alternativamente, 360 días a lo largo de su vida laboral.

La prestación por paternidad tiene una duración de 13 días ininterrumpidos, ampliables en casos de partos múltiples. Si con el nacimiento, adopción o acogimiento la familia es numerosa o cuando en la familia existiera previamente una persona con discapacidad en un grado igual o superior al 33% la duración será de 20 días ininterrumpidos. El derecho a este período es independiente de la posibilidad de compartir con la madre parte de los períodos de descanso por maternidad.

La prestación económica consiste en un subsidio equivalente al 100% de la base reguladora. En 2008 el INSS gestionó 279.756 procesos, con un importe medio de 758,60 euros, dando lugar a un gasto total de 212,22 millones de euros. En 2009 fueron 273.024 procesos, menos que los de maternidad en el mismo período, con un importe medio de 806 euros. El número de procesos de Paternidad entre enero y junio 2010 han sido 136.203, un 0,57% más que en el mismo período de 2009.

Cuadro IV.71

**NÚMERO DE PROCESOS Y GASTOS EN PATERNIDAD
POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS**

| COMUNIDADES AUTONOMAS | NÚMERO DE PROCESOS | | | GASTO (Millones de euros) | | |
|-----------------------|--------------------|----------------|----------------------|---------------------------|---------------|----------------------|
| | 2008 | 2009 | INCR. % 2009/2008 | 2008 | 2009 | INCR. % 2009/2008 |
| ANDALUCÍA | 45.290 | 43.321 | -4,35 | 31,10 | 31,71 | 1,96 |
| ARAGÓN | 9.191 | 8.297 | -9,73 | 6,98 | 6,68 | -4,26 |
| ASTURIAS | 4.566 | 4.642 | 1,66 | 3,66 | 3,85 | 5,20 |
| ISLAS BALEARES | 6.411 | 6.033 | -5,90 | 4,54 | 4,47 | -1,54 |
| CANARIAS | 10.261 | 9.322 | -9,15 | 6,67 | 6,48 | -2,78 |
| CANTABRIA | 3.552 | 3.509 | -1,21 | 2,75 | 2,81 | 2,34 |
| CASTILLA Y LEÓN | 12.522 | 12.522 | 0,00 | 9,01 | 9,46 | 5,10 |
| CASTILLA-LA MANCHA | 11.944 | 11.704 | -2,01 | 8,12 | 8,50 | 4,66 |
| CATALUÑA | 52.778 | 52.661 | -0,22 | 42,54 | 45,58 | 7,15 |
| COMUNIDAD VALENCIANA | 29.478 | 26.943 | -8,60 | 21,32 | 19,89 | -6,70 |
| EXTREMADURA | 5.136 | 5.214 | 1,52 | 3,12 | 3,45 | 10,72 |
| GALICIA | 12.099 | 12.788 | 5,69 | 8,41 | 9,41 | 11,85 |
| MADRID | 44.553 | 44.247 | -0,69 | 38,26 | 40,86 | 6,81 |
| MURCIA | 8.809 | 8.660 | -1,69 | 6,03 | 6,23 | 3,44 |
| NAVARRA | 4.912 | 5.023 | 2,26 | 4,24 | 4,61 | 8,64 |
| PAÍS VASCO | 15.549 | 15.405 | -0,93 | 13,55 | 14,02 | 3,44 |
| LA RIOJA | 2.157 | 2.150 | -0,32 | 1,54 | 1,62 | 5,52 |
| CEUTA | 290 | 295 | 1,72 | 0,23 | 0,26 | 9,66 |
| MELILLA | 258 | 288 | 11,63 | 0,15 | 0,20 | 31,78 |
| TOTAL | 279.756 | 273.024 | -2,41 | 212,22 | 220,12 | 3,72 |

La experiencia de la gestión en el tiempo transcurrido desde la creación de esta prestación ha llevado a incrementar el presupuesto sólo en el Régimen General y en el Régimen Especial del Mar. Por ello el gasto presupuestado para el año 2011 es de 228,07 millones de euros, un 5,4% menos que en 2010, con la desagregación por regímenes que aparece en el cuadro siguiente. Igual en el caso de la prestación por maternidad, en 2010 habrá un excedente presupuestario por lo que el gasto real de 2011 crecerá en un 2,10%.

Cuadro IV.72

GASTO EN PATERNIDAD POR REGÍMENES

Millones de euros

| AÑO | GENERAL | AUTÓNOMOS | AGRARIO | MAR | CARBÓN | HOGAR | TOTAL |
|------|---------|-----------|---------|------|--------|-------|---------------|
| 2007 | 115,85 | 6,96 | 0,58 | 0,53 | 0,15 | 0,01 | 124,07 |
| 2008 | 197,51 | 13,93 | 0,78 | 0,96 | 0,22 | 0,02 | 213,42 |
| 2009 | 203,69 | 15,08 | 1,07 | 1,09 | 0,21 | 0,03 | 221,17 |
| 2010 | 222,70 | 16,09 | 0,92 | 1,03 | 0,27 | 0,03 | 241,04 |
| 2011 | 208,20 | 16,87 | 1,74 | 0,99 | 0,20 | 0,07 | 228,07 |

Fuente: Cuentas y Balances de la Seguridad Social 2007-2009. Presupuestos 2010 Proyecto de Presupuesto 2011.

Riesgo durante el embarazo

Esta prestación protege el período de suspensión del contrato de trabajo de una trabajadora embarazada cuando no sea posible cambiarla de puesto de trabajo y éste pueda influir negativamente en su salud o la del feto.

La Ley Orgánica, 3/2007, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres convirtió el riesgo durante el embarazo en una contingencia profesional, por lo no se precisa período previo de cotización; la prestación económica es del 100% de la base reguladora derivada de contingencias profesionales.

En diciembre 2009 estaban vigentes 14.017 procesos de riesgo durante el embarazo de trabajadores cuenta ajena y 471 correspondientes a trabajadores por cuenta propia (Autónomos y Hogar) de los que 14.050 corresponden al ámbito de las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, que gestionan la gran mayoría de esta contingencia. Durante los seis primeros meses del año 2010 han registrado un promedio de 3.688 procesos mensuales nuevos, y la duración media de los que han finalizado ha sido de 109 días entre

los trabajadores por cuenta ajena y 177 nuevos procesos con duración media de 86 días en los de cuenta propia.

El presupuesto por este concepto en el año 2011 asciende a 249,79 millones de euros.

Las cifras de gasto desde 2000 son las siguientes:

Cuadro IV.73

GASTO EN RIESGO DURANTE EL EMBARAZO POR REGÍMENES

Millones de euros

| AÑOS | GENERAL | AUTÓNOMOS | AGRARIO | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. Y E.P. | TOTAL |
|----------|---------|-----------|---------|------|--------|-------|-------------|---------------|
| 2000 | 0,83 | 0,00 | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | | 0,84 |
| 2001 | 3,21 | 0,00 | 0,03 | 0,00 | 0,01 | 0,00 | | 3,25 |
| 2002 | 5,46 | 0,08 | 0,09 | 0,03 | 0,00 | 0,00 | | 5,66 |
| 2003 | 9,61 | 0,14 | 0,17 | 0,02 | 0,00 | 0,01 | | 9,95 |
| 2004 | 15,88 | 0,31 | 0,33 | 0,08 | 0,01 | 0,02 | | 16,63 |
| 2005 | 27,25 | 0,50 | 0,48 | 0,10 | 0,02 | 0,02 | | 28,37 |
| 2006 | 41,18 | 0,80 | 0,72 | 0,24 | 0,03 | 0,09 | | 43,06 |
| 2007 (*) | 25,79 | 1,03 | 0,40 | 0,2 | 0,04 | 0,18 | 44,10 | 71,77 |
| 2008 | 0,01 | 0,93 | 0,00 | | 0,14 | 6,15 | 169,94 | 177,17 |
| 2009 | 0,01 | 1,06 | | | | 0,25 | 219,86 | 221,18 |
| 2010 | | 1,20 | 0,10 | | | 0,30 | 237,08 | 238,68 |
| 2011 | | 1,20 | | | | 0,30 | 248,29 | 249,79 |

Fuente: Cuentas y Balances 2000 - 2009. Presupuestos 2010 y Proyecto de Presupuesto 2011.

(*) Desde la entrada en vigor de Ley Orgánica. 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres es una contingencia profesional.

Riesgo durante la lactancia natural

La prestación, creada en 2007, protege el período de suspensión del contrato de trabajo de una trabajadora lactante cuando no sea posible cambiarla de puesto de trabajo, y su condición lo haga necesario. Se requiere que la trabajadora esté en alta como afiliada, la cuantía a percibir es el 100% de la base reguladora de contingencias profesionales. La prestación se extingue cuando el hijo cumple nueve meses, salvo que la beneficiaria se haya reincorporado con anterioridad al empleo.

En diciembre de 2009 estaban vigentes 532 procesos de los cuales 495 procesos de riesgo durante la lactancia corresponden al ámbito de las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, que gestionan la gran mayoría de dicha contingencia. Durante los seis primeros meses del año 2010 se han registrado un promedio de 98 procesos mensuales nuevos, y la duraciones media de los que han finalizado ha sido de 117 días.

La experiencia de gestión desde que se creó esta prestación ha permitido estimar mejor su coste. El gasto que se prevé en el año 2011 es de 10,82 millones de euros, correspondiendo crédito únicamente a aquellos regímenes en que no es obligatoria la protección por contingencias profesionales.

Cuadro IV.74

**GASTO EN RIESGO DURANTE LA LACTANCIA NATURAL
POR REGÍMENES**

Millones de euros

| AÑO | AUTÓNOMOS | AGRARIO | HOGAR | A.T. Y E.P. | TOTAL |
|------|-----------|---------|-------|-------------|--------------|
| 2007 | 0,001 | | | 2,9 | 2,9 |
| 2008 | 0,01 | 0,00 | 0,00 | 10,55 | 10,56 |
| 2009 | 0,01 | | 0,00 | 10,50 | 10,51 |
| 2010 | 0,06 | 0,01 | 0,15 | 16,77 | 16,99 |
| 2011 | 0,02 | | 0,01 | 10,79 | 10,82 |

Fuente: Cuentas y Balances de la Seguridad Social 2007-2009. Presupuestos 2010 y Proyecto de Presupuesto 2011.

3.3 Otras prestaciones

Dentro de este apartado se incluyen las siguientes prestaciones:

- Recargos por falta de medidas de seguridad e higiene en el trabajo, que tuvo en 2009 un gasto de 60,65 millones de euros, de los que 47,26 millones fueron a pensiones y el resto a prestaciones de incapacidad temporal o a indemnizaciones a tanto alzado.
- Auxilio por defunción, que se concede por importe de 36,07 euros a la muerte del afiliado. La Ley 40/2007 establece que el auxilio por defunción se incrementará en un 50% en los próximos 5 años, a razón de un 10% anual. A partir de ese momento, en cada ejercicio se actualizará con arreglo al índice de precios al consumo. En 2009 tuvo un gasto de 5,23 millones de euros.
- Indemnizaciones a tanto alzado, consisten en un pago único de 24 mensualidades de la base reguladora, para aquellos afiliados que han sido declarados afectos de incapacidad permanente parcial. En 2005 se gestionaron 0,12 prestaciones por cada 100 trabajadores protegidos en el ámbito de las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, que son las que mayoritariamente la gestionan. En 2009 tuvo un gasto de 117,34 millones de euros.
- Indemnizaciones por baremo, que se conceden a aquellos trabajadores que presentan lesiones permanentes no invalidantes derivadas de accidente de trabajo. En 2009 tuvo un gasto de 25,62 millones de euros.

- Otras prestaciones e indemnizaciones y entregas únicas reglamentarias. Se incluyen en este subconcepto todos los pagos por una sola vez, que no estén comprendidas en otros conceptos.
- Ayudas equivalentes a jubilación anticipada. Desde el ejercicio 2004 están recogidas en “Otras prestaciones” en el Régimen General, separadas por tanto del gasto en pensiones. En 2009 tuvo un gasto de 219,89 millones de euros
- Prestación económica por cese de actividad para los trabajadores autónomos. La ley 30/2010, de 5 de agosto, establece un sistema específico de protección por cese de actividad para los trabajadores autónomos que tengan cubiertas las contingencias de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales. La gestión de la misma corresponderá a las Mutuas de accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales. El presupuesto para esta nueva prestación en 2011 es de 8,12 millones de euros.

La cuantía del crédito para el total de estas prestaciones en 2011 se cifra en 493,63 millones de euros, un 11,3% menos que en 2010, si se excluye el importe de la nueva prestación. Del total de prestaciones el mayor gasto corresponde a ayudas equivalentes a jubilación anticipada con 255,53 millones de euros, seguido de las indemnizaciones a tanto alzado por incapacidad permanente parcial, con un importe de 106,63 millones de euros.

En el cuadro siguiente se ofrece la distribución por regímenes de estas prestaciones económicas para el año 2011.

Cuadro IV.75

**GASTO EN OTRAS PRESTACIONES POR REGIMENES
PROYECTO DE PRESUPUESTO 2011**

Millones de euros

| | GENERAL | AUTÓNOMOS | AGRARIO | MAR | CARBÓN | HOGAR | A.T. Y E.P. | TOTAL |
|--|---------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------|---------------|
| Auxilio por defunción | 3,60 | 1,53 | 0,57 | 0,11 | 0,04 | 0,07 | 0,27 | 6,20 |
| Indemnizaciones a tanto alzado | 14,00 | 0,45 | 0,20 | 0,35 | 0,02 | 0,10 | 91,51 | 106,63 |
| Indemnización por baremo | | | | | | | 23,93 | 23,93 |
| Otras indemnizaciones y entregas únicas (1) | 15,20 | 0,13 | 0,09 | 0,02 | 0,02 | 0,01 | 7,73 | 23,19 |
| Recargos por falta de medidas de seguridad e higiene | | | | 0,01 | | | 72,00 | 72,01 |
| Ayudas equivalentes a jubilación anticipada | 225,00 | | | 0,54 | | | | 225,54 |
| Otras ayudas de carácter social | | | | | | | 28,02 | 28,02 |
| Por cese de actividad autónomos | | 8,12 | | | | | | 8,12 |
| TOTAL | 257,80 | 10,22 | 0,86 | 1,02 | 0,08 | 0,18 | 223,47 | 493,63 |

(1) No contiene las prestaciones del Fondo Especial de la Disposición Transitoria Sexta de la Ley 21/1986.

En agosto de 2010 había 8.632 ayudas equivalentes a jubilación anticipada en vigor, con un importe medio de 1.679,14 euros. Se recoge seguidamente la distribución por Comunidades Autónomas.

Cuadro IV.76

AYUDAS EQUIVALENTES A JUBILACIÓN ANTICIPADA

Prestaciones en vigor en agosto de 2010

| COMUNIDADES AUTÓNOMAS | Número de prestaciones | Importe medio mensual en euros |
|------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------|
| ANDALUCÍA | 982 | 1.594,98 |
| ARAGÓN | 28 | 1.641,86 |
| ASTURIAS | 716 | 1.734,41 |
| BALEARES | 3 | 1.755,94 |
| CANARIAS | 34 | 1.635,73 |
| CANTABRIA | 264 | 1.536,76 |
| CASTILLA-LA MANCHA | 92 | 1.817,60 |
| CASTILLA Y LEÓN | 716 | 1.823,87 |
| CATALUÑA | 133 | 1.674,44 |
| EXTREMADURA | 124 | 1.866,96 |
| GALICIA | 1.336 | 1.576,18 |
| LA RIOJA | 56 | 1.821,72 |
| MADRID | 503 | 1.838,39 |
| MURCIA | 433 | 1.577,11 |
| NAVARRA | 157 | 1.734,85 |
| C. VALENCIANA | 535 | 1.853,40 |
| PAÍS VASCO | 2.519 | 1.653,61 |
| MELILLA | 1 | 1.602,27 |
| TOTALES | 8.632 | 1.679,14 |

Cuadro IV.77

GASTO DE OTRAS PRESTACIONES ECONÓMICAS POR TIPOS

Millones de euros

| AÑOS | AUXILIO POR DEFUNCIÓN | INDEMNIZACIÓN A TANTO ALZADO | INDEMNIZACIÓN POR BAREMO | OTRAS INDEMNIZACIONES (1) | AYUDAS EQUIVALENTES A JUBILACIÓN ANTICIPADA | OTRAS AYUDAS DE CARÁCTER SOCIAL | POR CESE DE ACTIVIDAD DE AUTÓNOMOS | TOTAL |
|-------------|------------------------------|-------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|--|--|---|---------------|
| 2000 | 4,26 | 91,11 | 13,59 | 32,79 | | 4,17 | | 145,91 |
| 2001 | 4,14 | 104,13 | 15,55 | 36,81 | | 4,05 | | 164,68 |
| 2002 | 4,33 | 108,99 | 16,13 | 39,69 | 170,72 | 4,25 | | 344,11 |
| 2003 | 4,53 | 110,67 | 15,38 | 39,68 | (*) | 4,17 | | 174,43 |
| 2004 | 4,39 | 114,37 | 14,17 | 44,58 | 166,22 | 4,55 | | 348,28 |
| 2005 | 4,53 | 114,96 | 17,93 | 55,63 | 181,36 | 5,01 | | 379,42 |
| 2006 | 4,35 | 111,55 | 22,85 | 66,15 | 180,88 | 5,27 | | 391,05 |
| 2007 | 4,38 | 115,86 | 25,81 | 67,63 | 196,98 | 6,97 | | 417,63 |
| 2008 | 4,71 | 128,66 | 26,22 | 72,56 | 213,86 | 9,66 | | 455,67 |
| 2009 | 5,23 | 117,34 | 25,62 | 77,21 | 219,89 | 13,36 | | 458,65 |
| 2010 | 5,86 | 137,80 | 29,00 | 96,19 | 255,53 | 22,99 | | 547,37 |
| 2011 | 6,20 | 106,63 | 23,93 | 95,19 | 225,54 | 28,02 | 8,12 | 493,63 |

VARIACIÓN INTERANUAL

| AÑOS | AUXILIO POR DEFUNCIÓN | INDEMNIZACIÓN A TANTO ALZADO | INDEMNIZACIÓN POR BAREMO | OTRAS INDEMNIZACIONES (1) | AYUDAS EQUIVALENTES A JUBILACIÓN ANTICIPADA | OTRAS AYUDAS DE CARÁCTER SOCIAL | POR CESE DE ACTIVIDAD DE AUTÓNOMOS | TOTAL |
|-------------|------------------------------|-------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|--|--|---|---------------|
| 00/99 | -3,67 | 7,35 | 12,71 | 37,02 | | 10,53 | | 13,07 |
| 01/00 | -2,71 | 14,29 | 14,43 | 12,26 | | -2,76 | | 12,87 |
| 02/01 | 4,59 | 4,67 | 3,73 | 7,82 | | 4,94 | | 108,96 |
| 03/02 | 4,62 | 1,54 | -4,65 | -0,03 | | -1,88 | | -49,31 |
| 04/03 | -3,09 | 3,34 | -7,87 | 12,35 | | 9,11 | | 99,67 |
| 05/04 | 3,19 | 0,52 | 26,53 | 24,79 | 9,11 | 10,11 | | 8,94 |
| 06/05 | -3,97 | -2,97 | 27,44 | 18,91 | -0,26 | 5,19 | | 3,07 |
| 07/06 | 0,69 | 3,86 | 12,95 | 2,24 | 8,90 | 32,26 | | 6,80 |
| 08/07 | 7,53 | 11,05 | 1,59 | 7,29 | 8,57 | 38,59 | | 9,11 |
| 09/08 | 11,04 | -8,80 | -2,29 | 6,41 | 2,82 | 38,30 | | 0,65 |
| 10/09 | 12,05 | 17,44 | 13,19 | 24,58 | 16,21 | 72,08 | | 19,34 |
| 11/10 | 5,80 | -22,62 | -17,48 | -1,04 | -11,74 | 21,88 | | -9,82 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social 2000-2009. Presupuestos 2010 y Proyecto de Presupuesto 2011.

(1) Incluye recargos por falta de medidas de seguridad; no contiene las prestaciones del Fondo Especial de la disposición transitoria sexta de la Ley 21/1986.

(*) En 2003 las ayudas equivalentes a jubilación anticipada tuvieron carácter no contributivo, hasta el 2002 figuran en pensiones contributivas.

4. PRESTACIONES ECONÓMICAS NO CONTRIBUTIVAS

En el año 2000 se creó un grupo de programas que engloba las prestaciones no contributivas del Sistema. Esta modalidad de acción protectora, de carácter no contributivo y universal, debe ser financiada mediante aportaciones del Estado al presupuesto de la Seguridad Social, como recoge la Ley 24/1997, de 15 de julio, de consolidación y racionalización del Sistema de Seguridad Social. Los programas que componen el grupo son:

- Pensiones No Contributivas, cuyo crédito anteriormente se incluía en el de pensiones.
- Protección Familiar y Otras Prestaciones, donde se incluye la prestación no contributiva de Maternidad, las Prestaciones Familiares, que a su vez incluyen las asignaciones por hijos menores y las diferentes prestaciones por nacimiento o adopción, y finalmente las prestaciones del Síndrome Tóxico.

En el cuadro que se muestra a continuación se resume el gasto correspondiente a las prestaciones incluidas en el programa de Prestaciones No Contributivas, pero también se incluye el gasto en los subsidios de integración social de minusválidos (LISMI), que corresponden a la función de Servicios Sociales, y el gasto en pensiones asistenciales (FAS), que no forman parte del Presupuesto de la Seguridad Social. Tanto los subsidios LISMI como las pensiones asistenciales FAS constituyen prestaciones a extinguir.

Cuadro IV.78

GASTO EN PRESTACIONES NO CONTRIBUTIVAS

Millones de euros

| AÑOS | Pensiones no contributivas (*) | Protección Familiar y Otras Prestaciones (2) | Síndrome Tóxico (2) | Ayudas equivalentes a jubilación anticipada (1) | LISMI (*) | FAS | SUMA |
|-----------|--------------------------------|--|---------------------|---|-----------|--------|----------|
| 2000 | 1.662,82 | 830,02 | 33,24 | | 196,81 | 140,82 | 2.863,70 |
| 2001 | 1.733,79 | 794,70 | 26,82 | | 161,32 | 115,54 | 2.832,17 |
| 2002 | 1.802,20 | 814,48 | 20,93 | | 141,46 | 100,54 | 2.879,61 |
| 2003 | 1.864,73 | 852,95 | 18,54 | 168,37 | 124,98 | 88,47 | 3.118,04 |
| 2004 | 1.914,39 | 864,40 | 17,13 | | 109,82 | 77,06 | 2.982,80 |
| 2005 | 1.981,93 | 916,77 | | | 95,91 | 66,20 | 3.060,81 |
| 2006 | 2.047,46 | 952,02 | | | 83,96 | 54,59 | 3.138,03 |
| 2007 | 2.119,04 | 1.016,62 | | | 72,79 | 47,20 | 3.255,65 |
| 2008 | 2.163,08 | 1.223,22 | | | 63,46 | 40,83 | 3.490,59 |
| 2009 | 2.180,94 | 1.308,97 | | | 54,71 | 34,95 | 3.579,57 |
| 2010 Pto. | 2.137,59 | 1.118,47 | | | 50,35 | 32,75 | 3.339,16 |
| 2011 Pto. | 2.137,59 | 1.019,73 | | | 44,31 | 28,29 | 3.229,92 |

(*) Incluye Cupo País Vasco y Navarra

(1) Las ayudas equivalentes a jubilación anticipada tuvieron carácter no contributivo en el año 2003 exclusivamente.

(2) A partir de 2005 el Síndrome Tóxico está incluido en el programa Protección Familiar y Otras Prestaciones.

En los siguientes párrafos se detalla el crédito para cada uno de los programas que se integran en el grupo de Prestaciones Económicas No Contributivas.

4.1 Pensiones No Contributivas

El artículo 41 de la Constitución encomienda a los poderes públicos el mantenimiento de un régimen público de Seguridad Social para todos los ciudadanos. La exigencia constitucional, así como la necesidad de otorgar una protección adecuada y de carácter integral a aquellas personas que carecen de recursos suficientes, han hecho necesario el establecimiento de fórmulas de protección no contributivas dentro del ámbito de la Seguridad Social, que complementan a los mecanismos de carácter contributivo ya establecidos.

La Ley 26/1990, de 20 de diciembre, (derogada por el Real Decreto Legislativo 1/1994, de 20 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social puesto que su contenido está recogido en el mencionado Texto Refundido), completó las reformas básicas del Sistema de Seguridad Social iniciadas con la Ley 26/1985, de 31 de julio, de medidas urgentes para la racionalización de la estructura y de la acción protectora de la Seguridad Social, organizando un nivel no contributivo de protección. Se crea de esta manera un derecho subjetivo en favor de los ancianos y de los incapacitados, eliminando cualquier rasgo de discrecionalidad o asistencialidad, que recibirán no sólo una renta económica, sino también asistencia médico-farmacéutica y servicios sociales.

Los requisitos exigidos para el derecho a las pensiones en su modalidad no contributiva son, con carácter general, la residencia legal en territorio nacional y un período de residencia previo, y con carácter específico, la edad de sesenta y cinco años para la pensión de jubilación, y la edad entre dieciocho y sesenta y cinco años y el grado de minusvalía establecido ($\geq 65\%$ de minusvalía) o padecer una enfermedad crónica, para la de invalidez.

La cuantía de ambas pensiones es uniforme y se fija en las correspondientes Leyes de Presupuestos Generales del Estado. En caso de que el grado de minusvalía sea igual o superior al 75% y se necesite la concurrencia de otra persona para realizar los actos más esenciales de la vida, la cantidad a percibir se incrementa en un 50%. En el supuesto de que el beneficiario disponga de rentas o ingresos propios, el importe de la pensión se reducirá en cuantía igual a aquellas. No obstante la reducción, la pensión a reconocer será como mínimo el 25% de la pensión establecida.

Desde la entrada en vigor de la Ley 8/2005, de 6 de junio, es posible compatibilizar las pensiones de invalidez no contributiva con el trabajo remunerado, siempre que la suma de la pensión de invalidez no contributiva y de los ingresos obtenidos por el desempeño de la actividad no sean superiores, en cómputo anual, al importe anual del indicador público de renta de efectos múltiples (IPREM) vigente en cada momento. Si se excede de dicha cuantía, se minorará el importe de la pensión en el 50% del exceso sin que la suma de la pensión y de los ingresos pueda superar 1,5 veces el IPREM. Esta reducción no afecta al complemento del 50% del importe de la pensión no contributiva que reciben los pensionistas que necesiten el concurso de otra persona para realizar los actos más esenciales de la vida.

Cuando en una misma unidad de convivencia haya más de una persona con derecho a pensión, a la cuantía establecida con carácter general para un sólo beneficiario se le suma un setenta por ciento de la misma por cada uno de los restantes beneficiarios, y la cantidad así resultante se distribuye en partes iguales entre cada uno de los titulares.

En el año 2011 la cuantía de estas prestaciones se incrementará el 1%. Además, aquellos pensionistas de jubilación e invalidez que no tengan vivienda en propiedad y residan en una vivienda alquilada con cuyos propietarios no tengan relación de parentesco hasta el tercer grado recibirán un complemento de pensión que en 2011 es de 525 euros anuales. La evolución de los importes anuales de pensión se muestra en el cuadro siguiente:

Cuadro IV.79

CUANTÍAS ANUALES DE LAS PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS DE VEJEZ E INVALIDEZ

| En euros | | | | |
|----------|----------------|-----------------|-----------------|---------------|
| AÑO | 1 beneficiario | 2 beneficiarios | 3 beneficiarios | Variación (%) |
| 2000 | 3.456,96 | 5.876,83 | 8.296,71 | 7,3 |
| 2001 | 3.550,40 | 6.035,68 | 8.520,96 | 2,7 |
| 2002 | 3.689,00 | 6.271,30 | 8.853,60 | 3,9 |
| 2003 | 3.792,32 | 6.446,94 | 9.101,57 | 2,8 |
| 2004 | 3.925,18 | 6.672,81 | 9.420,43 | 3,5 |
| 2005 | 4.098,64 | 6.967,69 | 9.836,74 | 4,4 |
| 2006 | 4.221,70 | 7.176,89 | 10.132,08 | 3,0 |
| 2007 | 4.374,02 | 7.435,83 | 10.497,65 | 3,6 |
| 2008 | 4.598,16 | 7.816,87 | 11.035,58 | 5,1 |
| 2009 | 4.708,62 | 8.004,65 | 11.300,69 | 2,4 |
| 2010 | 4.755,80 | 8.084,86 | 11.413,92 | 1,0 |
| 2011 | 4.803,40 | 8.165,78 | 11.528,16 | 1,0 |

A efectos de la obtención de una pensión no contributiva, se considera que una persona dispone de recursos insuficientes cuando sus ingresos no superan un límite equivalente a la cuantía de la pensión. Si el beneficiario está integrado en una unidad de convivencia, se considera que existe insuficiencia de recursos cuando la suma de los ingresos de todos sus miembros no supera el denominado "límite de acumulación de recursos". Dicho límite es el resultado de incrementar la cuantía de la prestación para un solo beneficiario con un setenta por ciento de su importe por cada uno de los restantes integrantes de la unidad económica.

LÍMITE DE ACUMULACIÓN DE RECURSOS DE LA UNIDAD ECONÓMICA A EFECTOS DE PNC EN 2011

| Nº de convivientes | Sin descendientes ni ascendientes en primer grado del beneficiario (euros/año) | Con descendientes o ascendientes en primer grado del beneficiario (euros/año) |
|--------------------|--|---|
| (m) | $L=C+0,7*C*(m-1)$ | $L = 2,5*(C+0,7*C*(m-1))$ |
| 1 | 4.803,40 | 12.008,50 |
| 2 | 8.165,78 | 20.414,45 |
| 3 | 11.528,16 | 28.820,40 |
| 4 | 14.890,54 | 37.226,35 |

m = número de convivientes; C = cuantía de la prestación para un beneficiario; L = límite de recursos.

Existe una importante excepción en cuanto al cómputo de los ingresos de los miembros de la unidad de convivencia que tiene como objeto favorecer la integración de las personas mayores en unidades familiares constituidas por sus hijos así como también la integración de los minusválidos. En estos supuestos, los ingresos de los padres o, en su caso, de los hijos del pensionista, no impiden el acceso a la pensión de los beneficiarios que convivan con ellos si los ingresos acumulados no superan dos veces y media el límite general establecido.

Número de beneficiarios de pensiones no contributivas

Los beneficiarios de las pensiones de jubilación no contributiva deberán ser mayores de 65 años con niveles de ingresos inferiores a los establecidos. Además se exige residir legalmente en territorio español y haberlo hecho durante al menos 10 años entre la edad de 16 años y la del devengo de la pensión, de los cuales dos deberán ser consecutivos e inmediatamente anteriores a la solicitud. A estos efectos, para ciudadanos de países europeos se totalizan los períodos resididos en estados de la Unión Europea.

Los beneficiarios de las pensiones de invalidez no contributiva deben tener una edad mayor de 18 años y menor de 65, una minusvalía igual o superior al 65 por ciento y deben carecer de rentas o ingresos suficientes. Además se exige que residan legalmente en territorio español y que lo hayan hecho durante al menos cinco años, de los cuales dos deberán ser inmediatamente anteriores a la fecha de solicitud de la pensión.

La evolución del número de perceptores se recoge en el cuadro siguiente:

Cuadro IV.80

**NÚMERO DE PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS
EN VIGOR EN DICIEMBRE**

Sin País Vasco y Navarra

| AÑOS | INVALIDEZ | JUBILACIÓN | TOTAL |
|-------------|------------------|-------------------|--------------|
| 2000 | 206.503 | 255.626 | 462.129 |
| 2001 | 201.112 | 268.569 | 469.681 |
| 2002 | 200.415 | 271.959 | 472.374 |
| 2003 | 200.811 | 275.009 | 475.820 |
| 2004 | 200.649 | 273.366 | 474.015 |
| 2005 | 198.341 | 271.759 | 470.100 |
| 2006 | 197.973 | 267.692 | 465.665 |
| 2007 | 195.388 | 261.409 | 456.797 |
| 2008 | 191.736 | 256.629 | 448.365 |
| 2009 | 190.394 | 252.638 | 443.032 |
| 2010 (*) | 189.441 | 250.437 | 439.878 |

| VARIACIÓN INTERANUAL (%) | | | |
|---------------------------------|------------------|-------------------|--------------|
| AÑOS | INVALIDEZ | JUBILACIÓN | TOTAL |
| 2000 | -10,78 | 17,02 | 2,72 |
| 2001 | -2,61 | 5,06 | 1,63 |
| 2002 | -0,35 | 1,26 | 0,57 |
| 2003 | 0,20 | 1,12 | 0,73 |
| 2004 | -0,08 | -0,60 | -0,38 |
| 2005 | -1,15 | -0,59 | -0,83 |
| 2006 | -0,19 | -1,50 | -0,94 |
| 2007 | -1,31 | -2,35 | -1,90 |
| 2008 | -1,87 | -1,83 | -1,85 |
| 2009 | -0,70 | -1,56 | -1,19 |
| 2010 (*) | -0,55 | -1,33 | -0,99 |

(*) Datos del mes de agosto de 2010. Variación interanual respecto a agosto de 2009.

En agosto de 2010, exceptuando los territorios del País Vasco y Navarra, existen 439.878 beneficiarios de pensiones no contributivas, de los que 250.437 son pensionistas de jubilación y 189.441 de invalidez. Las estadísticas elaboradas por el IMSERSO nos permiten realizar una aproximación al perfil del pensionista no contributivo. Los pensionistas no contributivos son nacionales españoles, con un claro predominio de las mujeres, que suponen un 70,8% del total.

En el caso de la jubilación, el perfil predominante es el de mujer española casada, con una edad entre 70 y 79 años, que convive en una unidad familiar formada por dos o tres miembros. En el caso de la invalidez, el perfil predominante es de una persona de nacionalidad española, que convive en una unidad familiar integrada por dos o tres personas y que acredita una minusvalía en grado de entre el 65% y el 74%, si bien atendiendo a la edad, el sexo y el estado civil los perfiles predominantes son los de hombre soltero de hasta 39 años de edad y de mujer casada de más de 40 años de edad, en ambos casos con discapacidad psíquica.

El desglose del número de beneficiarios de pensiones no contributivas en diciembre de 2009 por comunidades autónomas y sexo es el siguiente:

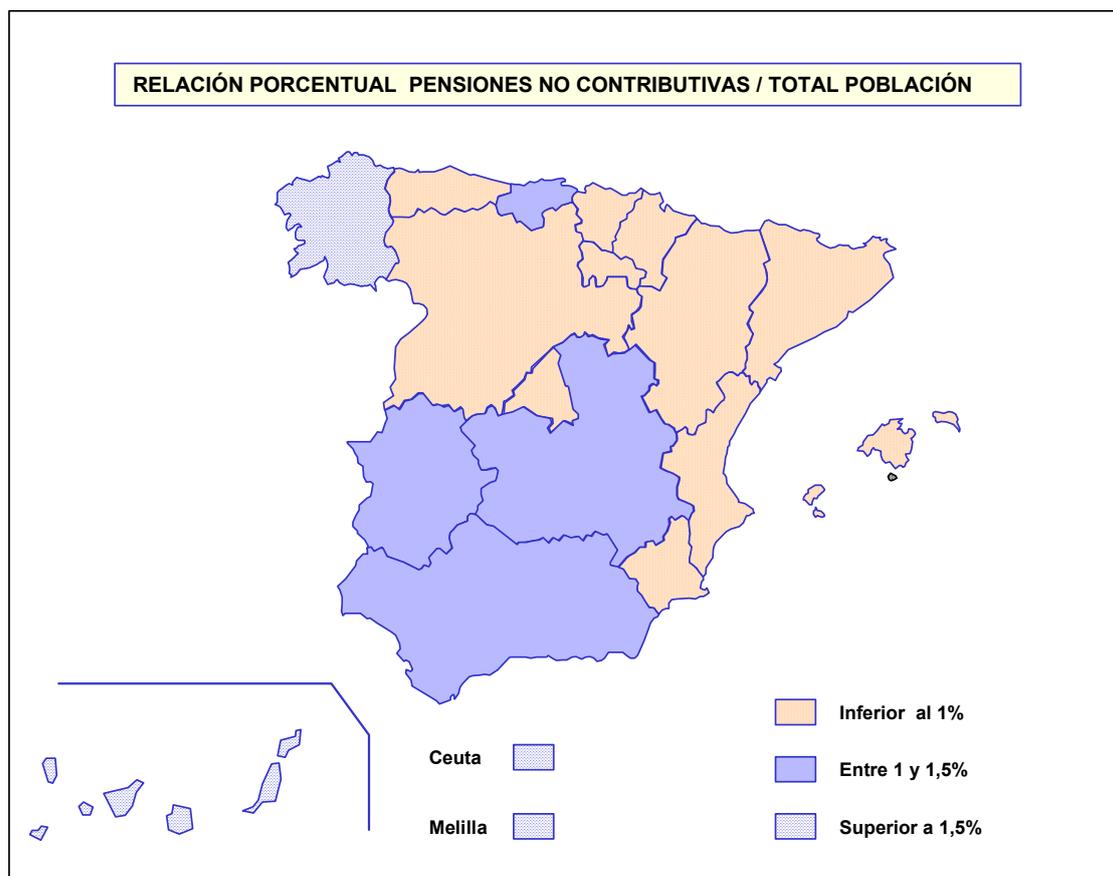
Cuadro IV.81

Nº DE PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS EN VIGOR EN DICIEMBRE 2009

| CC. AA. | HOMBRES | MUJERES | TOTAL |
|----------------------|----------------|----------------|----------------|
| ANDALUCIA | 29.166 | 75.578 | 104.744 |
| ARAGON | 2.208 | 6.027 | 8.235 |
| ASTURIAS | 3.198 | 6.650 | 9.848 |
| ISLAS BALEARES | 2.442 | 5.056 | 7.498 |
| CANARIAS | 12.184 | 30.170 | 42.354 |
| CANTABRIA | 1.919 | 4.234 | 6.153 |
| CASTILLA Y LEON | 6.974 | 16.439 | 23.413 |
| CASTILLA-LA MANCHA | 5.462 | 15.723 | 21.185 |
| CATALUÑA | 17.884 | 38.139 | 56.023 |
| COMUNIDAD VALENCIANA | 12.589 | 34.091 | 46.680 |
| EXTREMADURA | 3.818 | 11.731 | 15.549 |
| GALICIA | 14.628 | 33.276 | 47.904 |
| MADRID | 10.649 | 22.333 | 32.982 |
| MURCIA | 4.183 | 10.019 | 14.202 |
| NAVARRA | 726 | 2.152 | 2.878 |
| PAIS VASCO | 3.347 | 5.016 | 8.363 |
| LA RIOJA | 575 | 1.230 | 1.805 |
| CEUTA | 626 | 1.108 | 1.734 |
| MELILLA | 811 | 1.734 | 2.545 |
| TOTAL | 133.389 | 320.706 | 454.095 |

En términos absolutos, Andalucía, Cataluña, Galicia y la Comunidad Valenciana son las comunidades con un mayor número de pensionistas no contributivos, y Ceuta, La Rioja y Melilla las que tienen menos. Las comunidades con una mayor proporción de pensionistas no contributivos con respecto a su población total son Melilla, Ceuta, Canarias y Galicia, con valores del 3,4%, 2,2%, 2% y 1,7%, respectivamente. En el extremo contrario se sitúan País Vasco con un 0,4% y Navarra y Madrid con un 0,5%.

Gráfico IV-17



En cuanto a los expedientes resueltos entre enero 2009 y julio 2010, las cifras hasta julio de 2010 son las siguientes:

Cuadro IV.82

TRÁMITE DE EXPEDIENTES DE PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS

Enero-2009 – Julio 2010

| CLASE DE PENSIÓN | SOLICITUDES | APROBACIONES | DENEGACIONES | % DENEGACIONES | PENDIENTES |
|------------------|---------------|---------------|---------------|----------------|---------------|
| Jubilación | 44.397 | 26.932 | 16.020 | 42,74 | 6.913 |
| Invalidez | 49.227 | 24.620 | 23.155 | 65,52 | 13.888 |
| TOTAL | 93.624 | 51.552 | 39.175 | 53,79 | 20.801 |

De los datos anteriores se deduce que una proporción muy importante de solicitudes (42,74% en jubilación y 65,52% en invalidez) no cumplen los requisitos para tener acceso a la pensión, siendo las causas más frecuentes de denegación el sobrepasar el límite de recursos la unidad familiar en el caso de jubilación y no alcanzar el grado de minusvalía en el caso de invalidez.

Para el presupuesto de 2011 se ha efectuado la previsión del número medio de pensiones sin considerar las del País Vasco y Navarra. La cuantía del gasto correspondiente al País Vasco y Navarra es de 142,58 millones de euros que están incluidos en la función Prestaciones económicas en el grupo de programas “Gestión de prestaciones económicas no contributivas”, y equivale a un 6,64 % del gasto total.

En conjunto, el crédito estimado para el pago a familias de pensiones no contributivas en 2011 es de 2.137,59 millones de euros, igual que el correspondiente al presupuesto del ejercicio anterior, puesto que existe un incremento del importe por revalorización del 1% y una reducción equivalente en el número de beneficiarios.

Cuadro IV.83

GASTO EN PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS

Millones de euros

| AÑOS | PRESTACIONES ECONÓMICAS DEL IMSERSO (1) | PAÍS VASCO Y NAVARRA (2) | TOTAL |
|------|---|--------------------------|----------|
| 2000 | 1.551,25 | 111,57 | 1.662,82 |
| 2001 | 1.618,15 | 115,64 | 1.733,79 |
| 2002 | 1.676,76 | 125,44 | 1.802,20 |
| 2003 | 1.735,83 | 128,90 | 1.864,73 |
| 2004 | 1.781,22 | 133,17 | 1.914,39 |
| 2005 | 1.848,76 | 133,17 | 1.981,93 |
| 2006 | 1.903,43 | 136,57 | 2.040,00 |
| 2007 | 1.978,11 | 140,93 | 2.119,04 |
| 2008 | 2.020,50 | 142,58 | 2.163,08 |
| 2009 | 1.995,01 | 142,58 | 2.137,59 |
| 2010 | 1.995,01 | 142,58 | 2.137,59 |
| 2011 | 1.995,01 | 142,58 | 2.137,59 |

Fuente: Cuentas y Balances de la Seguridad Social 2000-2009. Presupuestos 2010 y 2011.

(1) Función “Prestaciones económicas”. Grupo de Programas 12. “Gestión de prestaciones económicas no contributivas”.

(2) Función “Servicios sociales”. Grupo de Programas 36. “Transferencias a CC.AA. por los Servicios Sociales asumidos”. A partir del 2002 en la Función “Prestaciones económicas”. Grupo de Programas 12. Gestión de prestaciones económicas no contributivas”.

4.2 Protección Familiar y Otras Prestaciones

Este programa incluye, en primer lugar, un conjunto de prestaciones no contributivas denominadas Prestaciones Familiares, que abarca las asignaciones por hijos a cargo y las distintas prestaciones por nacimiento o adopción. Junto a dichas prestaciones, el programa incluye también la prestación no contributiva por Maternidad, creada por la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres. Finalmente, dentro de la categoría de Prestaciones Sociales, se incluyen las Prestaciones por Síndrome Tóxico. El cuadro siguiente muestra un resumen del gasto correspondiente a las prestaciones integradas en este programa, que para el ejercicio 2011 asciende a 1.019,73 millones de euros.

Cuadro IV.84

GASTO EN PRESTACIONES DE PROTECCIÓN FAMILIAR Y OTRAS PRESTACIONES

Millones de euros

| AÑOS | Pago periódico por hijo o menor acogido a cargo | Pago único nac.o adop. hijo fam. num., monopar. y madres discapacit. | Pago único por parto o adopción múltiple | Pago único por nacimiento o adopción de hijo | Maternidad no contributiva | Síndrome Tóxico | TOTAL |
|-----------|---|--|--|--|----------------------------|-----------------|----------|
| 2000 | 820,29 | 2,51 | 7,22 | | | 33,24 | 863,26 |
| 2001 | 780,58 | 4,01 | 10,11 | | | 26,82 | 821,52 |
| 2002 | 798,67 | 4,38 | 11,43 | | | 20,93 | 835,41 |
| 2003 | 835,91 | 4,24 | 12,80 | | | 18,54 | 871,49 |
| 2004 | 846,54 | 4,56 | 13,30 | | | 17,13 | 881,53 |
| 2005 | 880,44 | 4,92 | 14,96 | | | 16,45 | 916,77 |
| 2006 | 913,15 | 5,06 | 17,01 | | | 17,86 | 953,08 |
| 2007 | 940,78 | 4,88 | 18,60 | 33,96 | 0,36 | 18,04 | 1.016,62 |
| 2008 | 1.024,71 | 16,56 | 21,82 | 141,81 | 0,63 | 17,69 | 1.223,22 |
| 2009 | 1.109,64 | 21,79 | 22,92 | 134,74 | 0,68 | 19,20 | 1.308,97 |
| 2010 Pto | 955,38 | 10,00 | 22,00 | 111,42 | 1,42 | 18,25 | 1.118,47 |
| 2011 Pto. | 942,96 | 22,87 | 23,83 | 11,00 | 0,81 | 18,25 | 1.019,73 |

Fuente: Cuentas y Balance del Sistema de Seguridad Social 200-2009. Presupuesto 2010 y Presupuestos 2011.

En los siguientes párrafos se detalla el crédito correspondiente a cada una de las prestaciones.

PRESTACIONES FAMILIARES

Dentro de esta categoría se incluyen las asignaciones por hijo o menor acogido a cargo, que constituyen prestaciones de pago periódico, y otras prestaciones de pago único, que son las prestaciones de pago único por nacimiento o adopción de hijo en supuestos de familias numerosas, monoparentales o en los casos de madres discapacitadas y las prestaciones por parto o adopción múltiple.

La Ley 26/1990, de 20 de diciembre, por la que se establecen en la Seguridad Social prestaciones no contributivas, modificó sustancialmente las prestaciones familiares por hijos a cargo que hasta esa fecha venía otorgando el Sistema de Seguridad Social. Estas prestaciones pasan a tener un carácter universal al mismo tiempo que redistributivo. En su nueva concepción las mismas consisten en una asignación periódica por cada hijo a cargo menor de 18 años, o mayor de dicha edad, siempre que se encuentre afectado por una discapacidad en grado igual o superior al 65% y viva a cargo del beneficiario.

El Real Decreto-Ley 1/2000, de 14 de enero (convalidado el 1/2/00), amplió el contenido protector de estas prestaciones, estableciendo dos nuevas asignaciones familiares de pago único dirigidas, la primera de ellas a los casos de nacimiento del tercer o posterior hijos y, la segunda, para los supuestos de parto múltiple. La finalidad es compensar, en parte, los mayores gastos que se producen por nacimiento de hijo en los casos de familias con menores recursos, o cuando, de forma simultánea, las familias han de cuidar de varios hijos por el hecho de un parto múltiple.

La Ley 52/2003, de 10 de diciembre, de disposiciones específicas en materia de Seguridad Social, extiende las prestaciones familiares a tanto alzado a los supuestos de adopción, las prestaciones familiares de pago periódico a los menores acogidos, sea el acogimiento permanente o preadoptivo y eleva el límite de ingresos para tener derecho a estas prestaciones en el caso de familias numerosas. También establece que los causantes no pierden la condición de hijo a cargo o menor acogido por realizar un trabajo lucrativo, siempre que los ingresos anuales que perciban no superen el 75% del salario mínimo interprofesional, también en cómputo anual. Asimismo, determina la naturaleza no contributiva de las asignaciones económicas.

La Ley 35/2007, de 15 de noviembre, modificó las cuantías de las prestaciones económicas de pago periódico por hijo o menor acogido a cargo. También estableció una nueva prestación económica de pago único por nacimiento o adopción, a cargo de la Seguridad

Social, de la que pueden beneficiarse quienes no cumplan los requisitos establecidos para obtener la deducción fiscal establecida para estos supuestos en el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.

El Real Decreto-ley 8/2010, de 20 de mayo, por el que se adoptan medidas extraordinarias para la reducción del déficit público, deja sin efecto a partir del 1 de enero de 2011 la prestación por nacimiento o adopción de hijo aprobada por la Ley 35/2007. No obstante en el presupuesto de 2011 aparece un crédito de 11 millones de euros para los nacimientos o adopciones que se hayan producido en 2010 y la inscripción en el Registro Civil se efectúe antes del 31 de enero de 2011. Así mismo el Real decreto-ley también deja sin efectos otras medidas inicialmente introducidas por la citada ley en relación con otras prestaciones de la Seguridad Social.

Prestaciones económicas de pago periódico por hijo o menor acogido a cargo

Las distintas cuantías para el 2011, en euros/año, son las siguientes:

| | |
|--|----------|
| Hijo menor de 18 años no discapacitado | 291,00 |
| Hijo menor de 18 años y con discapacidad > 33%..... | 1.000,00 |
| Hijo mayor de 18 años y con discapacidad > 65%..... | 4.117,20 |
| Hijo mayor de 18 años y con discapacidad >75% + 50%..... | 6.176,40 |

La prestación por hijo a cargo, en el caso de hijos menores de 18 años, es de carácter universal. Tienen derecho a la prestación todas las familias cuyos ingresos anuales, de cualquier naturaleza, no superen los límites establecidos, que para el año 2011 son los siguientes:

LÍMITE DE INGRESOS PARA PROTECCIÓN FAMILIAR POR HIJOS NO MINUSVÁLIDOS

| Nº DE HIJOS | LÍMITE DE INGRESOS |
|--------------------|--------------------------------------|
| 1 | 11.264,01 |
| 2 | 12.953,61 |
| 3 | 16.953,05 |
| Más de 3 | 16.953,05[(nº hijos – 3) x 2.745,93] |

Para las prestaciones por hijos a cargo con discapacidad, no se exige límite de recursos económicos.

La Ley 24/1997, de 15 de julio, de Consolidación y Racionalización del Sistema de Seguridad

Social, en su artículo 1 estableció que, a efectos financieros, las asignaciones económicas de la Seguridad Social por hijo a cargo tienen naturaleza no contributiva. Por tanto, la financiación corresponde al Estado. El ejercicio presupuestario del año 2000 fue el primero en que todo el gasto de la protección familiar fue financiado con aportaciones del Estado. La mencionada Ley 52/2003, de 10 de diciembre, determina de forma inequívoca la naturaleza no contributiva de las prestaciones económicas de protección familiar.

Como en años anteriores, entre las actividades de gestión previstas para esta prestación está el control de las situaciones que afectan tanto a los beneficiarios de la prestación como a los propios causantes, y se refieren a la variación de ingresos, realización de trabajo por parte del menor a cargo, caducidad del permiso de residencia, cumplimiento de edad del causante, etc.

La evolución del número de beneficiarios se recoge en el cuadro siguiente. En la serie se observa que en algunos meses el número de perceptores disminuye, para recuperarse en el mes siguiente, esto se debe a los cruces informáticos realizados con los datos de ingresos facilitados por el Ministerio de Hacienda, detectándose aquellos casos en los que no se mantiene el requisito del límite de recursos establecido.

Cuadro IV.85.1

NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE PRESTACIONES FAMILIARES DE PAGO PERIÓDICO
Años 2000-2008

| AÑOS | | HIJOS DE AFILIADOS < 18 años | HIJOS DE NO AFILIADOS < 18 años | HIJOS CON DISCAPACIDAD | | | SUMA | TOTAL |
|------|-------|---------------------------------|---------------------------------------|------------------------|------------|------------|---------|------------------|
| | | | | < 18 y 33% | > 18 y 65% | > 18 y 75% | | |
| 2000 | Enero | 1.094.096 | 198.889 | 71.589 | 69.166 | 45.062 | 185.817 | 1.478.802 |
| | Julio | 874.075 | 177.582 | 70.216 | 71.543 | 46.202 | 187.961 | 1.239.618 |
| 2001 | Enero | 920.128 | 191.489 | 71.714 | 73.794 | 47.230 | 192.738 | 1.304.355 |
| | Julio | 768.918 | 171.373 | 71.704 | 76.411 | 48.465 | 196.580 | 1.136.871 |
| 2002 | Enero | 833.516 | 183.000 | 71.819 | 78.296 | 49.559 | 199.674 | 1.216.190 |
| | Julio | 734.592 | 181.625 | 72.076 | 80.889 | 50.602 | 203.567 | 1.119.784 |
| 2003 | Enero | 797.803 | 201.103 | 71.142 | 82.981 | 51.689 | 205.812 | 1.204.718 |
| | Julio | 688.724 | 200.745 | 72.310 | 85.338 | 52.568 | 210.216 | 1.099.685 |
| 2004 | Enero | 754.088 | 220.899 | 72.679 | 87.043 | 53.442 | 213.164 | 1.188.151 |
| | Julio | 581.822 | 231.247 | 72.499 | 88.614 | 54.047 | 215.160 | 1.028.229 |
| 2005 | Enero | 621.388 | 274.307 | 73.356 | 89.177 | 54.385 | 216.918 | 1.112.613 |
| | Julio | 517.527 | 288.848 | 73.315 | 89.822 | 54.425 | 217.562 | 1.023.937 |
| 2006 | Enero | 535.277 | 330.072 | 73.881 | 90.431 | 54.960 | 219.272 | 1.084.621 |
| | Julio | 435.527 | 324.277 | 74.345 | 92.239 | 55.824 | 222.408 | 982.212 |
| 2007 | Enero | 447.746 | 360.987 | 74.635 | 93.661 | 56.493 | 224.789 | 1.033.522 |
| | Julio | 362.914 | 334.991 | 75.555 | 95.346 | 57.141 | 228.042 | 925.947 |
| 2008 | Enero | 374.289 | 385.317 | 76.595 | 96.730 | 57.699 | 231.024 | 990.630 |
| | Julio | 334.096 | 406.918 | 78.060 | 98.539 | 58.085 | 234.684 | 975.698 |

En el cuadro anterior se observa el descenso del número de prestaciones de hijos menores de 18 años de afiliados al Sistema, frente al aumento del número de hijos de no afiliados. Según

cifras de julio de 2008 el número total de beneficiarios es de 975.698 correspondiendo 334.096 a hijos menores de 18 años de afiliados, 406.918 a hijos menores de 18 años de no afiliados y 234.684 hijos con discapacidad.

En julio de 2010 el número de perceptores de las prestaciones familiares de pago periódico fue de 1.193.053, de ellos el 21,34% tenía una discapacidad $\geq 33\%$. El detalle se presenta a continuación:

Cuadro IV.85.2

NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE PRESTACIONES FAMILIARES DE PAGO PERIÓDICO

| | | AÑOS 2009-2010 | | | | | |
|-------------|-------|----------------------------------|------------------------|------------|------------|---------|-----------|
| | | HIJOS SIN DISCAPACIDAD (*) | HIJOS CON DISCAPACIDAD | | | Total | TOTAL |
| | | | < 18 y 33% | > 18 y 65% | > 18 y 75% | | |
| 2009 | Enero | 816.909 | 79.992 | 100.781 | 58.464 | 239.237 | 1.056.146 |
| | Julio | 801.617 | 82.870 | 102.676 | 58.931 | 244.477 | 1.046.094 |
| 2010 | Enero | 901.617 | 84.598 | 105.161 | 59.649 | 249.408 | 1.151.025 |
| | Julio | 938.457 | 87.340 | 107.094 | 60.162 | 254.596 | 1.193.053 |

(*) La Ley 35/2007 aumentó la cuantía a percibir por los hijos menores de 3 años de 291 euros anuales hasta 500 euros.

La disp. Adicional primera.uno de la Ley 26/2009, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 2010, extiende hasta los cinco años la cuantía de 500 euros en cómputo anual

El Real Decreto-ley 8/2010, de 20 de mayo, por el que se adoptan medidas extraordinarias para la reducción del déficit público, modifica con efectos desde el 1 de enero de 2011, la cuantía de la asignación económica que será, en cómputo anual, de 291 euros para todos los menores de 18 años sin discapacidad.

En cuanto a la secuencia de pagos, la asignación económica por hijos menores de 18 años se cobra semestralmente, mientras que la prestación por hijos con discapacidad mayores de 18 años se percibe mensualmente.

El presupuesto del ejercicio 2011 se cifra en 942,96 millones de euros. En el cuadro siguiente se recoge la evolución del gasto desde el año 2000.

Cuadro IV.86

**GASTO EN PRESTACIONES FAMILIARES
DE PAGO PERIÓDICO POR HIJO O MENOR ACOGIDO A CARGO**

| Millones de euros | | |
|-------------------|----------|-------------|
| AÑOS | GASTO | VARIACIÓN % |
| 2000 | 820,29 | 21,86 |
| 2001 | 780,58 | -4,84 |
| 2002 | 798,67 | 2,32 |
| 2003 | 835,91 | 4,66 |
| 2004 | 846,54 | 1,27 |
| 2005 | 880,44 | 4,00 |
| 2006 | 913,15 | 3,72 |
| 2007 | 940,78 | 3,03 |
| 2008 | 1.024,71 | 8,92 |
| 2009 | 1.109,64 | 8,29 |
| 2010 | 955,38 | -13,90 |
| 2011 | 942,96 | -1,30 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de Seguridad Social 2000-2009. Presupuestos 2010 y 2011

Prestación económica de pago único por nacimiento o adopción de hijo en supuestos de familias numerosas, monoparentales o en los casos de madres discapacitadas

Esta prestación ha sido modificada por la Ley 35/2007, de 15 de noviembre, por la que se establece la deducción por nacimiento o adopción en el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y la prestación económica de pago único de la Seguridad Social por nacimiento o adopción. Con las modificaciones introducidas en la Ley mencionada obtendrán el derecho a esta prestación, en caso de nacimiento o adopción de hijo en España, quienes tengan la condición de familia numerosa o monoparental, así como en supuestos en que la madre padezca una discapacidad igual o superior al 65%, siempre y cuando los ingresos familiares no superen el límite legalmente establecido para las asignaciones por hijo a cargo. El importe del pago único de la prestación en 2011 es de 1.000 euros. El crédito para el año 2010 es de 22,87 millones de euros.

Cuadro IV.87

GASTO EN PRESTACIONES ECONÓMICAS POR NACIMIENTO O ADOPCIÓN DE HIJO EN SUPUESTOS DE FAMILIAS NUMEROSAS, MONOPARENTALES O EN CASOS DE MADRES DISCAPACITADAS

Millones de euros

| AÑOS | GASTO | VARIACIÓN % |
|-------------|--------------|--------------------|
| 2000 | 2,51 | |
| 2001 | 4,01 | 59,57 |
| 2002 | 4,38 | 9,23 |
| 2003 | 4,24 | 13,47 |
| 2004 | 4,56 | 7,62 |
| 2005 | 4,92 | 7,89 |
| 2006 | 5,06 | 2,85 |
| 2007 | 4,88 | -3,56 |
| 2008 | 16,56 | 239,34 |
| 2009 | 21,79 | 31,58 |
| 2010 | 10,00 | -54,11 |
| 2011 | 22,87 | 128,70 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de Seguridad Social 2000-2009. Presupuestos 2010y 2011.

Prestación económica de pago único por parto o adopción múltiple

Tendrán derecho a percibir esta prestación los residentes legales en España, cuando se produzca un parto o adopción múltiple. Será sujeto beneficiario, en el supuesto de convivencia de los padres, cualquiera de ellos determinado de común acuerdo. Se presumirá que existe éste, cuando la prestación se solicite por uno de los padres. A falta de acuerdo será beneficiaria la madre. Cuando los padres no convivan, será beneficiario el que tenga a su cargo la guarda y custodia de los hijos. Si los sujetos causantes, los hijos, son huérfanos de

padre y madre o están abandonados, será beneficiaria la persona que legalmente haya de hacerse cargo de los nacidos. La cuantía de la prestación, en función del número de nacidos en el parto, se muestra en el cuadro siguiente:

| | | | |
|---|---|---|---------|
| Nº de hijos nacidos o adoptados | 2 | 3 | 4 y más |
| Nº de veces el importe mensual del SMI | 4 | 8 | 12 |

El gasto previsto en el año 2011 asciende a 23,83 millones de euros. La evolución desde la creación de esta prestación figura en la tabla siguiente:

Cuadro IV.88

**GASTO EN PRESTACIONES FAMILIARES
POR PARTO O ADOPCIÓN MÚLTIPLE**

| Millones de euros | | |
|-------------------|--------------|--------------------|
| AÑO | GASTO | VARIACIÓN % |
| 2000 | 7,22 | |
| 2001 | 10,11 | 40,06 |
| 2002 | 11,43 | 13,06 |
| 2003 | 12,80 | 11,97 |
| 2004 | 13,30 | 3,92 |
| 2005 | 14,96 | 12,48 |
| 2006 | 17,01 | 13,70 |
| 2007 | 18,60 | 9,35 |
| 2008 | 21,82 | 17,31 |
| 2009 | 22,92 | 5,04 |
| 2010 | 22,00 | 0,82 |
| 2011 | 23,83 | 3,97 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de Seguridad Social 2000-2009. Presupuestos 2010 y 2011.

MATERNIDAD NO CONTRIBUTIVA

La Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres crea la prestación de maternidad no contributiva, que proporciona un subsidio a las trabajadoras que, en caso de parto, reúnan todos los requisitos establecidos para acceder a la prestación de maternidad, salvo el período mínimo de cotización exigido. La cuantía de la prestación será igual al 100% del Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples (IPREM) vigente en cada momento, salvo que la base reguladora calculada según la norma general sea inferior, en cuyo caso se tomará esta. Su duración será de 42 días naturales a contar desde el parto, y se incrementará en 14 días naturales cuando se trate de familias numerosas o monoparentales, en casos de parto múltiple y en casos en que la madre o el hijo estén afectados por incapacidad en grado igual o superior al 65%.

En 2007, año en el que comenzó su pago, se reconocieron prestaciones por importe de 0,36 millones de euros. Para el año 2011 se prevé que el gasto por este concepto se sitúe en 0,82 millones de euros.

Cuadro IV.89

GASTO EN MATERNIDAD NO CONTRIBUTIVA

| Millones de euros | | |
|-------------------|-------|-------------|
| AÑO | GASTO | VARIACIÓN % |
| 2007 | 0,36 | |
| 2008 | 0,63 | 75,00 |
| 2009 | 0,68 | 7,94 |
| 2010 | 1,42 | 108,82 |
| 2011 | 0,81 | -42,80 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de Seguridad Social 2007-2009. Presupuestos 2010 y 2011

PRESTACIONES POR SÍNDROME TÓXICO

En 2005 se incluyeron en el programa Protección Familiar y Otras Prestaciones los créditos gestionados por la Oficina de Gestión de Prestaciones Económicas y Sociales del Síndrome Tóxico, integrada en el Instituto Nacional de la Seguridad Social, que con anterioridad figuraban en un programa específico. La finalidad de estas prestaciones es hacer frente a las situaciones de necesidad surgidas como consecuencia de la enfermedad, facilitando protección económica y atención social a los afectados, así como protección familiar y reinserción social. De un lado se establecen una serie de prestaciones de pago periódico, denominadas pensiones de incapacidad temporal, de invalidez permanente, de jubilación, de viudedad y de orfandad, para todos aquellos que no tienen derecho a causar otra prestación por cualquier otro sistema público de previsión o protección social y, de otro, un conjunto de ayudas de contenido social, de apoyo económico y de reinserción social del afectado y de su familia, como la ayuda económica familiar, la ayuda domiciliaria en tareas domésticas, el reintegro de gastos protésicos y de farmacia, las ayudas extraordinarias, dietéticas, lactancia artificial, guarderías, becas, colonias de verano, ayudas por fallecimiento y otras.

El colectivo de afectados se sitúa en torno a 17.000 personas, si bien la población susceptible de protección es mayor, ya que en determinadas prestaciones la cobertura se extiende al conjunto familiar. El crédito presupuestado para el pago de las prestaciones de gestión corriente durante 2011 es de 18,25 millones de euros, de los cuales la mayoría corresponde a las prestaciones de pago periódico. La evolución del gasto se recoge en el cuadro siguiente:

Cuadro IV.90

GASTO EN PRESTACIONES POR SÍNDROME TÓXICO

| Millones de euros | | |
|--------------------------|--------------|--------------------|
| AÑO | GASTO | VARIACIÓN % |
| 2000 | 33,24 | |
| 2001 | 26,82 | -19,31 |
| 2002 | 20,93 | -21,96 |
| 2003 | 18,54 | -11,42 |
| 2004 | 17,13 | -7,61 |
| 2005 | 16,45 | -3,97 |
| 2006 | 16,80 | 2,13 |
| 2007 | 18,04 | 7,38 |
| 2008 | 17,69 | -1,91 |
| 2009 | 19,20 | 8,51 |
| 2010 | 18,25 | -4,96 |
| 2011 | 18,25 | 0,00 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de Seguridad Social 2000-2009. Presupuestos 2010 y 2011.



MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN
Secretaría de Estado de la Seguridad Social
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Informe Económico Financiero a los Presupuestos de la Seguridad Social de 2011



CAPÍTULO V

ASISTENCIA SANITARIA Y SERVICIOS SOCIALES DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

1. ASISTENCIA SANITARIA DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

1.1. EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD

1.1.1 Concepto y características

El Sistema Nacional de Salud está definido en el artículo 44 de la Ley General de Sanidad como el conjunto de los servicios de salud de la Administración del Estado y de los servicios de salud de las comunidades autónomas. Igualmente, el artículo 41 de la Ley señala que integra todas las funciones y prestaciones sanitarias responsabilidad de los poderes públicos para el debido cumplimiento del derecho a la protección de la salud. El Sistema se constituye así como el instrumento destinado a garantizar el derecho universal a la protección de la salud. Sus principales características son la extensión de sus servicios a toda la población, la financiación pública, la garantía de acceso equitativo a los servicios sanitarios públicos, la integración de la protección de la salud y la prevención de la enfermedad con la asistencia sanitaria.

El Sistema Nacional de Salud está constituido por el conjunto de servicios de salud de la administración del Estado y los servicios de salud de las comunidades autónomas, debiendo integrar estos a todos los centros, servicios y establecimientos de las propias comunidades, diputaciones provinciales, cabildos, *consells*, ayuntamientos y cualquier otra administración territorial intracomunitaria.

Desde la aprobación de la Ley 14/1986 hasta la actualidad se ha procedido a la transferencia de la gestión de los servicios sanitarios a la totalidad de las comunidades autónomas. Existen además otros dispositivos públicos, tales como los servicios de sanidad militar y las redes asistenciales dependientes del Ministerio de Justicia.

1.1.2 Extensión.

La extensión a todos los ciudadanos del derecho a la asistencia sanitaria, lo que se conoce como universalización de la sanidad, está contemplada en los artículos 79 y 80 de la Ley General de Sanidad, aprobada en 1986. Este objetivo va más allá de lo que es el mandato constitucional, que se centra en generalizar la asistencia sanitaria a la población en situación de necesidad. Esta extensión se ha hecho efectiva mediante el Real Decreto 1088/89 de 8 de

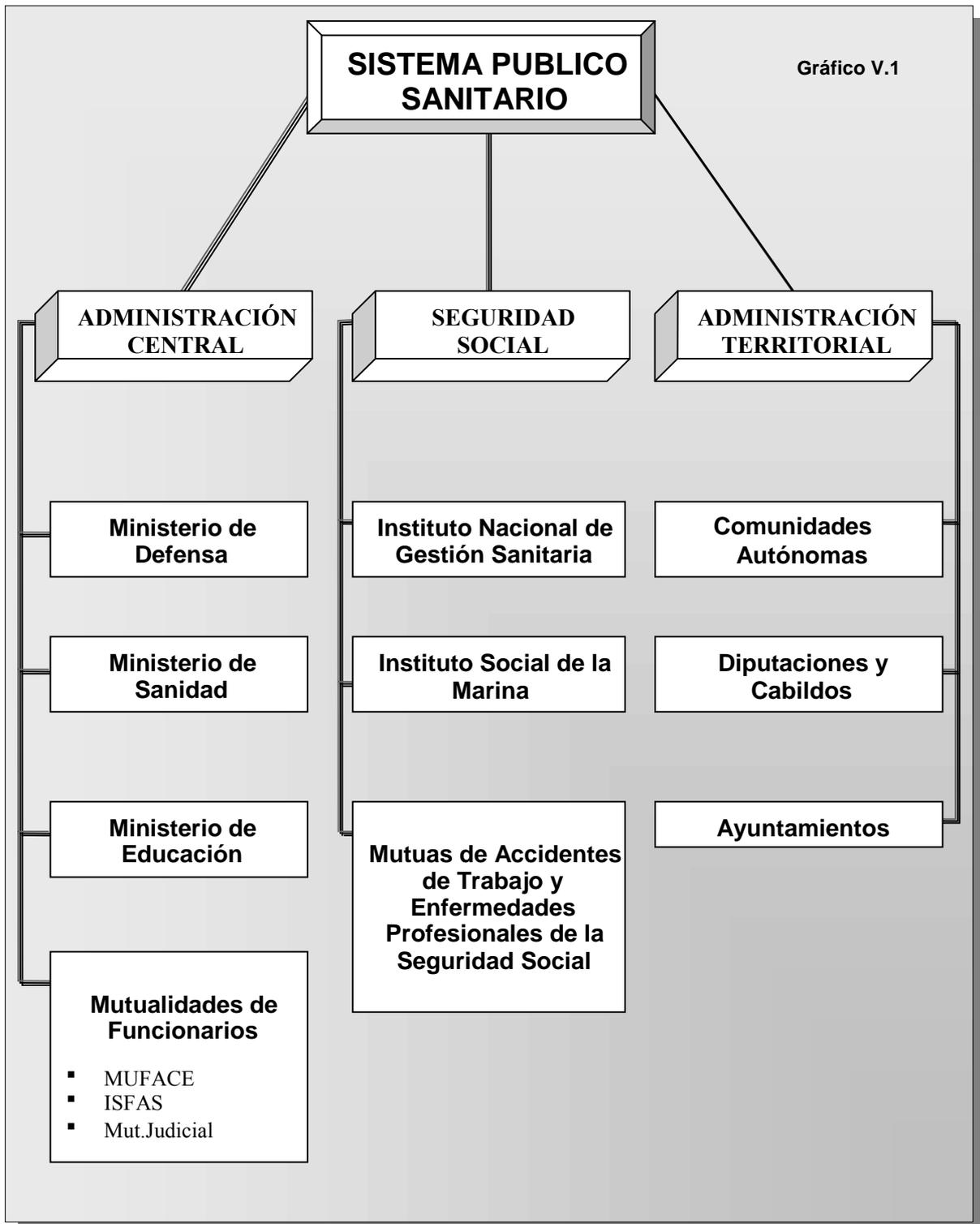
septiembre, por el que se regula el reconocimiento del derecho a Asistencia Sanitaria, con extensión y contenido idénticos a los previstos en el régimen general, a todos los españoles residentes en territorio nacional que carezcan de recursos económicos suficientes. El límite de recursos se fija, con carácter general, en que el conjunto de las rentas sean inferiores al salario mínimo interprofesional.

El sistema sanitario español está constituido por el conjunto de servicios sanitarios que se prestan a los ciudadanos tanto desde el sector público como desde el sector privado. La cobertura sanitaria de la población española puede definirse a través de esta oferta de servicios sanitarios, que incluye las modalidades siguientes:

- Seguridad Social.
- Beneficencia, con tendencia a integrarse en el sistema de seguridad social según se ha comentado anteriormente.
- Mutualidades del Estado (MUFACE, ISFAS, etc.), que prestan servicio por sí mismas o mediante concierto con la Seguridad Social.
- Mutualidades del Estado (MUFACE, ISFAS, etc.), que prestan asistencia sanitaria por contrato con sociedades o entidades privadas, siendo la entidad aseguradora una mutua privada.
- Seguros de asistencia sanitaria privados o particulares, contratados directa y voluntariamente.
- Seguros de asistencia sanitaria contratados a través de la empresa, iguala médica y otros seguros de asistencia sanitaria.

El colectivo sin cobertura sanitaria se reduce en la actualidad a personas que, pudiendo hacerlo, no han solicitado el reconocimiento del derecho a la asistencia sanitaria de la seguridad social o bien aquellos no incluidos en ningún sistema público de previsión social y con poder adquisitivo suficiente, que no consideran necesario el contratar ningún seguro privado.

El esquema del gráfico V.1 representa el sistema público de la sanidad en España.



1.2. EL PRESUPUESTO SANITARIO EN EL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL

1.2.1. Composición.

La asistencia sanitaria constituye un Área dentro del presupuesto del Sistema de Seguridad Social, que incluye las prestaciones sanitarias y las actividades de formación del personal sanitario. A su vez, el área de asistencia sanitaria se estructura en los grupos de programas de Atención Primaria de Salud, Atención Especializada, Medicina Marítima, Administración y Servicios Generales de la Asistencia Sanitaria y Formación de Personal Sanitario. En el ejercicio 2011, debido a la nueva regulación del sistema de financiación de las comunidades autónomas, no se asigna crédito al grupo de programas de Transferencias a Comunidades Autónomas por los Servicios Sanitarios Asumidos, que en el año 2010 tenía aún una dotación en el ámbito del Instituto Social de la Marina. La mayor parte de los créditos del área de Asistencia Sanitaria se destinan a los grupos de programas de Atención Primaria de la Salud y de Atención Especializada, a través de los cuales se desarrolla fundamentalmente la atención que establece la Ley General de Sanidad.

Hasta el año 2002, el Instituto Nacional de la Salud fue el principal agente gestor de la asistencia sanitaria de la Seguridad Social. Esta entidad impulsó la reforma sanitaria prevista en la Ley General de Sanidad y hasta dicho año le correspondieron la mayor parte de los recursos destinados a la asistencia sanitaria. Una vez que, desde el 1 de enero de 2002, todas las comunidades autónomas han asumido la gestión sanitaria llevada a cabo por Instituto Nacional de la Salud, el presupuesto de dicha entidad, que pasa a denominarse Instituto Nacional de Gestión Sanitaria, se limita a los créditos destinados a la prestación sanitaria en las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla y al Centro Nacional de Dosimetría, en Valencia. Consecuentemente, desde ese año, su participación en el total del gasto en asistencia sanitaria del presupuesto de la Seguridad Social, deja de ser mayoritaria. En efecto, el crédito asignado para esta función a las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social, que se encargan de las prestaciones sanitarias derivadas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de los trabajadores de sus empresas asociadas, supera al del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria, si bien el gasto previsto para esta entidad aún resulta superior al del Instituto Social de la Marina, que limita su actuación al colectivo integrado en el régimen del mar.

El presupuesto total de gastos de asistencia sanitaria para 2011, una vez eliminadas las operaciones entre entidades del sistema, asciende a 1.634,91 millones de euros, lo que

supone una reducción respecto al año 2010 de 269,44 millones, equivalentes a un 14,15% del presupuesto de dicho ejercicio. Descontando los 46,87 millones que en 2010 se asignaron a Transferencias a Comunidades Autónomas por Servicios Sanitarios Asumidos, programa que ya no existe en el presupuesto de 2011, la disminución se limita al 11,98%.

Al Instituto Nacional de Gestión Sanitaria corresponden 229,67 millones, lo que supone una disminución respecto al ejercicio anterior de 3,43 millones de euros (-1,47%). El Instituto Social de la Marina se dota con créditos por 34,88 millones, 54,78 millones menos que en 2010 (-61,09%). La reducción se limita al 18,48% si se descuentan del ejercicio 2010 los 46,87 millones destinados por esta entidad a transferencias a comunidades autónomas. Finalmente, a las mutuas de accidentes de trabajo se asignan 1.370,35 millones, 211,23 millones menos que en 2010, reducción que equivale al 13,36% del presupuesto para dicho ejercicio.

El cuadro que se presenta a continuación muestra la distribución del crédito de asistencia sanitaria de 2011 entre las entidades del Sistema de Seguridad Social que prestan dichos servicios:

Cuadro V.1

PRESUPUESTO DE ASISTENCIA SANITARIA PARA 2011

| ENTIDAD | Importe (*) | Distribución % |
|---|------------------------|---------------------------|
| Instituto Nacional de Gestión Sanitaria | 229,67 | 14,05 |
| Instituto Social de la Marina | 34,88 | 2,13 |
| Mutuas de Accidentes de Trabajo | 1.370,35 | 83,82 |
| TOTAL | 1.634,91 | 100,00 |

(*) En millones de euros. Están deducidas las operaciones internas del Sistema.

En los apartados siguientes se incluye un análisis más detallado del presupuesto del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria.

1.2.2. El Instituto Nacional de Gestión Sanitaria como entidad gestora.

La Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria, otorga, en el artículo 36, la competencia de formación del presupuesto del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria al Ministerio de Economía y Hacienda. El Real Decreto 1087/2003, de 29 de agosto, por el que se establece la estructura orgánica del Ministerio de Sanidad y Consumo, dispone en el artículo 15 que el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria conserva el régimen jurídico, económico, presupuestario y patrimonial y la misma personalidad jurídica y naturaleza de Entidad Gestora de la Seguridad Social que el extinguido Instituto Nacional de la Salud. Le corresponderá la gestión de las prestaciones sanitarias en el ámbito de las ciudades de Ceuta y Melilla y realizar cuantas otras actividades sean necesarias para el normal funcionamiento de sus servicios, en el marco de lo dispuesto por la disposición transitoria tercera de la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad. Además de los créditos destinados a la prestación sanitaria en Ceuta y Melilla, el presupuesto del Ingesa incluye los gastos correspondientes al Centro Nacional de Dosimetría, así como los costes de sus servicios centrales y periféricos.

Fuentes de financiación del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria

Los gastos generados por la actividad del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria se financian básicamente a través de las aportaciones finalistas del Estado. La estructura de financiación para 2011 queda definida en el cuadro siguiente:

Cuadro V.2

Fuentes de financiación del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria

| FUENTES DE FINANCIACIÓN | Presupuesto 2010 | | Presupuesto 2011 | | Variación 2011/2010 | |
|-------------------------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|---------------------|--------------|
| | Millones de euros | Distr. % | Millones de euros | Distr. % | Millones de euros | Var.% |
| Aportación de la Seg.Social | 0,45 | 0,19 | 1,07 | 0,46 | 0,63 | 139,68 |
| - Operaciones Corrientes | 0,00 | 0,00 | 0,63 | 0,27 | 0,63 | |
| - Activos Financieros | 0,45 | 0,19 | 0,45 | 0,19 | 0,00 | 0,00 |
| Aportac.Finalistas del Estado | 234,49 | 99,81 | 230,25 | 99,54 | -4,24 | -1,81 |
| - Operaciones corrientes | 211,41 | 89,98 | 209,60 | 90,61 | -1,80 | -0,85 |
| - Operaciones de capital | 23,09 | 9,83 | 20,65 | 8,93 | -2,44 | -10,55 |
| TOTAL INGRESOS | 234,94 | 100,00 | 231,33 | 100,00 | -3,61 | -1,54 |

Comparando esta estructura con la de 2010 destacan los siguientes aspectos:

La aportación finalista del Estado disminuye en 4,24 millones de euros (-1,81%) y su participación en el total de la financiación del presupuesto del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria es del 99,54%.

La aportación corriente se eleva a 209,60 millones (90,61% del presupuesto total), lo que supone una disminución del 0,85% respecto al año anterior. La aportación de capital, que representa un 8,93% del presupuesto total, sufre una reducción del 10,55%.

Asimismo, la Seguridad Social aporta 1,07 millones de euros, de los que 0,63 millones se destinan a financiar operaciones corrientes en virtud de la encomienda de gestión establecida con el ISM, mientras que 0,45 millones son activos financieros para reintegros de préstamos al personal.

Análisis económico del gasto

El presupuesto inicial para el año 2011, que asciende a 231,33 millones de euros, supone una disminución respecto a 2010 de un 1,54%. Los créditos se destinan principalmente a financiar los centros de gestión no transferidos de las ciudades de Ceuta y Melilla, el Centro Nacional de Dosimetría, los servicios centrales del Instituto, así como la estimación de gastos para financiar las inversiones del ejercicio. En dicho importe se recogen créditos por importe de 1,49 millones para cubrir el coste de los autos y sentencias judiciales dictadas contra el extinto Insalud y obligaciones pendientes de imputar a presupuesto a 31/12/2001, dato que para 2010 ascendía a 2 millones de euros. En términos homogéneos, es decir, descontado el coste de los autos y sentencias y obligaciones pendientes en ambos ejercicios, la reducción respecto al ejercicio 2010 se sitúa en un 1,33%.

La clasificación económica del presupuesto del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria para el año 2011 se presenta en el cuadro siguiente, que incluye la distribución de los créditos por capítulos económicos y su comparación con el presupuesto de 2010.

Cuadro V.3

COMPARACION INTERANUAL DEL PRESUPUESTO ECONOMICO DEL INGESA

Millones de euros

| CLASIFICACIÓN ECONÓMICA | PPTO. 2010 (2) | PPTO. 2011 (2) | VAR. % (2)/(1) | DISTRIB. % PPTO. 2011 |
|--------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------------|
| TOTAL CAPITULO 1 | 124,90 | 123,58 | -1,06 | 53,42 |
| Asist.Sanit. con medios ajenos | 8,17 | 8,27 | 1,22 | 3,58 |
| Compra de bienes y servicios | 43,28 | 44,82 | 3,57 | 19,38 |
| TOTAL CAPITULO 2 | 51,45 | 53,10 | 3,20 | 22,95 |
| TOTAL CAPITULO 3 | 0,57 | 0,47 | -17,67 | 0,20 |
| Farmacia | 29,65 | 28,13 | -5,10 | 12,16 |
| Resto del capítulo 4 | 4,84 | 4,96 | 2,37 | 2,14 |
| TOTAL CAPITULO 4 | 34,49 | 33,09 | -4,05 | 14,30 |
| TOTAL CAPITULO 6 | 23,09 | 20,65 | -10,55 | 8,93 |
| TOTAL CAPITULO 8 | 0,45 | 0,45 | 0,00 | 0,19 |
| TOTAL GASTOS INGESA | 234,94 | 231,33 | -1,54 | 100,00 |

Atendiendo a la clasificación económica del gasto cabe destacar los siguientes aspectos:

El capítulo I, Gastos de Personal, representa el 53,42% del total del gasto, y siendo la partida más importante del presupuesto del Ingesa. Este capítulo experimenta una disminución del 1,06% respecto al presupuesto aprobado para 2010, con unas dotaciones inferiores en 1,32 millones de euros. Las dotaciones consignadas permitirán consolidar las nuevas acciones de 2010 y la incorporación de médicos residentes, un facultativo y una Enfermera/DUE. Se incluyen además dotaciones para la integración en el Hospital de Melilla del personal procedente del Ministerio de Defensa de dicha Ciudad Autónoma.

En el capítulo II, los créditos destinados a Compra de Bienes y Servicios, por un importe de 44,82 millones de euros, suponen un incremento del 3,57% respecto al ejercicio anterior. En términos homogéneos, sin sentencias y obligaciones pendientes, el presupuesto de 2011 para compra de bienes y servicios aumenta el 4,68% respecto a 2010.

Dentro del capítulo II, los créditos destinados a Conciertos ascienden a 8,27 millones de euros, lo que representa un 1,22 % de aumento respecto al presupuesto de 2010.

El capítulo III, Gastos Financieros, recoge créditos por importe de 0,47 millones de euros, en su mayoría destinados a los intereses procedentes de autos y sentencias judiciales dictadas contra el extinto Insalud.

Dentro del capítulo IV, Transferencias Corrientes, el presupuesto de Farmacia para el año 2011, de 28,13 millones de euros, disminuye un 5,10% respecto al ejercicio anterior y representa el 12,16% sobre el total del presupuesto. La dotación presupuestaria para el resto del Capítulo IV, 4,96 millones de euros, se incrementa el 2,37% respecto a 2010. Esta cifra incluye 1,65 millones de euros destinados a la Tesorería General de la Seguridad Social, como consecuencia del gasto de la función interventora en el ámbito del Instituto, y 3,30 millones de euros en concepto de transferencias corrientes a familias (entregas por desplazamiento, prótesis, etc.) y otros.

El presupuesto del Capítulo VI, Inversiones Reales, asciende a 20,65 millones de euros, suponiendo un 8,93 % sobre el total del presupuesto. Su finalidad principal es la adaptación de las infraestructuras de Ceuta y Melilla a sus necesidades sanitarias, fundamentalmente mediante la construcción del nuevo hospital de utilización conjunta civil y militar de Melilla.

Análisis por programas de gasto

El cuadro que se presenta a continuación compara los presupuestos de gastos del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria para los años 2010 y 2011 en su clasificación por grupos de programas de gasto.

Cuadro V.4

COMPARACION DEL PRESUPUESTO DEL INGESA POR GRUPOS DE PROGRAMAS

Millones de euros

| GRUPO DE PROGRAMAS | Presupuesto 2010 | Presupuesto 2011 | Variación | Var. % | Dist. % PPTO. 2011 |
|-------------------------------------|------------------|------------------|--------------|--------------|--------------------|
| 21. Atención Primaria de Salud | 63,01 | 61,96 | -1,04 | -1,66 | 26,78 |
| 22. Atención Especializada | 150,98 | 149,29 | -1,69 | -1,12 | 64,54 |
| 25. Admin.y Serv.Generales | 19,76 | 18,52 | -1,24 | -6,25 | 8,01 |
| 26. Formación de Personal Sanitario | 1,19 | 1,55 | 0,36 | 30,19 | 0,67 |
| TOTAL INGESA | 234,94 | 231,33 | -3,61 | -1,54 | 100,00 |

El presupuesto de Atención Primaria de Salud asciende a 61,96 millones de euros, el 26,78% del presupuesto del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria, y registra una reducción respecto a 2010 del 1,66%. El gasto en farmacia supone el 12,16% del crédito de Atención Primaria.

Este Grupo incluye también créditos por importe de 0,65 millones para el abono de autos y sentencias judiciales.

Atención Especializada se dota con créditos por 149,29 millones de euros, que suponen el 64,54% del presupuesto del Ingesa. La cifra incluye 1,42 millones para el abono de autos y sentencias judiciales y obligaciones pendientes de imputar a 31/12/2001, por lo que el decremento respecto al ejercicio 2010 supone un 0,80% en términos homogéneos, es decir, deducidas las sentencias y obligaciones pendientes.

El grupo de programas de Administración y Servicios Generales tiene una dotación inicial de 18,52 millones de euros, que suponen el 8,01% del total de la entidad y una disminución de un 6,25% respecto al ejercicio anterior. En dicha cantidad se incluye la transferencia corriente por importe de 1,65 millones destinada a la Tesorería General de la Seguridad Social.

Finalmente, el crédito asignado a Formación de Personal Sanitario alcanza 1,55 millones de euros. Esto supone un crecimiento respecto a 2010 del 30,19%, debido a la repercusión de la formación de personal facultativo MIR en Ceuta y Melilla y a la acreditación de un facultativo y una Enfermera/DUE en Medicina de Salud.

1.2.3. Evolución de la Asistencia Sanitaria del Sistema.

En los Cuadros V.5 a V.8 muestran la evolución del gasto de asistencia sanitaria con detalle por grupos de programas, capítulos económicos y entidades.

Cuadro V.5

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EVOLUCIÓN DEL GASTO DE ASISTENCIA SANITARIA

Millones de euros

| año | Gasto en Asistencia Sanitaria * | Variación anual % | Total Gasto Seg.Social | % Gasto AS/ Total Gasto SS |
|------|---------------------------------|-------------------|------------------------|----------------------------|
| 2003 | 1.421,22 | - | 79.229,69 | 1,79 |
| 2004 | 1.446,10 | 1,75 | 89.094,02 | 1,62 |
| 2005 | 1.564,46 | 8,18 | 93.319,68 | 1,68 |
| 2006 | 1.759,65 | 12,48 | 100.469,72 | 1,75 |
| 2007 | 1.798,35 | 2,20 | 109.180,35 | 1,65 |
| 2008 | 1.890,56 | 5,13 | 116.775,12 | 1,62 |
| 2009 | 1.715,78 | -9,24 | 113.618,27 | 1,51 |
| 2010 | 1.903,90 | 10,96 | 120.554,17 | 1,58 |
| 2011 | 1.634,46 | -14,15 | 124.408,06 | 1,31 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social 2003-2009. Presupuesto 2010 y 2011.

* Excluidas operaciones financieras

Cuadro V.6

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL GASTO DE ASISTENCIA SANITARIA - CLASIFICACIÓN POR GRUPOS DE PROGRAMAS (*)

Millones de euros

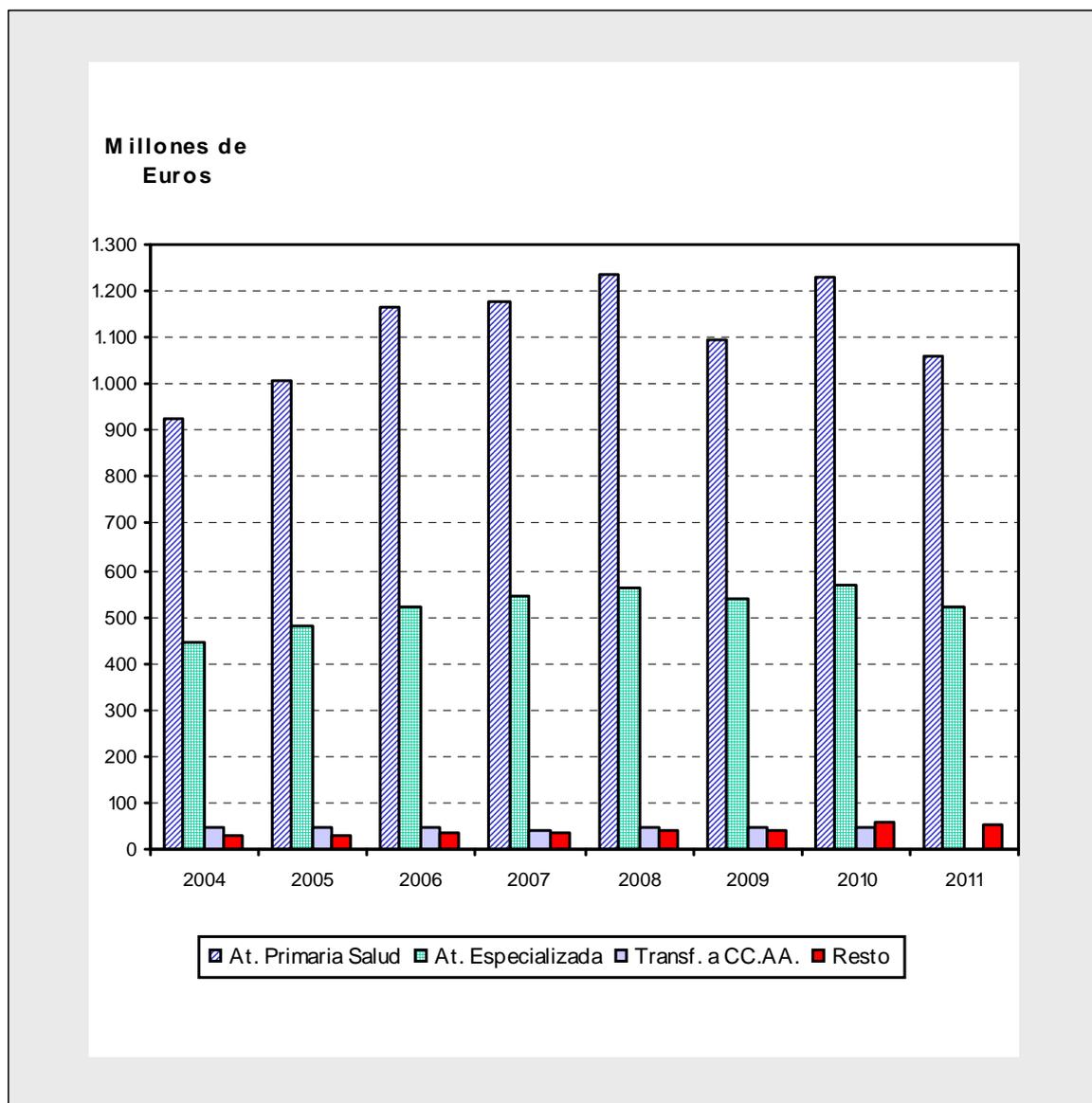
| AÑO | Atención primaria de salud | Atención Especializada | Medicina marítima | Administración Serv. Grales. y Control interno | Formación Personal Sanitario | Transf. CC.AA. por Serv.Sanit asumidos | T O T A L |
|------|----------------------------|------------------------|-------------------|--|------------------------------|--|-----------------|
| 2003 | 856,06 | 482,05 | 14,35 | 23,95 | 0,38 | 44,63 | 1.421,42 |
| 2004 | 923,97 | 444,61 | 15,81 | 14,94 | 0,17 | 46,76 | 1.446,26 |
| 2005 | 1.007,99 | 478,38 | 16,97 | 14,36 | 0,19 | 46,76 | 1.564,65 |
| 2006 | 1.162,44 | 519,64 | 19,34 | 13,77 | 0,36 | 44,30 | 1.759,85 |
| 2007 | 1.174,51 | 543,90 | 21,73 | 14,55 | 0,79 | 43,09 | 1.798,57 |
| 2008 | 1.236,70 | 564,85 | 23,45 | 15,60 | 0,87 | 49,37 | 1.890,84 |
| 2009 | 1.093,52 | 538,46 | 22,57 | 15,69 | 0,96 | 44,81 | 1.716,01 |
| 2010 | 1.230,33 | 569,48 | 38,55 | 17,92 | 1,19 | 46,87 | 1.904,35 |
| 2011 | 1.062,19 | 522,18 | 32,11 | 16,87 | 1,55 | | 1.634,91 |

Fuente: Cuentas y Balances de la Seguridad Social 2003 – 2009. Presupuesto 2010 y 2011

(*) Incluye inversiones y gastos generales atribuibles a la Función, incluyendo operaciones financieras. Se han deducido las operaciones entre entidades.

Gráfico V.2

GASTO DE ASISTENCIA SANITARIA POR GRUPOS DE PROGRAMAS



Cuadro V.7.1

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
GASTO DE ASISTENCIA SANITARIA POR ENTIDADES
Año 2010

Millones de euros

| CONCEPTO | INGESA | ISM | MUTUAS | TOTAL |
|---|---------------|--------------|-----------------|-----------------|
| Gasto de personal | 124,90 | 14,91 | 554,49 | 694,30 |
| Gasto de bienes corrientes y servicios | 51,45 | 16,37 | 761,95 | 829,77 |
| - Conciertos | 8,17 | 2,64 | 434,26 | 445,08 |
| Gestión no transferida | 8,17 | 2,64 | 434,26 | 445,08 |
| Gestión transferida | | | | |
| - Otros Gastos | 43,28 | 13,73 | 327,68 | 384,69 |
| Gastos Financieros | 0,57 | | 0,37 | 0,93 |
| Transferencias Corrientes | 32,65 | 58,38 | 138,10 | 229,13 |
| - Farmacia (recetas) | 29,02 | | 21,32 | 50,35 |
| - Otras Transferencias | 3,63 | 58,38 | 116,77 | 178,78 |
| Gestión no transferida | 3,63 | 11,51 | 116,77 | 131,91 |
| Gestión transferida | | 46,87 | | 46,87 |
| OPERACIONES CORRIENTES | 209,57 | 89,67 | 1.454,90 | 1.754,14 |
| Inversiones Reales | 23,09 | | 126,68 | 149,76 |
| Transferencias de Capital | | | | |
| Operaciones Financieras | 0,45 | | | 0,45 |
| OPERACIONES DE CAPITAL | 23,53 | | 126,68 | 150,21 |
| TOTAL PRESUPUESTO NETO | 233,10 | 89,67 | 1.581,58 | 1.904,35 |

Fuente: Presupuesto 2010

En mutuas se eliminan conciertos de asistencia sanitaria (cap.2) y transferencias internas de capital
 En el INGESA se eliminan transferencias a la TGSS (subconc.4294) para gastos de Control Interno y Contabilidad

Cuadro V.7.2

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
GASTO DE ASISTENCIA SANITARIA POR ENTIDADES
Año 2011

Millones de euros

| CONCEPTO | INGESA | ISM | MUTUAS | TOTAL |
|---|---------------|--------------|-----------------|-----------------|
| Gasto de personal | 123,58 | 16,22 | 544,44 | 684,24 |
| Gasto de bienes corrientes y servicios | 53,10 | 9,20 | 596,94 | 659,24 |
| - Conciertos | 8,27 | 1,41 | 307,67 | 317,35 |
| Gestión no transferida | 8,27 | 1,41 | 307,67 | 317,35 |
| Gestión transferida | | | | |
| - Otros Gastos | 44,82 | 7,80 | 289,27 | 341,89 |
| Gastos Financieros | 0,47 | 0,00 | 0,22 | 0,69 |
| Transferencias Corrientes | 31,44 | 8,76 | 115,63 | 155,83 |
| - Farmacia (recetas) | 27,54 | | 14,37 | 41,91 |
| - Otras Transferencias | 3,89 | 8,76 | 101,26 | 113,92 |
| Gestión no transferida | 3,89 | 8,76 | 101,26 | 113,92 |
| Gestión transferida | | | | |
| OPERACIONES CORRIENTES | 208,58 | 34,18 | 1.257,23 | 1.499,99 |
| Inversiones Reales | 20,65 | 0,70 | 113,12 | 134,47 |
| Transferencias de Capital | | | | |
| Operaciones Financieras | 0,45 | | | 0,45 |
| OPERACIONES DE CAPITAL | 21,10 | 0,70 | 113,12 | 134,91 |
| TOTAL PRESUPUESTO NETO | 229,67 | 34,88 | 1.370,35 | 1.634,91 |

Fuente: Presupuesto 2011

En mutuas se eliminan conciertos de asistencia sanitaria (cap.2) y transferencias internas de capital

En el INGESA e ISM se eliminan transferencias a otras entidades del Sistema.

Cuadro V.8.1

**SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
ASISTENCIA SANITARIA 2010**

| Millones de euros | | | | |
|---|---------------|--------------|--------------------------|-----------------|
| GRUPOS DE PROGRAMAS | INGESA | ISM | MUTUAS DE A.T. Y E.P. | TOTAL |
| ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD | 63,01 | 2,15 | 1.165,18 | 1.230,33 |
| 1.- Gastos de personal | 26,38 | 0,83 | 419,05 | 446,26 |
| 2.- Gastos en bienes corrientes y servicios | 5,35 | 1,32 | 514,72 | 521,40 |
| 3.- Gastos financieros | 0,03 | | 0,36 | 0,39 |
| 4.- Transferencias corrientes | 29,65 | | 127,08 | 156,72 |
| 6.- Inversiones reales | 1,58 | | 103,97 | 105,54 |
| 7.- Transferencias de capital | | | | |
| 8.- Activos financieros | 0,02 | | | 0,02 |
| ATENCIÓN ESPECIALIZADA | 150,98 | 2,09 | 416,40 | 569,48 |
| 1.- Gastos de personal | 84,86 | | 135,44 | 220,30 |
| 2.- Gastos en bienes corrientes y servicios | 41,54 | 1,90 | 247,22 | 290,66 |
| 3.- Gastos Financieros | 0,49 | | 0,01 | 0,50 |
| 4.- Transferencias corrientes | 2,91 | 0,19 | 11,02 | 14,13 |
| 6.- Inversiones reales | 21,09 | | 22,71 | 43,80 |
| 7.- Transferencias de capital | | | | |
| 8.- Activos financieros | 0,09 | | | 0,09 |
| MEDICINA MARÍTIMA | | 38,55 | | 38,55 |
| 1.- Gastos de personal | | 14,08 | | 14,08 |
| 2.- Gastos en bienes corrientes y servicios | | 13,15 | | 13,15 |
| 4.- Transferencias corrientes | | 11,32 | | 11,32 |
| 6.- Inversiones reales | | | | |
| 8.- Activos financieros | | | | |
| ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS GENERALES | | | | |
| DE ASISTENCIA SANITARIA | 17,92 | | | 17,92 |
| 1.- Gastos de personal | 12,62 | | | 12,62 |
| 2.- Gastos en bienes corrientes y servicios | 4,41 | | | 4,41 |
| 3.- Gastos Financieros | 0,05 | | | 0,05 |
| 4.- Transferencias corrientes | 0,09 | | | 0,09 |
| 6.- Inversiones reales | 0,42 | | | 0,42 |
| 7.- Transferencias de capital | | | | |
| 8.- Activos financieros | 0,34 | | | 0,34 |
| FORMACIÓN DE PERSONAL SANITARIO | 1,19 | | | 1,19 |
| 1.- Gastos de personal | 1,04 | | | 1,04 |
| 2.- Gastos en bienes corrientes y servicios | 0,15 | | | 0,15 |
| 4.- Transferencias corrientes | | | | |
| 6.- Inversiones reales | | | | |
| 8.- Activos financieros | | | | |
| TRASFERENCIAS A CC.AA .POR SERVICIOS | | | | |
| SANITARIOS ASUMIDOS | | 46,87 | | 46,87 |
| 2.- Gastos en bienes corrientes y servicios | | | | |
| 4.- Transferencias corrientes | | 46,87 | | 46,87 |
| TOTAL ASISTENCIA SANITARIA | 233,10 | 89,67 | 1.581,58 | 1.904,35 |
| 1.- Gastos de personal | 124,90 | 14,91 | 554,49 | 694,30 |
| 2.- Gastos en bienes corrientes y servicios | 51,45 | 16,37 | 761,95 | 829,77 |
| 3.- Gastos Financieros | 0,57 | | 0,37 | 0,93 |
| 4.- Transferencias corrientes | 32,65 | 58,38 | 138,10 | 229,13 |
| 6.- Inversiones reales | 23,09 | | 126,68 | 149,76 |
| 7.- Transferencias de capital | | | | |
| 8.- Activos financieros | 0,45 | | | 0,45 |

Fuente: Presupuesto 2010

En mutuas se eliminan conciertos de asistencia sanitaria (cap.2) y transferencias internas de capital

En INGESA se han eliminado las transferencias a la TGSS (subconc.4294) para gastos de Control Interno y Contabilidad

Cuadro V.8.2

**SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
ASISTENCIA SANITARIA 2011**

| Millones de euros | | | | |
|---|---------------|--------------|--------------------------|-----------------|
| GRUPOS DE PROGRAMAS | INGESA | ISM | MUTUAS DE A.T. Y E.P. | TOTAL |
| ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD | 61,96 | 1,89 | 998,33 | 1.062,19 |
| 1.- Gastos de personal | 25,13 | 1,48 | 413,55 | 440,16 |
| 2.- Gastos en bienes corrientes y servicios | 5,46 | 0,41 | 393,71 | 399,58 |
| 3.- Gastos financieros | 0,03 | | 0,21 | 0,24 |
| 4.- Transferencias corrientes | 28,13 | | 102,61 | 130,74 |
| 6.- Inversiones reales | 3,19 | | 88,25 | 91,44 |
| 7.- Transferencias de capital | | | | |
| 8.- Activos financieros | 0,02 | | | 0,02 |
| ATENCIÓN ESPECIALIZADA | 149,29 | 0,88 | 372,01 | 522,18 |
| 1.- Gastos de personal | 85,14 | | 130,90 | 216,03 |
| 2.- Gastos en bienes corrientes y servicios | 43,34 | 0,73 | 203,23 | 247,30 |
| 3.- Gastos Financieros | 0,39 | | 0,01 | 0,40 |
| 4.- Transferencias corrientes | 3,21 | 0,15 | 13,02 | 16,38 |
| 6.- Inversiones reales | 17,12 | | 24,87 | 41,99 |
| 7.- Transferencias de capital | | | | |
| 8.- Activos financieros | 0,09 | | | 0,09 |
| MEDICINA MARÍTIMA | | 32,11 | | 32,11 |
| 1.- Gastos de personal | | 14,73 | | 14,73 |
| 2.- Gastos en bienes corrientes y servicios | | 8,06 | | 8,06 |
| 3.- Gastos Financieros | | 0,00 | | 0,00 |
| 4.- Transferencias corrientes | | 8,61 | | 8,61 |
| 6.- Inversiones reales | | 0,70 | | 0,70 |
| 8.- Activos financieros | | | | |
| ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS GENERALES | | | | |
| DE ASISTENCIA SANITARIA | 16,87 | | | 16,87 |
| 1.- Gastos de personal | 11,91 | | | 11,91 |
| 2.- Gastos en bienes corrientes y servicios | 4,14 | | | 4,14 |
| 3.- Gastos Financieros | 0,05 | | | 0,05 |
| 4.- Transferencias corrientes | 0,09 | | | 0,09 |
| 6.- Inversiones reales | 0,34 | | | 0,34 |
| 7.- Transferencias de capital | | | | |
| 8.- Activos financieros | 0,34 | | | 0,34 |
| FORMACIÓN DE PERSONAL SANITARIO | 1,55 | | | 1,55 |
| 1.- Gastos de personal | 1,40 | | | 1,40 |
| 2.- Gastos en bienes corrientes y servicios | 0,15 | | | 0,15 |
| 4.- Transferencias corrientes | | | | |
| 6.- Inversiones reales | | | | |
| 8.- Activos financieros | | | | |
| TOTAL ASISTENCIA SANITARIA | 229,67 | 34,88 | 1.370,35 | 1.634,91 |
| 1.- Gastos de personal | 123,58 | 16,22 | 544,44 | 684,24 |
| 2.- Gastos en bienes corrientes y servicios | 53,10 | 9,20 | 596,94 | 659,24 |
| 3.- Gastos Financieros | 0,47 | 0,00 | 0,22 | 0,69 |
| 4.- Transferencias corrientes | 31,44 | 8,76 | 115,63 | 155,83 |
| 6.- Inversiones reales | 20,65 | 0,70 | 113,12 | 134,47 |
| 7.- Transferencias de capital | | | | |
| 8.- Activos financieros | 0,45 | | | 0,45 |

Fuente: Presupuesto 2011

En mutuas se eliminan conciertos de asistencia sanitaria (cap.2) y transferencias internas de capital.

En el INGESA e ISM se han eliminado transferencias a otras entidades del Sistema.

1.2.4. Análisis económico por programas.

A continuación se describe brevemente el contenido de los grupos de programas que conforman el área de Asistencia Sanitaria y sus créditos según la clasificación económica del gasto.

Atención Primaria de Salud y Medicina Ambulatoria de Mutuas

El grupo de programas de Atención Primaria de la Salud incluye los gastos originados por la prestación de servicios médicos y farmacéuticos con medios personales y materiales de las entidades de la Seguridad Social, ya sea en el domicilio del beneficiario o en régimen de ambulatorio, así como los gastos en servicios que, con la misma finalidad, sean prestados por terceros. Dentro del grupo se incluyen los programas de Atención Primaria de Salud, desarrollado por el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria y por el Instituto Social de la Marina, y de Medicina Ambulatoria de Mutuas de AT y EP, desarrollado por las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social.

Atención Primaria de Salud

El crédito total destinado a este programa en 2011 es de 63,85 millones de euros. La mayor parte corresponde al Instituto Nacional de Gestión Sanitaria, que se dota con 61,96 millones de euros, equivalentes a un 97% del crédito total del programa. Dentro de dicha cifra, la partida más importante es la prevista para hacer frente al gasto en recetas médicas, que asciende a 27,54 millones. Por lo que se refiere a las inversiones incluidas en el programa de Atención Primaria, su importe en 2010 asciende a 3,19 millones de euros. La actuación en este programa se orienta a garantizar la cobertura actual de los servicios ofertados, al cumplimiento de las normas técnicas o criterios de correcta atención, y a la mejora de la oferta, la calidad y la accesibilidad de los servicios.

El gasto previsto para el Instituto Social de la Marina en Atención Primaria es de 1,89 millones de euros. Esta entidad continuará el desarrollo del modelo sanitario establecido por la Ley General de Sanidad 14/86, de 25 de abril, con la incorporación progresiva de los beneficiarios del Régimen Especial del Mar al nuevo modelo, teniendo en cuenta, de manera prioritaria, el perfeccionamiento y mejora de la asistencia sanitaria del colectivo.

Medicina Ambulatoria de Mutuas

El importe del presupuesto de este programa para 2011 es de 998,33 millones de euros, cifra que es un 14,32% inferior al crédito correspondiente a 2010. Los gastos en bienes corrientes y servicios suponen 393,71 millones dentro del crédito total, destinados en su mayor parte a asistencia sanitaria con medios ajenos al sistema, con 199,48 millones.

Cuadro V.9

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL ASISTENCIA SANITARIA – ATENCIÓN PRIMARIA DE LA SALUD

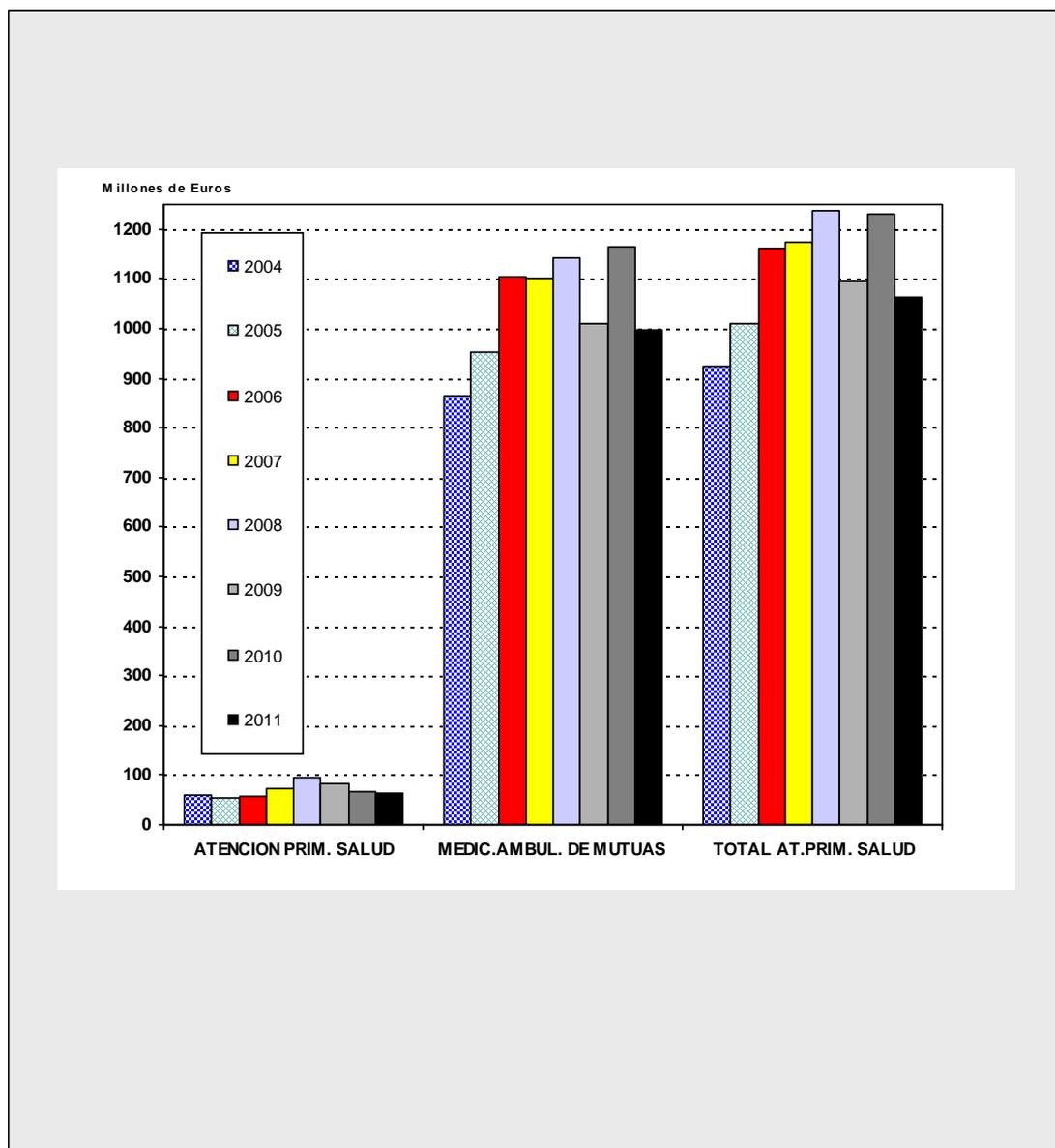
Millones de euros

| PROGRAMAS/ CAPÍTULOS ECONÓMICOS | | | | | | | | | | | % var. 11/10 |
|---|--------|--------|----------|----------|----------|----------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------|-----------------|
| | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | | |
| ATENCIÓN PRIM. SALUD | 53,97 | 61,15 | 54,82 | 56,67 | 74,09 | 93,64 | 82,84 | 65,16 | 63,85 | -2,00 | |
| 1.- Gastos de personal | 28,69 | 33,33 | 25,14 | 24,49 | 24,59 | 26,95 | 26,98 | 27,21 | 26,61 | -2,20 | |
| 2.- Gastos en bienes crtes. y servicios | 6,18 | 6,48 | 5,47 | 5,59 | 5,00 | 7,34 | 7,67 | 6,67 | 5,87 | -12,03 | |
| 3.- Gastos financieros | | 0,15 | 0,14 | 0,15 | 0,09 | 0,04 | | 0,03 | 0,03 | | |
| 4.- Transferencias corrientes | 17,92 | 19,84 | 21,59 | 22,69 | 41,79 | 57,30 | 47,90 | 29,65 | 28,13 | -5,10 | |
| 5.- Exced. Crtes. y Fondo de amortiz. | | | | | | | | | | | |
| 6.- Inversiones reales | 1,17 | 1,34 | 2,46 | 3,74 | 2,59 | 1,99 | 0,29 | 1,58 | 3,19 | 102,22 | |
| 7.- Transferencias de capital | | | | | | | | | | | |
| 8.- Activos financieros | 0,01 | 0,01 | 0,02 | 0,01 | 0,02 | 0,01 | 0,01 | 0,02 | 0,02 | | |
| MEDIC. AMBUL. DE MUTUAS | 802,09 | 862,82 | 953,17 | 1.105,77 | 1.100,42 | 1.143,06 | 1.010,68 | 1.165,18 | 998,33 | -14,32 | |
| 1.- Gastos de personal | 251,91 | 276,87 | 297,72 | 342,77 | 370,54 | 412,46 | 431,09 | 419,05 | 413,55 | -1,31 | |
| 2.- Gastos en bienes crtes. y servicios | 389,33 | 417,15 | 468,24 | 557,68 | 539,15 | 525,99 | 420,15 | 514,72 | 393,71 | -23,51 | |
| 3.- Gastos financieros | 0,21 | 0,14 | 0,15 | 0,16 | 0,20 | 0,18 | 0,07 | 0,36 | 0,21 | -41,71 | |
| 4.- Transferencias corrientes | 95,81 | 101,60 | 105,23 | 117,21 | 89,90 | 97,76 | 82,40 | 127,08 | 102,61 | -19,25 | |
| 5.- Exced. Crtes. y Fondo de amortiz. | | | | | | | | | | | |
| 6.- Inversiones reales | 64,83 | 67,06 | 81,83 | 87,95 | 100,62 | 106,60 | 76,97 | 103,97 | 88,25 | -15,12 | |
| 7.- Transferencias de capital | | | | | | | | | | | |
| 8.- Activos financieros | | | | | | 0,07 | 0,01 | | | | |
| TOTAL AT.PRIM. SALUD | 856,06 | 923,97 | 1.007,99 | 1.162,44 | 1.174,51 | 1.236,70 | 1.093,52 | 1.230,33 | 1.062,19 | -13,67 | |
| 1.- Gastos de personal | 280,60 | 310,20 | 322,86 | 367,26 | 395,13 | 439,42 | 458,07 | 446,26 | 440,16 | -1,37 | |
| 2.- Gastos en bienes crtes. y servicios | 395,51 | 423,63 | 473,71 | 563,27 | 544,16 | 533,33 | 427,81 | 521,40 | 399,58 | -23,36 | |
| 3.- Gastos financieros | 0,21 | 0,29 | 0,29 | 0,31 | 0,30 | 0,22 | 0,07 | 0,39 | 0,24 | -38,44 | |
| 4.- Transferencias corrientes | 113,73 | 121,44 | 126,82 | 139,90 | 131,70 | 155,06 | 130,30 | 156,72 | 130,74 | -16,58 | |
| 5.- Exced. Crtes. y Fondo de amortiz. | | | | | | | | | | | |
| 6.- Inversiones reales | 66,00 | 68,40 | 84,29 | 91,69 | 103,22 | 108,59 | 77,26 | 105,54 | 91,44 | -13,36 | |
| 7.- Transferencias de capital | | | | | | | | | | | |
| 8.- Activos financieros | 0,01 | 0,01 | 0,02 | 0,01 | 0,02 | 0,08 | 0,02 | 0,02 | 0,02 | | |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social 2003-2009. Presupuesto 2010 y 2011

Gráfico V.3

GASTO DE ATENCION PRIMARIA DE SALUD



Atención Especializada y Medicina Hospitalaria de Mutuas

El grupo de programas de Atención Especializada es desarrollado por el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria, el Instituto Social de la Marina y las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social, e incluye las actividades de cobertura de las necesidades de asistencia sanitaria especializada de la población, de acuerdo con el catálogo de prestaciones del Ministerio de Sanidad y Consumo, ya sea mediante asistencia hospitalaria o mediante los centros de especialidades periféricos dependientes del hospital. El crédito total de este grupo de programas asciende en 2011 a 522,18 millones de euros. Dentro del grupo se diferencian dos programas distintos: Atención Especializada, desarrollado por el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria y el Instituto Social de la Marina, y Medicina Hospitalaria de Mutuas de AT y EP, desarrollado por las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social.

Atención Especializada

A través de este programa se financiarán los servicios asistenciales que se realicen en régimen de hospitalización o de ambulatorio y, en general, las actividades de diagnóstico y tratamiento de alteraciones de la salud que no puedan ser resueltas con los medios de la Atención Primaria. La Atención Especializada está gestionada por el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria y el Instituto Social de la Marina. El crédito total en este programa para 2011 asciende a 150,17 millones de euros.

Para la atención especializada del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria en el año 2011 se presupuestan 149,29 millones de euros, de los que 85,14 se destinan a gastos de personal. El capítulo de inversiones está dotado con 17,12 millones de euros, destinados en gran medida a la construcción del nuevo hospital de utilización conjunta civil y militar de Melilla.

El Instituto Social de la Marina, por su parte, tiene créditos en el programa de Atención Especializada por importe de 0,88 millones de euros, en su mayor parte destinados a gasto en bienes corrientes y servicios. En este programa se incluye la gestión de las prestaciones de asistencia sanitaria especializada concertada, la asistencia sanitaria especializada brindada por entes u organismos internacionales y las prestaciones complementarias como prótesis, órtesis y vehículos para inválidos.

Medicina Hospitalaria de Mutuas

Este programa incluye el coste de la atención sanitaria prestada por las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social en centros propios o ajenos, como segundo nivel de la asistencia sanitaria que comprende la asistencia especializada, tanto médica como farmacéutica y de rehabilitación, así como el alojamiento y manutención de los pacientes en régimen hospitalario cuando sea preciso.

El crédito asciende a 372,01 millones de euros, cifra que se sitúa un 10,66% por debajo de la consignada en los presupuestos de 2010. La mayor partida de este crédito corresponde a gastos en bienes corrientes y servicios, con 203,23 millones de euros, de los cuales los conciertos con medios ajenos al sistema suponen 108,19 millones.

El Cuadro V.10 recoge la evolución reciente del programa de Atención Especializada.

Cuadro V.10

**SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
ASISTENCIA SANITARIA - ATENCIÓN ESPECIALIZADA**

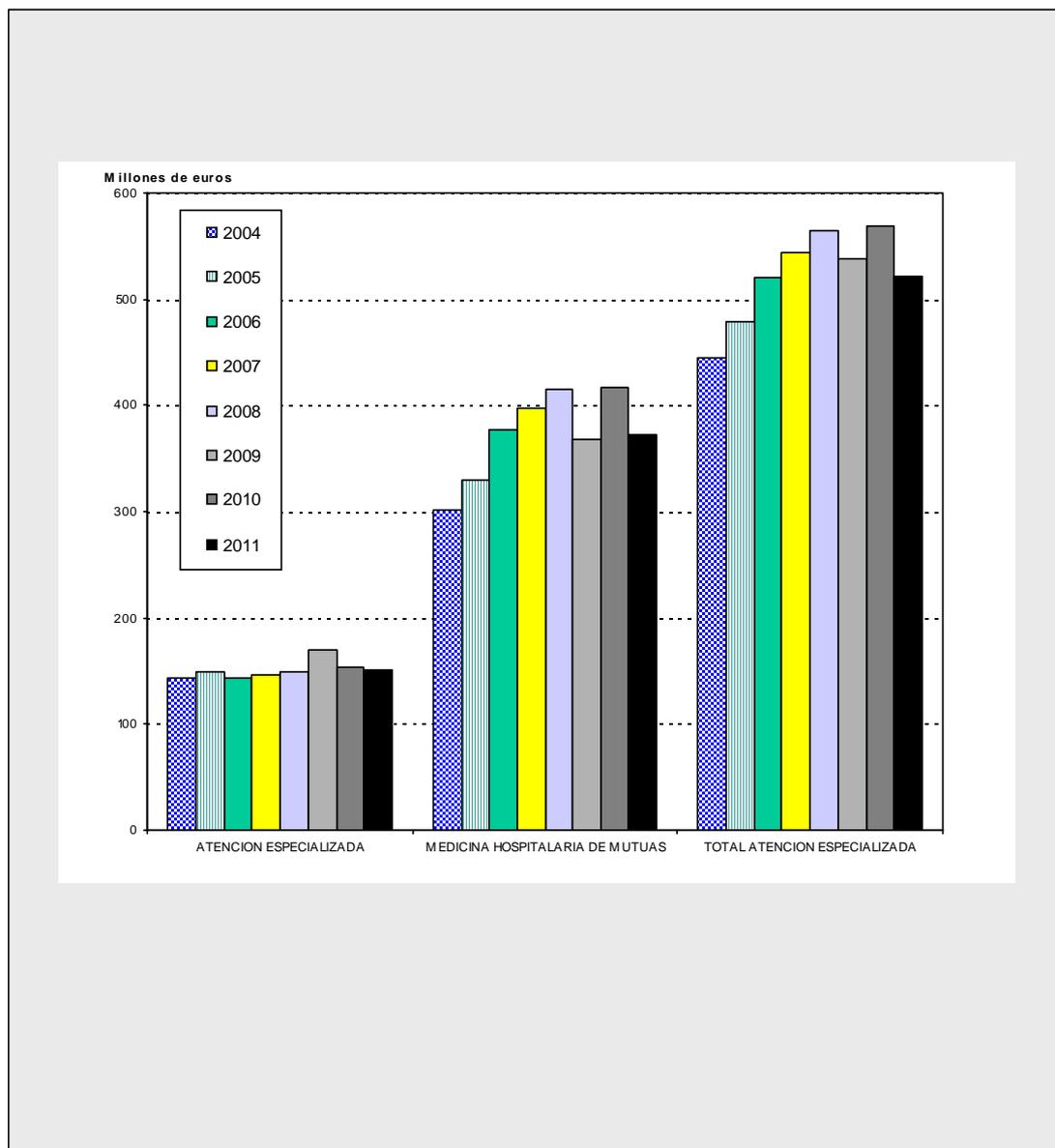
Millones de euros

| PROGRAMAS/ CAPÍTULOS ECONÓMICOS | % var. | | | | | | | | | |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 11/10 |
| ATENCIÓN ESPECIALIZADA | 192,75 | 143,03 | 148,66 | 143,17 | 146,11 | 148,91 | 170,42 | 153,08 | 150,17 | -1,90 |
| 1.- Gastos de personal | 57,06 | 62,30 | 60,04 | 65,41 | 71,62 | 80,91 | 95,65 | 84,86 | 85,14 | 0,33 |
| 2.- Gastos en bienes crtes. y servicios | 98,87 | 50,39 | 53,23 | 49,50 | 42,73 | 43,16 | 45,81 | 43,44 | 44,07 | 1,45 |
| 3.- Gastos financieros | 24,33 | 12,13 | 12,61 | 2,94 | 2,77 | 1,34 | 0,06 | 0,49 | 0,39 | -20,41 |
| 4.- Transferencias corrientes | 2,82 | 2,59 | 2,21 | 2,52 | 2,60 | 2,98 | 3,36 | 3,10 | 3,36 | 8,25 |
| 5.- Exced. Crtes. y Fondo de amortiz. | | | | | | | | | | |
| 6.- Inversiones reales | 9,60 | 15,56 | 20,49 | 22,72 | 26,30 | 20,44 | 25,46 | 21,09 | 17,12 | -18,83 |
| 7.- Transferencias de capital | | | | | | | | | | |
| 8.- Activos financieros | 0,07 | 0,06 | 0,08 | 0,08 | 0,09 | 0,08 | 0,09 | 0,09 | 0,09 | |
| MEDIC.HOSPIT.DE MUTUAS | 289,30 | 301,58 | 329,72 | 376,47 | 397,78 | 415,94 | 368,03 | 416,40 | 372,01 | -10,66 |
| 1.- Gastos de personal | 91,45 | 97,43 | 109,03 | 119,11 | 130,01 | 138,39 | 135,81 | 135,44 | 130,90 | -3,36 |
| 2.- Gastos en bienes crtes.y servicios | 169,74 | 177,60 | 192,57 | 224,27 | 225,62 | 241,35 | 211,39 | 247,22 | 203,23 | -17,79 |
| 3.- Gastos financieros | | | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,01 | 0,01 | 1,00 |
| 4.- Transferencias corrientes | 7,41 | 7,83 | 9,30 | 8,53 | 8,53 | 9,66 | 8,80 | 11,02 | 13,02 | 18,09 |
| 5.- Exced. Crtes.y Fondo de amortiz. | | | | | | | | | | |
| 6.- Inversiones reales | 20,70 | 18,72 | 18,82 | 24,56 | 33,62 | 26,54 | 12,04 | 22,71 | 24,87 | 9,49 |
| 7.- Transferencias de capital | | | | | | | | | | |
| 8.- Activos Financieros | | | | | | | | | | |
| TOTAL AT.ESPECIALIZADA | 482,05 | 444,61 | 478,38 | 519,64 | 543,90 | 564,85 | 538,46 | 569,48 | 522,18 | -8,31 |
| 1.- Gastos de personal | 148,51 | 159,73 | 169,07 | 184,52 | 201,63 | 219,30 | 231,45 | 220,30 | 216,03 | -1,94 |
| 2.- Gastos en bienes crtes.y servicios | 268,61 | 227,99 | 245,80 | 273,77 | 268,35 | 284,52 | 257,20 | 290,66 | 247,30 | -14,92 |
| 3.- Gastos financieros | 24,33 | 12,13 | 12,61 | 2,94 | 2,77 | 1,34 | 0,06 | 0,50 | 0,40 | -20,15 |
| 4.- Transferencias corrientes | 10,23 | 10,42 | 11,51 | 11,05 | 11,13 | 12,64 | 12,17 | 14,13 | 16,38 | 15,92 |
| 5.- Exced. Crtes.y Fondo de amortiz. | | | | | | | | | | |
| 6.- Inversiones reales | 30,30 | 34,28 | 39,31 | 47,28 | 59,92 | 46,98 | 37,49 | 43,80 | 41,99 | -4,15 |
| 7.- Transferencias de capital | | | | | | | | | | |
| 8.- Activos financieros | 0,07 | 0,06 | 0,08 | 0,08 | 0,09 | 0,08 | 0,09 | 0,09 | 0,09 | |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social 2003-2009. Presupuesto 2010 y 2011.

Gráfico V.4

GASTO DE ATENCION ESPECIALIZADA DE SALUD



Medicina marítima

Este programa incluye actuaciones sanitarias preventivas y asistenciales específicamente dirigidas a los trabajadores del mar, teniendo en cuenta las características de su trabajo y la necesidad de recibir atención médica cuando están embarcados o en puertos extranjeros, sin acceso a los medios disponibles en territorio español. El crédito total asignado a este programa en el año 2011 asciende a 32,11 millones de euros. Los gastos de personal se elevan a 14,73 millones, y los gastos en bienes corrientes y servicios a 8,06 millones.

Farmacia (Recetas)

Esta rúbrica recoge el total del gasto originado por la prescripción en recetas oficiales de la Seguridad Social dispensadas por las oficinas de farmacia. Las prestaciones que comprende son las referidas a los medicamentos y a los productos sanitarios que se les asimilen, de acuerdo con el título V de la Ley General de Sanidad. El importe del crédito destinado a recetas de farmacia para 2011 asciende a la cantidad de 41,91 millones de euros, de los que 27,54 millones corresponden al Instituto Nacional de Gestión Sanitaria y 14,37 a las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales. Esta cifra incluye el importe de los medicamentos una vez deducidas las aportaciones de los trabajadores al coste de los mismos. La tendencia al crecimiento del gasto en farmacia hace que sea objeto de especial atención. Su evolución desde 2003 aparece en el cuadro V.11, indicando el peso relativo de este concepto dentro del gasto total de asistencia sanitaria.

Cuadro V.11

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EVOLUCIÓN DEL GASTO DE ASISTENCIA SANITARIA EN FARMACIA (RECETAS)

Millones de euros

| AÑO | GASTO DE FARMACIA (RECETAS) | Variación % | Gasto total en Asist. Sanitaria (*) | Variación % | % GTO.FARM / GTO. A.SANIT. |
|------|-----------------------------|-------------|-------------------------------------|-------------|----------------------------|
| 2003 | 31,35 | - | 1.421,22 | - | 2,21 |
| 2004 | 34,32 | 9,47 | 1.446,10 | 1,75 | 2,37 |
| 2005 | 36,98 | 7,75 | 1.564,46 | 8,18 | 2,36 |
| 2006 | 39,53 | 6,90 | 1.759,65 | 12,48 | 2,25 |
| 2007 | 59,63 | 50,84 | 1.798,35 | 2,20 | 3,32 |
| 2008 | 75,73 | 27,00 | 1.890,56 | 5,13 | 4,01 |
| 2009 | 64,37 | -14,99 | 1.715,78 | -9,24 | 3,75 |
| 2010 | 50,35 | -33,52 | 1.903,90 | 0,71 | 2,64 |
| 2011 | 41,91 | -34,90 | 1.634,46 | -4,74 | 2,56 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social 2003-2009. Presupuesto 2010 y 2011.

(*) No incluye Operaciones Financieras.

La distribución del gasto de farmacia por entidades se muestra en el cuadro V.12. Al Instituto Nacional de Gestión Sanitaria le corresponde un 65,72% del crédito asignado a este fin en 2011, y a las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social el 34,28%, restante.

Cuadro V.12

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
GASTO EN FARMACIA (RECETAS) POR ENTIDADES

Millones de euros

| AÑO | INGESA | MUTUAS DE A.T. | TOTAL SISTEMA |
|------|--------|----------------|---------------|
| 2003 | 17,37 | 13,98 | 31,35 |
| 2004 | 19,43 | 14,89 | 34,32 |
| 2005 | 20,98 | 16,00 | 36,98 |
| 2006 | 22,24 | 17,29 | 39,53 |
| 2007 | 41,32 | 18,31 | 59,63 |
| 2008 | 56,82 | 18,91 | 75,73 |
| 2009 | 47,25 | 17,12 | 64,37 |
| 2010 | 29,02 | 21,32 | 50,35 |
| 2011 | 27,54 | 14,37 | 41,91 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social 2003-2009. Presupuesto 2010 y 2011.

Asistencia sanitaria concertada con medios ajenos

La asistencia sanitaria concertada con medios ajenos incluye toda la actividad asistencial y los recursos prestados por terceros, entendiéndose por estos tanto las entidades y profesionales ajenos al Sistema como las entidades públicas pertenecientes a este cuando actúan por cuenta de otra entidad distinta de aquella de la que dependen orgánicamente. En el cuadro V.13 se presentan datos de la evolución del gasto en asistencia sanitaria con medios ajenos, una vez descontado el crédito correspondiente a concertos entre entidades pertenecientes al Sistema de Seguridad Social. La asunción en 2002 por las comunidades autónomas de los servicios de asistencia sanitaria pendientes de transferir hasta esa fecha supone una

importante reducción del gasto que gestiona el Sistema de Seguridad Social para la prestación de tales servicios. Como consecuencia, a partir de ese año, la asistencia sanitaria con medios ajenos cobra mayor peso relativo dentro del Sistema de Seguridad Social, situándose para el año 2011 en un 19,41% de su presupuesto de asistencia sanitaria.

En la actualidad, la mayor parte del gasto en asistencia sanitaria con medios ajenos a cargo del Sistema de Seguridad Social corresponde a las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, a las que se asignan 307,67 millones de euros, que equivalen al 96,95% de los créditos destinados a este fin. Dicha cifra supone al mismo tiempo el 22,45% del gasto total en asistencia sanitaria llevado a cabo por las mutuas, dato que indica el grado de utilización de recursos ajenos por estas entidades.

Al Instituto Nacional de Gestión Sanitaria corresponden 8,27 millones de euros, que equivalen al 2,61% del total del gasto en asistencia sanitaria con medios ajenos.

Finalmente, al Instituto Social de la Marina corresponden 1,41 millones de euros. Esta cifra supone el 4,03% del gasto en asistencia sanitaria de esta entidad y equivale al 0,44% del crédito total destinado por el Sistema a asistencia sanitaria con medios ajenos.

Cuadro V.13

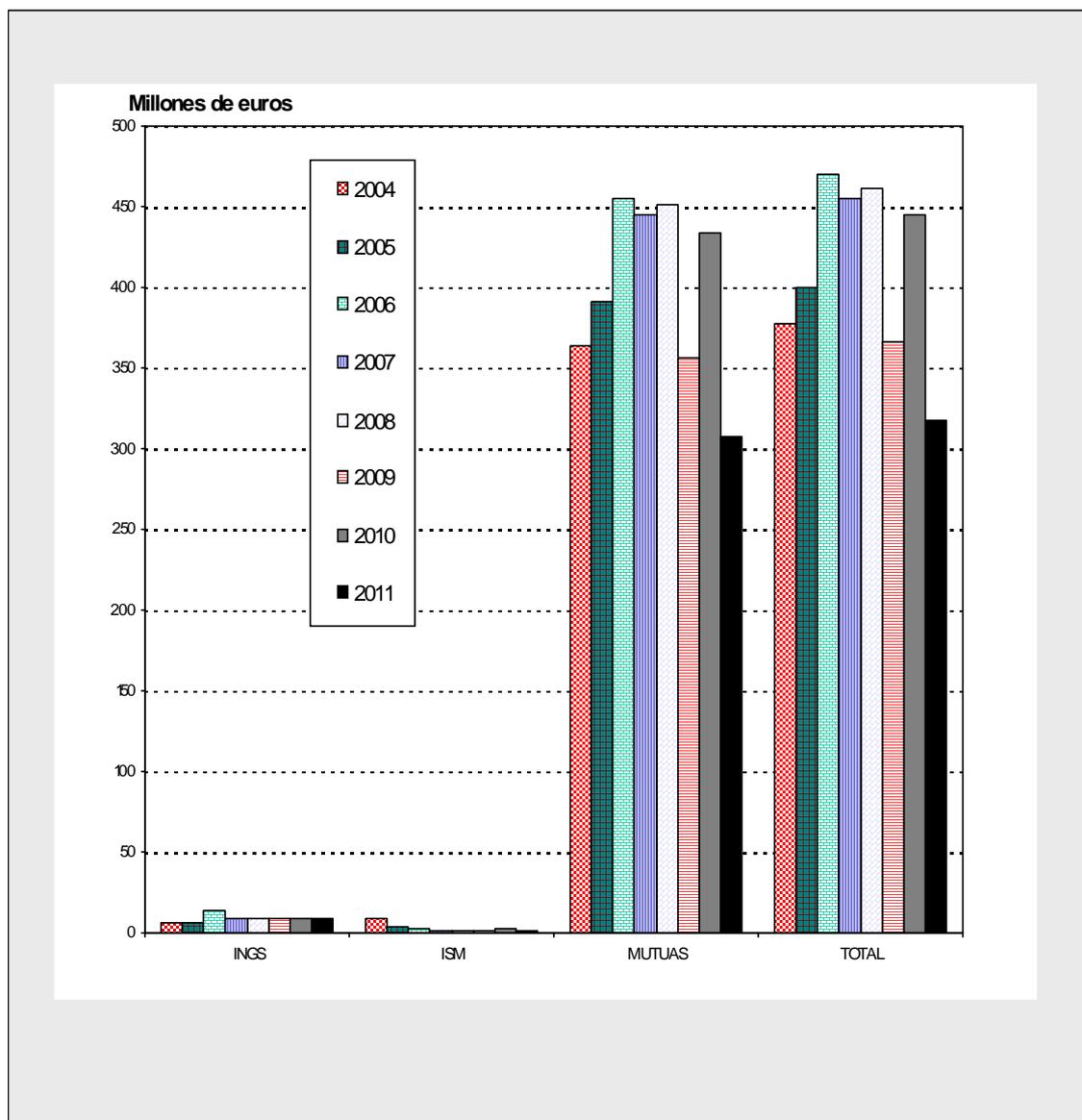
**SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
ASISTENCIA SANITARIA CON MEDIOS AJENOS (*)**

| Millones de euros | | | | | |
|-------------------|---------------|------------|---------------|--------------|-----------------------------|
| AÑO | INGESA | ISM | MUTUAS | TOTAL | % s/Gasto Total A.S. |
| 2003 | 5,44 | 8,06 | 342,35 | 355,85 | 25,03 |
| 2004 | 5,92 | 8,19 | 363,25 | 377,36 | 26,09 |
| 2005 | 5,96 | 3,18 | 390,92 | 400,06 | 25,57 |
| 2006 | 13,51 | 2,50 | 454,39 | 470,40 | 26,73 |
| 2007 | 8,32 | 1,55 | 444,93 | 454,81 | 25,29 |
| 2008 | 8,19 | 1,62 | 451,24 | 461,05 | 24,38 |
| 2009 | 8,79 | 1,63 | 356,39 | 366,81 | 21,38 |
| 2010 | 8,17 | 2,64 | 434,26 | 445,08 | 23,37 |
| 2011 | 8,27 | 1,41 | 307,67 | 317,35 | 19,41 |

Fuente: Cuentas y Balances del Sistema de la Seguridad Social 2003-2009. Presupuesto 2010 y 2011.

(*) Eliminados los conciertos entre entidades del sistema

GASTO DE ASISTENCIA SANITARIA CON MEDIOS AJENOS



Otros grupos de programas.

El grupo de programas de Administración y Servicios Generales de la Asistencia Sanitaria, desarrollado por el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria, se dota con un presupuesto de 16,87 millones de euros, una vez descontados 1,65 millones destinados a transferencias a la Tesorería General de la Seguridad Social, correspondientes a gastos de control interno y contabilidad que se integran en el presupuesto de gastos del Ingesa. El grupo de programas incluye las actividades de dirección, coordinación y control de los medios materiales y humanos del Instituto, y entre sus funciones se encuentran la asistencia técnica y administrativa de sus servicios centrales, la relación con los servicios periféricos y el régimen interno, así como la secretaría de los órganos de participación en el control y vigilancia de la gestión. También incluye el desarrollo de actividad informativa sobre los servicios sanitarios, dirigida a profesionales, usuarios y ciudadanos en general, y el desarrollo de la contabilidad, el análisis y revisión de cuentas y el control interno en el ámbito de la administración sanitaria. Un total de 11,91 millones de euros del crédito total de este grupo de programas se destina a gastos de personal. En 2011 está prevista la ejecución de inversiones por importe de 0,34 millones de euros.

Por último, el grupo de programas de Formación del Personal Sanitario, que corresponde al Instituto Nacional de Gestión Sanitaria, tiene como finalidad posibilitar la adquisición de los conocimientos adecuados a las personas que prestan sus servicios en el sistema sanitario, de modo que desarrollen su actividad en las mejores condiciones posibles y lleven a cabo un mejor ejercicio de la profesión. La dotación para 2011 alcanza un total de 1,55 millones de euros, de los cuales 1,40 millones, se destinan a gastos de personal.

2. SERVICIOS SOCIALES DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

2.1. PRESUPUESTO DE GASTOS DEL ÁREA 3 SERVICIOS SOCIALES

Los Servicios Sociales de la Seguridad Social están gestionados por el Instituto de Mayores y Servicios Sociales en el ámbito territorial en que existe gestión directa, por las Comunidades Autónomas en aquellas competencias y servicios que están transferidos, por el Instituto Social de la Marina y por las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social en las actividades de su competencia.

El Instituto de Mayores y Servicios Sociales, en el ámbito de la gestión no transferida a las Comunidades Autónomas, tiene definidas competencias en relación a personas con minusvalía, ancianos y otros colectivos, pudiendo llevar a cabo sus actividades bien directamente, bien a través de la oportuna acción concertada con entidades públicas o privadas. El Instituto Social de la Marina tiene competencias en la acción formativa, en la gestión de empleo y desempleo de los trabajadores del mar y en otros servicios sociales del sector marítimo pesquero. Las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social y Centros Mancomunados de estas Entidades incorporan actividades de higiene y seguridad en el trabajo y prevención de riesgos laborales.

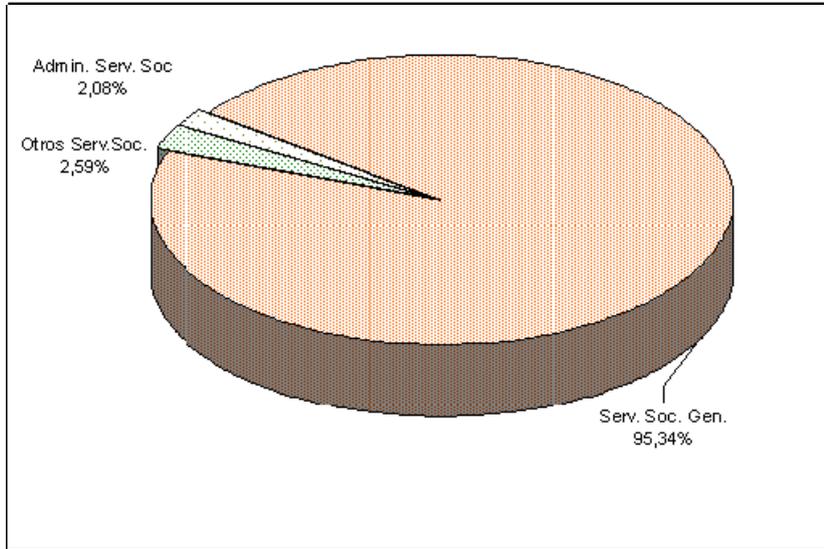
El importe del crédito total del Área 3 "Servicios Sociales", para 2011, en relación con el de 2010 tiene el siguiente desglose por grupos de programas y Entidades que gestionan los créditos:

PRESUPUESTO DE SERVICIOS SOCIALES 2011

| GRUPOS DE PROGRAMAS | Millones de euros | | |
|---|-------------------|-----------------|---------------|
| | 2010 | 2011 | Δ% |
| Servicios sociales generales (IMSERSO) | 1.902,10 | 1.792,68 | -5,75 |
| Otros servicios sociales | 56,58 | 48,67 | -13,98 |
| Gestionados por el I.S.M. | 19,85 | 16,85 | -15,11 |
| De Mutuas de A.T. y E.P. de la S.S. | 36,73 | 31,82 | -13,37 |
| Administración y servicios generales | 42,56 | 39,05 | -8,25 |
| Transferencias a Comunidades Autónomas por los servicios sociales asumidos | 6,18 | | |
| TOTAL | 2.007,42 | 1.880,40 | -6,33 |

La distribución del gasto por grupos de programa, del Área de Servicios Sociales, se refleja en el siguiente gráfico:

**DISTRIBUCION DEL GASTO EN SERVICIOS SOCIALES
AÑO 2011**



La disminución del presupuesto en 2011 en el Área 3 es un 6,33 por ciento, como consecuencia del plan de austeridad y contención del gasto.

El Grupo de Programas “Servicios Sociales Generales” que absorbe el 95,34 por ciento del total gasto del Área, engloba las actividades y acciones que desarrolla el IMSERSO dirigidas a personas con discapacidad y personas mayores. Su desglose por Programas es el siguiente:

SERVICIOS SOCIALES GENERALES

| PROGRAMAS | 2011 |
|--|-----------------|
| • Prestaciones económicas recuperadoras accesibilidad universal | 91,84 |
| • Envejecimiento activo y prevención de la dependencia | 202,40 |
| • Autonomía personal y atención a la dependencia | 1.498,44 |
| TOTAL | 1.792,68 |

En el programa Prestaciones económicas recuperadoras y accesibilidad universal engloba todas las acciones a desarrollar por el Instituto de Mayores y Servicios Sociales dirigidas a las personas con discapacidad incluyendo las dotaciones para financiar las prestaciones LISMI con una dotación de 44,31 millones de euros y el programa de turismo para discapacitados con un crédito de 5,03 millones de euros.

El Programa Envejecimiento activo y prevención de la dependencia, pretende crear las bases para la atención desinstitucionalizada a las personas mayores y potenciar sus posibles alternativas vitales. Su dotación presupuestaria en 2011 es de 202,40 millones de euros. En este programa se incluyen dotaciones asignadas para financiar los programas de turismo social con 103,37 millones de euros, termalismo social con 39,88 millones de euros y teleasistencia con 32,10 millones de euros.

El Programa Autonomía personal y atención a la dependencia, recoge la dotación presupuestaria para financiar las acciones necesarias para financiar los servicios y prestaciones establecidos por la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y atención a las personas en situación de dependencia. Esta es de 1.498,44 millones de euros. En el capítulo 4 de este programa se incluyen 1.406,91 millones de euros para financiar acciones establecidas por la Ley , de los cuales 1.134,97 millones de euros están destinados a dar cobertura al nivel mínimo garantizado, 233,20 millones de euros destinados a financiar el nivel acordado establecido en la citada Ley , 33,51 millones de euros para financiar la Seguridad social de los Ciudadanos no profesionales, 5,20 millones de euros para financiar las prestaciones establecidas en la Ley en las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla y 0,03 millones de euros para financiar ayudas en Centros y Direcciones Territoriales.

La Ley de Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia reconoce a partir de 2007 un nuevo derecho de ciudadanía en España que se caracteriza por ser universal y subjetivo y permitirá que las personas que no pueden valerse por si mismas, sean atendidas por el Estado a través de la garantía de una serie de prestaciones que serán ofrecidas tanto en forma de servicios como de remuneración económica.

Esta Ley contempla también la creación de un Sistema Nacional de Dependencia que constituirá el cuarto pilar del Estado del Bienestar, tras el sistema nacional de salud, el sistema educativo y el sistema de pensiones.

La gestión y financiación de las prestaciones se llevará a cabo de forma coordinada entre las distintas administraciones, y los servicios sociales de las Comunidades Autónomas establecerán los correspondientes Programas Individuales de Atención adaptado a cada caso.

El desarrollo del Servicio Nacional de Dependencia será gradual, e irá extendiendo su campo de aplicación en una escala de prioridades que supondrá la atención en primer lugar de las situaciones de más necesidad en 2007, (Grado III de gran dependencia), para ir ampliando la cobertura a situaciones de menor importancia, en un proceso que culminará el octavo año a partir de la entrada en vigor de la ley.

El esfuerzo dirigido a la cobertura de las prestaciones, implica la necesidad de establecer mecanismos de financiación que será soportada fundamentalmente por la Administración General del Estado y por las Comunidades Autónomas. El importe de gasto que permitirá cubrir los objetivos propuestos, supone alcanzar un 1 por ciento del PIB en 2015, frente al 0,33 del PIB que se dedicaba anteriormente. El importe total financiado por el Estado hasta el año 2015 supondrá unos recursos totales de casi 13.000 millones de euros. Existirá también una participación de los beneficiarios en la financiación, graduada en relación con los niveles de su renta y/o patrimonio.

Otro aspecto importante de los efectos de la Ley es la oportunidad, por un lado de que la atención que normalmente efectúan las mujeres en la actualidad para el cuidado de los mayores en el hogar, sea sustituida por los servicios que ofrece la nueva ley y por tanto tengan mayores oportunidades para incorporarse al mercado de trabajo, y por otro los puestos de trabajo que se crearán en función de los primeros servicios. Existe una previsión de que en 2015 se hayan creado cerca de 300.000 empleos.

A continuación se acompañan algunos datos relativos a la gestión acumulada del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia, a 1 de septiembre de 2010, por Comunidades autónomas y su relación con la población.

INFORMACIÓN HISTÓRICA ACUMULADA INCORPORADA AL SISAAD DESDE 01/01/2007

Situación a 1 de Septiembre de 2010.

| AMBITO TERRITORIAL | Solicitudes | Dictámenes | Personas beneficiarias con derecho a prestación | Prestaciones |
|------------------------------|------------------|------------------|---|----------------|
| Andalucía | 450.967 | 390.317 | 266.182 | 252.102 |
| Aragón | 55.320 | 48.320 | 35.174 | 27.896 |
| Asturias (Principado de) | 40.051 | 33.445 | 22.885 | 16.338 |
| Illes Balears | 27.762 | 23.183 | 17.490 | 11.282 |
| Canarias | 37.368 | 27.864 | 22.200 | 8.570 |
| Cantabria | 25.232 | 26.410 | 18.324 | 15.157 |
| Castilla y León | 91.504 | 84.559 | 63.609 | 60.280 |
| Castilla-La Mancha | 97.841 | 81.112 | 54.580 | 48.585 |
| Catalunya | 255.033 | 250.636 | 181.463 | 147.828 |
| Comunitat Valenciana | 118.959 | 116.851 | 78.470 | 47.120 |
| Extremadura | 45.770 | 35.178 | 26.134 | 19.412 |
| Galicia | 98.450 | 78.641 | 61.194 | 37.463 |
| Madrid (Comunidad de) | 117.700 | 103.708 | 70.161 | 50.966 |
| Murcia (Región de) | 51.801 | 48.824 | 35.560 | 28.861 |
| Navarra (Comunidad Foral de) | 24.399 | 22.239 | 13.249 | 11.763 |
| País Vasco | 93.889 | 86.854 | 52.886 | 49.381 |
| La Rioja | 15.500 | 14.983 | 9.948 | 11.480 |
| Ceuta y Melilla | 4.186 | 3.570 | 2.167 | 2.101 |
| TOTAL | 1.651.732 | 1.476.694 | 1.031.676 | 846.585 |

Fuente: IMSERSO

INFORMACIÓN HISTÓRICA ACUMULADA INCORPORADA AL SISAAD DESDE 01/01/2007

Situación a 1 de Septiembre de 2009.

| AMBITO TERRITORIAL | Población (1) | Personas beneficiarias con derecho a prestación | % Beneficiarios/Población |
|------------------------------|-------------------|---|---------------------------|
| Andalucía | 8.302.923 | 170.562 | 2,05 |
| Aragón | 1.345.473 | 22.990 | 1,71 |
| Asturias (Principado de) | 1.085.289 | 13.006 | 1,20 |
| Illes Balears | 1.095.426 | 8.940 | 0,82 |
| Canarias | 2.103.992 | 8.040 | 0,38 |
| Cantabria | 589.235 | 13.515 | 2,29 |
| Castilla y León | 2.563.521 | 45.417 | 1,77 |
| Castilla-La Mancha | 2.081.313 | 34.583 | 1,66 |
| Catalunya | 7.475.420 | 109.371 | 1,46 |
| Comunitat Valenciana | 5.094.675 | 36.419 | 0,71 |
| Extremadura | 1.102.410 | 16.326 | 1,48 |
| Galicia | 2.796.089 | 31.192 | 1,12 |
| Madrid (Comunidad de) | 6.386.932 | 39.115 | 0,61 |
| Murcia (Región de) | 1.446.520 | 20.837 | 1,44 |
| Navarra (Comunidad Foral de) | 630.578 | 8.064 | 1,28 |
| País Vasco | 2.172.175 | 34.932 | 1,61 |
| La Rioja | 321.702 | 7.279 | 2,26 |
| Ceuta y Melilla | 152.134 | 1.602 | 1,05 |
| TOTAL | 46.745.807 | 622.190 | 1,33 |

(1) Cifras INE de población referidas al 01/01/2009. Fuente: IMSERSO

PERSONAS BENEFICIARIAS Y PRESTACIONES

Situación a 1 de Septiembre de 2010.

| ÁMBITO TERRITORIAL | Personas benef. Con derecho a prestación | Prevención Depend. y Promo. A. Personal | Teleasistencia | Ayuda a Domicilio | Centros de Día/Noche | Atención Resid. | P.E Vinculada Servicio | P.E Cuidados Familiares | P.E Asist. Personal | TOTAL | RATIO DE PRESTAC. POR PERSONA BENEFIC. |
|--------------------|--|---|----------------|-------------------|----------------------|-----------------|------------------------|-------------------------|---------------------|----------------|--|
| Andalucía | 170.562 | 5 | 48.416 | 42.090 | 9.316 | 17.757 | 3.509 | 100.855 | 33 | 221.981 | 1,30 |
| Aragón | 22.990 | 0 | 0 | 0 | 792 | 3.155 | 4.684 | 14.426 | 0 | 23.057 | 1,00 |
| P. Asturias | 13.006 | 0 | 223 | 1.226 | 1.197 | 3.317 | 1.289 | 6.339 | 0 | 13.591 | 1,04 |
| Illes Balears | 8.940 | 0 | 0 | 0 | 497 | 1.649 | 383 | 6.630 | 11 | 9.170 | 1,03 |
| Canarias | 8.040 | 46 | 0 | 0 | 1.424 | 2.130 | 76 | 4.375 | 0 | 8.051 | 1,00 |
| Cantabria | 13.515 | 0 | 40 | 670 | 1.160 | 2.884 | 0 | 8.779 | 0 | 13.533 | 1,00 |
| Castilla y León | 45.417 | 2.009 | 1.271 | 3.659 | 2.685 | 7.398 | 11.523 | 21.486 | 40 | 50.071 | 1,10 |
| Castilla La Mancha | 34.583 | 120 | 5.982 | 3.603 | 1.016 | 7.449 | 2.290 | 23.476 | 9 | 43.945 | 1,27 |
| Catalunya | 109.371 | 1.303 | 6.724 | 12.633 | 4.068 | 18.026 | 12.260 | 75.714 | 18 | 130.746 | 1,20 |
| C. Valenciana | 36.419 | 1 | 3.456 | 0 | 2.053 | 13.000 | 2.915 | 18.441 | 0 | 39.866 | 1,09 |
| Extremadura | 16.326 | 507 | 300 | 969 | 535 | 3.450 | 4.438 | 7.462 | 0 | 17.661 | 1,08 |
| Galicia | 31.192 | 57 | 143 | 4.892 | 1.774 | 4.529 | 1.762 | 18.761 | 29 | 31.947 | 1,02 |
| C. Madrid | 39.115 | 3.706 | 1.581 | 4.041 | 8.139 | 18.506 | 1.132 | 8.120 | 17 | 45.242 | 1,16 |
| Murcia | 20.837 | 0 | 2.598 | 0 | 455 | 1.472 | 847 | 18.531 | 0 | 23.903 | 1,15 |
| C. Navarra | 8.064 | 0 | 373 | 255 | 172 | 1.201 | 1.432 | 5.473 | 1 | 8.907 | 1,10 |
| País Vasco | 34.932 | 0 | 3.894 | 4.597 | 4.635 | 8.360 | 835 | 17.398 | 538 | 40.257 | 1,15 |
| La Rioja | 7.279 | 558 | 611 | 1.712 | 699 | 1.071 | 787 | 4.892 | 0 | 10.330 | 1,42 |
| Ceuta y Melilla | 1.602 | 190 | 70 | 68 | 36 | 163 | 140 | 1.226 | 0 | 1.893 | 1,18 |
| TOTAL | 622.190 | 8.502 | 75.682 | 80.415 | 40.653 | 115.517 | 50.302 | 362.384 | 696 | 734.151 | 1,18 |

2.2. EVOLUCIÓN DEL GASTO DE SERVICIOS SOCIALES.

En cuanto a la clasificación económica del gasto en Servicios Sociales para 2011, la mayor participación la tiene las transferencias corrientes que absorben un 77,96 por ciento del total, seguido por los gastos en bienes corrientes y servicios, un 14,69 por ciento, y gastos de personal un 6,01 por ciento.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Cuadro V.14

EVOLUCION DEL GASTO DE SERVICIOS SOCIALES CLASIFICACION ECONOMICA

Millones de euros

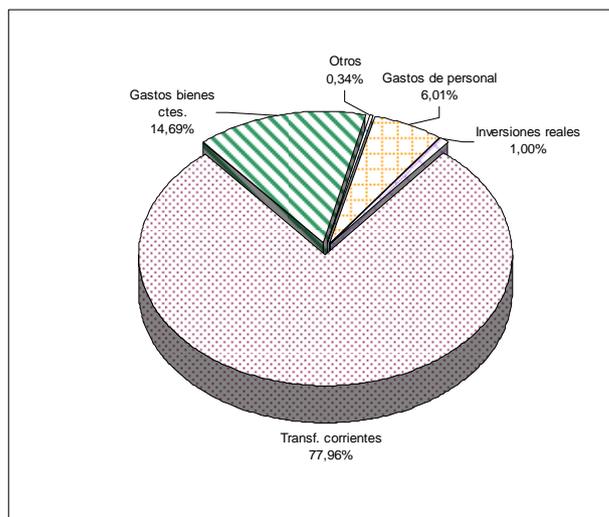
| AÑO | GASTO DE PERSONAL | GASTO EN BIENES CTES. Y SERVICIOS | GASTOS FINANC. | TRANSF. CORRIENTES | INVERSIONES REALES | TRASNF. DE CAPITAL | OPERAC. FINANCIERAS | TOTAL |
|------|-------------------|-----------------------------------|----------------|--------------------|--------------------|--------------------|---------------------|-----------------|
| 2000 | 147,82 | 230,77 | 0,11 | 1.173,90 | 26,24 | 13,70 | 0,63 | 1.593,17 |
| 2001 | 172,08 | 264,37 | 0,10 | 1.170,99 | 35,08 | 15,33 | 0,88 | 1.658,83 |
| 2002 | 168,23 | 240,56 | 0,27 | 191,07 | 29,86 | 18,58 | 0,70 | 649,27 |
| 2003 | 158,37 | 171,29 | 0,04 | 173,64 | 37,18 | 19,26 | 0,68 | 560,46 |
| 2004 | 165,18 | 198,94 | 0,11 | 158,40 | 28,94 | 30,16 | 0,64 | 582,37 |
| 2005 | 154,67 | 212,99 | 0,10 | 116,56 | 21,57 | 23,65 | 0,60 | 530,14 |
| 2006 | 191,95 | 241,11 | 0,16 | 159,53 | 29,34 | 82,34 | 0,71 | 705,14 |
| 2007 | 115,95 | 239,22 | 0,07 | 301,78 | 47,02 | 47,02 | 42,57 | 746,61 |
| 2008 | 129,23 | 273,63 | 0,01 | 641,62 | 26,60 | 96,46 | | 1.167,55 |
| 2009 | 122,70 | 260,22 | 0,00 | 1.617,97 | 13,87 | 265,27 | 0,61 | 2.280,64 |
| 2010 | 118,60 | 300,42 | 0,30 | 1.559,89 | 24,04 | 3,01 | 1,16 | 2.007,42 |
| 2011 | 113,06 | 276,18 | 0,26 | 1.465,89 | 18,84 | 5,01 | 1,16 | 1.880,40 |

Fuente: Cuentas y Balances de la Seguridad Social años 2000-2009 Presupuestos 2010 y 2011.

A partir de 2002 el importe de transferencias corrientes recoge el efecto del nuevo modelo de financiación.

En el gráfico siguiente se presenta la distribución por Capítulos económicos del gasto en Servicios Sociales.

**DISTRIBUCION DEL GASTO EN SERVICIOS SOCIALES
(Clasificación Económica) 2011**



Atendiendo a la doble clasificación por capítulos económicos y grupos de programa, la evolución en los últimos años ha sido la siguiente:

GASTOS DE SERVICIOS SOCIALES AÑO 2008

Cuadro V.15.1

CLASIFICACION ECONOMICA POR GRUPOS DE PROGRAMAS

Millones de euros

| GRUPOS DE PROGRAMAS | GASTOS DE PERSONAL | GASTOS EN BIENES CTES. SERVICIOS | GASTOS FINANC. | TRANSF. CORRIENTES | INVERSIONES REALES | OTROS GASTOS DE CAPITAL | T O T A L |
|--|--------------------|----------------------------------|----------------|--------------------|--------------------|-------------------------|-----------------|
| Servicios sociales generales | 69,33 | 230,30 | -- | 630,91 | 21,46 | 96,01 | 1.048,01 |
| Otros servicios sociales | 44,53 | 24,58 | 0,01 | 0,17 | 4,32 | 0,45 | 74,06 |
| Administración y serv. generales de servicios sociales | 15,37 | 18,75 | -- | 6,08 | 0,82 | -- | 41,02 |
| TOTAL GESTION DIRECTA | 129,23 | 273,63 | 0,01 | 637,16 | 26,60 | 96,46 | 1.163,09 |
| Transferencias a CC. AA. | -- | -- | -- | 4,46 | -- | -- | 4,46 |
| TOTAL INTEGRADO | 129,23 | 273,63 | 0,01 | 641,62 | 26,60 | 96,46 | 1.167,55 |

Fuente: Cuentas y Balances de la Seguridad Social. Año 2008.

GASTOS DE SERVICIOS SOCIALES AÑO 2009

Cuadro V.15.2

CLASIFICACION ECONOMICA POR GRUPOS DE PROGRAMAS

Millones de euros

| GRUPOS DE PROGRAMAS | GASTOS DE PERSONAL | GASTOS EN BIENES CTES. SERVICIOS | GASTOS FINANC. | TRANSF. CORRIENTES | INVERSIONES REALES | OTROS GASTOS DE CAPITAL | TOTAL |
|--|--------------------|----------------------------------|----------------|--------------------|--------------------|-------------------------|-----------------|
| Servicios sociales generales | 71,98 | 223,16 | -- | 1.610,86 | 11,47 | 265,27 | 2.182,74 |
| Otros servicios sociales | 34,58 | 16,39 | 0,00 | 0,44 | 0,92 | -- | 52,33 |
| Administración y serv. generales de servicios sociales | 16,14 | 20,67 | 0,00 | 2,25 | 1,48 | 0,61 | 41,15 |
| TOTAL GESTION DIRECTA | 122,70 | 260,22 | 0,00 | 1.613,55 | 13,87 | 265,88 | 2.276,22 |
| Transferencias a CC. AA. | -- | -- | -- | 4,42 | -- | -- | 4,42 |
| TOTAL INTEGRADO | 122,70 | 260,22 | 0,00 | 1.617,97 | 13,87 | 265,88 | 2.280,64 |

Fuente: Cuentas y Balances de la Seguridad Social. Año 2009.

GASTOS DE SERVICIOS SOCIALES AÑO 2010

Cuadro V.15.3

CLASIFICACION ECONOMICA POR GRUPOS DE PROGRAMAS

Millones de euros

| GRUPOS DE PROGRAMAS | GASTOS DE PERSONAL | GASTOS EN BIENES CTES. SERVICIOS | GASTOS FINANC. | TRANSF. CORRIENTES | INVERSIONES REALES | OTROS GASTOS DE CAPITAL | TOTAL |
|--|--------------------|----------------------------------|----------------|--------------------|--------------------|-------------------------|-----------------|
| Servicios sociales generales | 70,61 | 261,18 | -- | 1.550,36 | 16,94 | 3,01 | 1.902,10 |
| Otros servicios sociales | 31,41 | 19,30 | 0,05 | 0,51 | 5,31 | -- | 56,58 |
| Administración y serv. generales de servicios sociales | 16,58 | 19,94 | 0,25 | 2,84 | 1,79 | 1,16 | 42,56 |
| TOTAL GESTION DIRECTA | 118,60 | 301,42 | 0,30 | 1.552,12 | 23,04 | 4,17 | 1.999,65 |
| Transferencias a CC. AA. | -- | -- | -- | 6,18 | -- | -- | 6,18 |
| TOTAL INTEGRADO | 118,60 | 300,42 | 0,30 | 1.559,89 | 24,04 | 4,17 | 2.007,42 |

Fuente: Presupuesto de la Seguridad Social. Año 2010.

GASTOS DE SERVICIOS SOCIALES AÑO 2011

Cuadro V.15.5

CLASIFICACION ECONOMICA POR GRUPOS DE PROGRAMAS

Millones de euros

| GRUPOS DE PROGRAMAS | GASTOS DE PERSONAL | GASTOS EN BIENES CTES. SERVICIOS | GASTOS FINANC. | TRANSF. CORRIENTES | INVERSIONES REALES | OTROS GASTOS DE CAPITAL | TOTAL |
|--|--------------------|----------------------------------|----------------|--------------------|--------------------|-------------------------|-----------------|
| Servicios sociales generales | 67,64 | 242,68 | -- | 1.463,38 | 13,97 | 5,01 | 1.792,68 |
| Otros servicios sociales | 30,14 | 14,72 | 0,01 | 0,49 | 3,31 | -- | 48,67 |
| Administración y serv. generales de servicios sociales | 15,28 | 18,79 | 0,25 | 2,02 | 1,56 | 1,15 | 39,05 |
| TOTAL GESTION DIRECTA | 113,06 | 276,19 | 0,26 | 1.465,89 | 18,84 | 6,16 | 1.880,40 |
| Transferencias a CC. AA. | -- | -- | -- | -- | -- | -- | 0,00 |
| TOTAL INTEGRADO | 113,06 | 276,19 | 0,26 | 1.465,89 | 18,84 | 6,16 | 1.880,40 |

Fuente: Presupuesto de la Seguridad Social. Año 2011.

2.3. ATENCIÓN A LOS DISCAPACITADOS, PRESTACIONES LISMI Y LEY DE DEPENDENCIA

El gasto en servicios sociales tiene su justificación en gran medida en la atención a personas con discapacidad, en la necesidad de establecer ayudas dirigidas a mejorar sus condiciones de vida y el atender a las necesidades de las personas mayores que necesitan cuidados especiales.

En relación con los discapacitados los datos nacionales proceden de la Encuesta de Discapacidad, Autonomía personal y situaciones de Dependencia realizada por el INE en colaboración con el Ministerio de Educación y Política Social y Deporte (a través de la D.G. de políticas sectoriales sobre Discapacidad y el IMSERSO) la fundación ONCE, CERMI y FEAPS., cuyos resultados se publicaron en noviembre de 2008, que en su realización seguía la metodología de la Clasificación Internacional del Funcionamiento de la Discapacidad y de la Salud.

De los resultados de la Encuesta se obtuvo que el número total de personas con discapacidades en España suponen un 8,5% de la población y su distribución por grupos de edad se refleja a continuación.

PERSONAS CON DISCAPACIDADES SEGÚN GRUPO DE EDAD Y SEXO

Cuadro V.16

| | TOTAL Cifras absolutas | TOTAL Cifras relativas | Varones | Mujeres |
|------------------|---------------------------|---------------------------|----------------|----------------|
| TOTAL | 3.847,9 | 100,0 | 1.547,3 | 2.300,5 |
| De 0 a 5 años | 60,4 | 1,6 | 36,4 | 24,0 |
| De 6 a 16 años | 85,5 | 2,2 | 55,6 | 30,0 |
| De 17 a 24 años | 67,8 | 1,8 | 41,6 | 26,2 |
| De 25 a 34 años | 168,7 | 4,4 | 98,8 | 69,8 |
| De 35 a 44 años | 286,1 | 7,4 | 149,1 | 137,0 |
| De 45 a 54 años | 406,0 | 10,6 | 181,9 | 224,1 |
| De 55 a 64 años | 545,8 | 14,2 | 227,1 | 318,7 |
| De 65 a 79 años | 1.201,7 | 31,2 | 454,8 | 746,8 |
| De 80 y más años | 1.025,8 | 26,7 | 301,9 | 723,9 |

Fuente: INE. Encuesta de discapacidad, autonomía personal y situaciones de dependencia. Año 2008.

Más de la mitad de las personas con discapacidad son mujeres, sin embargo, por grupos de edad se observa que en la franja de 6 a 44 años el número de hombres con discapacidad supera al de mujeres. A partir de los 45 años, el número de mujeres con discapacidad supera

al de hombres. Con respecto a los niños menores de 6 años no se aprecian diferencias significativas entre ambos sexos.

Parte de la cobertura de la población de discapacitados se efectúa a través de los subsidios de la Ley de Integración Social de Minusválidos (LISMI) que se caracterizan por la universalización de su campo de aplicación, al no ser exigidos requisitos profesionales relacionados con la vida laboral, y ser reconocidos a favor de aquellas personas con imposibilidad de obtener recursos dada su minusvalía. Estos subsidios al haber sido ya suprimidos por la entrada en vigor de la Ley de Prestaciones no Contributivas, proporcionan cobertura a un colectivo a extinguir.

Los distintos subsidios que conforman estas prestaciones son el Subsidio de garantía de ingresos mínimos, el Subsidio de ayuda de tercera persona y el Subsidio de movilidad y compensación por gastos de transporte. La financiación de estas prestaciones, así como los gastos de administración que su gestión conlleva, son con cargo a las correspondientes asignaciones de los Presupuestos Generales del Estado.

La evolución de las cuantías mensuales y número de beneficiarios de cada prestación es la siguiente:

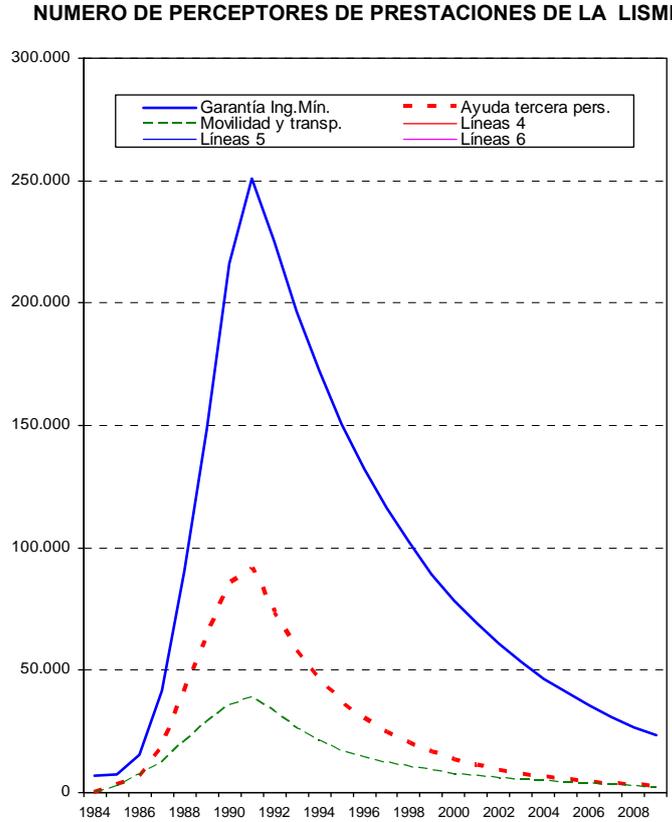
LEY DE INTEGRACION SOCIAL DE MINUSVALIDOS

Cuadro V.17

| AÑO | Número beneficiarios | | | | Importe mensual | | |
|---------|--|--------------------------------------|---|--------|--|--------------------------------------|---|
| | Subsidio de Garantía de ingresos mínimos | Subsidio de ayuda de tercera persona | Subsidio de movilidad y compensación gastos transportes | TOTAL | Subsidio de garantía de ingresos mínimos | Subsidio de ayuda de tercera persona | Subsidio de movilidad y compensación gastos transportes |
| 2000 | 78.393 | 13.489 | 7.583 | 99.465 | 149,86 | 58,45 | 38,37 |
| 2001 | 69.346 | 11.223 | 6.774 | 87.343 | 149,86 | 58,45 | 39,16 |
| 2002 | 60.844 | 9.236 | 5.890 | 75.970 | 149,86 | 58,45 | 40,96 |
| 2003 | 53.347 | 7.693 | 5.162 | 66.202 | 149,86 | 58,45 | 42,11 |
| 2004 | 46.590 | 6.483 | 4.572 | 57.645 | 149,86 | 58,45 | 42,96 |
| 2005 | 41.001 | 5.405 | 4.026 | 50.432 | 149,86 | 58,45 | 46,40 |
| 2006 | 35.880 | 4.503 | 3.518 | 43.901 | 149,86 | 58,45 | 48,09 |
| 2007 | 31.027 | 3.735 | 3.050 | 37.812 | 149,86 | 58,45 | 50,56 |
| 2008 | 26.880 | 3.138 | 2.674 | 32.692 | 149,86 | 58,45 | 56,37 |
| 2009 | 23.436 | 2.683 | 2.328 | 28.447 | 149,86 | 58,45 | 58,10 |
| 2010(*) | 21.201 | 2.417 | 2.179 | 25.797 | 149,86 | 58,45 | 58,70 |

(*) Datos a Julio

La representación gráfica de la evolución decreciente del número de perceptores se refleja a continuación.



La distribución por edades de las prestaciones en vigor a diciembre de 2009, para cada uno de los subsidios, es la que se refleja en el Cuadro V.18.5

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Cuadro V.18

DISTRIBUCION POR EDADES DEL NUMERO DE PERCEPTORES DE PRESTACIONES EN VIGOR DE LA LISMI.

| Diciembre 2009 | | | | NUMERO |
|----------------|---|------------------------------------|--|------------------------|
| EDAD | SUBSIDIO GARANTIA ING. MINIMOS | SUBSIDIO AYUDA TERC. PERSONA | SUBSIDIO MOV. Y COMP. TRANSPORTE | TOTAL BENEFICIARIOS |
| 35 - 44 | 1.163 | 248 | 204 | 1.615 |
| 45 - 49 | 837 | 167 | 86 | 1.090 |
| 50 - 54 | 920 | 150 | 136 | 1.206 |
| 55 - 59 | 1.158 | 166 | 211 | 1.535 |
| 60 - 64 | 1.554 | 216 | 259 | 2.029 |
| 65 - 69 | 2.147 | 235 | 183 | 2.565 |
| 70 - 74 | 3.269 | 357 | 277 | 3.903 |
| 75 - 79 | 4.859 | 429 | 291 | 5.579 |
| 80 y más | 7.529 | 715 | 681 | 8.925 |
| TOTAL | 23.436 | 2.683 | 2.328 | 28.447 |

Fuente: IMSERSO

Las evoluciones anteriores, correspondientes tanto a las cuantías mensuales del subsidio como al número de beneficiarios, son las que condicionan el gasto anual, cuya evolución desde el año 2000 y su estimación para el año 2011 es la siguiente:

IMPORTE DE LAS PRESTACIONES ECONOMICAS DE LA LISMI

(Sin País Vasco ni Navarra)

Cuadro V.19

Millones de euros

| AÑO | Subsidio de garantía de ingresos mínimos | Subsidio de ayuda a tercera persona | Subsidio de movilidad y compensación gastos transportes | TOTAL |
|------|--|-------------------------------------|---|---------------|
| 2000 | 168,26 | 11,77 | 3,65 | 183,68 |
| 2001 | 148,24 | 9,67 | 3,41 | 161,32 |
| 2002 | 130,51 | 7,99 | 2,95 | 141,45 |
| 2003 | 115,59 | 6,68 | 2,71 | 124,98 |
| 2004 | 102,03 | 5,55 | 2,24 | 109,82 |
| 2005 | 88,83 | 4,71 | 2,37 | 95,91 |
| 2006 | 77,87 | 3,91 | 2,17 | 83,95 |
| 2007 | 67,61 | 3,25 | 1,93 | 72,79 |
| 2008 | 58,81 | 2,71 | 1,94 | 63,46 |
| 2009 | 50,72 | 2,30 | 1,69 | 54,71 |
| 2010 | 46,67 | 2,43 | 1,25 | 50,35 |
| 2011 | 41,07 | 2,14 | 1,10 | 44,31 |

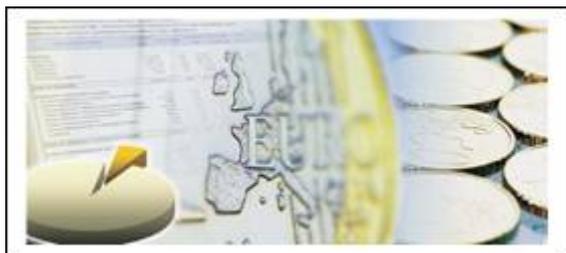
Fuente: Cuentas y Balances de la Seguridad Social 2000-2009. Presupuestos 2010 y 2011.

Las cifras de Total no incluyen la parte que corresponde al País Vasco, que tiene un coeficiente del 5,27% del gasto total, ni a Navarra cuyo coeficiente es del 1,40%



MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN
Secretaría de Estado de la Seguridad Social
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Informe Económico Financiero a los Presupuestos de la Seguridad Social de 2011



CAPÍTULO VI

TESORERÍA, INFORMÁTICA Y OTROS SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES DE LA SEGURIDAD SOCIAL

TESORERÍA, INFORMÁTICA Y OTROS SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES

1. PRESUPUESTO DE GASTOS DEL ÁREA “TESORERÍA, INFORMÁTICA Y OTROS SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES”

Esta área incorpora los gastos derivados de la inscripción de empresas, la afiliación de trabajadores, así como las actividades de recaudación y pagos que, bajo el principio de caja única en todo el Sistema, lleva a cabo, como Servicio Común, la Tesorería General de la Seguridad Social. También se incluyen, entre otros, los gastos correspondientes a la gestión financiera y patrimonial de la Seguridad Social. Además se consignan en esta área aquellos gastos de las Entidades que por corresponder a servicios funcionales comunes no puedan adscribirse directamente a las áreas de Prestaciones Económicas, Asistencia Sanitaria y Servicios Sociales.

El crédito total destinado al Área de "Treasurería, Informática y otros servicios funcionales comunes", para el año 2011, asciende a 7.473,24 millones de euros, lo que supone un aumento del 23,79% respecto al ejercicio anterior. Uno de los aspectos a destacar en esta rúbrica es la asignación correspondiente al capítulo económico de Activos Financieros, que recoge, entre otros conceptos, las dotaciones que se efectúan al Fondo de Reserva procedentes del superávit del ejercicio anterior. El desglose por grupos de programas es el siguiente:

TESORERÍA, INFORMÁTICA Y OTROS SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES

(Desglose Presupuesto 2011)

Cuadro VI.1

| Grupo de Programas | Millones de euros | Distribución % |
|---|-------------------|----------------|
| Gestión de cotización y recaudación | 545,78 | 7,30 |
| Gestión financiera | 4.046,10 | 54,14 |
| Gestión del patrimonio. | 1.620,30 | 21,68 |
| Sistema integrado de informática de la Seguridad Social | 245,72 | 3,29 |
| Administración y servicios generales de tesorería y otros servicios funcionales comunes | 921,97 | 12,34 |
| Control interno y contabilidad | 88,27 | 1,18 |
| Dirección y coordinación de asistencia jurídica de la Administración de la Seguridad Social | 2,42 | 0,03 |
| Fondo de Investigación de la protección social | 2,68 | 0,04 |
| TOTAL | 7.473,24 | 100,00 |

Atendiendo a la clasificación económica, la distribución del gasto es la siguiente:

TESORERÍA, INFORMÁTICA Y OTROS SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES

En millones de euros

Cuadro VI.2

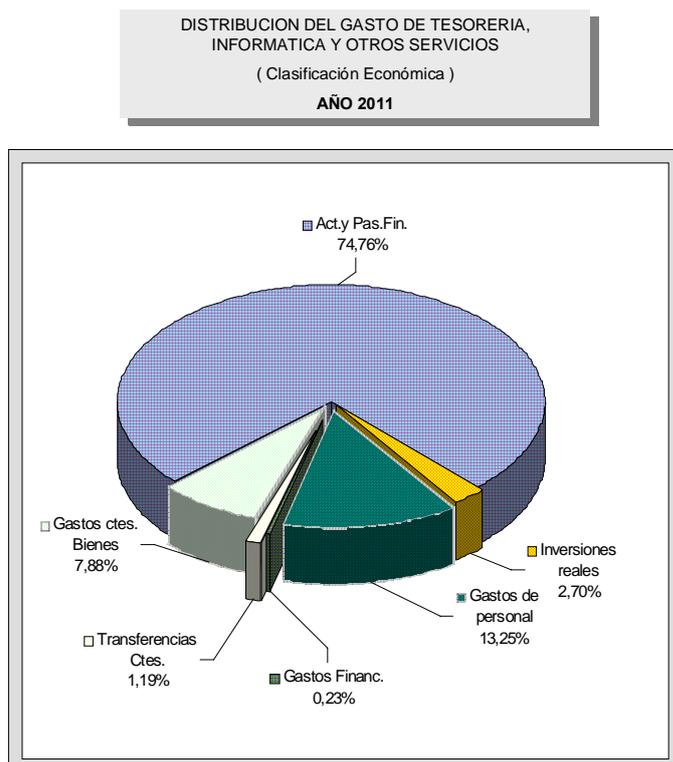
| Capítulos Económicos | 2010 | 2011 | % Increment. |
|---|-----------------|-----------------|--------------|
| Gastos de Personal | 1.058,25 | 990,18 | -6,43 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 663,47 | 588,85 | -11,25 |
| Gastos financieros | 17,19 | 16,76 | -2,50 |
| Transferencias corrientes | 63,50 | 88,66 | 39,62 |
| Inversiones reales | 258,51 | 201,43 | -22,08 |
| Transferencias de capital | 0,10 | 0,10 | 0,00 |
| Activos financieros | 3.975,49 | 5.586,79 | 40,53 |
| Pasivos financieros | 0,46 | 0,47 | 2,17 |
| TOTAL | 6.036,97 | 7.473,24 | 23,79 |

Fuente: Presupuestos 2010 y 2011.

Del análisis de las cifras expuestas, destaca el incremento del capítulo de Activos Financieros que se debe, fundamentalmente, al aumento de la asignación al Fondo de Reserva en relación con la cifra presupuestada en el 2010.

La representación gráfica de la distribución por capítulos económicos del presupuesto de 2011 correspondiente al Área de "Tesorería, Informática y otros servicios funcionales comunes" se ofrece en el gráfico VI.1.

Gráfico VI. 1



En el cuadro VI.3 se presenta la distribución del gasto por grupos de programas y capítulos económicos, en los años 2010 y 2011.

| SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL | | | |
|---|-----------------|-----------------|---------------|
| TESORERIA, INFORMATICA Y OTROS SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES | | | |
| En millones de euros | | | |
| | 2010 | 2011 | % Increment. |
| GESTION DE COTIZACION Y RECAUDACIÓN | 596,49 | 545,78 | -8,50 |
| Gastos de Personal | 387,63 | 373,53 | -3,64 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 97,44 | 72,96 | -25,12 |
| Inversiones reales | 111,42 | 99,29 | -10,89 |
| GESTION FINANCIERA | 3.017,75 | 4.046,10 | 34,08 |
| Gastos de Personal | 17,65 | 17,33 | -1,81 |
| Gastos financieros | 13,7 | 13,7 | 0,00 |
| Transferencias corrientes | 59 | 59 | 0,00 |
| Activos financieros | 2.927,4 | 3.956,07 | 35,14 |
| GESTION DEL PATRIMONIO | 1.035,74 | 1.620,30 | 56,44 |
| Gastos de Personal | 4,02 | 4,06 | 1,00 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 6,08 | 6,16 | 1,32 |
| Inversiones reales | 5,00 | 5 | 0,00 |
| Activos financieros | 1.020,20 | 1.604,64 | 57,29 |
| Pasivos financieros | 0,44 | 0,44 | 0,00 |
| SISTEMA INTEGRADO DE INFORMÁTICA DE LA SEGURIDAD SOCIAL | 278,54 | 245,72 | -11,78 |
| Gastos de Personal | 71,31 | 59,21 | -16,97 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 134,11 | 133,09 | -0,76 |
| Inversiones reales | 72,74 | 53,05 | -27,07 |
| Activos financieros | 0,37 | 0,37 | 0,00 |
| ADMÓN. SERVICIOS GENERALES DE TESORERIA Y OTROS SERVICIOS | | | |
| SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES | 989,20 | 921,97 | -6,80 |
| Gastos de Personal | 469,15 | 449,01 | -4,29 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 419,7 | 373,72 | -10,96 |
| Gastos financieros | 3,46 | 3,03 | -12,43 |
| Transferencias corrientes | 2,28 | 27,44 | 1103,51 |
| Inversiones reales | 67,61 | 43,58 | -35,54 |
| Activos financieros | 26,98 | 25,17 | -6,71 |
| Pasivos financieros | 0,02 | 0,02 | 0,00 |
| CONTROL INTERNO Y CONTABILIDAD | 111,14 | 88,27 | -20,58 |
| Gastos de Personal | 105,35 | 85,38 | -18,96 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 3,84 | 1,96 | -48,96 |
| Gastos financieros | 0,03 | 0,03 | 0,00 |
| Inversiones reales | 1,43 | 0,41 | -71,33 |
| Activos financieros | 0,49 | 0,49 | 0,00 |
| DIRECCION Y COORDINACION DE ASISTENCIA JURÍDICA DE LA SEGURIDAD SOCIAL | 5,43 | 2,42 | -55,43 |
| Gastos de Personal | 3,12 | 1,67 | -46,47 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 1,94 | 0,6 | -69,07 |
| Inversiones reales | 0,32 | 0,1 | -68,75 |
| Activos Financieros | 0,05 | 0,05 | 0,00 |
| FONDO DE INVESTIGACIÓN DE LA PROTECCIÓN SOCIAL | 2,68 | 2,68 | 0,00 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 0,36 | 0,36 | 0,00 |
| Transferencias corrientes | 2,22 | 2,22 | 0,00 |
| Transferencia de capital | 0,1 | 0,1 | 0,00 |
| TOTAL | 6.036,97 | 7.473,24 | 23,79 |

Fuente: Presupuestos 2010 y 2011

Analizando las cifras que corresponden a cada grupo de programas y su comparación con las cifras de 2010, se obtienen los resultados siguientes.

2. GESTIÓN DE COTIZACIÓN Y RECAUDACIÓN.

Este grupo consta de los siguientes programas: Gestión de afiliación, cotización y recaudación voluntaria, y el de Gestión de procedimientos ejecutivos y especiales de recaudación.

El programa de Gestión de afiliación, cotización y recaudación voluntaria comprende la gestión relativa a la inscripción de empresas, afiliación de trabajadores y la recaudación en período voluntario. En el marco de relaciones con las empresas, impulsa la implantación del sistema RED para la comunicación telemática de las empresas con la Seguridad Social en los ámbitos de afiliación, cotización y altas y bajas derivadas de Incapacidad Temporal, así como el sistema RED Directo dirigido a empresas de hasta 15 trabajadores. Este programa gestiona, en el marco de la comunicación al ciudadano, los gastos derivados de la remisión del informe de vida laboral y de bases de cotización de trabajadores.

El programa Gestión de procedimientos ejecutivos y especiales de recaudación abarca aquellas actuaciones orientadas a garantizar el cobro de las cantidades adeudadas a la Seguridad Social, por los sujetos responsables del pago. Por el lado de la lucha contra el fraude, el crédito del programa moviliza los medios necesarios para el control del cumplimiento de las obligaciones contributivas en el ámbito laboral.

Entre los instrumentos para acometer estas actividades, la Tesorería General de la Seguridad Social cuenta, entre otros, con las Unidades de Recaudación Ejecutiva (UU.R.E), en los diferentes ámbitos territoriales, las Direcciones y Subdirecciones Provinciales y las Administraciones de la Seguridad Social.

En el cuadro VI.4 se presenta la distribución del gasto en el grupo de programas de "Gestión de Cotización y Recaudación", desagregado en los distintos programas que lo integran, por capítulos económicos, de los años 2010 y 2011. El presupuesto para este grupo de programas asciende a 545,78 millones de euros, lo que supone una reducción del 8,5% respecto del ejercicio anterior.

**SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
GESTION DE COTIZACION Y RECAUDACIÓN**

En millones de euros

Cuadro VI.4

| | 2010 | 2011 | % Increment. |
|---|---------------|---------------|--------------|
| CLASIFICACIÓN POR PROGRAMAS | | | |
| Gestión de Afiliación, Cotización y Recaudación Voluntaria | 421,84 | 383,94 | -8,98 |
| Gastos de Personal | 248,53 | 239,50 | -3,63 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 61,88 | 45,15 | -27,04 |
| Inversiones reales | 111,43 | 99,29 | -10,89 |
| Gestión de Procedimientos Ejecutivos y Especiales de Recaudación | 174,65 | 161,84 | -7,33 |
| Gastos de Personal | 139,09 | 134,03 | -3,64 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 35,56 | 27,81 | -21,79 |
| TOTAL PROGRAMAS | 596,49 | 545,78 | -8,50 |
| CLASIFICACIÓN ECONÓMICA | | | |
| Gastos de Personal | 387,62 | 373,53 | -3,64 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 97,44 | 72,96 | -25,12 |
| Inversiones reales | 111,43 | 99,29 | -10,89 |
| TOTAL CAPÍTULOS | 596,49 | 545,78 | -8,50 |

Fuente: Presupuestos 2010 y 2011.

3. GESTIÓN FINANCIERA.

Este grupo consta de un único programa, denominado también Gestión financiera y tiene como finalidad la gestión, control y distribución temporal y territorial de las disponibilidades financieras para satisfacer puntualmente las obligaciones de la Seguridad Social, así como la ordenación del pago de las mismas. También abarca la gestión, control, seguimiento y rendición de información del Fondo de Reserva de la Seguridad Social, así como la reposición de cuentas del Fondo de Maniobra.

El presupuesto de esta rúbrica asciende a 4.046,11 millones de euros, lo que supone un incremento del 34,08% respecto al año anterior, consecuencia del aumento en la dotación presupuestaria al capítulo de Activos Financieros. En dicha cuantía se contiene la asignación presupuestaria del artículo "Activos financieros afectos al Fondo de Reserva y a otros fondos del sistema", que incluye la dotación al Fondo de Reserva por un importe de 3.456,96 millones de euros, cifra sensiblemente superior a la del año 2010. En el cuadro VI.5 figura la distribución, por capítulos económicos, de las cifras presupuestadas en los años 2010 y 2011.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
GESTION FINANCIERA

Millones de euros Cuadro VI.5

| | 2010 | 2011 | % Increment. |
|---------------------------|-----------------|-----------------|--------------|
| Gastos de Personal | 17,65 | 17,33 | -1,81 |
| Gastos financieros | 13,70 | 13,70 | 0,00 |
| Transferencias corrientes | 59,00 | 59,00 | 0,00 |
| Activos financieros | 2.927,40 | 3.956,08 | 35,14 |
| TOTAL | 3.017,75 | 4.046,11 | 34,08 |

Fuente: Presupuestos 2010 y 2011.

4. GESTIÓN DEL PATRIMONIO

Este grupo contiene un único programa denominado Administración del Patrimonio. Las actividades genéricas que incluye el desarrollo del programa, se corresponden con la administración, gestión y control de los patrimonios inmobiliario y mobiliario del Sistema de la Seguridad Social.

El importe presupuestado para este grupo de programas asciende a 1.620,3 millones de euros, lo que supone un incremento del 56,44% sobre la cifra del año anterior, que responde al aumento experimentado en el capítulo de activos financieros. En el cuadro VI.6 se ofrece la distribución, por capítulos económicos, de las cuantías correspondientes a los años 2010 y 2011.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
GESTION DEL PATRIMONIO

Millones de euros Cuadro VI.6

| | 2010 | 2011 | % Increment. |
|---|-----------------|-----------------|--------------|
| Gastos de Personal | 4,02 | 4,06 | 1,00 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 6,08 | 6,16 | 1,32 |
| Inversiones reales | 5,00 | 5,00 | 0,00 |
| Activos financieros | 1.020,20 | 1.604,64 | 57,29 |
| Pasivos financieros | 0,44 | 0,44 | 0,00 |
| TOTAL | 1.035,74 | 1.620,30 | 56,44 |

Fuente: Presupuestos 2010 y 2011.

5. SISTEMA INTEGRADO DE INFORMÁTICA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

La configuración actual de este grupo de programas tiene como origen la reorganización acometida en la Tesorería General de la Seguridad Social por el Real Decreto 291/2002, de 22 de marzo.

De acuerdo con el Real Decreto 1600/2004, de 2 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, el presupuesto de la Gerencia de Informática se integra en el de la Tesorería General.

El programa 4485 “Gestión y administración de los recursos informáticos periféricos” es consecuencia de la resolución de la Secretaría de Estado de la Seguridad Social de 13 de febrero de 2007 por la que se crean las Unidades Provinciales de Informática, para desarrollar las funciones de carácter informático en el ámbito provincial.

En este grupo de programas se desarrollan, entre otras, las actividades destinadas a mantener, gestionar, desarrollar e innovar el sistema de información de la Seguridad Social, lo que incluye los elementos físicos informáticos y las aplicaciones informáticas precisas en el ámbito de las nuevas tecnologías.

El crédito destinado a este grupo de programas es de 245,72 millones de euros, que supone una rebaja del 11,78% sobre la cuantía presupuestada en el año 2010. En el cuadro VI.7 se presenta la comparación 2010 y 2011 de las cifras de cada uno de los programas y de la clasificación económica.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
SISTEMA INTEGRADO DE INFORMÁTICA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

En millones de euros

Cuadro VI.7

| | 2010 | 2011 | |
|--|---------------|---------------|---------------|
| CLASIFICACIÓN POR PROGRAMAS | | | |
| Infraestructura Informática de la Seguridad Social | 153,24 | 118,11 | -22,92 |
| Gastos de Personal | 16,44 | 11,50 | -30,05 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 94,96 | 81,26 | -14,43 |
| Inversiones reales | 41,84 | 25,35 | -39,41 |
| Aplicaciones de Afiliación, Cotización y Recaudación de la Seguridad Social | 5,52 | 20,69 | 274,82 |
| Gastos de Personal | 5,52 | 5,59 | 1,27 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | | 15,10 | |
| Centro Informático Contable | 6,81 | 6,27 | -7,93 |
| Gastos de Personal | 1,81 | 1,27 | -29,83 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 5,00 | 5,00 | 0,00 |
| Aplicaciones de Prestaciones Económicas de la Seguridad Social | 4,77 | 7,06 | 48,01 |
| Gastos de Personal | 1,32 | 4,06 | 207,58 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 3,45 | 3,00 | -13,04 |
| Gestión y Administración de los Recursos Informáticos Periféricos | 31,09 | 28,49 | -8,36 |
| Gastos de Personal | 31,09 | 28,14 | -9,49 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | | 0,35 | |
| Apoyo, Aplicaciones Internas y Coordinación Informática y Gestión de Recursos | 77,11 | 65,10 | -15,58 |
| Gastos de Personal | 15,13 | 8,66 | -42,76 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 30,71 | 28,37 | -7,62 |
| Inversiones reales | 30,90 | 27,70 | -10,36 |
| Activos Financieros | 0,37 | 0,37 | 0,00 |
| TOTAL PROGRAMAS | 278,54 | 245,72 | -11,78 |
| CLASIFICACIÓN ECONÓMICA | | | |
| Gastos de Personal | 71,31 | 59,22 | -16,95 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 134,12 | 133,08 | -0,78 |
| Inversiones reales | 72,74 | 53,05 | -27,07 |
| Activos Financieros | 0,37 | 0,37 | 0,00 |
| TOTAL CAPÍTULO | 278,54 | 245,72 | -11,78 |

Fuente: Presupuestos 2010 y 2011.

6. ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS GENERALES DE TESORERÍA Y OTROS SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES.

Este grupo comprende los programas de “Dirección y Servicios Generales” e “Información y atención personalizada”, con los que se pretende, entre otros, el mantenimiento de una estructura de gestión de recursos humanos y presupuestaria, así como la mejora de la comunicación y atención prestadas al ciudadano.

La cifra de gasto para este grupo de programas en el ejercicio 2011 asciende a 921,97 millones de euros, que supone una reducción del 6,8% con respecto al año 2010. En el cuadro VI.8 se recoge su distribución, por programas y capítulos económicos, para los años 2010 y 2011.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL ADMINISTRACION Y SERVICIOS GENERALES DE TESORERIA Y OTROS SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES

En millones de euros

Cuadro VI.8

| | 2010 | 2011 | % Increment. |
|---|---------------|---------------|--------------|
| CLASIFICACIÓN POR PROGRAMAS | | | |
| Dirección y Servicios Generales | 974,51 | 906,49 | -6,98 |
| Gastos de Personal | 459,37 | 439,99 | -4,22 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 414,78 | 367,26 | -11,46 |
| Gastos financieros | 3,46 | 3,03 | -12,43 |
| Transferencias corrientes | 2,29 | 27,44 | 1.098,25 |
| Inversiones reales | 67,61 | 43,58 | -35,54 |
| Activos financieros | 26,98 | 25,17 | -6,71 |
| Pasivos financieros | 0,02 | 0,02 | 0,00 |
| Información y Atención Personalizada | 14,69 | 15,48 | 5,38 |
| Gastos de Personal | 9,77 | 9,02 | -7,68 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 4,92 | 6,46 | 31,30 |
| TOTAL PROGRAMAS | 989,20 | 921,97 | -6,80 |
| CLASIFICACIÓN ECONÓMICA | | | |
| Gastos de Personal | 469,14 | 449,01 | -4,29 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 419,70 | 373,72 | -10,96 |
| Gastos financieros | 3,46 | 3,03 | -12,43 |
| Transferencias corrientes | 2,29 | 27,44 | 1.098,25 |
| Inversiones reales | 67,61 | 43,58 | -35,54 |
| Activos financieros | 26,98 | 25,17 | -6,71 |
| Pasivos financieros | 0,02 | 0,02 | 0,00 |
| TOTAL CAPÍTULO | 989,20 | 921,97 | -6,80 |

Fuente: Presupuestos 2010 y 2011.

7. CONTROL INTERNO Y CONTABILIDAD

La gestión, administración y liquidación de este grupo de programas corresponde a la Intervención General de la Seguridad Social. Las actividades correspondientes al mismo son las de control interno de la actividad económico-financiera en el ámbito de la Seguridad Social y de contabilidad de los actos administrativos de contenido económico del Sistema de Seguridad Social.

El crédito de este programa para el año 2011 asciende a 88,27 millones de euros y su desglose por capítulos económicos en relación con las cifras de 2010 es el siguiente:

| SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL | | | |
|---|---------------|--------------|---------------------|
| CONTROL INTERNO Y CONTABILIDAD | | | |
| Millones de euros | | | |
| | 2010 | 2011 | % Increment. |
| Gastos de Personal | 105,35 | 85,38 | -18,96 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 3,84 | 1,96 | -48,96 |
| Gastos financieros | 0,03 | 0,03 | 0,00 |
| Inversiones reales | 1,43 | 0,41 | -71,33 |
| Activos financieros | 0,49 | 0,49 | 0,00 |
| TOTAL | 111,14 | 88,27 | -20,58 |

Fuente: Presupuestos 2010 y 2011.

8. DIRECCION Y COORDINACIÓN DE ASISTENCIA JURIDICA DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL.

El Servicio Jurídico de la Administración de la Seguridad Social se crea como Servicio Común del Sistema por el Real Decreto 692/2000, de 12 de mayo, para desarrollar la asistencia jurídica en el ámbito de la Seguridad Social y la emisión de informes, según establece la Ley 52/1997, de asistencia Jurídica al Estado e Instituciones Públicas.

El crédito para este programa en el año 2011 asciende a 2,42 millones de euros, que implica una rebaja del 55,43% con respecto a la cuantía presupuestada para el ejercicio anterior. Su desglose por capítulos económicos se indica en el cuadro VI.10.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
DIRECCION Y COORDINACION DE ASISTENCIA JURIDICA
DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL

| Millones de euros | | Cuadro VI.10 | |
|---|-------------|--------------|---------------|
| | 2010 | 2011 | % Increment. |
| Gastos de Personal | 3,12 | 1,67 | -46,47 |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 1,94 | 0,60 | -69,07 |
| Inversiones reales | 0,32 | 0,10 | -68,75 |
| Activos financieros | 0,05 | 0,05 | 0,00 |
| TOTAL | 5,43 | 2,42 | -55,43 |

Fuente: Presupuestos 2010 y 2011.

9. FONDO DE INVESTIGACIÓN DE LA PROTECCIÓN SOCIAL

Comprende un programa del mismo nombre dirigido a cubrir las actuaciones de análisis, estudio, investigación y difusión del conocimiento de aquellos aspectos que permitan el desarrollo, mejora, eficacia y viabilidad del sistema público de protección social y su proyección futura. La cuantía presupuestada para el año 2011 asciende a 2,68 millones de euros, cifra que repite la del presupuesto del año 2010. El desglose por capítulos se detalla en el cuadro VI.11.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
FONDO DE INVESTIGACIÓN DE LA PROTECCIÓN SOCIAL

| Millones de euros | | Cuadro VI.11 | |
|---|-------------|--------------|--------------|
| | 2010 | 2011 | % Increment. |
| Gastos corrientes en bienes y servicios | 0,36 | 0,36 | 0,00 |
| Transferencias corrientes | 2,22 | 2,22 | 0,00 |
| Transferencias de capital | 0,10 | 0,10 | 0,00 |
| TOTAL | 2,68 | 2,68 | 0,00 |

Fuente: Presupuestos 2010 y 2011.

Atendiendo a la evolución en el gasto de esta área desde el año 2000, en el cuadro VII.12 se recoge la evolución, por grupos de programa, del área "Tesorería, Informática y Otros Servicios funcionales comunes", de las cifras correspondientes al período 2000-2011, y en el cuadro VII.13 se presenta una evolución en esos mismos años del gasto por capítulos económicos.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
ÁREA "TESORERIA, INFORMATICA Y OTROS SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES"
EVOLUCION DEL GASTO POR GRUPOS DE PROGRAMAS

Millones de euros

Cuadro VI.12

| AÑO | Gestión de Cotización y Recaudación | Gestión Financiera | Gestión del Patrimonio (*) | Sistema Integrado de informática de la Seg. Social | Admón. y Servicios Generales | Control Interno y Contabilidad Jurídica | Dirección y coord.. Asist. | Fondo Investigac. Protección Social | TOTAL |
|------|-------------------------------------|--------------------|----------------------------|--|------------------------------|---|----------------------------|-------------------------------------|------------------|
| 2000 | 354,56 | 681,07 | 199,75 | 92,81 | 613,00 | 63,89 | | | 2.005,07 |
| 2001 | 414,52 | 1.076,08 | 141,01 | 115,68 | 670,73 | 68,86 | 0,17 | | 2.487,05 |
| 2002 | 439,29 | 3.529,99 | 195,34 | 149,36 | 658,93 | 68,77 | 0,30 | | 5.041,98 |
| 2003 | 459,60 | 5.329,09 | 361,53 | 152,56 | 726,40 | 68,57 | 1,42 | | 7.099,17 |
| 2004 | 473,04 | 9.498,58 | 490,74 | 163,58 | 789,44 | 73,39 | 1,65 | | 11.490,42 |
| 2005 | 517,22 | 7.985,93 | 669,31 | 164,07 | 842,71 | 76,99 | 2,02 | 1,12 | 10.259,37 |
| 2006 | 541,48 | 9.128,07 | 673,80 | 171,31 | 898,96 | 77,91 | 2,31 | 1,63 | 11.495,47 |
| 2007 | 538,39 | 10.705,13 | 1.400,76 | 156,47 | 933,91 | 78,30 | 3,35 | 0,99 | 13.817,30 |
| 2008 | 559,91 | 11.813,07 | 2.092,42 | 178,05 | 975,54 | 82,16 | 2,03 | 0,55 | 15.703,73 |
| 2009 | 577,73 | 2.757,23 | 1.288,34 | 227,26 | 917,46 | 85,74 | 2,11 | 0,22 | 5.856,09 |
| 2010 | 596,49 | 3.017,75 | 1.035,74 | 278,54 | 989,20 | 111,14 | 5,43 | 2,68 | 6.036,97 |
| 2011 | 545,78 | 4.046,10 | 1.620,30 | 245,72 | 921,97 | 88,27 | 2,42 | 2,68 | 7.473,24 |

Fuente: Cuentas y Balances 2000-2009. Presupuestos 2010 y 2011.

(*) No incluye Excedente corriente.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
ÁREA "TESORERIA, INFORMATICA Y OTROS SERVICIOS FUNCIONALES COMUNES"
EVOLUCIÓN DEL GASTO POR CAPÍTULOOS

Millones de euros

Cuadro VI.13

| AÑO | 1.-Gastos de Personal | 2.- Gastos Ctes.Bienes y Servicios | 3.- Gastos Financieros | 4.- Transfer. Corrientes | 6.- Invers. Reales | 7.-Transfer. de Capital | 8.- Activos Financieros | 9.- Pasivos Financieros | TOTAL |
|------|-----------------------|------------------------------------|------------------------|--------------------------|--------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|------------------|
| 2000 | 643,49 | 330,87 | 53,57 | 0,44 | 124,14 | -- | 775,52 | 77,05 | 2.005,07 |
| 2001 | 685,56 | 404,40 | 53,49 | 0,46 | 155,57 | -- | 1.110,53 | 77,04 | 2.487,05 |
| 2002 | 712,41 | 440,73 | 52,77 | 0,49 | 169,58 | -- | 3.544,80 | 121,20 | 5.041,98 |
| 2003 | 750,17 | 485,62 | 52,17 | 0,52 | 179,79 | -- | 5.553,73 | 77,17 | 7.099,17 |
| 2004 | 797,85 | 528,92 | 52,09 | 1,15 | 181,60 | -- | 9.850,76 | 78,05 | 11.490,42 |
| 2005 | 852,97 | 530,34 | 2,26 | 4,67 | 225,46 | -- | 8.566,40 | 77,27 | 10.259,37 |
| 2006 | 887,34 | 566,90 | 2,59 | 4,61 | 248,16 | -- | 9.708,64 | 77,23 | 11.495,47 |
| 2007 | 917,18 | 589,34 | 4,01 | 36,79 | 208,69 | 716,17 | 10.575,00 | 770,12 | 13.817,30 |
| 2008 | 984,43 | 604,73 | 4,93 | 42,10 | 212,99 | 1.532,39 | 12.321,03 | 1,13 | 15.703,73 |
| 2009 | 1.015,24 | 587,29 | 3,23 | 57,99 | 212,37 | 850,50 | 3.129,41 | 0,06 | 5.856,09 |
| 2010 | 1.058,25 | 663,47 | 17,19 | 63,50 | 258,51 | 0,10 | 3.975,49 | 0,46 | 6.036,97 |
| 2011 | 990,18 | 588,85 | 16,76 | 88,66 | 201,43 | 0,10 | 5.586,79 | 0,47 | 7.473,24 |

Fuente: Cuentas y Balances de la Seguridad Social 2000-2009. Presupuestos 2010 y 2011.



MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN
Secretaría de Estado de la Seguridad Social
DIRECCION GENERAL DE ORDENACION DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Informe Económico Financiero a los Presupuestos de la Seguridad Social de 2011



CAPÍTULO VII

EL APOYO DE LA SEGURIDAD SOCIAL A LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA

EL APOYO DE LA SEGURIDAD SOCIAL A LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA.

La Constitución, en su artículo 41, establece la obligación de los poderes públicos de mantener un régimen de seguridad social para todos los ciudadanos, de manera que asegure la asistencia y prestaciones sociales suficientes ante situaciones de necesidad.

A través del sistema de Seguridad Social, el Estado da cumplimiento al mandato constitucional y garantiza a las personas que por razón de sus actividades estén comprendidas en su campo de aplicación, y a los familiares o asimilados que estén a su cargo, la protección adecuada en las contingencias y situaciones que por enfermedad o accidente o carencia de empleo, precisen de una asistencia sanitaria o de unas prestaciones económicas sustitutivas de las rentas dejadas de percibir.

No obstante lo anterior y con independencia de la acción protectora que constituye su objeto específico, hay que señalar que con ella no se agota la capacidad del sistema que, por el contrario, se extiende en una serie de medidas de apoyo a la política social y económica que se instrumentan en favor de aquellas situaciones, problemas o sectores que requieren actuaciones urgentes al respecto, como el desempleo, sectores económicos en crisis, reconversiones industriales, sectores de interés preferente o estratégicos, o con menor poder adquisitivo, etc.

Por otra parte, también hay que considerar aquellos beneficios fiscales que se materializan a través de la Seguridad Social y que se articulan mediante exenciones o reducciones en la cotización.

Todo ello supone un importante esfuerzo económico-financiero para el sistema como se desprende de los datos que se ofrecen a continuación, en función del fomento de las distintas políticas, tales como:

- Medidas de apoyo en materia de fomento de empleo.
- Apoyo a la igualdad de oportunidades en materia de empleo, entre hombres y mujeres.
- Apoyo a la redistribución de rentas inspiradas en el principio de solidaridad contenido en el artículo 40 de la Constitución.
- Apoyo de la Seguridad Social a las empresas pertenecientes a sectores en crisis.

- Medidas de apoyo a la política de equilibrio territorial tendente a corregir las desigualdades regionales (peculiaridades regionales tales como la lejanía e insularidad de Canarias).
- Apoyo de la Seguridad Social a colectivos especialmente necesitados como consecuencia de situaciones que afectan a su salud y capacidad laboral.

En los apartados siguientes se efectúa un desarrollo de las distintas medidas que se han venido tomando para el desarrollo de las distintas áreas mencionadas en los epígrafes anteriores.

Medidas de apoyo en materia de fomento del empleo.

La necesidad de mantener un mercado de trabajo activo, que proporcione altas tasas de ocupación ha sido el origen de diversas medidas de fomento del mercado de trabajo dirigidas a incentivar la contratación por tiempo indefinido de aquellos trabajadores que se encuentren en colectivos con especiales dificultades de inserción laboral (mayores de cuarenta años, jóvenes, mujeres, emigrantes retornados, etc.), a luchar contra la precariedad laboral y la alta rotación de los contratos, y a incrementar la formación profesional especialmente en los parados de larga duración.

Dentro del conjunto de estas medidas destacan con especial relieve aquellas que consisten en exenciones, reducciones o bonificaciones en la cotización empresarial a la Seguridad Social y que, en unos casos, se producen con cargo exclusivamente a los presupuestos de la Seguridad Social (reducciones) y, en otros, se imputan a los presupuestos de gastos del Servicio Público de Empleo Estatal (bonificaciones).

En esta línea de actuación en el año 2006 se publica el Real Decreto Ley 5/2006, de 9 de junio, para la mejora del crecimiento y del empleo, que establece un nuevo Programa de Fomento del Empleo para impulsar la contratación indefinida inicial por parte de las empresas. Mediante un Plan extraordinario, con vigencia limitada a 31 de diciembre de 2006, se favorece la conversión de empleos temporales en fijos; para ello se modifica el sistema de incentivos a la contratación indefinida de acuerdo con los siguientes criterios: mejor selección de los colectivos beneficiarios, simplificación de las cuantías de las bonificaciones, ampliación de la duración de los incentivos con el objetivo de favorecer el

mantenimiento del empleo; y sustitución de los porcentajes actuales de bonificación en las cotizaciones empresariales por cuantías fijas de bonificación. La Ley 43/2006 para la mejora y crecimiento del empleo, viene a sustituir al Real Decreto ley 5/2006 regulando nuevamente el programa de fomento de empleo, incorporando diversas modificaciones en la contratación de personas con discapacidad, al aumentar las cuantías de bonificación en los contratos celebrados con mujeres y trabajadores mayores de 45 años pertenecientes a este colectivo.

Posteriormente la Ley 44/2007, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las empresas de inserción, establece la posibilidad de realizar contratos indefinidos o temporales con trabajadores desempleados en situación de exclusión con una bonificación de la cuota empresarial de 850 euros/año, durante la vigencia del contrato o durante tres años en caso de contrato indefinido.

La crisis económica en España ha producido una fuerte ralentización de la actividad económica y un aumento considerable del desempleo. Para paliar las consecuencias de la negativa evolución de la situación económica se han aprobado un conjunto de medidas de carácter financiero, fiscal y laboral (Plan E). Estas últimas tienen como objetivos fundamentales: fomentar la contratación de determinadas personas desempleadas, favorecer el mantenimiento del empleo, facilitar el autoempleo, apoyar a determinados sectores, especialmente castigados por la crisis y mejorar la protección social de los trabajadores

A lo largo del 2008, 2009 y 2010, con el objetivo primordial de seguir protegiendo a quienes, en esta coyuntura difícil, puedan perder su empleo, así como de frenar su destrucción y favorecer su creación, se han publicado un conjunto de medidas, alguna de ellas con un fuerte carácter sectorial, como:

- El Real Decreto 5/2008, de 11 de enero, por el que se establecen medidas para facilitar la adaptación laboral del sector textil y de la confección a los cambios estructurales en el comercio mundial. Este Decreto establece subvenciones durante el proceso de búsqueda de empleo, para facilitar la movilidad geográfica, la inserción de los trabajadores de 52 o más años y para la promoción del empleo autónomo.
- El Real Decreto 100/2009, de 6 de febrero, que establece medidas para facilitar la adaptación laboral del sector de fabricación y componentes del calzado, curtidos y

marroquinería a los cambios estructurales del comercio mundial, el Real Decreto 1678/2009, de 13 de noviembre, que lo hace para el sector del juguete, o el Real Decreto 1679/2009, de 13 de noviembre, dirigido al sector del mueble. Todos ellos, en su articulado, incluyen incentivos para la contratación de los trabajadores excedentes del sector respectivo. El incentivo consistirá en una bonificación de la cuota empresarial de la Seguridad Social, en una cuantía superior a la prevista en Programa de Fomento de Empleo regulado en la ley 43/2006, de 29 de diciembre, para la mejora del crecimiento y del empleo, a las empresas que contraten a trabajadores desempleados excedentes del sector, por tiempo indefinido, a partir de la entrada de los respectivos Reales Decretos. Esta contratación deberá realizarse en los dos años siguientes a la extinción del contrato, salvo en el caso de los trabajadores entre 55 y 59 que con independencia de la fecha en que sean contratados tendrán derecho a una bonificación del 50% de la cuota empresarial por contingencias comunes salvo I.T hasta que cumplan 59 años, siempre que acrediten cuatro años de antigüedad en la empresa. Los contratos indefinidos con trabajadores de este sector deberán de producirse en los dos años siguientes a la fecha del despido

Al margen de estas medidas sectoriales, pero con los mismos objetivos, se han aprobado diversas normas con líneas de actuación más amplias:

- El Real Decreto 1975/2008, de 28 de noviembre, sobre medidas urgentes a adoptar en materia económica, fiscal, de empleo y de acceso a la vivienda. Este Decreto modifica el Programa de Fomento de Empleo, previsto en la Ley 43/2006, de 29 de diciembre, para la mejora del crecimiento y del empleo, establecimiento una bonificación en la cuota empresarial de la Seguridad Social de 1.500 euros/año durante dos años, para la contratación indefinida y a tiempo completo de trabajadores desempleados con responsabilidades familiares y para contratos realizados desde el 3 de diciembre de 2008 hasta el 31 de diciembre de 2010
- El Real Decreto 1917/2008, de 21 de diciembre, por el que se aprueba el programa de inserción sociolaboral para las mujeres víctimas de violencia de género que en su Disposición final primera modifica la cuantía de la bonificación de 850 euros/año a 1.500 euros/año para contratos a tiempo completo.
- El Real Decreto-Ley 2/2009, de 6 de marzo, de medidas urgentes para el mantenimiento y el fomento del empleo y la protección de personas

desempleadas establece que los empleadores que contraten indefinidamente hasta el 31 de diciembre de 2009 a trabajadores desempleados beneficiarios de prestaciones de desempleo, subsidios de desempleo y Renta Activa de Inserción, tendrán derecho a una bonificación del 100 por 100 en la cuota empresarial a la Seguridad Social por contingencias comunes hasta que la cuantía de la bonificación alcance un importe equivalente a la cuantía bruta la prestación, subsidio o Renta Activa de Inserción que tuviera pendiente de percibir en la fecha de inicio de la relación laboral, sin que en ningún caso la bonificación pueda superar los tres años de duración. Otro aspecto muy importante de este Real Decreto-Ley es la modificación de la Ley 43/2006, de 29 de diciembre, para la mejora del crecimiento y del empleo, para el impulso de los contratos a tiempo parcial. En estos contratos la bonificación resultará de aplicar a las previstas en cada caso un porcentaje igual al de la jornada pactada en el contrato incrementado en un 30%, sin que en ningún momento se pueda superar el 100%.

- El Real Decreto 1300/2009, de 31 de julio, de medidas urgentes destinadas a los trabajadores autónomos, establece una bonificación del 50% en la cuota empresarial a la Seguridad Social por contingencias comunes, por un período máximo de 24 meses, para el trabajador autónomo que contrate a un desempleado que constituya su primer trabajador asalariado. La vigencia de esta medida finalizó el 31 de diciembre de 2009.
- La Ley 27/2009, de 30 de diciembre, de medidas urgentes para el mantenimiento y el fomento del empleo y la protección de las personas desempleadas que establece en su Capítulo IV un Plan extraordinario de mantenimiento y fomento de empleo de los trabajadores con discapacidad.

La crisis económica ha puesto en evidencia la insostenibilidad económica y social de nuestro modelo de relaciones laborales, que ha generado la rápida destrucción de miles de puestos de trabajo. A su corrección se han dirigido esencialmente las medidas contenidas en **El Real Decreto-ley 10/2010, de 16 de junio, convalidado por la Ley 35/2010, de 17 de septiembre, de medidas urgentes para la reforma del mercado de trabajo,**

Con esta reforma legislativa se plantea la consecución de tres objetivos fundamentales:

- Reducir la dualidad del mercado laboral
- Reforzar los instrumentos de flexibilidad interna en el desarrollo de las relaciones laborales y, en particular, las medidas de reducción temporal de jornada.
- Elevar las oportunidades de las personas desempleadas, reordenando la política de bonificaciones a la contratación indefinida.

Con esta finalidad, se amplían los colectivos con los que se puede suscribir un contrato indefinido, reduciendo a tres meses la exigencia del período de permanencia en el desempleo y posibilitando el acceso al mismo de los trabajadores “atrapados en la temporalidad”. Se realiza una regulación más rigurosa y se definen de manera más selectiva los colectivos de trabajadores para cuya contratación indefinida se establecen bonificaciones: jóvenes hasta 30 años con especiales problemas de empleabilidad y mayores de 45 años con una permanencia prolongada en el desempleo; junto a ello, se mantienen determinadas bonificaciones para la conversión de contratos formativos y de relevo en contratos indefinidos. Se mejoran, por otra parte, las cuantías de estas bonificaciones cuando la contratación se realice con mujeres.

Se mantiene en su regulación actual las bonificaciones dirigidas a personas con discapacidad, constitución inicial de trabajadores autónomos, empresas de inserción y víctimas de violencia de género.

Respecto al objetivo específico de elevar las oportunidades de empleo de los jóvenes, se introducen mejoras en la regulación de los contratos para la formación; incentivando su utilización por los empresarios a través de la bonificación total de las cotizaciones sociales.

En los apartados siguientes se reflejan las distintas modalidades y el contenido de estos contratos y los diversos tipos de incentivos con expresión de las normas que los establecen según el tipo de política a desarrollar:

1. Contratos con derecho a reducción.
2. Fomento de la contratación indefinida.
3. Fomento de la contratación de trabajadores minusválidos.
4. Contratos formativos.

1. Contratos con derecho a reducción.

Estos contratos se establecen como menor importe de las cotizaciones empresariales por contingencias comunes, en distintos porcentajes según el tipo de colectivo que se quiere beneficiar. La mayor parte se refieren a contratos de interinidad derivados del contenido de la disposición adicional 14 del Estatuto de los Trabajadores. La menor recaudación derivada de dichos contratos supone unos menores ingresos por recaudación para el sistema. Las distintas modalidades y sus correspondientes tipos de reducción son los siguientes:

| MODALIDAD | REDUCCIÓN |
|--|---|
| Trabajadores readmitidos una vez recuperados de Incapacidad Permanente Total o Absoluta o que continúen afectados por una Incapacidad Permanente Parcial (RR.DD. 1445/1982 y 1451/1983) | 50% de la aportación empresarial por Contingencias Comunes durante 2 años. |
| De interinidad por sustitución de excedente por Maternidad con beneficiarios de prestaciones por desempleo que lleven más de un año como perceptores. PRIMER AÑO EXCEDENCIA. (A tiempo completo o parcial) (D.A. 14ª Estatuto de los Trabajadores) | 95% de la aportación empresarial por Contingencias Comunes |
| De interinidad por sustitución de excedente por Maternidad con beneficiarios de prestaciones por desempleo que lleven más de un año como perceptores. SEGUNDO AÑO EXCEDENCIA. (A tiempo completo o parcial) (D.A. 14ª Estatuto de los Trabajadores) | 60% de la aportación empresarial por Contingencias Comunes |
| De interinidad por sustitución de excedente por Maternidad con beneficiarios de prestaciones por desempleo que lleven más de un año como perceptores. TERCER AÑO EXCEDENCIA. (A tiempo completo o parcial) (D.A. 14ª Estatuto de los Trabajadores) | 50% de la aportación empresarial por Contingencias Comunes |
| Contrato indefinido con trabajadores de 59 años y cuatro de antigüedad en la empresa. (Disposición adicional vigésima quinta de la Ley 42/2006), (Disposición adicional vigésima segunda de la Ley 51/2007 y Disposición adicional quinta de la Ley 26/2009. | 40% de la aportación empresarial por Contingencias Comunes, excepto incapacidad temporal. |
| Cambio de puesto de trabajo por de riesgo durante el embarazo y durante la lactancia. (Disposición adicional quinta de la Ley 51/2007) , (Disposición adicional séptima de la Ley 2/2008).. y (Disposición adicional quinta de la Ley 26/2009 | 50% de la aportación empresarial por Contingencias Comunes |
| Aprendizaje o formación con minusválidos (Ley 10/1994, Ley 63/1997) | 50% de la aportación empresarial por Contingencias Comunes, A.T y E.P, FOGASA Y F.P. |
| En prácticas a tiempo completo con minusválidos (Ley10/1994, Ley 63/1997) | 50% de la aportación empresarial por Contingencias Comunes |

2. Fomento de la contratación indefinida.

En este apartado se reflejan los distintos contratos con bonificación de cuotas en la cotización empresarial, que afectan a diversos colectivos amparados por las normas que han ido dirigidas a fomentar la contratación indefinida.

Los distintos colectivos afectados se refieren fundamentalmente a los beneficiarios de dos situaciones:

- Contratos iniciales de carácter indefinido.
- Conversión de contratos temporales en indefinidos.

El perfil general de las personas a las que van dirigidos estos contratos se corresponde con los grupos más vulnerables frente al desempleo. En la descripción de las bonificaciones que corresponden a cada tipo de contrato y a cada legislación concreta se especifica, en su caso, la duración temporal de las mismas.

En las siguientes tablas se recogen, por orden cronológico, las medidas legislativas más relevantes en materia laboral, adoptadas principalmente en estas dos últimas décadas, y concretamente dirigidas a potenciar la contratación indefinida de los trabajadores

La inclusión de modalidades contractuales contenidas en normativas ya derogadas en parte, viene justificada porque en la actualidad permanecen contratos que se formalizaron en virtud de ellas, y que continúan beneficiándose de bonificaciones o reducciones en sus cotizaciones a la Seguridad Social

2.1. Contratos con derecho a bonificación para fomento de la contratación indefinida

(R.D 799/85 y Ley 64/97)

Las distintas modalidades y bonificaciones que corresponden a estos contratos son las siguientes:

| MODALIDAD | BONIFICACIÓN |
|---|---|
| Trabajadores indefinidos y a jornada completa suscritos antes de 1-6-88 con desempleados menores de 26 años (RD 799/85). | Bonificación del importe de la cuota empresarial por Contingencias Comunes que exceda del 12%, equivalente al 49,1525%. |
| Trabajadores incorporados antes de 1-6-88 como socios a Cooperativas (RD 799/85). | Bonificación del importe de la cuota empresarial por Contingencias Comunes que exceda del 12%, equivalente al 49,1525%. |
| Conversión antes de 1-6-88 de contratos en prácticas en otro indefinido a jornada completa (RD 799/85). | Bonificación del importe de la cuota empresarial por Contingencias Comunes que exceda del 12%, equivalente al 49,1525%. |
| Conversión antes de 1-6-88 de contratos para la formación en otro indefinido a jornada completa (RD 799/85). | Bonificación del importe de la cuota empresarial por Contingencias Comunes que exceda del 12%, equivalente al 49,1525%. |
| Conversión en indefinidos antes de 1-6-88, de los contratos vigentes a la publicación del RD 799/85, celebrados al amparo de las modalidades previstas en el artículo 15 del Estatuto de los Trabajadores (por obra o servicio determinado, eventual, interinidad, lanzamiento de nueva actividad o temporal como medida de fomento de empleo). | Bonificación del importe de la cuota empresarial por Contingencias Comunes que exceda del 12%, equivalente al 49,1525%. |
| Desempleados menores de 26 años contratados por tiempo indefinido en sustitución de trabajadores jubilados (RD 1194/85), suscritos antes de 1-6-88 (RD 799/85). | Bonificación del importe de la cuota empresarial por Contingencias Comunes que exceda del 12%, equivalente al 49,1525%. |
| Conversión en indefinidos de contratos con desempleados por sustitución de trabajadores jubilados (RD 1194/85), suscritos antes de 1-6-88 (RD 799/85). | Bonificación del importe de la cuota empresarial por Contingencias Comunes que exceda del 12%, equivalente al 49,1525%. |
| Conversión a su finalización de contrato de relevo en contrato por tiempo indefinido y a jornada completa (RD 1191/84 modificado por RD 799/85). | Bonificación del importe de la cuota empresarial por Contingencias Comunes que exceda del 12%, equivalente al 49,1525%. |
| Contrato indefinido y a jornada completa desempleados mayores de 45 años o transformado en indefinido del mayores suscrito de 45 años (RD-L 9/97 y Ley 64/97). | Bonificación del importe de la cuota empresarial por Contingencias Comunes: 60% durante los dos primeros años y 50% durante el resto de la vigencia del contrato. |

2.2. Contratos con derecho a bonificación para fomento de la contratación indefinida

(Ley 50/1998 de medidas fiscales, administrativas y del orden social)

A continuación se detalla las distintas modalidades de contratos, que se pueden formalizar de acuerdo con esta disposición normativa, y sus bonificaciones correspondientes.

| MODALIDAD | BONIFICACIÓN |
|--|---|
| Contratos indefinidos iniciales a tiempo completo celebrados entre el 17 de mayo y 31 de diciembre de 1999, y a tiempo parcial celebrados entre 1 de enero al 31 de diciembre de 1999: | |
| 1. Para jóvenes menores de 30 años | <ul style="list-style-type: none"> – 35% de la cuota empresarial el 1º año. – 25% de la cuota empresarial el 2º año. |
| 2. Para desempleados de larga duración | <ul style="list-style-type: none"> – 40% de la cuota empresarial el 1º año. – 30% de la cuota empresarial el 2º año. |
| 3. Para mujeres subrepresentadas | <ul style="list-style-type: none"> – 45% de la cuota empresarial el 1º año. – 40% de la cuota empresarial el 2º año. |
| 4. Para mayores de 45 años | <ul style="list-style-type: none"> – 45% de la cuota empresarial el 1º año. – 40% de la cuota empresarial el resto del contrato |
| – Cuando los contratos 1, 2 y 4 anteriores se realicen con mujeres, a tiempo completo | 5 puntos adicionales a los anteriores. |
| – Transformación de contratos temporales a tiempo completo ó parcial, en indefinidos a tiempo completo, vigentes en el momento de la entrada en vigor del R.D. 9/1997. | 50% durante 2 años. |
| Contrataciones iniciales y transformación de contratos temporales en indefinidos afectados por el RDL 9/1997 y por la Ley 64/1997. | 20% en el periodo adicional de doce meses siguientes a aquel que cumplen los 24 meses del contrato inicial. |

2.3. Contratos con derecho a bonificación para fomento de la contratación indefinida

(Ley 55/1999 de medidas fiscales, administrativas y del orden social)

Las modalidades y bonificaciones correspondientes se describen en la tabla siguiente:

| MODALIDAD | BONIFICACION |
|--|--|
| - Contratos indefinidos iniciales a tiempo completo, tiempo parcial y fijos discontinuos celebrados entre el 1 de enero y 31 de diciembre de 2000: | |
| 1. Para jóvenes con menores de 30 años | - 20% de la c. Empresarial por c. Comunes 24 meses |
| 2. Para desempleados de larga duración | - 50% de la c. Empresarial por c. Comunes el 1º año - 45% de la c. Empresarial por c. Comunes el 2º año |
| 3. Para mujeres subrepresentadas | |
| 3.1. Mujer subrepresentada > 45 años o desempleada de larga duración | - 60% de la c. Empresarial por c. Comunes el 1º año - 55% de la c. Empresarial por c. Comunes el 2º año |
| 3.2. mujer subrepresentada < 45 años | - 35% de la c. Empresarial por c. Comunes el 1º año - 30% de la c. Empresarial por c. Comunes el 2º año |
| 4. Para mayores de 45 años | - 50% de la c. Empresarial por c. Comunes el 1º año - 45% de la c. Empresarial por c. Comunes el resto del contrato |
| 5. Perceptores del subsidio de desempleo del Régimen Especial Agrario | - 90% de la c. Empresarial por c. Comunes el 1º año - 85% de la c. Empresarial por c. Comunes el 2º año |
| 6. Contrato de un trabajador autónomo con un desempleado. | |
| 6.1 mayor de 45 años o de larga duración (primer trabajador) | - 60% de la c. empresarial por c. Comunes el 1º año - 55% de la c. empresarial por c. Comunes el 2º año |
| 6.2 menor de 30 años o subrepresentada | - 35% de la c. empresarial por c. Comunes el 1º año - 30% de la c. empresarial por c. Comunes el 2º año |
| 7. Trabajador en situación de exclusión social (Se puede realizarse de forma indefinida y temporal) | - 65% de la c. empresarial por c. Comunes 24 meses |
| - Cuando los contratos 2 y 4 se realicen con mujeres, a Tiempo completo | 10 puntos adicionales a los anteriores |
| - Cuando el contratos 1 se realice con mujeres, a tiempo Completo | 5 puntos adicionales a los anteriores |
| - Transformación de contratos temporales a tiempo completo, tiempo parcial y fijos discontinuos en indefinidos | - 20% de la c. Empresarial por c. Comunes 24 meses |

2.4. Contratos con derecho a bonificación para fomento de la contratación indefinida (Ley 12/2001 de medidas urgentes de reforma del mercado de trabajo)

Las distintas modalidades y bonificaciones que corresponden a estos contratos son las siguientes:

| MODALIDAD | BONIFICACION |
|---|---|
| - Contratos indefinidos iniciales a tiempo completo y tiempo parcial celebrados a partir del 4 de marzo de 2001 y fijos – discontinuos celebrados a partir del 11 de julio de 2001. (*) | |
| 1. Para mujeres entre 16 y 45 años | - 25% de la c. empresarial por c. comunes 24 meses |
| 2. Para desempleados de larga duración | - 20% de la c. empresarial por c. comunes 24 meses |
| 3. Para mujeres subrepresentadas | |
| 3.1 mujer subrepresentada >45 años o desempleada de larga duración | - 70% de la c. empresarial por c. comunes el 1º año - 60% de la c. empresarial por c. comunes el 2º año |
| 3.2 mujer subrepresentada <45 años | - 35% de la c. empresarial por c. comunes 24 meses |
| 4. Para mayores de 45 años | |
| 4.1 mayores de 45 y menores de 55 años | - 50% de la c. empresarial por c. comunes el 1º año. - 45% de la c. empresarial por c. comunes el resto del contrato |
| 4.2 mayores de 55 y menores de 65 años | - 55% de la c. empresarial por c. comunes el 1º año. - 50% de la c. empresarial por c. comunes el resto del contrato |
| 5. Perceptores del subsidio de desempleo del R. Especial Agrario | - 90% de la c. empresarial por c. comunes el 1º año - 85% de la c. empresarial por c. comunes el 2º año |
| 6. Contrato de un autónomo con cualquier desempleado de los colectivos de esta ley. | - Incremento de un 5% en la bonificación prevista para cada caso |
| 7. Trabajador en situación de exclusión social (Este contrato puede realizarse de forma indefinida y temporal) | - 65% de la c. empresarial por c. comunes 24 meses |
| 8. Desempleados perceptores de la prestación o subsidio de desempleo a los que les reste un año o más en el momento de la contratación. | - 50% de la c. empresarial por c. comunes el 1º año. - 45% de la c. empresarial por c. comunes el 2º año |
| 9. Mujeres desempleadas contratadas en los 24 meses siguientes al parto. | - 100% de la c. empresarial por c. comunes durante 12 meses. |

| MODALIDAD | BONIFICACION |
|--|--|
| 10. Mujeres que se reincorporen al trabajo en los 24 meses siguientes al parto, tras disfrutar de la baja maternal o la excedencia por cuidado de hijo. (R.D.L. 2/2003, de 25 de abril). | -100% de la c. empresarial por c. comunes durante 12 meses. Durante 18 meses si el contrato temporal se transforma en indefinido en el plazo de un año tras la reincorporación |
| 11. Perceptores de renta activa de inserción | - 65% de la c. empresarial por c. comunes 24 meses - 45% el resto del contrato para trabajadores >45 y <56 - 50% el resto del contrato para trabajadores >55 y <66 |
| 12. Víctimas de la violencia doméstica (Ley 53/2002) | - 65% de la C. Empresarial por c. comunes 24 meses |
| 13. Trabajadores mayores de 60 años y con 5 o más años de antigüedad en la empresa | - 50% de la C. Empresarial por c. Comunes, excepto I.T., que se incrementará en un 10% cada ejercicio, hasta llegar al 100% |
| - Cuando los contratos 2 ,4.1,4.2,6,7, 8 , 11 y 12 se realicen con mujeres, a tiempo completo | 10 puntos adicionales a los anteriores |
| - Temporales con desempleados mayores de 52 años que compatibilicen percepción de subsidio y actividad laboral .Ley 45/2002 | - 50% de la c. empresarial por c. comunes 12 meses |
| - Transformación de contratos temporales a tiempo completo y tiempo parcial. | - 25% de la c. empresarial por c. comunes 24 meses |

(*) La disp. adic. 4ª de la Ley 24/2001 de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social prorroga este Programa de Fomento de Empleo durante el 2002 y la Ley 53/2002 lo mantiene en 2003 con novedades. Igualmente introducen modificaciones la Ley 45/2002, de medidas urgentes para la reforma del sistema de protección por desempleo y mejora de la ocupabilidad y el R.D.L 2/2003. La Ley 62/2003 refunde todas las modalidades contractuales incorporadas por la legislación anterior, estableciendo el Programa de Fomento de Empleo para el año 2004. La Ley 2/2004 de Presupuestos Generales del Estado en su disposición adicional cuadragésima regula el programa de Fomento de Empleo para el 2005 y la Ley 30/2005 de Presupuestos Generales del Estado en su disp. Adicional quincuagésima lo hace para el año 2006, sin variar las condiciones de años anteriores.

2.5. Contratos con derecho a bonificación para fomento de la contratación indefinida

(Real Decreto Ley 5/2006, de 9 de junio para la mejora del crecimiento y del empleo)

Contratos desde 1-7-2006 a 30-12-2006

Las distintas modalidades de contratos recogidas en esta norma, así como las bonificaciones que les corresponden se detallan a continuación.

| MODALIDAD | BONIFICACIÓN |
|--|--|
| -Contratos indefinidos iniciales realizados con los siguientes colectivos: | |
| 1. Mujeres desempleadas | ▪ 850 euros/año durante cuatro años. |
| 2. Mujeres víctimas de violencia de género | ▪ 850 euros/año durante cuatro años. |
| 3. Mujeres contratadas en los 24 meses siguientes al parto | ▪ 1.200 euros/año durante cuatro años |
| 4. Mujeres contratadas después de 5 años de inactividad laboral, si anteriormente a su retirada, han trabajado al menos, 3 años | ▪ 1.200 euros/año durante cuatro años |
| 5. Mayores de 45 años | ▪ 1.200 euros/año durante toda la vigencia del contrato. |
| 6. Jóvenes de 16 a 30 años | ▪ 800 euros/año durante cuatro años. |
| 7. Parados de al menos 6 meses y trabajadores en situación de exclusión social | ▪ 600 euros/año durante cuatro años. |
| 8. Personas con discapacidad y conversión en indefinidos de contratos temporales de fomento de empleo y contratos formativos de discapacitados. | ▪ 3.000 euros/año toda la vigencia del contrato |
| 9. Personas con discapacidad severa, procedentes de enclaves laborales | ▪ 3.200 euros/año toda la vigencia del contrato |
| Conversiones en indefinidos de contratos formativos, de relevo y de sustitución por jubilación | ▪ 500 euros/año durante cuatro años |
| Plan extraordinario para la conversión del empleo temporal en fijo | |
| Conversiones en indefinidos de contratos temporales, incluidos los contratos formativos, de relevo y de sustitución por jubilación, en todos los casos celebrados antes del 1 de junio de 2006, siempre que la conversión se realice antes del 1 de enero de 2007. | ▪ 800 euros/año durante tres años. |

| MODALIDAD | BONIFICACIÓN |
|--|--|
| -Bonificaciones en supuestos excepcionales de contratación temporal | |
| 1. Personas con discapacidad | ▪ 2.200 euros/año durante toda la vigencia del contrato |
| 2. Víctimas de violencia de género o doméstica | ▪ 600 euros/año durante toda la vigencia del contrato |
| 3. Personas en situación de exclusión social | ▪ 500 euros/año durante toda la vigencia del contrato |
| -Bonificaciones para el mantenimiento del empleo | |
| 1. Contratos de carácter indefinido de trabajadores de 60 o más años con una antigüedad en la empresa de 5 o más años | ▪ 50% de la aportación empresarial por contingencias comunes salvo incapacidad temporal, incrementándose anualmente un 10% hasta el 100% |
| 2. Mujeres con contrato suspendido (indefinido o temporal que se transforme en indefinido) reincorporadas tras la maternidad | ▪ 1.200 euros/año durante cuatro años |
| -Contratos indefinidos iniciales a tiempo parcial | |
| La bonificación de los contratos indefinidos o temporales a tiempo parcial se aplicará proporcionalmente | <ul style="list-style-type: none"> a) El 100% cuando la jornada laboral sea igual o superior a las tres cuartas partes de la jornada habitual o a tiempo completo b) El 75% cuando la jornada laboral sea igual o superior a la mitad de la jornada habitual o a tiempo completo e inferior a las tres cuartas partes de dicha jornada c) El 50% cuando la jornada laboral sea igual o superior a la cuarta parte de la jornada habitual o a tiempo completo e inferior a la mitad de dicha jornada d) El 25% cuando la jornada laboral sea inferior al 25% de la jornada habitual o a tiempo completo |

2.6. Contratos con derecho a bonificación para fomento de la contratación indefinida

(LEY 43/2006 de 29 de diciembre para la mejora del crecimiento y del empleo)

Entrada en vigor: 31-12-2006

Las distintas modalidades de contratos recogidas en esta norma, así como las bonificaciones que les corresponden se detallan a continuación.

| MODALIDAD | BONIFICACIÓN |
|---|---|
| -Contratos indefinidos iniciales realizados con los siguientes colectivos: | |
| 1. Mujeres desempleadas (4) | ▪ 850 euros/año durante cuatro años. |
| 2. Mujeres víctimas de violencia de género (4) | ▪ 850 euros/año durante cuatro años. (1) |
| 3. Mujeres contratadas en los 24 meses siguientes al parto (4) | ▪ 1.200 euros/año durante cuatro años |
| 4. Mujeres contratadas después de 5 años de inactividad laboral, si anteriormente a su retirada, han trabajado al menos, 3 años (4) | ▪ 1.200 euros/año durante cuatro años |
| 5. Mayores de 45 años (4) | ▪ 1.200 euros/año durante toda la vigencia del contrato. |
| 6. Jóvenes de 16 a 30 años (4) | ▪ 800 euros/año durante cuatro años. |
| 7. Parados de al menos 6 meses (4) | ▪ 600 euros/año durante cuatro años |
| 8. Trabajadores en situación de exclusión social | ▪ 600 euros/año durante cuatro años. |
| 9. Personas con discapacidad y conversión en indefinidos de contratos temporales de fomento de empleo y contratos formativos de discapacitados. | ▪ 4.500 euros/año toda la vigencia del contrato ▪ 5.350 euros/año para mujeres con discapacidad toda la vigencia del contrato ▪ 5.700 euros/año para personas mayores de 45 años toda la vigencia del contrato. |
| 10. Personas con discapacidad severa y conversión en indefinidos de contratos temporales de fomento y formativos realizados con discapacitados | ▪ 5.100 euros/año toda la vigencia del contrato ▪ 5.950 euros/año para mujeres con discapacidad toda la vigencia del contrato ▪ 6.300 euros/año para personas mayores de 45 años toda la vigencia del contrato. |
| Conversiones en indefinidos de contratos formativos, de relevo y de sustitución por jubilación (4) | ▪ 500 euros/año durante cuatro años |
| Personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo. | ▪ 100% de las cuotas empresariales a la Seguridad Social, incluidas las de accidentes de trabajo y enfermedad profesional y las cuotas de recaudación conjunta durante toda la vigencia del contrato. |
| -Bonificaciones en supuestos excepcionales de contratación temporal | |

| MODALIDAD | BONIFICACIÓN |
|--|--|
| 1. Personas con discapacidad | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 3.500 euros/año para varones menores de 45 años durante toda la vigencia del contrato. ▪ 4.100 euros/año para varones mayores de 45 años durante toda la vigencia del contrato. ▪ 4.100 euros/año para mujeres menores de 45 años durante toda la vigencia del contrato. ▪ 4.700 euros/año para mujeres mayores de 45 años durante toda la vigencia del contrato. |
| 2. Personas con discapacidad severa | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 4.100 euros/año para varones menores de 45 años durante toda la vigencia del contrato. ▪ 4.700 euros/año para varones mayores de 45 años durante toda la vigencia del contrato. ▪ 4.700 euros/año para mujeres menores de 45 años durante toda la vigencia del contrato. ▪ 5.300 euros/año para mujeres mayores de 45 años durante toda la vigencia del contrato |
| 3. Víctimas de violencia de género o doméstica | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 600 euros/año durante toda la vigencia del contrato |
| 4. Personas en situación de exclusión social | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 500 euros/año durante toda la vigencia del contrato |
| -Bonificaciones para el mantenimiento del empleo | |
| 1. Contratos de carácter indefinido de trabajadores de 60 o más años con una antigüedad en la empresa de 5 o más años | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 50% de la aportación empresarial por contingencias comunes salvo incapacidad temporal, incrementándose anualmente un 10% hasta el 100% |
| 2. Mujeres con contrato suspendido (indefinido o temporal que se transforme en indefinido) reincorporadas tras la maternidad | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 1.200 euros/año durante cuatro años |
| -Contratos indefinidos iniciales a tiempo parcial | |
| La bonificación de los contratos indefinidos o temporales a tiempo parcial se aplicará proporcionalmente (2) | <ul style="list-style-type: none"> a) El 100% cuando la jornada laboral sea igual o superior a las tres cuartas partes de la jornada habitual o a tiempo completo b) El 75% cuando la jornada laboral sea igual o superior a la mitad de la jornada habitual o a tiempo completo e inferior a las tres cuartas partes de dicha jornada c) El 50% cuando la jornada laboral sea igual o superior a la cuarta parte de la jornada habitual o a tiempo completo e inferior a la mitad de dicha jornada d) El 25% cuando la jornada laboral sea inferior al 25% de la jornada habitual o a tiempo completo |

(1) El Real Decreto 1917/2008, de 21 de diciembre, modifica la cuantía de 850 euros/año a 1500 euros/año para contratos a tiempo completo realizados con víctimas de violencia de género.

(2) El artículo 6 del Real Decreto-Ley 2/2009, de 6 de marzo y el artículo 6 de la Ley 27/2009, de 30 de diciembre, modifican la contratación a tiempo parcial establecida en la Ley 43/2006, de 29 de diciembre. En estos contratos el porcentaje que se aplica a la bonificación en función de la jornada pactada, se incrementará en un 30 por ciento, sin que en ningún caso la bonificación pueda superar el 100 por 100

(3) El Real Decreto 1975/2008, de 28 de diciembre, modifica el artículo 3 de la Ley 43/2006, estableciendo una nueva bonificación de 1.500 euros/año durante dos años, para la contratación indefinida y a tiempo completo de trabajadores desempleados con responsabilidades familiares y celebrados entre el 3 de diciembre de 2008 y el 31 de diciembre de 2010. Posteriormente la Ley 35/2010, de 17 de septiembre, de medidas urgentes para la reforma del mercado de trabajo derogó el artículo 3.

(4) Estos contratos han sido derogados por la Ley 35/2010, de 17 de septiembre.

2.7. Contratos con derecho a bonificación para fomento de la contratación indefinida (Real Decreto-ley 10/2010, de 16 de junio y Ley 35/2010, de 17 de septiembre, de medidas urgentes para la reforma del mercado de trabajo)

Entrada en vigor: 18-06-2010

Las distintas modalidades de contratos recogidas en esta norma, así como las bonificaciones que les corresponden se detallan a continuación.

| MODALIDAD | BONIFICACIÓN |
|--|--|
| -Contratos indefinidos realizados con los siguientes colectivos desde el 18/6/2010 hasta el 31/12/2011: | |
| 11. Trabajadores desempleados entre 16 y 30 años, con especiales problemas de empleabilidad, inscritos en la Oficina de Empleo al menos doce meses. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Varones: 800 euros/año durante tres años ▪ Mujeres: 1.000 euros/año durante tres años |
| 12. Trabajadores desempleados mayores de 45 años, inscritos en la Oficina de Empleo al menos doce meses. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Varones: 1.200 euros/año durante tres años ▪ Mujeres: 1.400 euros/año durante tres años |
| -Conversiones en indefinidos desde el 18/6/2010 hasta el 31/12/2011 de contratos formativos, de relevo y de sustitución por anticipación de la edad de jubilación. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Varones: 500 euros/año durante tres años ▪ Mujeres: 700 euros/año durante tres años |
| -Contratos para la formación realizados con trabajadores desempleados inscritos en la Oficina de Empleo celebrados a partir del 18 de junio de 2010 o celebrados con anterioridad pero que sean prorrogados entre el 18/6/2010 y 31/12/2011. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Bonificación del 100 por 100 de las cuotas empresariales por contingencias comunes, accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, desempleo, fondo de garantía salarial y formación profesional durante toda la vigencia del contrato, incluidas las prórrogas |

A continuación se recoge la evolución experimentada desde 2005 en el número de contratos con derecho a bonificación, formalizados con arreglo a las distintas medidas de fomento a la contratación indefinida, recogidas en las disposiciones normativas descritas en las tablas anteriores; así como la seguida de enero a agosto de 2010.

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE CONTRATOS CON BONIFICACIÓN. (2005-2009)

FOMENTO DE LA CONTRATACIÓN INDEFINIDA

Cuadro VII.2.1

INDEFINIDOS A TIEMPO COMPLETO (con bonificación)

Datos a 31 de diciembre

| Clave | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|-------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 150 | 448.881 | 483.575 | 515.156 | 489.489 | 476.176 |
| SUMA | 448.881 | 483.575 | 515.156 | 489.489 | 476.176 |

INDEFINIDOS A TIEMPO PARCIAL (con bonificación)

Datos a 31 de diciembre

| Clave | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|-------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 250 | 103.977 | 118.820 | 133.447 | 131.845 | 141.761 |
| SUMA | 103.977 | 118.820 | 133.447 | 131.845 | 141.761 |

FIJOS DISCONTINUOS (con bonificación)

Datos a 31 de diciembre

| Clave | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 350 | 20.069 | 19.644 | 17.389 | 16.099 | 17.234 |
| SUMA | 20.069 | 19.644 | 17.389 | 16.099 | 17.234 |

TRANSFORMACIONES (con bonificación)

| Clave | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|--------------|------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|
| 109 | 617.115 | 1.017.662 | 649.885 | 386.036 | 196.974 |
| 209 | 117.302 | 209.601 | 123.084 | 67.498 | 27.038 |
| 309 | 4.193 | 9.972 | 5.771 | 2.646 | 882 |
| SUMA | 738.610 | 1.237.235 | 778.740 | 456.180 | 224.894 |
| TOTAL | 1.311.537 | 1.859.274 | 1.444.732 | 1.093.613 | 860.065 |

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE CONTRATOS CON BONIFICACIÓN EN 2010 (enero –agosto))
FOMENTO DE LA CONTRATACIÓN INDEFINIDA

Cuadro VII.2.2

INDEFINIDOS A TIEMPO COMPLETO (con bonificación)

| Clave | Enero | Febrero | Marzo | Abril | Mayo | Junio | Julio | Agosto |
|-------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 150 | 474.141 | 475.069 | 475.059 | 477.248 | 478.787 | 478.481 | 469.633 | 459.409 |
| SUMA | 474.141 | 475.069 | 475.059 | 477.248 | 478.787 | 478.481 | 469.633 | 459.409 |

INDEFINIDOS A TIEMPO PARCIAL (con bonificación)

| Clave | Enero | Febrero | Marzo | Abril | Mayo | Junio | Julio | Agosto |
|-------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 250 | 141.806 | 143.453 | 144.913 | 147.545 | 149.051 | 149.307 | 144.852 | 140.737 |
| SUMA | 141.806 | 143.453 | 144.913 | 147.545 | 149.051 | 149.307 | 144.852 | 140.737 |

FIJOS DISCONTINUOS (con bonificación)

| Clave | Enero | Febrero | Marzo | Abril | Mayo | Junio | Julio | Agosto |
|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 350 | 17.679 | 17.832 | 18.477 | 20.948 | 24.394 | 19.501 | 17.596 | 16.874 |
| SUMA | 17.679 | 17.832 | 18.477 | 20.948 | 24.394 | 19.501 | 17.596 | 16.874 |

TRANSFORMACIONES (con bonificación)

| Clave | Enero | Febrero | Marzo | Abril | Mayo | Junio | Julio | Agosto |
|--------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 109 | 138.271 | 99.478 | 99.668 | 100.592 | 101.167 | 102.378 | 103.379 | 103.311 |
| 209 | 16.680 | 10.526 | 10.353 | 10.290 | 10.265 | 10.338 | 10.360 | 10.304 |
| 309 | 495 | 308 | 268 | 243 | 222 | 188 | 170 | 158 |
| SUMA | 155.446 | 110.312 | 110.289 | 111.125 | 111.654 | 112.904 | 113.909 | 113.773 |
| TOTAL | 789.072 | 746.666 | 748.738 | 756.866 | 763.886 | 760.193 | 745.990 | 730.793 |

3. Fomento de la contratación de los trabajadores minusválidos

En general, los contratos con trabajadores minusválidos presentan incentivos en mayor grado que los de los trabajadores que no tienen disminuida su capacidad funcional.

Al margen de la normativa específica que regula los distintos programas de fomento de empleo, como la Ley 43/2006 de 29 de diciembre, para la mejora del crecimiento y del empleo, que al desarrollar el programa de Fomento de Empleo establece bonificaciones específicas para la contratación de trabajadores pertenecientes a este colectivo, tal como se ha enumerado en el cuadro resumen de la propia Ley, en los últimos años se han adoptado diversas iniciativas normativas encaminadas a reforzar, aún más, la integración laboral de los minusválidos. La Ley 45/2002 establece una bonificación del 100% de las cuotas empresariales para los contratos de interinidad celebrados con minusválidos para sustituir a trabajadores minusválidos en situación de incapacidad temporal, el R.D.L. 2/2003 y la Ley 36/2003 la establece del 90% para contratos temporales realizados con mujeres minusválidas mayores de 45 años y del 80% para las menores de esa edad. El R.D. 170/2004, de 30 de enero, incorpora una bonificación del 100% para contratos indefinidos realizados con mujeres minusválidas mayores de 45 años y del 90% para las menores de esa edad y el R.D. 290/2004, regula la figura del “enclave laboral”, que se configura como una subcontratación de obras o servicios entre un centro especial de empleo y una empresa ordinaria.

| MODALIDAD | BONIFICACIÓN/REDUCCIÓN |
|---|--|
| Trabajadores minusválidos menores de 45 años (RR.DD. 1445/82 y 1451/83). Duración indefinida. Contratos para trabajadores minusválidos menores de 45 años de duración determinada transformados en indefinidos (Ley 10/94). | Bonificación del 70% de las cuotas empresariales por contingencias comunes, A.T. y E.P., Desempleo, FOGASA y F.P. |
| Trabajadores minusválidos mayores de 45 años (RR.DD. 1445/82 y 1451/83). Duración indefinida. Contratos para trabajadores minusválidos mayores de 45 años de duración determinada transformados en indefinidos (Ley 10/94). | Bonificación del 90% de las cuotas empresariales por contingencias comunes, A.T. y E.P., Desempleo, FOGASA y F.P. |
| Minusválidos en centros especiales de empleo (OM 21-2-86 y O.M. 16-10-98) | Bonificación del 100% de las cuotas empresariales por contingencias comunes, A.T. y E.P., desempleo, FOGASA y F.P. |
| Contratos suscritos por empresas protegidas con minusválidos, que continúan en vigor, aunque la OM 12-3-85 ya esté derogada. | Bonificación del 75% de las cuotas empresariales por contingencias comunes, A.T. y E.P., desempleo, FOGASA y F.P. |
| Contratos por tiempo indefinido y a jornada completa de trabajadores minusválidos (R.D. 4/1998) | Bonificación del 70% de la cuota empresarial para menores de 45 y del 90% para mayores de 45 . |
| En prácticas a tiempo completo con minusválidos (Ley 10/1994, Ley 63/1997). | Reducción 50% del importe de la cuota empresarial por contingencias comunes. |

| MODALIDAD | BONIFICACIÓN/REDUCCIÓN |
|---|---|
| Aprendizaje o formación con minusválidos (Ley 10/1994, Ley 63/1997). | Reducción 50% del importe de la cuota empresarial por contingencias comunes, A.T. y E.P., FOGASA y F.P. |
| Contratos de interinidad con minusválidos para sustituir a trabajadores minusválidos en situación de incapacidad temporal (Ley 45/2002) | Bonificación del 100% de las cuotas empresariales por contingencias comunes, A.T. y E.P., desempleo, FOGASA y F.P. |
| Contratos temporales celebrados con mujeres minusválidas desempleadas. (R.D.L.2/2003, de 25 de abril y Ley 36/2003, de 11 de noviembre) | Bonificación del 90% de la cuota empresarial por contingencias comunes para mayores de 45 años y 80% para menores de esa edad |
| Contratos indefinidos a tiempo completo celebrados con mujeres minusválidas. (R.D.170/2004, de 30 de enero) | Bonificación del 100% de la cuota empresarial por contingencias comunes A.T. y E.P., desempleo, FOGASA y F.P. para mayores de 45 años y 90% para menores de esa edad. |
| Contratos indefinidos celebrados por las empresas colaboradoras con trabajadores del enclave que presenten una discapacidad intelectual=>33% o física =>65% y una antigüedad mínima, en el enclave, de 3 meses. | Bonificación del 100% de la cuota empresarial por contingencias comunes AT y EP, desempleo, FOGASA y FP. |

En relación con el apoyo de la Seguridad Social para la protección específica del colectivo de minusválidos cabe citar también el Real Decreto 1539/2003, de 5 de diciembre por el que se establecen coeficientes reductores de la edad de jubilación a favor de trabajadores minusválidos. En este Real Decreto se establecen los siguientes coeficientes para la reducción de la edad de jubilación:

- 0,25 por año cotizado cuando el grado de minusvalía sea igual o superior al 65 por ciento.
- 0,50 por año cotizado cuando el grado de minusvalía sea igual o superior al 65 por ciento, y se acredita la necesidad del concurso de otra persona para la realización de los actos esenciales de la vida ordinaria.

El Real Decreto 870/2007, de 2 de julio, regula el programa de empleo con apoyo como medida de fomento de empleo de las personas con discapacidad. El empleo con apoyo es el conjunto de acciones de orientación y acompañamiento individualizado en el puesto de trabajo, prestado por preparadores laborales especializados con el objeto de facilitar la adaptación social y laboral de los discapacitados. Se establecen subvenciones en función de la discapacidad de los trabajadores.

En el Capítulo IV de la Ley 27/2009, de 30 de diciembre, de medidas urgentes para el mantenimiento y fomento y protección de las personas desempleadas se establece un Plan extraordinario de mantenimiento y fomento del empleo de los trabajadores con discapacidad.

Otra medida muy importante en lo relativo a discapacitados la ha introducido el Real 1851/2009, de 4 de diciembre, por el que se desarrolla el artículo 161 bis de la Ley General de Seguridad Social en cuanto a la anticipación de la jubilación de los trabajadores con discapacidad en grado igual o superior al 45 por ciento.

La evolución de las cifras correspondientes a los contratos formalizados con trabajadores afectados por una minusvalía, con derecho a bonificación, durante el periodo 2005-2009, se realiza a continuación. Igualmente se incorpora un cuadro del total de contratos con dichos trabajadores formalizados de enero a agosto de 2010. Al margen de estas cifras conviene recordar, tal como se especificó en la tabla resumen incluida en este apartado, que la ley recoge la posibilidad de contratar a trabajadores minusválidos, beneficiándose el empresario de una reducción en su cotización a la Seguridad Social.

**EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE CONTRATOS CON BONIFICACIÓN. (2005-2009)
TRABAJADORES MINUSVÁLIDOS**

Cuadro VII.3.1

| INDEFINIDOS A TIEMPO COMPLETO (con bonificación) | | | | | |
|---|--------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Clave | Datos a 31 de diciembre | | | | |
| | 2.005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| 130 | 42.471 | 44.397 | 45.680 | 44.649 | 42.405 |
| SUMA | 42.471 | 44.397 | 45.680 | 44.649 | 42.405 |
| INDEFINIDOS A TIEMPO PARCIAL (con bonificación) | | | | | |
| Clave | Datos a 31 de diciembre | | | | |
| | 2.005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| 230 | 5.175 | 6.246 | 6.984 | 7.484 | 7.955 |
| SUMA | 5.175 | 6.246 | 6.984 | 7.484 | 7.955 |
| FIJOS DISCONTINUOS (con bonificación) | | | | | |
| Clave | Datos a 31 de diciembre | | | | |
| | 2.005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| 330 | 288 | 394 | 454 | 567 | 696 |
| SUMA | 288 | 394 | 454 | 567 | 696 |
| CONTRATOS TEMPORALES (con bonificación) | | | | | |
| Clave | Datos a 31 de diciembre | | | | |
| | 2.005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| 430 | 9.763 | 10.468 | 12.218 | 12.519 | 11.584 |
| SUMA | 9.763 | 10.468 | 12.218 | 12.519 | 11.584 |
| TRANSFORMACIONES (con bonificación) | | | | | |
| Clave | Datos a 31 de diciembre | | | | |
| | 2.005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| 139 | 6.785 | 8.859 | 10.062 | 11.046 | 11.645 |
| 239 | 461 | 706 | 825 | 1.014 | 1.261 |
| SUMA | 7.246 | 9.565 | 10.887 | 12.060 | 12.906 |
| TOTAL | 64.943 | 71.070 | 76.223 | 77.279 | 75.546 |

Nota: no incluye contratos de interinidad para sustituir a trabajadores minusválidos en I.T.

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE CONTRATOS CON BONIFICACIÓN EN 2010 (enero –agosto))
TRABAJADORES MINUSVÁLIDOS

Cuadro VII.3.2

INDEFINIDOS A TIEMPO COMPLETO (con bonificación)

| Clave | Enero | Febrero | Marzo | Abril | Mayo | Junio | Julio | Agosto |
|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 130 | 42.130 | 42.086 | 41.845 | 41.791 | 41.699 | 41.634 | 41.582 | 41.295 |
| SUMA | 42.130 | 42.086 | 41.845 | 41.791 | 41.699 | 41.634 | 41.582 | 41.295 |

INDEFINIDOS A TIEMPO PARCIAL (con bonificación)

| Clave | Enero | Febrero | Marzo | Abril | Mayo | Junio | Julio | Agosto |
|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 230 | 7.930 | 8.006 | 8.060 | 8.109 | 8.170 | 8.215 | 8.239 | 8.215 |
| SUMA | 7.930 | 8.006 | 8.060 | 8.109 | 8.170 | 8.215 | 8.239 | 8.215 |

FIJOS DISCONTINUOS (con bonificación)

| Clave | Enero | Febrero | Marzo | Abril | Mayo | Junio | Julio | Agosto |
|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| 330 | 723 | 737 | 792 | 890 | 951 | 597 | 513 | 527 |
| SUMA | 723 | 737 | 792 | 890 | 951 | 597 | 513 | 527 |

TEMPORALES (con bonificación)

| Clave | Enero | Febrero | Marzo | Abril | Mayo | Junio | Julio | Agosto |
|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 430 | 11.591 | 11.540 | 11.592 | 11.685 | 11.748 | 11.792 | 11.843 | 11.808 |
| SUMA | 11.591 | 11.540 | 11.592 | 11.685 | 11.748 | 11.792 | 11.843 | 11.808 |

TRANSFORMACIONES (con bonificación)

| Clave | Enero | Febrero | Marzo | Abril | Mayo | Junio | Julio | Agosto |
|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 139 | 11.667 | 11.746 | 11.812 | 11.896 | 11.986 | 12.079 | 12.170 | 12.160 |
| 239 | 1.274 | 1.298 | 1.344 | 1.368 | 1.411 | 1.444 | 1.468 | 1.475 |
| SUMA | 12.941 | 13.044 | 13.156 | 13.264 | 13.397 | 13.523 | 13.638 | 13.635 |
| TOTAL | 75.315 | 75.413 | 75.445 | 75.739 | 75.965 | 75.761 | 75.815 | 75.480 |

Nota: no incluye contratos de interinidad para sustituir a trabajadores minusválidos en I.T

4. Contratos formativos

Bajo este epígrafe se recogen aquellos contratos, destinados a favorecer la inserción laboral y la formación técnico-práctica de los jóvenes, que se benefician de una cotización especial a la Seguridad Social.

| MODALIDAD | MENOR COTIZACIÓN |
|--|--|
| Contratos para la formación (OM de 8-5-97; Ley 63/97). Tienen por objeto la adquisición de formación técnica y práctica necesaria para el desempeño adecuado de un oficio o puesto de trabajo que se requiera un nivel de cualificación susceptible de acreditación formal o, en su defecto, el nivel de cualificación de base de cada ocupación en el sistema de clasificación de la empresa. | La cotización a la Seguridad Social para el año 2010 es la siguiente: 35,92 euros/mes por Contingencias Comunes. 4,12 euros/mes por Contingencias Profesionales 2,28 euros/mes al Fondo de Garantía Salarial. 1,25 euros/mes por Formación Profesional |

En relación con las distintas normas y modalidades de contratos bonificados que se han reflejado en la información anterior, a continuación se presenta en detalle la identificación de cada modalidad de contratación con la clave que le corresponde

Descripción del contenido de las claves de los contratos

| CLAVE | MODALIDAD DEL CONTRATO |
|-------|---|
| 109 | Indefinido. Tiempo completo. Transformación. Programa de fomento de empleo |
| 130 | Indefinido. Tiempo completo. Minusválidos |
| 139 | Indefinido. Tiempo completo. Minusválidos. Transformación contrato temporal |
| 150 | Indefinido. Tiempo completo. Inicial. Programa de fomento de empleo |
| 209 | Indefinido. Tiempo parcial. Programa de fomento de empleo |
| 230 | Indefinido. Tiempo parcial. Minusválidos Centro especial de empleo |
| 239 | Indefinido. Tiempo parcial. Minusválidos. Transformación contrato temporal |
| 250 | Indefinido. Tiempo parcial. Inicial. Fomento de empleo |
| 309 | Indefinido. Tiempo parcial. Fijos discontinuos. Transformación Programa de fomento de empleo |
| 330 | Indefinido. Tiempo parcial. Fijo discontinuo. Minusválidos |
| 350 | Indefinido. Tiempo parcial. Fijos discontinuos. Inicial. Programa de fomento de empleo |
| 430 | Duración Temporal. Tiempo completo. Minusválidos |

Apoyo a la igualdad de oportunidades en materia de empleo entre hombres y mujeres.

La estructura del mercado de trabajo está influida por la variable género, de tal forma que en las categorías de actividad y ocupación los porcentajes de hombres son mayores, mientras que en las de inactividad y desempleo los porcentajes de mujeres son elevados. Datos como que el 60 % de los efectivos laborales sean hombres o que el 70 % de los contratos a tiempo parcial se hayan formalizado con mujeres corroboran la desigualdad de género en el mundo laboral. A esta realidad se une que una parte sustancial del colectivo femenino abandona el trabajo profesional cuando pasa a ocuparse principalmente de la vida familiar, tras el matrimonio o el nacimiento del primer hijo.

Para hacer efectivo el principio de igualdad de trato se han regulado diferentes normas que establecen medidas de acción positiva que favorecen el acceso al empleo de las mujeres y la eliminación de situaciones de discriminación en sus condiciones de trabajo, y mejoran su formación, empleabilidad y permanencia en el mercado laboral.

Igualmente, a nivel legislativo ha habido un reconocimiento expreso del derecho a la conciliación de la vida personal y laboral y el fomento de una mayor corresponsabilidad entre mujeres y hombres en la asunción de las obligaciones familiares.

En este sentido las sucesivas disposiciones normativas han establecido diferentes bonificaciones en las cotizaciones empresariales por contingencias comunes a la Seguridad Social por la contratación indefinida de mujeres, que incluso llegan a ser del 100% durante 12 meses en el caso de mujeres que se reincorporen al trabajo en los 24 meses siguientes al parto tras disfrutar de la baja maternal o la excedencia por cuidado de hijo.

A la situación anteriormente descrita, en la actualidad, se une un incremento de la violencia contra las mujeres. Para colaborar en su erradicación se publicó La Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género. Esta ley, dentro de la materia que nos ocupa, reconoce el derecho de la trabajadora víctima de violencia de género a reducir o a reordenar su tiempo de trabajo, a la movilidad geográfica o a la suspensión de la relación laboral y establece contratos de interinidad que se beneficiarán de una bonificación del 100% de las cuotas empresariales a la Seguridad Social para sustituir a las trabajadoras que hayan suspendido su contrato de trabajo.

La Ley Orgánica 3/2007 de Igualdad entre mujeres y hombres, contempla un conjunto de medidas en todos los órdenes de la vida política, jurídica y social, con el objetivo final de hacer efectivo el principio de igualdad de trato y la eliminación de toda discriminación contra

la mujer. El su título IV se establece el derecho al trabajo en igualdad de oportunidades, incorporando medidas para garantizar la igualdad entre hombres y mujeres en el acceso al empleo, en la formación, en la promoción profesional y en las condiciones de trabajo. Se incluye entre los derechos laborales de los trabajadores y de las trabajadoras la protección frente al acoso sexual y al acoso por razón de sexo.

Apoyo a la política de redistribución de rentas inspirada en el principio de solidaridad contenido en el artículo 40 de la Constitución.

Históricamente la Seguridad Social ha tenido que atender compromisos que no vienen justificados por el carácter contributivo del sistema; es el caso del SOVI, las prestaciones no contributivas y el complemento a mínimos; sin embargo, los principios de solidaridad y redistribución de rentas en favor de los sectores de población más desfavorecidos, han motivado que la Seguridad Social tenga que hacer frente a estos compromisos.

Pensiones SOVI.

Las antiguas pensiones derivadas del Seguro Obligatorio de Vejez e Invalidez (SOVI) regulada por la Ley de 1 de septiembre de 1939, y posteriores normas de desarrollo (OM de 2-11-40; OM de 18-6-47; D 2-9-55; OM 10-8-57; LGSS; RD-L 1/94 y Ley 65/97) continúan vigentes en el actual sistema de Seguridad Social, siempre que los interesados no tengan derecho a ninguna pensión a cargo de éste (LGSS/94, Disp. Trans. 7ª; Ley 65/97, art. 43).

El importe de las pensiones SOVI se fija anualmente en la Ley de Presupuestos Generales del Estado, siendo el importe anual de la pensión para el año 2011 de 5.313 euros/año y de 5.259,80 cuando concurren con otra pensión. Estas prestaciones están financiadas por cotizaciones sociales.

Pensiones no contributivas de la Seguridad Social.

Dando cumplimiento a lo previsto en el art. 41 de la Constitución, la Ley 26/90 de 30 de diciembre estableció y reguló un nivel no contributivo de prestaciones económicas dentro del sistema de Seguridad Social, a favor de aquellos ciudadanos que, encontrándose en situaciones de necesidad protegible, carezcan de recursos económicos propios suficientes para su subsistencia.

Las pensiones de jubilación e invalidez en su modalidad no contributiva tienen su regulación actual en los arts. 42; 144 a 149; Disp. Adic. 18ª y Disp. Trans. 11ª de la Ley General de la Seguridad Social aprobada por RD-L 1/94, de 20 de junio. El importe de dichas pensiones se fija anualmente en los Presupuestos Generales del Estado, y son financiadas por el Estado a través de los citados presupuestos, estando fijada su cuantía para el año 2011 en 4.803,40 euros/año.

Complemento para pensiones inferiores a la mínima.

Si bien la cuantía de las pensiones de naturaleza contributiva debería ser la resultante de aplicar el porcentaje correspondiente según el número de años cotizados a la base reguladora que corresponde en cada caso, cuando la pensión resultante es inferior a la que se fija anualmente para las pensiones mínimas que se garantizan a todos los pensionistas en función de lo previsto en el art. 50 de la Ley General de la Seguridad Social (LGSS), atendiendo al principio de solidaridad que inspira la redistribución de rentas en el sistema de Seguridad Social, dicho importe se complementará hasta alcanzar el de las citadas pensiones mínimas.

La Seguridad Social se ve de esta manera obligada a hacer frente a estas rentas adicionales, que tienen el carácter de mínimo de subsistencia, abonando la totalidad de la pensión mínima, cuando por el carácter contributivo del sistema, no le correspondería cubrir la renta diferencial.

Estos complementos son financiados en la actualidad en su mayor parte por la Seguridad Social. El Estado aporta 2.806,35 millones de euros en el Presupuesto para el año 2011. El objetivo de cierre de la esfera no contributiva, que se refiere al complemento a mínimo, supone que la financiación total por el Estado deba efectuarse antes de 2013.

Apoyo de la Seguridad Social a las empresas pertenecientes a sectores en crisis.

Dentro de las medidas de apoyo de la Seguridad Social a las empresas que se hallan incursas en procesos de reconversión o reindustrialización, o que se encuentran en situaciones de reestructuración derivada de causas económicas, técnicas u organizativas, caben destacar las siguientes:

Ayudas previas a la jubilación ordinaria.

Estas ayudas tienen por objeto facilitar una cobertura económica a los trabajadores afectados por los procesos de reestructuración de empresas por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción y que, por esta razón han visto extinguidas sus relaciones laborales, siempre que cumplan los requisitos y condiciones exigidos, hasta tanto se alcance el derecho a la pensión de jubilación en su modalidad contributiva, en el sistema de la Seguridad Social.

Su regulación se efectúa por la Orden de 5 de octubre de 1994.

La cuantía inicial de la ayuda será el 75 por ciento del resultado de dividir entre siete la suma de las bases de cotización de AT y EP, excluidas las horas extraordinarias, correspondientes a los 6 meses anteriores a la fecha de efectividad de la ayuda sin que en ningún caso dicha cuantía pueda superar la pensión máxima establecida en el Régimen General para el año en que tenga lugar dicha efectividad.

Para el segundo y sucesivos años, las ayudas se incrementarán, acumulativamente, de acuerdo con las previsiones de incremento del IPC del año en que tenga efectividad.

En conjunto para el año 2011 las Aportaciones del Estado suponen 76,73 de euros para ayudas de jubilación anticipada de empresas en crisis.

Ayudas a sectores laborales necesitados de protección, en función de las peculiaridades de los colectivos que los integran y de la naturaleza penosa de los trabajos.

En este grupo cabe destacar el Régimen Especial Agrario cuyas cotizaciones a la Seguridad Social disfrutan de una aparente subvención al tener una menor presión contributiva por cotizaciones que el resto de los regímenes tratándose de un sistema definido como contributivo.

También habría que incluir en este grupo las bonificaciones que, en prestaciones, se producen en los regímenes especiales de la Minería del Carbón y del Mar.

Medidas de apoyo a la política de equilibrio territorial tendente a corregir las desigualdades regionales.

Estas ayudas tienen como objetivo que determinadas peculiaridades regionales, como por ejemplo la insularidad o la lejanía del archipiélago canario, no incidan en el desarrollo económico del territorio, contribuyendo a corregir los posibles desequilibrios territoriales.

Cuotas de Seguridad Social por tripulantes de buques amparados por el Régimen Económico y Fiscal de Canarias.

La ley 19/1994, de 6 de julio, de Modificación del Régimen Económico y Fiscal de Canarias, establece en un artículo 78, en relación con el 73.2 una bonificación del 50 por ciento en la cuota empresarial a la Seguridad Social para los tripulantes de los buques inscritos en el Registro Especial de Buques y Empresas Navieras, así como para los tripulantes y las empresas de los buques que estén adscritos a los servicios regulares entre las Islas Canarias y entre éstas y el resto del territorio nacional, en tanto estos buques no puedan inscribirse en el Registro Especial.

Posteriormente, las leyes de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social, 42/94 de 30 de diciembre y 13/96, de 30 de diciembre, elevaron dicha bonificación al 70 y al 90 por ciento, respectivamente.

Estas bonificaciones se financian mediante aportaciones del Estado a la Seguridad Social, recogidas en las leyes de Presupuestos Generales, que para el año 2011 ascienden a 40,87 millones de euros.

Medidas de apoyo a la integración laboral de afectados por el Síndrome Tóxico.

Tienen por objeto la integración laboral de los afectados por el Síndrome Tóxico que encontrándose capacitados para el trabajo, estén en situación de desempleo o sean demandantes de primer empleo.

Su regulación normativa viene determinada por el Real Decreto 1519/1986 y las OO.MM. de 5 de mayo de 1986 y de 14 de noviembre de 1988.

En el ámbito de la Seguridad Social, tales ayudas se concretan en el reintegro de las cuotas empresariales a la Seguridad Social por un período máximo de doce meses para los contratos por tiempo indefinido.

La financiación se efectúa mediante las correspondientes aportaciones del Estado a la Seguridad Social consignadas en las leyes de Presupuestos Generales, que para el año 2011 asciende a 18,25 millones de euros.

Medidas de apoyo de la Seguridad Social y Subvenciones en las situaciones de necesidad derivadas de catástrofes naturales, inundaciones, sequía, temporales, etc.

La magnitud de las consecuencias que se derivan de los desastres producidos por los fenómenos naturales derivados de la climatología, inundaciones, sequía, temporales, etc., exigen desde el principio constitucional de solidaridad la instrumentación de medidas paliativas que coadyuven a la reparación, en lo posible, de los daños producidos.

Desde la perspectiva de la Seguridad Social, tales medidas se concretan en:

- Moratorias, sin interés, para las empresas y los trabajadores por cuenta propia no incluidos en el Régimen Especial Agrario, en el pago de las cotizaciones a la Seguridad Social.
- Exenciones para determinados períodos de las cotizaciones a la Seguridad Social, a favor de los trabajadores por cuenta propia incluidos en el Régimen Especial Agrario.
- Exenciones en el pago de las cuotas del Régimen Especial Agrario por las jornadas reales del mismo durante determinados plazos.

El conjunto de normas que regulan dichas medidas es muy numeroso, por lo que sólo se enumeran, a título ilustrativo, las más recientes:

En materia de inundaciones:

Real Decreto Ley 6/2004, de 17 de septiembre, por el que se adoptan medidas urgentes para reparar los daños causados por los incendios e inundaciones acaecidos en las Comunidades Autónomas de Aragón, Cataluña, Comunidad Foral de Navarra y Comunidad Valenciana.

Real Decreto Ley 8/2005, de 27 de mayo, por el que se adoptan medidas urgentes para reparar los daños causados por las inundaciones acaecidas en la isla de la Gomera.

Real Decreto Ley 2/2007, de 2 de febrero, por el que se adoptan medidas urgentes para reparar los daños causados por las inundaciones acaecidas los pasados días 26, 27 y 28 de enero en la isla de Hierro.

Real Decreto Ley 3/2007, de 13 de abril, por el que se adoptan medidas urgentes para la reparación de los daños causados por las inundaciones producidas por desbordamientos en la cuenca del río Ebro durante la última semana del mes de marzo y la primera del mes de abril.

Real Decreto Ley 5/2007, de 22 de junio, por el que se adoptan medidas urgentes para reparar los daños causados por las inundaciones producidas por las tormentas de lluvia, granizo y viento que han afectado en la segunda quincena del mes de mayo 2007 a diversas Comunidades Autónomas.

Real Decreto 1263/2007, de 21 de septiembre, por el que se desarrollan medidas aprobadas por el Real Decreto-ley 3/2007, de 13 de abril, por el que se adoptan medidas urgentes para reparar los daños causados por las inundaciones producidas por el desbordamiento en la cuenca del río Ebro durante la última semana del mes de marzo y la primavera del mes de abril de 2007.

Real Decreto-Ley 10/2007, de 19 de octubre por el que se adoptan medidas urgentes para reparar los daños causados por las intensas tormentas de lluvia y viento e inundaciones que han afectado a la Comunidad Valenciana durante los días del 11 al 19 de mes de octubre de 2007.

Real Decreto 11/2008, de 11 de enero, por el que se desarrollan actuaciones previstas en el Real Decreto-Ley10/2007, de 19 de octubre, por el que se adoptan medidas urgentes para reparar los daños causados por las intensas tormentas de lluvia y viento e inundaciones que han afectado a la Comunidad Valenciana durante los días 11 al 19 de octubre de 2007.

Real Decreto-ley 2/2010, de 19 de marzo, sobre reducción del número mínimo de jornadas rales cotizadas para acceder al subsidio por desempleo o la renta agraria a favor de

trabajadores eventuales agrarios afectados por las inundaciones acaecidas en las Comunidades Autónomas de Andalucía y Extremadura.

En materia de temporales:

Real Decreto Ley 1/2005, de 4 de febrero, por el que se adoptan medidas urgentes para paliar los daños ocasionados en el sector agrario por las heladas acaecidas en el mes de enero de 2005.

Real Decreto Ley 6/2005, de 8 de abril, por el que se establece la aplicación del Real Decreto Ley 1/2005, de 4 de febrero, por el que se adoptan medidas urgentes para paliar los daños ocasionados en el sector agrario por las heladas acaecidas en los meses de enero , febrero y marzo de 2005.

Real Decreto Ley 14/2005, de 2 de diciembre, por el que se adopta medidas urgentes para reparar los daños causados por la tormenta tropical Delta en el archipiélago canario.

En materia de sequía:

Real Decreto Ley 10/2005, de 20 de junio, por el que se adoptan medidas urgentes para paliar los daños producidos en el sector agrario por la sequía y otras adversidades climáticas.

Real Decreto Ley 9/2006, de 15 de septiembre, por el que se adoptan medidas urgentes para paliar los efectos producidos por la sequía en las poblaciones y en las explotaciones agrarias de regadío en determinadas cuencas hidrográficas.

Real Decreto-Ley 9/2007, de 5 de octubre, por el que se adoptan medidas urgentes para paliar los efectos producidos por la sequía en determinadas cuencas hidrográficas.

Real Decreto-Ley 8/2008, de 24 de octubre, por el que se adoptan medidas urgentes para paliar los efectos producidos por la sequía en determinados ámbitos de las cuencas hidrográficas

Resolución de 20 de noviembre de 2008, del Congreso de Diputados, por la que se ordena la publicación del Acuerdo de convalidación del Real Decreto-ley 8/2008, de 24 de octubre, por el que se adoptan medidas urgentes para paliar los efectos producidos por la sequía en determinados ámbitos de las cuencas hidrográficas.

Real Decreto 14/2009, de 4 de diciembre, por el que se adoptan medidas urgentes para paliar los efectos producidos por la sequía en determinadas cuencas hidrográficas.

Otras catástrofes:

Real Decreto 307/2005, de 18 de marzo, por el que se regulan las subvenciones en atención a determinadas necesidades derivadas de situaciones de emergencia o de naturaleza catastrófica, y se establece el procedimiento para su concesión.

Real Decreto Ley 11/2005, de 22 de julio, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de incendios forestales.

Real Decreto Ley 8/2006, de 28 de agosto, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de incendios forestales en la Comunidad Autónoma de Galicia.

Real Decreto 477/2007 de 13 de abril, por el que modifica el Real Decreto 307/2005, de 18 de marzo, por el que se regulan las subvenciones en atención a determinadas necesidades derivadas de situaciones de emergencia o de naturaleza catastrófica, y se establece el procedimiento para su concesión.

Orden 1447/2007, de 25 de mayo, por la que se da publicidad al Acuerdo de Consejo de Ministros sobre medidas contempladas en el Real Decreto 307/2005, de 18 de marzo, modificado por el Real Decreto 477/2007, de 13 de abril, por el que se regulan las subvenciones en atención a determinadas necesidades derivadas de situaciones de emergencia o de naturaleza catastrófica, a los damnificados por las inundaciones producidas por las tormentas de lluvia, granizo y viento que han afectado en los últimos días del mes de mayo de 2007, a diversas Comunidades Autónomas.

Real Decreto 7/2007, de 3 de agosto, por el que se aprueban medidas urgentes en materia de incendios forestales en la comunidad Autónoma de Canarias.

Orden 1307/2008, de 9 de mayo, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros sobre la adopción de medidas urgentes para paliar los daños producidos por los graves incendios acaecidos en la Isla de la Gomera durante los días 26 al 29 de abril de 2008.

ORDEN PRE /2701/2008, de 26 de septiembre, por la que se publica el Acuerdo de Consejo de Ministros sobre las medidas contempladas en el Real Decreto 307/2005, de 18

de marzo, por el que se regulan las subvenciones en atención a determinadas necesidades derivadas de situaciones de emergencia o de naturaleza catastrófica, a los damnificados por las inundaciones producidas por las tormentas de lluvia y granizo que han afectado durante los días 22 al 26 de septiembre de 2008 a diversas Comunidades Autónomas.

ORDEN PRE/3088/2008, de 31 de octubre, por la que se publica el Acuerdo de Consejo de Ministros sobre las medidas contempladas en el Real Decreto 307/2005, de 18 de marzo, por el que se regulan las subvenciones en atención a determinadas necesidades derivadas de situaciones de emergencia o de naturaleza catastrófica, a los damnificados por las inundaciones que han afectado a la Ciudad de Melilla el pasado día 26 de octubre de 2008.

Real Decreto-ley 12/2009, de 13 de agosto, por el que se aprueban medidas urgentes para paliar los daños producidos por los incendios forestales y otras catástrofes naturales ocurridos en varias Comunidades Autónomas.

Ley 3/2010, de 10 de marzo, por la que se aprueban medidas urgentes para paliar los daños producidos por los incendios forestales y otras catástrofes naturales ocurridos en varias Comunidad Autónomas.

Incidencia económica de las principales medidas.

La repercusión que las medidas anteriormente citadas tienen en la economía nacional a través de los presupuestos públicos, bien sean del Estado o de la Seguridad Social, en cifras de anteproyecto de Presupuesto 2011 ascienden a los siguientes importes en millones de euros:

| IMPORTE APORTACIONES PRINCIPALES | | Millones de euros |
|--|------------------|-------------------|
| CONCEPTO | IMPORTE | |
| Coste bonificaciones anteproyecto presupuesto año 2011 | 2.450,00 | |
| Coste de las reducciones | 503,92 | |
| Apoyo a la redistribución de rentas. SOVI..... | 2.144,28 | |
| Transferencias del Estado (*)..... | 7.514,63 | |
| TOTAL | 12.612,83 | |

(*) Incluye 2.806,35 millones de euros correspondientes a complemento a mínimos.

El desglose de la cifra correspondiente a las principales aportaciones de las transferencias del Estado es el siguiente:

TRANSFERENCIAS DEL ESTADO A LA SEGURIDAD SOCIAL

| Millones de euros | |
|---|-----------------|
| CONCEPTO | IMPORTE |
| Prestaciones LISMI | 44,31 |
| Pensiones No Contributivas | 2.137,58 |
| Prestación Protección Familiar | 1.015,64 |
| Complemento Pensiones Mínimas | 2.806,35 |
| Servicios Sociales (Resto) Ley 24/97 (*)..... | 238,00 |
| Mínimo Garantizado en dependencia..... | 1.134,98 |
| Cotizaciones Ley de Amnistía | 0,01 |
| Bonif. Cotiz. Buques Canarias..... | 40,87 |
| Prestación Síndrome Tóxico | 18,25 |
| Ayudas Jubilación Anticipada Crisis | 76,73 |
| Cotizaciones Emigrantes | 1,91 |
| TOTAL..... | 7.514,63 |

(*) Presupuesto 2011: "Para cumplimiento de sus fines"



MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN
Secretaría de Estado de la Seguridad Social
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Informe Económico Financiero a los Presupuestos de la Seguridad Social de 2011



CAPÍTULO VIII

MUTUAS DE ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES DE LA SEGURIDAD SOCIAL

MUTUAS DE ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Marco legal y actuaciones

El marco jurídico en el que se desarrolla la actividad de las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social se ha visto frecuentemente modificado. En los últimos años, cabe citar su inclusión en el sector público estatal determinada por la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria, la ampliación de sus competencias por vía reglamentaria y la publicación de otras normas de distinto rango que afectan a su gestión. Estas circunstancias, han generado una cierta profusión en la normativa reguladora de estas entidades por lo que, a título indicativo, en el apéndice de este capítulo se detalla la que se considera más significativa.

Durante el ejercicio 2009 operaron 20 mutuas, cuyo detalle figura más adelante, que aportaron cobertura por contingencias profesionales a un colectivo de 13.587.177 trabajadores. Para ello dispusieron de una infraestructura asistencial formada por una red de centros extendidos por todo el territorio nacional con equipamiento y dotación de medios personales, materiales y financieros adecuados a las funciones que deben desarrollar. Los centros forman parte del patrimonio de la Seguridad Social y son utilizados por las mutuas en régimen de adscripción para dar cumplimiento a los fines de colaboración. Se desarrollaron actividades, asimismo, en dos centros asistenciales de gestión mancomunada. En la actualidad, operan, asimismo, dos entidades mancomunadas integradas por varias mutuas, cuyo fin principal es la puesta en común de sus recursos e instalaciones, con el objeto de mejorar su eficiencia y los resultados de su gestión.

En síntesis, las actuaciones llevadas a cabo por las mutuas comprenden las siguientes áreas:

* Protección a trabajadores por cuenta ajena de las empresas asociadas.

- Contingencias profesionales (accidentes de trabajo y enfermedades profesionales). La acción protectora correspondiente a esta gestión comprende la asistencia sanitaria y las prestaciones económicas en la situación de incapacidad temporal (I.T.), así como las prestaciones económicas de invalidez, muerte y supervivencia (I.M.S).

- Contingencias comunes (enfermedad común y accidente no laboral). La gestión de estas contingencias comprende solamente la relativa a la prestación económica de incapacidad temporal derivada de las contingencias expresadas para los trabajadores de aquellas empresas que opten por atribuir también a la entidad la gestión de esta prestación.

* Protección a trabajadores por cuenta propia adheridos.

- Contingencias comunes y profesiones. Comprende únicamente la gestión de la prestación económica correspondiente a la situación de incapacidad temporal derivada de contingencias comunes, respecto de aquellos trabajadores por cuenta propia o autónomos (pertenecientes a los Regímenes Especiales de Trabajadores Autónomos y Agrario) que se hayan adherido a una mutua a efectos de la cobertura de esta prestación, así como la gestión de esta prestación económica relativa a las contingencias profesionales, en el caso de trabajadores por cuenta propia que haya optado por esta mejora de prestación.

* Actividades de prevención de riesgos laborales.

Se distinguen dos campos de actividad:

- Por un lado, las actividades preventivas de la Seguridad Social, cuya naturaleza es la de servicios que dispensa la misma a las empresas, fundamentados en la eficacia de la gestión de las contingencias profesionales de la Seguridad Social.

- Por otro lado, y en cuanto a la actividad de las mutuas venían desarrollando directamente como Servicio de Prevención Ajeno, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de riesgos laborales y en sus normas reglamentarias de desarrollo, y de acuerdo con lo previsto en el Real Decreto 688/2005, de 10 de junio, por el que se regula el régimen de funcionamiento de las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales como Servicio de Prevención Ajeno y en la Orden TAS/4053/2005, de 27 de diciembre, que desarrolla el Real Decreto anterior, la Dirección General de Ordenación de la Seguridad Social dictó las correspondientes resoluciones de segregación de la actividad de las mutuas como servicios de prevención ajenos.

La población protegida en las diferentes contingencias por las distintas entidades fue la siguiente:

DIMENSIÓN DE LA POBLACIÓN PROTEGIDA

| Nº | MUTUAS | POBLACIÓN PROTEGIDA A 31/12/2009 | | |
|-----|----------------------------------|----------------------------------|----------------------|--------------------------------|
| | | CONTINGENCIAS COMUNES (1) | CUENTA PROPIA (2) | CONTINGENCIAS PROFESIONALES |
| 1 | MUTUAL MIDAT CYCLOPS | 706.040 | 184.435 | 1.062.304 |
| 2 | MUTUALIA | 141.203 | 32.686 | 339.905 |
| 3 | ACTIVA MUTUA 2008 | 257.707 | 79.660 | 366.595 |
| 7 | MUTUA MONTAÑESA | 104.066 | 24.848 | 164.789 |
| 10 | MUTUA UNIVERSAL MUGENAT | 844.931 | 181.771 | 1.073.835 |
| 11 | MAZ | 338.475 | 92.394 | 535.538 |
| 15 | UMIVALE | 351.646 | 53.516 | 499.470 |
| 21 | MUTUA NAVARRA | 30.008 | 7.318 | 68.585 |
| 39 | MUTUA INTERCOMARCAL | 126.483 | 41.895 | 188.503 |
| 61 | FREMAP | 2.244.779 | 628.042 | 3.480.954 |
| 72 | SOLIMAT | | | |
| 115 | MUTUA DE CEUTA-SMAT | 42.222 | 26.462 | 75.360 |
| 151 | ASEPEYO | 1.552.207 | 361.686 | 2.252.452 |
| 183 | MUTUA BALEAR | 131.041 | 31.947 | 199.968 |
| 201 | MUTUA GALLEGA DE ACCID. DE TRAB. | 124.380 | 55.858 | 231.705 |
| 267 | UNIÓN DE MUTUAS | 210.950 | 53.722 | 261.616 |
| 272 | MAC, MUTUA DE ACCID. DE CANARIAS | 33.388 | 19.766 | 126.719 |
| 274 | IBERMUTUAMUR | 736.170 | 151.644 | 1.082.442 |
| 275 | FRATERNIDAD-MUPRESA | 806.068 | 160.440 | 1.319.422 |
| 276 | EGARSAT | 151.522 | 50.067 | 257.015 |
| | AGREGADO | 8.933.286 | 2.238.157 | 13.587.177 |

(1) No incluye la correspondiente al Régimen especial de Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos.

(2) Contingencias comunes del Régimen especial de Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos.

Liquidación del ejercicio 2009 y evolución presupuestaria.

Las actividades detalladas en el apartado anterior tienen su reflejo financiero en los presupuestos de gastos e ingresos que, anualmente, forman parte del presupuesto agregado de la Seguridad Social, cuya aprobación corresponde a las Cortes Generales, para dar cobertura a las prestaciones económicas, la asistencia sanitaria, los servicios sociales y los correspondientes gastos de administración y gestión.

La participación del gasto del sector en el total del sistema, en el ejercicio 2009, y la evolución de las liquidaciones agregadas del sector en los últimos ejercicios son las que figuran en el estado que se incluye a continuación:

EVOLUCIÓN DE LAS OBLIGACIONES RECONOCIDAS NETAS

| | MILLONES DE PESETAS | | MILES DE EUROS | | | | | | | |
|---|---------------------|------------|----------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| Sistema de la Seguridad Social agregado | 15.279.281 | 16.244.987 | 79.512.225 | 81.814.367 | 92.027.561 | 96.296.734 | 103.570.221 | 113.326.974 | 122.019.198 | 118.010.735 |
| M.A.T.E.P.S.S. | 900.360 | 1.049.234 | 6.830.161 | 7.330.849 | 8.242.959 | 8.968.481 | 9.716.437 | 11.180.481 | 12.849.278 | 11.618.481 |
| Mutuas sobre Sistema | 5,89 | 6,46 | 8,59 | 8,96 | 8,96 | 9,31 | 9,38 | 9,87 | 10,53 | 9,85 |

Especial consideración del comportamiento de la prestación por Incapacidad Temporal

Dentro de las actividades de las mutuas ha venido siendo tradicional su dedicación a la cobertura de las contingencias por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, tanto bajo la perspectiva de la atención sanitaria como del pago de la correspondiente prestación económica. A partir de 1996, estas entidades inician su incorporación, dentro del ámbito de esta prestación, a la gestión de la misma por contingencias comunes.

La incorporación de las mutuas a esta gestión formó parte, en su momento, de una serie de medidas cuyos efectos combinados vienen siendo destinados a atenuar, controlar y racionalizar el tradicionalmente elevado crecimiento del gasto propio de esta prestación para situarlo en sus justos límites. Quiere esto decir que lo que se persigue es conseguir que la protección quede situada en su auténtico contexto, eliminando aquellas situaciones que fraudulentamente buscan obtener protección suplementaria generando ingresos propios de economías irregulares.

Pero con todo, la especial complejidad de la gestión de la prestación en sí misma obliga a seguir realizando esfuerzos destinados a su mejora. Esta evidencia llevó a la Mesa de la Seguridad Social de la Comisión de Seguimiento del Diálogo Social, creada el 13 de septiembre de 2004, a encomendar a un grupo de trabajo formado por expertos de los interlocutores sociales y de la propia Administración a realizar un estudio detallado de la prestación a fin de realizar propuestas para su racionalización y mejora. Los resultados se han venido viendo plasmados en las consiguientes reformas normativas.

Para el mejor conocimiento del comportamiento de la prestación, se detallan a continuación los estados que resumen la ejecución y la evolución del gasto y de los ingresos que le sirven de cobertura financiera, así como un detalle de los indicadores presupuestarios más significativos.

INCAPACIDAD TEMPORAL

| Agente | Duración media (1) | | | Prevalencia (2) | | | Incidencia media mensual (3) | | | Gasto medio mensual por trabajador protegido (euros) | | |
|---------------------------|--------------------|------------|--------|-----------------|------------|-------|------------------------------|------------|-------|--|------------|-------|
| | P.directo | P.delegado | Total | P.directo | P.delegado | Total | P.directo | P.delegado | Total | P.directo | P.delegado | Total |
| 2008 (4) | | | | | | | | | | | | |
| C. comunes: | | | | | | | | | | | | |
| Mutuas | 194,64 | 24,68 | 31,95 | 6,19 | 19,69 | 25,89 | 0,73 | 27,48 | 28,21 | 4,59 | 19,19 | 23,78 |
| Entidades gestoras | 225,29 | 31,95 | 45,97 | 7,74 | 26,19 | 30,96 | 1,98 | 30,77 | 29,41 | 7,29 | 28,79 | 32,95 |
| C. profesionales: | | | | | | | | | | | | |
| Mutuas | 76,94 | 24,75 | 29,27 | 0,77 | 2,97 | 3,64 | 0,34 | 5,16 | 5,35 | 0,86 | 4,85 | 5,57 |
| Entidades gestoras | 135,77 | 52,60 | 68,90 | 1,37 | 3,29 | 4,11 | 0,45 | 2,43 | 2,46 | 1,43 | 5,72 | 6,18 |
| C. propia (5): | | | | | | | | | | | | |
| Mutuas | 83,11 | --- | 83,11 | 31,49 | --- | 31,49 | 10,83 | --- | 10,83 | 19,61 | --- | 19,61 |
| Entidades gestoras | 120,62 | --- | 120,62 | 40,18 | --- | 40,18 | 11,06 | --- | 11,06 | 28,22 | --- | 28,22 |
| 2009 (4) | | | | | | | | | | | | |
| C. comunes: | | | | | | | | | | | | |
| Mutuas | 218,17 | 24,36 | 32,93 | 5,59 | 19,21 | 24,80 | 0,70 | 27,37 | 28,07 | 5,18 | 19,79 | 24,97 |
| Entidades gestoras | 235,57 | 30,61 | 46,15 | 7,18 | 25,18 | 29,06 | 1,78 | 28,10 | 26,49 | 6,66 | 25,68 | 29,24 |
| C. profesionales: | | | | | | | | | | | | |
| Mutuas | 80,08 | 26,08 | 31,41 | 0,77 | 3,01 | 3,68 | 0,34 | 4,24 | 4,45 | 0,96 | 4,35 | 5,17 |
| Entidades gestoras | 147,47 | 49,74 | 69,29 | 1,36 | 3,14 | 4,01 | 0,42 | 2,25 | 2,32 | 1,63 | 4,69 | 5,60 |
| C. propia (5): | | | | | | | | | | | | |
| Mutuas | 90,46 | --- | 90,46 | 33,01 | --- | 33,01 | 10,91 | --- | 10,91 | 23,70 | --- | 23,70 |
| Entidades gestoras | 125,48 | --- | 125,48 | 38,84 | --- | 38,84 | 11,21 | --- | 11,21 | 33,97 | --- | 33,97 |

(1) Para su cálculo, se toman como referencia los procesos que han sido alta en el período, poniendo en relación el total de días de baja de dichos procesos y el número de éstos.

(2) Número de procesos en vigor por cada 1.000 trabajadores protegidos, tomando como referencia el final del periodo.

(3) Número de procesos iniciados mensualmente por cada 1.000 trabajadores protegidos, tomando como referencia la media del periodo.

(4) Referidos al mismo número de meses.

(5) En cuenta propia se incluyen los regímenes especiales de Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos y de Empleadas de Hogar.

INCAPACIDAD TEMPORAL

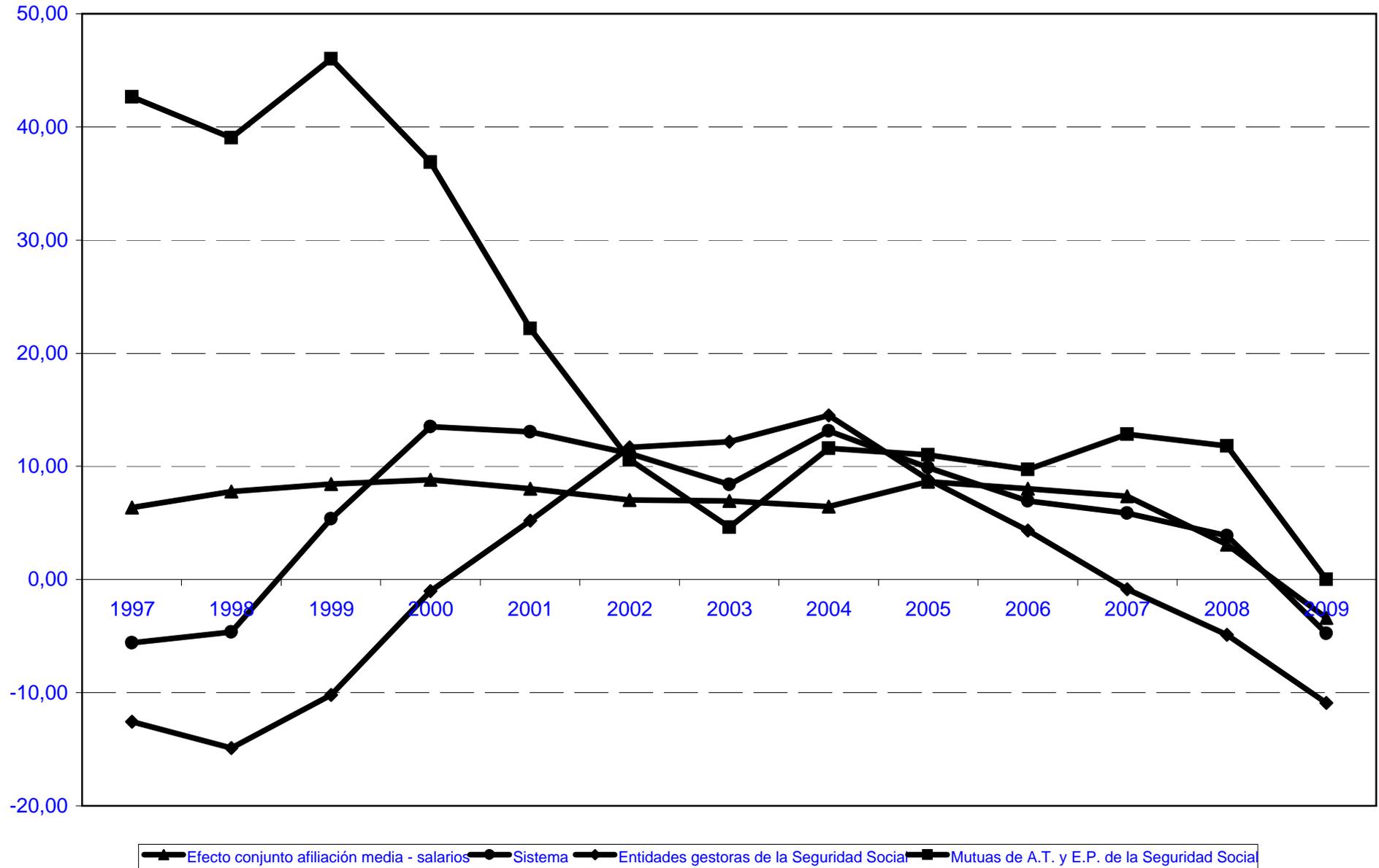
| Agente | Gasto medio mensual en Incapacidad Temporal (millones de euros) | | | | | | | | | | | |
|----------------|---|--------|---------|-----------------------------|-------|---------|-------------------|-------|---------|--------|--------|---------|
| | Contingencias comunes | | | Contingencias profesionales | | | Cuenta propia (1) | | | Total | | |
| | 2008 | 2009 | Incram. | 2008 | 2009 | Incram. | 2008 | 2009 | Incram. | 2008 | 2009 | Incram. |
| Mutuas | 220,15 | 226,53 | 2,90% | 83,34 | 71,92 | -13,70% | 44,74 | 53,38 | 19,32% | 348,23 | 351,83 | 1,03% |
| Sistema | 458,57 | 420,77 | -8,24% | 87,97 | 75,91 | -13,70% | 75,21 | 84,88 | 12,85% | 621,75 | 581,56 | -6,46% |

| Agente | Afiliación | | |
|------------------------------|------------------------------|-----------------------------|-------------------|
| | Variación interanual en 2009 | | |
| | Contingencias comunes | Contingencias profesionales | Cuenta propia (1) |
| Mutuas (pob. proteg.) | -1,74% | -6,27% | -2,59% |
| Sistema | -5,50% | -5,50% | -4,66% |

(1) En cuenta propia se incluye el régimen especial de Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos.

Nota: en cada entidad se incluyen los últimos datos conocidos.

EFECTO CONJUNTO DE LA AFILIACIÓN MEDIA - SALARIOS E INCREMENTOS DEL GASTO (%)



Coeficiente adicional sobre cuotas para la gestión de la prestación económica de incapacidad temporal derivada de contingencias comunes.

En las Órdenes anuales por las que se desarrollan las normas de cotización a la Seguridad Social de los 2008 y 2009, se ha previsto la aplicación de un coeficiente adicional (el 0,061, en vez de el general del 0,059) a las cuotas a transferir a las mutuas para la gestión de la prestación económica de incapacidad temporal derivada de contingencias comunes correspondiente a sus trabajadores por cuenta ajena protegidos en los siguientes casos:

- Cuando se acredite una población protegida por contingencias comunes superior al porcentaje determinado, respecto a la población protegida por contingencias profesionales, o que esta relación porcentual haya experimentado un incremento superior al fijado.
- Cuando el índice de incidencia media mensual correspondiente a los procesos de incapacidad temporal registrados en el año, relativos a los trabajadores por cuenta ajena protegidos por contingencias comunes, supere el valor que se haya fijado.
- Cuando exista insuficiencia financiera del coeficiente general como consecuencia de la concurrencia de circunstancias estructurales.

Las mutuas a las que en los dos últimos años se ha autorizado por la Dirección General de Ordenación de la Seguridad Social la aplicación del referido coeficiente adicional sobre las cuotas correspondientes a la incapacidad temporal por contingencias comunes de los trabajadores por cuenta ajena de sus empresas asociadas, en cada uno de los supuestos antes señalados, han sido las siguientes:

Ejercicio 2008

Por concurrir alguno de los requisitos relativos a población protegida

| | |
|-----|-------------------------------|
| 1 | Mutua Midat Cyclops |
| 7 | Mutua Montañesa |
| 10 | Mutua Universal Mugenat |
| 15 | Umivale |
| 39 | Mutua Intercomarcal |
| 61 | Fremap |
| 115 | Mutua de Andalucía y de Ceuta |
| 183 | Mutua Balear |
| 201 | Mutua Gallega de A.T. |

Ejercicio 2009**Por concurrir alguno de los requisitos
relativos a población protegida**

| | |
|-----|-------------------------------|
| 1 | Mutual Midat Cyclops |
| 3 | Activa Mutua 2008 |
| 10 | Mutua Universal Mugenat |
| 15 | Umivale |
| 39 | Mutua Intercomarcal |
| 115 | Mutua de Andalucía y de Ceuta |
| 151 | Asepeyo |
| 183 | Mutua Balear |
| 201 | Mutua Gallega de A.T. |
| 267 | Unión de Mutuas |
| 274 | Ibermutuamur |

**Por concurrir el requisito relativo a
índice de incidencia**

| | |
|-----|--------------------------------|
| 2 | Mutualia |
| 11 | MAZ |
| 21 | Mutua Navarra |
| 61 | Fremap |
| 272 | MAC, Mutua de Acc. de Canarias |
| 275 | Fraternidad Muprespa |
| 276 | Egarsat |

Inversiones autorizadas.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 28 y en la disposición adicional novena del Reglamento General de Colaboración, las inversiones reales que pretendan llevar a cabo las mutuas y los centros mancomunados requieren autorización previa del Ministerio de Trabajo e Inmigración cuando el importe de las mismas sea igual o superior a 150.253,03 €. Las inversiones de esta naturaleza autorizadas en 2009, con cargo al capítulo VI de sus presupuestos de gastos para el ejercicio, se cifraron en 47.513 miles de euros, siendo su distribución por entidades la que figura en el cuadro correspondiente.

Inversiones autorizadas en 2009

| Entidad | Inversiones autorizadas con cargo al capítulo VI del Presupuesto de Gastos |
|---|---|
| 1 MUTUAL MIDAT CYCLOPS | 3.687.393,11 |
| 2 MUTUALIA | 605.650,00 |
| 3 ACTIVA MUTUA 2008 | 904.426,84 |
| 7 MUTUA MONTAÑESA | 3.604.505,09 |
| 10 MUTUA UNIVERSAL MUGENAT | 9.286.321,70 |
| 11 MAZ | 446.435,00 |
| 15 UMIVALE | 3.740.365,94 |
| 72 SOLIMAT | 318.551,02 |
| 151 ASEPEYO | 3.947.282,00 |
| 201 MUTUA GALLEGA DE A.T. | 480.112,97 |
| 267 UNION DE MUTUAS | 3.548.583,63 |
| 274 IBERMUTUAMUR | 17.141.127,82 |
| 275 FRATERNIDAD-MUPRESPA | 897.007,97 |
| CORPORACION MUTUA ENTIDAD MANCOMUNADA DE M.A.T.E.P.S.S.. | 2.646.092,06 |
| TOTAL | 47.513.489,21 |

APÉNDICE NORMATIVO

Normativa básica

Real Decreto Legislativo 1/1994, de 20 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social (BOE 29.06.1994). Singularmente los artículos 68 y siguientes y disposiciones adicionales undécima y trigésima cuarta.

Modificado por:

- Ley 42/1994 de 31 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social. (BOE 31.12.1994). Art. 70, 71, 75, 76 y 131bis.
- Ley 30/1995, de 8 de diciembre, de ordenación y supervisión de los seguros privados. (BOE 09.11.1995). Disposición adicional undécima.
- Ley 13/1996, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social. (BOE 31.12.1996). Art. 70, 75 y disposición adicional undécima.
- Ley 42/1997, de 14 de noviembre, ordenadora de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social. (BOE 15.11.1997). Art. 78.
- Ley 66/1997, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social. (BOE 31.12.1997). Art. 68 y 131bis.
- Ley 50/1998, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social. (BOE 31.12.1998). Art. 201.
- Ley 55/1999, de 29 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social. (BOE 30.12.1999). Art. 71.
- Ley 24/2001, de 27 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social. (BOE 31.12.2001). Art. 126 y 131bis.
- Ley 53/2002 de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social. (BOE 31.12.2002). Art. 68 y disposición adicional trigésimo cuarta.
- Ley 28/2003, de 29 de septiembre, Reguladora del Fondo de Reserva de la Seguridad Social.(BOE 30.09.2003). Modifica apartado 1º del art. 91 de la citada norma.

- Ley 52/2003, de 10 de diciembre, de disposiciones específicas en materia de Seguridad Social. (BOE 11.12.2003). Art. 5, 84 y disposición adicional undécima.
- Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público.(BOE 31.10.2007)
- Ley 51/2007, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2008 (BOE 27.12.2007) Art. 73 (excedentes) y 68, 76, 200 y 201 (sistema financiero).
- Ley 2/2008, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2009. (BOE 24.12.2008) Art. 75 y 201.

Real Decreto 1221/1992, de 9 de octubre (Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, (BOE 11.11.1992). Sobre el patrimonio de la Seguridad Social.

Modificado por:

- Real Decreto 1041/2005, de 5 de septiembre (Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, BOE 16.09.2005). Modifica los artículos 12, 15, 16 y 17 de la citada norma.
- Ley 26/2009 de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2010. (BOE 24.12.2009) nueva redacción Art 73 (excedentes) Art 128.

Colaboración en la gestión de contingencias profesionales

Real Decreto 1993/1995, de 7 de diciembre (Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, BOE 12.12.1995). Aprueba el Reglamento General sobre colaboración en la gestión de las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social.

Modificado por:

- Real Decreto 250/1997, de 21 de febrero (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, BOE 11.03.1997). Limita la obligación de unidad e integridad de aseguramiento al ámbito provincial, regula el régimen de incompatibilidades de los miembros de las Juntas Directivas, Comisiones de Control y Seguimiento y Comisiones de Prestaciones Especiales.
- Real Decreto 576/1997, de 18 de abril (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, BOE 24.04.1997). Modifica el Reglamento con la finalidad de dar cumplimiento al mandato del legislador expresado en el artículo 78 de la Ley 13/1996 y, simultáneamente, regular con

mayor detalle algunas actividades comprendidas en el ámbito de las funciones atribuidas a las mutuas por la disposición adicional undécima de la Ley General de la Seguridad Social.

- Real Decreto 706/1997, de 16 de mayo (Ministerio de la Presidencia, BOE 28.05.1997). Desarrolla el régimen de control interno ejercido por la Intervención General de la Seguridad Social. Deroga el artículo 58 Informes de control financiero.
- Real Decreto 428/2004, de 12 de marzo (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, BOE 30.03.2004). Regula la protección de las contingencias de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de los trabajadores por cuenta propia incluidos en el Régimen Especial de Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos, Régimen Especial Agrario de la Seguridad Social y Régimen Especial de la Seguridad Social de los Trabajadores del Mar.
- Real Decreto 1041/2005, de 5 de septiembre (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, BOE 16.09.2005). Modifica los artículos 61, 80 y 87 de la citada norma.
- Real Decreto 1765/2007, de 28 de diciembre, (BOE 29.12.2007). Modifica el artículo 14 añadiendo un apartado 2 al mismo, estableciendo que las mutuas podrán establecer entre sí mecanismos de colaboración mancomunados.
- Real Decreto 1382/2008, de 1 de agosto, (BOE 10.9.2008). Integración de los trabajadores por cuenta propia del Régimen Especial Agrario de la Seguridad Social en el Régimen Especial de la Seguridad Social de los Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos. Modifica los artículos 2.1, 74, 75, 85 y 86 y el título del capítulo III del título II
- Real Decreto 328/2009, de 13 de marzo, (BOE 28.03.2009). El artículo tercero modifica el apartado 3 del artículo 62 del Reglamento, en relación con el contenido del documento de asociación.
- Orden de 27 de junio de 1997 (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, BOE 10.07.1997). Sobre la dotación de las reservas de las mutuas.
- Orden TAS/3859/2007, de 27 de diciembre, (BOE 29.12.2007) Por la que se regula la contraprestación a satisfacer por las mutuas de accidentes de trabajos y enfermedades profesionales de la Seguridad Social por los servicios de administración complementaria de la directa

Modificado por:

- Orden TAS/401/2008, de 15 de febrero, (BOE 20.02.2008).

- Orden TIN/221/2009, de 10 de febrero, (BOE 12.02.2009 y corrección de errores en BOE 14.03.2009).

Ley 66/1997, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social. (BOE 31.12.1997). Disposición adicional decimocuarta; las nuevas altas en la Seguridad Social de trabajadores por cuenta propia, con cobertura en incapacidad temporal, deben formalizarse con las mutuas.

Real Decreto 1273/2003, de 10 de octubre (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, BOE 22.10.2003). Por el que se regula la cobertura de las contingencias profesionales de los trabajadores incluidos en el Régimen Especial de la Seguridad Social de los Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos, y la ampliación de la prestación por incapacidad temporal para los trabajadores por cuenta propia.

Orden TAS/4054/2005, de 27 de diciembre (BOE 28.12.2005). Por la que se desarrollan los criterios técnicos para la liquidación de capitales coste de pensiones y otras prestaciones periódicas de la Seguridad Social.

Desarrollado por:

- Resolución de 27 de mayo de 2009 (BOE 10.06.2009), de la Dirección General de Ordenación de la Seguridad Social, por la que se dictan instrucciones en materia de cálculo de capitales coste y sobre constitución por las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social del capital coste correspondiente a determinadas prestaciones derivadas de enfermedades profesionales.

Real Decreto 1299/2006, de 10 de noviembre (BOE 19.12.2006). Por el que se aprueba el cuadro de enfermedades profesionales en el sistema de la Seguridad Social y se establecen criterios para su notificación

Desarrollado por:

- Orden TAS/1/2007, de 2 de enero (BOE 04.01.2007). Por la que se establece el modelo de parte de enfermedad profesional, se dictan normas para su elaboración y transmisión y se crea el correspondiente fichero de datos personales.

Orden TAS/2947/2007, de 8 de octubre, (BOE 11.10.2007) Por la que se establece el suministro a las empresas de botiquines con material de primeros auxilios en caso de accidente de trabajo, como parte de la acción protectora del sistema de la Seguridad Social.

Ley 2/2008, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2009 (BOE 24.12.2008) Disposición final decimotercera. Modifica la tarifa para la cotización por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.

Real Decreto 295/2009, de 6 de marzo (BOE 21.03.2009). Por el que se regulan las prestaciones económicas del sistema de la Seguridad Social por maternidad, paternidad, riesgo durante el embarazo y riesgo durante la lactancia natural. Disposición adicional séptima. Cooperación entre entidades gestoras y colaboradoras. Las mutuas podrán realizar los reconocimientos complementarios, pruebas médicas e informes que las mencionadas entidades les soliciten.

Orden TIN/971/2009, de 16 de abril (BOE 21.04.2009). Por la que se establece la compensación de gastos de transporte en los casos de asistencia sanitaria derivada de riesgos profesionales y de comparecencias para la realización de exámenes o valoraciones médicas.

Orden TIN/2786/2009, de 14 de octubre, (BOE 17.10.2009). Por la que se implanta el proceso telemático normalizado CAS@, para la tramitación de las solicitudes de autorización y comunicaciones de los conciertos con medios privados para hacer efectivas las prestaciones sanitarias y recuperadoras a cargo de las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social.

Colaboración en la gestión de contingencias comunes

Ley 42/1994 de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social, (BOE 31.12.1994). Formaliza la cobertura de la prestación económica por incapacidad temporal dando una nueva redacción a la disposición adicional undécima del Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social.

Ley 30/1995, de 8 de diciembre, de ordenación y supervisión de los seguros privados, (BOE 09.11.1995). Afecta a la disposición adicional undécima de la Ley General de la Seguridad Social, formalización de la cobertura de la prestación económica de IT por contingencias comunes.

Ley 13/1996, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social, (BOE 31.12.1996). La gestión de la incapacidad temporal, establecida en la Ley de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social de 1994, será objeto de desarrollo reglamentario, a fin de posibilitar la eficacia de sus actividades en este ámbito. Formulación de propuestas de altas médicas.

Real Decreto 575/1997 de 18 de abril (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, BOE 24.04.1997). Regula determinados aspectos de la gestión y control de la prestación económica de la Seguridad Social por incapacidad temporal.

Modificado por:

- Real Decreto 1117/1998 de 5 de junio (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales BOE 18.06.1998). Da una nueva redacción al artículo 1, relativo a los partes de alta médica, en desarrollo del apartado 1, párrafo 2ª del artículo 131 bis de la Ley General de la Seguridad Social.

-

Desarrollado por:

- Orden de 19 de junio de 1997 (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, BOE 24.06.1997). Que modifica determinados aspectos de la gestión y control de la prestación económica de la Seguridad Social por incapacidad temporal, relativos a los partes de alta y baja médica.

Modificada por:

- Orden de 18 de septiembre de 1998 (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, BOE 25.09.1998).

Colaboración en las actividades de prevención de riesgos laborales

Ley 31/1995 de 8 de noviembre. De Prevención de Riesgos Laborales, (BOE 10.11.1995). Artículo 32 y disposición adicional decimotercera.

Real Decreto 1993/1995, de 7 de diciembre (Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, BOE 12.12.1995). Aprueba el Reglamento General sobre colaboración en la gestión de las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social.

Modificado por:

- Real Decreto 688/2005, de 10 de junio (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, BOE 11.06.2005). Por el que se regula el régimen de funcionamiento de las mutuas de

accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social como servicio de prevención ajeno dando una nueva redacción al artículo 13 y se amplía el 37.

Desarrollado por:

- Orden TAS 4053/2005, de 27 de diciembre (BOE 28.12.2005). Se determinan las actuaciones a desarrollar por las mutuas para su adecuación al Real Decreto 688/2005, de 10 de junio.

Real Decreto 39/1997, de 17 de enero (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, BOE 31.01.1997). Aprueba el Reglamento de los Servicios de Prevención.

Modificado por:

- Real Decreto 688/2005, de 10 de junio (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, BOE 11.06.2005). Regula el régimen de funcionamiento de las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social como servicio de prevención ajeno, se añade un nuevo párrafo al artículo 22.

Orden TAS/1974/2005, de 15 de junio (BOE 27.06.2005). Crea el Consejo Tripartito para el seguimiento de las actividades a desarrollar por las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social en materia de prevención de riesgos laborales en el ámbito de la Seguridad Social.

Modificada por:

- *Orden TAS/2383/2006*, de 14 de julio (BOE 24.07.2006). Modifica la Orden TAS/1974/2005, de 15 de junio, por la que se crea el Consejo Tripartito para el seguimiento de las actividades a desarrollar por las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social en materia de prevención de riesgos laborales en el ámbito de la Seguridad Social.

Orden TAS/3623/2006, de 28 de noviembre (BOE 29.11.2006). Por la que se regulan las actividades preventivas en el ámbito de la Seguridad Social y la financiación de la Fundación para la Prevención de Riesgos Laborales.

Modificada por:

- *Orden TIN/442/2009*, de 24 de febrero (BOE 28.02.2009).

Desarrollada por

- Resolución de 30 de junio de 2009, de la Secretaría de Estado de la Seguridad Social (BOE 03.07.2009). Por la que se establecen los criterios y prioridades a aplicar por las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social en la planificación de sus actividades preventivas para el año 2009,

Resolución de 28 de diciembre de 2009, de la Dirección General de Ordenación de la Seguridad Social, (BOE 05.01.2010). Relativa a la exclusión de utilización por las sociedades de prevención de medios adscritos a la colaboración en la gestión de la Seguridad Social.

Normativa financiera

Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria (BOE 27.11.2003).

Modificado por:

- *Ley 51/2007*, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2008 (BOE 27.12.2007) Disposición final duodécima. Modifica el apartado 2 del artículo 54, créditos ampliables.
- *Ley 51/2007*, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2008 (BOE 27.12.2007) Disposición adicional séptima: Limitación del gasto en materia de retribución de altos cargos de las mutuas de accidentes de trabajos y enfermedades profesionales de la Seguridad Social. Disposición adicional quincuagésima octava. Provisiones a constituir por las mutuas de accidentes de trabajos y enfermedades profesionales de la Seguridad Social.
- *LEY 2/2008*, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2009 (BOE 24.12.2008). Disposición final décima uno, modifica el inciso d) del apartado 1 del artículo 2 de la Ley, incluye a las entidades mancomunadas; dos, modifica las letras d) y e) del apartado 2 del artículo 54

Desarrollada por

- Orden TAS/76/2008, de 22 de enero. Por la que se desarrollan las normas de cotización a la Seguridad Social, Desempleo, Fondo de Garantía Salarial y Formación Profesional,

contenidas en la Ley 51/2007, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2008. Disposición adicional única Limitaciones iniciales de la ejecución presupuestaria en el ejercicio 2008, la restricción adicional de que el aumento neto de créditos, no podrá superar el 85 por ciento del incremento porcentual que la recaudación de los principales recursos financiadores de sus presupuestos de gastos en ejecución represente sobre la prevista inicialmente. (Solo para 2008).

- LEY 26/2009 de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2010. (BOE 24.12.2009) Disposición adicional séptima, limitaciones en las retribuciones de los cargos directivos de las mutuas; modifica la Ley General Presupuestaria Art. 44.

Orden *TAS/2839/2004*, de 29 de julio (BOE 24.08.2004). Por la que se implanta el proceso normalizado para la tramitación de modificaciones de crédito por vía telemática, e-MOPRES, en el Sistema de la Seguridad Social.

Orden *TAS/2214/2005*, de 4 de julio (BOE 12.07.2007). Por la que se regula la tramitación de las modificaciones de crédito en el Presupuesto de la Seguridad Social.

Orden *TAS/1281/2007*, de 4 de mayo (BOE 11.05.2007). Por la que se dictan las normas para la elaboración de los Presupuestos de la Seguridad Social para el ejercicio 2008.

Orden *TAS/3651/2007*, de 11 de diciembre (BOE 15.12.2007). Por la que se modifica la Orden *TAS/2214/2005*, de 4 de julio, por la que se regula la tramitación de las modificaciones de crédito en el Presupuesto de la Seguridad Social.

Orden *TAS/3652/2007*, de 12 de diciembre (BOE 15.12.2007). Por la que se regulan las operaciones de cierre del ejercicio 2007 y el procedimiento para la presentación de las cuentas anuales y demás documentación que ha de rendirse por las entidades que integran el sistema de la Seguridad Social.

Resolución de 22 de diciembre de 1998, (Intervención General de la Administración del Estado, BOE 09.01.1999). Por la que se aprueba la adaptación del Plan General de Contabilidad Pública, aprobado por Orden del Ministerio de Economía y Hacienda de 6 de mayo de 1994, a las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social.

Modificado por:

- *Resolución* de 20 de enero de 2009, (Intervención General de la Administración del Estado, BOE 03.02.2009). Por la que se modifica la adaptación del Plan General de Contabilidad Pública a las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social, aprobada por Resolución de 22 de diciembre de 1998

Resolución de 29 de diciembre de 2006, (Secretaría de Estado de la Seguridad Social, BOE 13.01.2007). Por la que se establecen los criterios a seguir para la incorporación de las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social al Sistema de Información Contable de la Seguridad Social.

Resolución de 26 de febrero de 2007, (Secretaría de Estado de la Seguridad Social BOE 10.03.2007). Por la que se establecen criterios para la gestión de determinados créditos y para la tramitación de las modificaciones de crédito en el ámbito de las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social.

Resolución de 15 de diciembre de 2009,(Dirección General de Ordenación de la Seguridad Social, BOE 17.12.2009). Por la que se establece la cancelación de determinadas cuentas en entidades financieras en las que se encuentren situados fondos de la Seguridad Social por las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social.

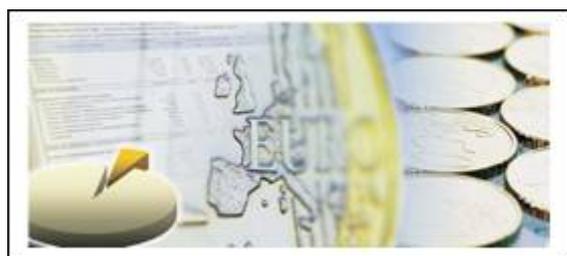
. *Resolución* de 16 de abril de 2009, (Secretaría de Estado de la Seguridad Social). Por la que se establece la no disponibilidad de créditos en los presupuestos de la Seguridad Social para el ejercicio 2009 de las entidades, servicios y centros adscritos o dependientes del departamento, por importe de 70.000 miles de euros.

Resolución de 30 de diciembre de 2009 conjunta de la Intervención General de la Seguridad Social, el Instituto Nacional de la Seguridad Social, el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria, el Instituto de Mayores y Servicios Sociales, el Instituto Social de la Marina y la Tesorería General de la Seguridad Social, por la que se dictan instrucciones sobre la expedición de órdenes de pago a justificar:



MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN
Secretaría de Estado de la Seguridad Social
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Informe Económico Financiero a los Presupuestos de la Seguridad Social de 2011



CAPÍTULO IX

PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN TÉRMINOS DE CONTABILIDAD NACIONAL

SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL CONSOLIDADO

(Datos provisionales, importes en miles de euros)

| | EMPLEOS | 2010 | 2011 | Diferencia | |
|------------------|--|-----------------------|-----------------------|---------------------|----------------|
| | | | | Absoluta | Relativa |
| D.1 | Remuneración de los asalariados | 2.482.613,80 | 2.378.142,76 | -104.471,04 | -4,21% |
| | Sueldos y salarios : | | | | |
| | Sueldos y salarios en especie | 93.866,21 | 86.958,43 | -6.907,78 | -7,36% |
| | Sueldos y salarios en efectivo | 1.960.781,77 | 1.835.278,39 | -125.503,38 | -6,40% |
| | Cotizaciones sociales a cargo de los empleadores: | | | | |
| | Cotizaciones sociales efectivas a cargo de los empleadores | 423.807,43 | 453.189,37 | 29.381,94 | 6,93% |
| | Cotizaciones sociales imputadas a cargo de los empleadores | 4.158,39 | 2.716,57 | -1.441,82 | -34,67% |
| D.4 | Rentas de la propiedad | 2.112,34 | 1.901,06 | -211,28 | -10,00% |
| D.41 | Intereses | 2.112,34 | 1.901,06 | -211,28 | -10,00% |
| | Intereses | 2.112,34 | 1.901,06 | -211,28 | -10,00% |
| D.62 | Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie | 109.171.344,21 | 112.111.801,06 | 2.940.456,85 | 2,69% |
| D.621 | Prestaciones de la seguridad social en efectivo | 105.934.803,93 | 108.974.539,77 | 3.039.735,84 | 2,87% |
| | Pensiones | 95.372.985,00 | 99.144.281,00 | 3.771.296,00 | 3,95% |
| | Incapacidad temporal | 7.383.884,00 | 7.021.069,00 | -362.815,00 | -4,91% |
| | Otras prestaciones | 3.177.934,93 | 2.809.189,77 | -368.745,16 | -11,60% |
| D.624 | Prestaciones de asistencia social en efectivo | 3.236.540,28 | 3.137.261,29 | -99.278,99 | -3,07% |
| | Pensiones no contributivas | 1.995.006,62 | 1.995.006,62 | | |
| | Prestaciones familiares | 1.098.800,13 | 1.000.674,29 | -98.125,84 | -8,93% |
| | LISMI y subsidios | 50.347,34 | 44.305,66 | -6.041,68 | -12,00% |
| | Otras prestaciones | 92.386,19 | 97.274,72 | 4.888,53 | 5,29% |
| D.63 | Transferencias sociales en especie | 876.609,84 | 723.839,34 | -152.770,50 | -17,43% |
| D.631.1 | Reembolso de prestaciones de Seguridad Social | 108.031,71 | 136.810,10 | 28.778,39 | 26,64% |
| | Producción suministrada por productores de mercado : | 108.031,71 | 136.810,10 | 28.778,39 | 26,64% |
| | Prótesis y vehículos de inválidos : | | | | |
| | Sistema de Seguridad Social | 11.556,65 | 13.510,11 | 1.953,46 | 16,90% |
| | Entregas por desplazamiento y otras | 96.475,06 | 123.299,99 | 26.824,93 | 27,81% |
| D.631.2 | Otras prestaciones de Seguridad Social en especie | 553.237,84 | 390.138,53 | -163.099,31 | -29,48% |
| | Producción suministrada por productores de mercado: | 553.237,84 | 390.138,53 | -163.099,31 | -29,48% |
| | Farmacia : | | | | |
| | Sistema de Seguridad Social | 83.161,27 | 56.624,83 | -26.536,44 | -31,91% |
| | Conciertos de asistencia sanitaria : | | | | |
| | Seguridad Social | 470.076,57 | 333.513,70 | -136.562,87 | -29,05% |
| D.631.3 | Prestaciones de asistencia social en especie | 215.340,29 | 196.890,71 | -18.449,58 | -8,57% |
| | Producción suministrada por productores de mercado : | 215.340,29 | 196.890,71 | -18.449,58 | -8,57% |
| | Conciertos de Servicios Sociales : | | | | |
| | Seguridad Social | 215.340,29 | 196.890,71 | -18.449,58 | -8,57% |
| D.7 | Otras transferencias corrientes | 2.193.270,27 | 1.974.109,44 | -219.160,83 | -9,99% |
| D.73 | Transferencias corrientes entre AA.PP. | 2.162.624,68 | 1.949.543,06 | -213.081,62 | -9,85% |
| | Al Estado | 208.876,02 | 187.632,61 | -21.243,41 | -10,17% |
| | A Comunidades Autónomas | 1.953.748,66 | 1.761.053,95 | -192.694,71 | -9,86% |
| | A Administraciones de Seguridad Social | | 856,50 | 856,50 | |
| D.75 | Transferencias corrientes diversas | 30.645,59 | 24.566,38 | -6.079,21 | -19,84% |
| | Familias e Instituciones sin fines de lucro y otras transferencias corriente | 30.645,59 | 24.566,38 | -6.079,21 | -19,84% |
| D.9 | Transferencias de capital | 3.113,38 | 5.113,38 | 2.000,00 | 64,24% |
| D.90 | Transferencias de capital entre AA.PP. | 2.291,92 | 4.091,92 | 1.800,00 | 78,54% |
| | A Comunidades Autónomas | | 2.000,00 | 2.000,00 | |
| | A Corporaciones Locales | 2.291,92 | 2.091,92 | -200,00 | -8,73% |
| D.99 | Otras transferencias de capital | 821,46 | 1.021,46 | 200,00 | 24,35% |
| | Otras | 821,46 | 1.021,46 | 200,00 | 24,35% |
| K.2 | Adquisición menos cesiones activos no financieros no producidos | 12.938,94 | 3.984,40 | -8.954,54 | -69,21% |
| | Adquisición de terrenos y otros activos materiales no producidos | 12.938,94 | 4.004,40 | -8.934,54 | -69,05% |
| | Menos cesiones de terrenos y otros activos materiales no producidos | | -20,00 | -20,00 | |
| P.2 | Consumos intermedios | 1.329.605,60 | 1.194.112,67 | -135.492,93 | -10,19% |
| | Compra de bienes y servicios | 1.329.605,60 | 1.194.112,67 | -135.492,93 | -10,19% |
| P.5 | Formación bruta de capital | 491.921,69 | 422.159,24 | -69.762,45 | -14,18% |
| | Adquisición de activos fijos materiales | 479.213,89 | 404.656,15 | -74.557,74 | -15,56% |
| | Menos cesiones de activos fijos materiales | -7.333,60 | -823,78 | 6.509,82 | -88,77% |
| | Adquisición de activos fijos inmateriales | 20.041,40 | 18.326,87 | -1.714,53 | -8,55% |
| T O T A L | | 116.563.530,07 | 118.815.163,35 | 2.251.633,28 | 1,93% |

SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL CONSOLIDADO

(Importes en miles de euros)

| RECURSOS | | 2010 | 2011 | Diferencia | |
|--|--|-----------------------|-----------------------|---------------------|----------------|
| | | | | Absoluta | Relativa |
| D.4 | Rentas de la propiedad | 2.455.371,89 | 3.149.283,55 | 693.911,66 | 28,26% |
| D.41 | Intereses | 2.455.366,34 | 3.149.279,35 | 693.913,01 | 28,26% |
| | Intereses | 2.140.362,42 | 3.079.800,99 | 939.438,57 | 43,89% |
| | Otros préstamos | 262,14 | 318,33 | 56,19 | 21,44% |
| | Depósitos | 314.741,78 | 69.160,03 | -245.581,75 | -78,03% |
| D.42 | Rentas distribuidas de sociedades | 5,55 | 4,20 | -1,35 | -24,32% |
| | Otras rentas | 5,55 | 4,20 | -1,35 | -24,32% |
| D.61 | Cotizaciones sociales | 107.376.630,00 | 110.447.120,00 | 3.070.490,00 | 2,86% |
| D.611 | Cotizaciones sociales efectivas | 107.376.630,00 | 110.447.120,00 | 3.070.490,00 | 2,86% |
| | A cargo de los empleadores | 71.575.446,83 | 74.904.681,97 | 3.329.235,14 | 4,65% |
| | A cargo de los asalariados | 13.976.673,17 | 14.420.508,03 | 443.834,86 | 3,18% |
| | A cargo de los no asalariados | | | | |
| | De los trabajadores autónomos | 10.491.510,00 | 10.651.980,00 | 160.470,00 | 1,53% |
| | De los desempleados | 11.333.000,00 | 10.469.950,00 | -863.050,00 | -7,62% |
| D.7 | Otras transferencias corrientes | 8.426.024,10 | 8.263.069,99 | -162.954,11 | -1,93% |
| D.73 | Transferencias corrientes entre AA.PP | 8.289.678,68 | 8.092.827,57 | -196.851,11 | -2,37% |
| | Del Estado | 8.289.126,32 | 8.091.911,08 | -197.215,24 | -2,38% |
| | De Comunidades Autónomas | 552,36 | 916,49 | 364,13 | 65,92% |
| | De Administraciones Seguridad Social | | | | |
| D.74 | Cooperación Internacional corriente | 24.210,00 | 24.210,00 | | |
| | Fondo Social Europeo | 24.210,00 | 24.210,00 | | |
| D.75 | Transferencias corrientes diversas | 112.135,42 | 146.032,42 | 33.897,00 | 30,23% |
| | Empresas privadas | 42.000,00 | 36.500,00 | -5.500,00 | -13,10% |
| | Reintegros | 70.135,42 | 109.532,42 | 39.397,00 | 56,17% |
| D.9 | Transferencias de capital | 46.168,47 | 42.486,67 | -3.681,80 | -7,97% |
| D.92 | Ayudas a la Inversión | | | | |
| | Fondo Europeo de Desarrollo Regional | | | | |
| D.90 | Transferencias de capital entre AA.PP. | 46.168,47 | 42.486,67 | -3.681,80 | -7,97% |
| | Del Estado | 46.168,47 | 42.486,67 | -3.681,80 | -7,97% |
| P.1 | Producción | 1.140.206,63 | 1.492.251,97 | 352.045,34 | 30,88% |
| P.11 | Producción de mercado | 1.140.206,63 | 1.492.251,97 | 352.045,34 | 30,88% |
| | Prestación de servicios | 61.505,85 | 63.779,77 | 2.273,92 | 3,70% |
| | Rentas de bienes Inmuebles | 8.304,48 | 7.656,79 | -647,69 | -7,80% |
| | Productos de concesiones y aprovechamientos especiales | 137,70 | 31,80 | -105,90 | -76,91% |
| | Otros Ingresos | 1.070.258,60 | 1.420.783,61 | 350.525,01 | 32,75% |
| T O T A L | | 119.444.401,09 | 123.394.212,18 | 3.949.811,09 | 3,31% |
| CAPACIDAD (+) O NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN | | 2.880.871,02 | 4.579.048,83 | 1.698.177,81 | 58,95% |



MINISTERIO DE TRABAJO E INMIGRACIÓN
Secretaría de Estado de la Seguridad Social
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Informe Económico Financiero a los Presupuestos de la Seguridad Social de 2011



CAPÍTULO X

COMPARACIÓN DE LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN LA UNIÓN EUROPEA

COMPARACIÓN DE LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN LA UNIÓN EUROPEA

La información estadística contenida en este apartado permite apreciar y cuantificar las diferentes políticas de protección social existentes en los Estados Miembros de la Unión Europea.

Los datos que se presentan han sido elaborados por EUROSTAT a partir de las aportaciones efectuadas por cada país, siguiendo todos ellos una metodología común denominada "Sistema Europeo de Estadísticas de Protección Social. Versión 1996" (SEEPROS). Se ha editado una nueva versión en 2008.

El sistema armonizado de estadísticas es un instrumento de gran utilidad para el análisis y la comparación de los datos de protección social así como de los flujos financieros en cada uno de los Estados Miembros de la Unión Europea.

En este informe se muestran los datos disponibles de los 25 países que se incorporaron a la Unión Europea hasta 2004. Los últimos datos revisados y disponibles se refieren a 1996-2007.

El Anexo al Informe Económico-Financiero tiene un capítulo con un mayor desglose de la información.

1. METODOLOGIA Y CLASIFICACION DEL GASTO

El objetivo de la metodología SEEPROS es elaborar una información homogénea, detallada y puntual de la situación y evolución de la protección social en los Estados miembros de la Unión Europea.

La nueva metodología define la protección social como: "**Toda intervención de organismos públicos o privados** destinada a disminuir la carga que supone la aparición de ciertos **riesgos o necesidades** para los hogares y los particulares con la condición de que la misma **no tenga contrapartida** y no proceda de las disponibilidades personales".

Algunos de los términos empleados en la definición anterior necesitan ciertas precisiones. El concepto "intervención" debe entenderse en sentido amplio, de manera que el gasto de protección social comprenda las transferencias en dinero o en especie y los gastos de funcionamiento y otros necesarios para dar cobertura a las distintas prestaciones consideradas como de protección social.

La restricción de que la protección sea proporcionada por "organismos públicos o privados" se debe a la necesidad de excluir de la protección social las ayudas directas que puedan producirse entre los hogares o los particulares, quedando también excluidas de la protección social las ayudas menores o esporádicas, las ayudas humanitarias, las ayudas de urgencia en caso de catástrofes, etc.

Los riesgos o necesidades se reducen a una lista específica de funciones que se consideran esenciales y que son independientes de las estructuras que existen en cada país. Al igual que en la metodología anterior las funciones están definidas por objetivos de cobertura integral de determinados riesgos.

La consideración de que la "intervención sea sin contrapartida del beneficiario" delimita el campo de la protección social excluyendo del mismo cualquier tipo de seguro tomado a iniciativa de los particulares y por el que los mismos abonan las correspondientes primas, lo que excluye las prestaciones derivadas de seguros.

1.1 Clasificación del gasto de protección social por funciones.

Los gastos de los regímenes de protección social se clasifican en cuatro grandes categorías. La primera comprende las transferencias a los beneficiarios, bien en dinero o en forma de bienes y servicios. La segunda categoría es la referente a los gastos de funcionamiento, tanto los necesarios para la gestión de prestaciones como los correspondientes a la inscripción y afiliación de beneficiarios, y a la administración y recaudación de cotizaciones. Las categorías tercera y cuarta corresponden a las transferencias internas y a otros gastos generales según el siguiente esquema, cuyo desarrollo puede verse en el libro Anexo.

ESQUEMA DE PROTECCION SOCIAL

| FUENTES FINANCIERAS | FUNCIONES DE PROTECCION SOCIAL |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Cotizaciones de Empleadores <ul style="list-style-type: none"> - Cotizaciones efectivas - Cotizaciones imputadas • Cotizaciones de Personas protegidas <ul style="list-style-type: none"> - Cotizaciones de Asalariados - Cotiz. Trabajadores independientes - Cotiz. Otras personas protegidas • Aportaciones públicas • Otros ingresos de Protección Social | <ul style="list-style-type: none"> • Función Enfermedad • Función Invalidez • Función Vejez • Función Supervivencia • Función Familia • Función Desempleo • Función Vivienda • Función Exclusión Social |
| TOTAL INGRESOS PROTECCION SOCIAL | TOTAL GASTO FUNCIONES |
| | <ul style="list-style-type: none"> • Gastos de funcionamiento • Otros gastos |
| | TOTAL GASTOS PROTECCION SOCIAL |

En los apartados siguientes se hace un análisis detallado de los gastos de protección social y su financiación en los países de la Unión Europea. Los datos utilizados son los publicados por EUROSTAT "Dépenses et recettes de Protection Sociale 1996-2007".

2. GASTOS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA

En este apartado se analizan los gastos de protección social de 15 de los Estados miembros de la Unión Europea hasta 2007, utilizando el sistema armonizado de estadísticas, que constituye un instrumento de análisis imprescindible para comparar los niveles de protección social. En algunos cuadros se incluye información sobre los 10 países incorporados a la UE. en 2004.

La protección social existente actualmente en los países de la UE. ha experimentado un gran desarrollo, no sólo en lo referente al número de personas incluidas en su campo de aplicación, sino también a las prestaciones que configuran su acción protectora. Todo ello ha supuesto que el gasto en protección social represente un porcentaje importante del PIB, situándose por encima del 27% del PIB, en los últimos años. En 2007 el gasto en protección social se sitúa en el 26,9% del PIB en la UE-15 y en el 26,4% en la UE-25.

La protección social en Europa responde a distintos modelos y sistemas. Las políticas de protección social de la UE. no tratan de armonizar los diferentes sistemas de seguridad social, que por otra parte están arraigados cultural e institucionalmente en cada país, se trata más bien de conseguir una convergencia de los objetivos dependiendo de cada Estado con independencia del funcionamiento y de la implantación de las medidas que se consideren adecuadas para conseguir los objetivos señalados. Para ello se ha introducido en el ámbito europeo un método de trabajo basado en la cooperación entre todos los países, el método abierto de coordinación en el ámbito de las pensiones, para lo que el Consejo Europeo propone un conjunto de objetivos y métodos de trabajo a fin de crear un marco integrado para la cooperación política en este ámbito. El objetivo es ayudar a los estados miembros a desarrollar sus propias estrategias nacionales para garantizar que las pensiones sean adecuadas y sostenibles a largo plazo.

En definitiva, de conformidad con el principio de subsidiaridad, el método abierto de coordinación supone la fijación de objetivos comunes y la plasmación de tales objetivos en las estrategias políticas nacionales.

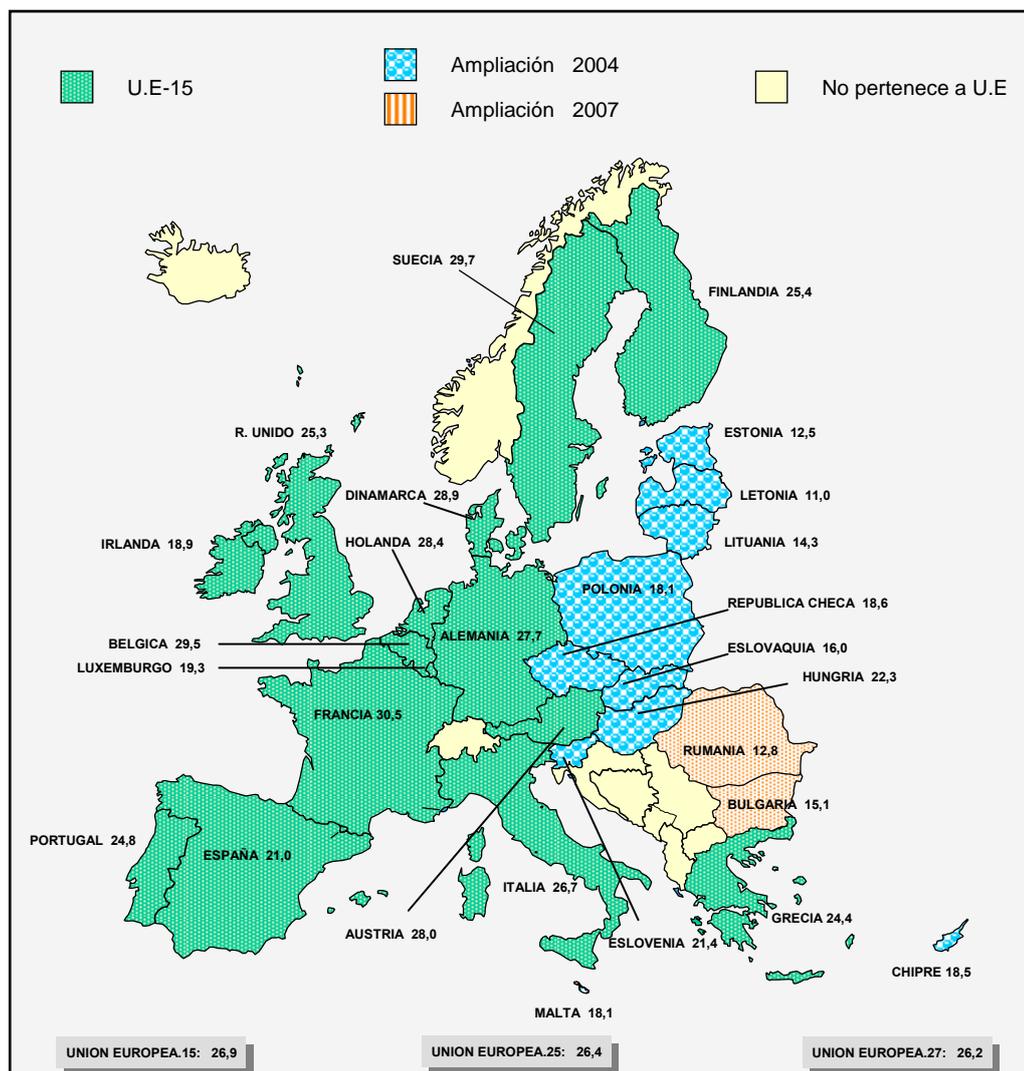
Con la metodología SEEPROS se pretende medir, de forma homogénea e integrada, los niveles de protección social que se alcanzan en cada Estado miembro de la UE., a pesar de la existencia de sistemas de seguridad social diferentes.

2.1 Evolución del gasto en protección social en los países de la UE

La participación de los gastos de protección social en el PIB constituye una medida del esfuerzo de los países a favor de la protección social. En el año 2007 esta relación es del 26,9% para UE-15 y 26,4% para la UE-25 (Gráfico X.1). La proporción de gasto presenta diferencias entre países con un recorrido que va desde el 18,9% del PIB en Irlanda hasta el 30,5% del PIB en Francia, siendo la relación en España del 21,0%.

Gráfico X.1

GASTOS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN % SOBRE EL P.I.B. AÑO 2007



Globalmente, entre 1996 y 2007, el gasto en protección social ha bajado en 0,9 puntos del PIB, pero la evolución ha sido irregular a lo largo del período. La ratio "gasto/PIB" llegó a representar en 1996 el 27,8 del PIB para la UE-15, a partir de ese año experimenta un

descenso progresivo llegando en 2000 a representar el 26,8% del P.I.B., año en que comienza una recuperación hasta situarse en el 27,7% del PIB en 2005, en 2007 se sitúa en el 26,9% del PIB.

EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS DE PROTECCIÓN SOCIAL SOBRE EL PIB EN LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA

Cuadro X.1.1

| TOTAL GASTOS DE PROTECCIÓN SOCIAL | | | | | | | | | | | | |
|-----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| PAIS | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| BELGICA | 28,0 | 27,4 | 27,1 | 27,0 | 26,5 | 27,3 | 28,0 | 29,0 | 29,2 | 29,6 | 30,2 | 29,5 |
| DINAMARCA | 31,2 | 30,1 | 30,0 | 29,8 | 28,9 | 29,2 | 29,7 | 30,9 | 30,7 | 30,2 | 29,3 | 28,9 |
| ALEMANIA | 29,4 | 29,0 | 28,9 | 29,2 | 29,3 | 29,4 | 30,1 | 30,4 | 29,8 | 29,7 | 28,7 | 27,7 |
| GRECIA | 20,5 | 20,8 | 21,7 | 22,7 | 23,5 | 24,3 | 24,0 | 23,5 | 23,5 | 24,6 | 24,5 | 24,4 |
| ESPAÑA | 21,5 | 20,8 | 20,2 | 19,8 | 20,3 | 20,0 | 20,4 | 20,6 | 20,7 | 20,9 | 20,9 | 21,0 |
| FRANCIA | 30,6 | 30,4 | 30,1 | 29,9 | 29,5 | 29,6 | 30,4 | 30,9 | 31,3 | 31,4 | 30,7 | 30,5 |
| IRLANDA | 17,6 | 16,4 | 15,2 | 14,6 | 13,9 | 14,9 | 17,5 | 17,9 | 18,1 | 18,2 | 18,3 | 18,9 |
| ITALIA | 24,3 | 24,9 | 24,6 | 24,8 | 24,7 | 24,9 | 25,3 | 25,8 | 26,0 | 26,4 | 26,6 | 26,7 |
| LUXEMBURGO | 21,2 | 21,5 | 21,2 | 20,5 | 19,6 | 20,9 | 21,6 | 22,1 | 22,3 | 21,7 | 20,3 | 19,3 |
| HOLANDA | 29,6 | 28,7 | 27,8 | 27,1 | 26,4 | 26,5 | 27,6 | 28,3 | 28,3 | 27,9 | 28,8 | 28,4 |
| AUSTRIA | 28,9 | 28,8 | 28,4 | 29,0 | 28,4 | 28,8 | 29,2 | 29,6 | 29,3 | 28,9 | 28,5 | 28,0 |
| PORTUGAL | 20,2 | 20,3 | 20,9 | 21,4 | 21,7 | 22,7 | 23,7 | 24,1 | 24,7 | 25,3 | 25,4 | 24,8 |
| FINLANDIA | 31,4 | 29,1 | 27,0 | 26,3 | 25,1 | 24,9 | 25,7 | 26,6 | 26,7 | 26,8 | 26,2 | 25,4 |
| SUECIA | 33,1 | 32,2 | 31,4 | 31,0 | 30,1 | 30,8 | 31,6 | 32,6 | 32,0 | 31,5 | 30,7 | 29,7 |
| R. UNIDO | 27,4 | 26,9 | 26,3 | 25,7 | 26,4 | 26,8 | 25,7 | 25,7 | 25,9 | 26,3 | 26,1 | 25,3 |
| UE.-15 | 27,8 | 27,4 | 27,0 | 26,9 | 26,8 | 27,0 | 27,3 | 27,7 | 27,6 | 27,7 | 27,3 | 26,9 |
| REPÚB. CHECA | | | | | 19,5 | 19,4 | 20,2 | 20,2 | 19,3 | 19,2 | 18,7 | 18,6 |
| ESTONIA | | | | | 13,9 | 13,0 | 12,7 | 12,5 | 13,0 | 12,6 | 12,3 | 12,5 |
| CHIPRE | | | | | 14,8 | 14,9 | 16,3 | 18,4 | 18,1 | 18,4 | 18,4 | 18,5 |
| LETONIA | | | | | 15,3 | 14,3 | 13,9 | 13,8 | 12,9 | 12,4 | 12,3 | 11,0 |
| LITUANIA | | | | | 15,8 | 14,7 | 14,0 | 13,5 | 13,3 | 13,1 | 13,2 | 14,3 |
| HUNGRÍA | | | | | 19,6 | 19,2 | 20,3 | 21,2 | 20,6 | 21,9 | 22,4 | 22,3 |
| MALTA | | | | | 16,9 | 17,8 | 17,8 | 18,3 | 18,8 | 18,6 | 18,2 | 18,1 |
| POLONIA | | | | | 19,7 | 21,0 | 21,1 | 21,0 | 20,1 | 19,7 | 19,4 | 18,1 |
| ESLOVENIA | | | | | 24,2 | 24,5 | 24,4 | 23,7 | 23,4 | 23,0 | 22,7 | 21,4 |
| ESLOVAQUIA | | | | | 19,4 | 19,0 | 19,1 | 18,2 | 17,2 | 16,5 | 16,3 | 16,0 |
| UE.-25 | | | | | 26,5 | 26,7 | 27,0 | 27,4 | 27,2 | 27,3 | 26,9 | 26,4 |

Incluye gastos de Prestaciones sociales, gastos de funcionamiento y otros gastos.

Algunos datos son provisionales (Octubre 2009), pueden existir diferencias con publicaciones nacionales posteriores.

En función del nivel de protección social los países de la Unión Europea pueden agruparse en tres niveles; en un primer nivel se encuentran países con un alto nivel de protección social como Francia, Suecia y Bélgica, con porcentajes de gasto sobre el PIB en torno al 30%. En un segundo nivel que podría denominarse "medio", se encontrarían la mayoría de los países

situados en la Europa central, con cifras de gasto en protección social en torno al 25% - 29% de PIB. Por último, con un nivel de gasto en protección social, en términos de PIB, inferior a la media se sitúan países como Irlanda, Luxemburgo, España y Grecia, lógicamente este indicador no es el único para medir el nivel de protección social, sino que el mismo debe ir unido a otros indicadores de carácter demográfico y económico.

Seguidamente se muestran las cifras de gasto en Protección Social excluyendo los gastos de funcionamiento y otros gastos. De aquí se deduce que en el caso de España los gastos de funcionamiento y otros gastos son muy reducidos en comparación con el resto de los países de la UE. En España, estos gastos representan el 0,5 del PIB mientras que tanto en la UE-15, como en la UE-25 representan el 1,0% del PIB.

EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS DE PROTECCIÓN SOCIAL SOBRE EL PIB EN LOS PAÍSES DE LA U.E.

| TOTAL GASTOS FUNCIONES | | | | | | | | | | | | |
|------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| PAIS | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| BELGICA | 26,5 | 25,7 | 25,6 | 25,6 | 24,9 | 25,6 | 26,6 | 27,7 | 27,8 | 28,2 | 28,8 | 28,0 |
| DINAMARCA | 30,4 | 29,3 | 29,2 | 29,0 | 28,1 | 28,4 | 28,8 | 30,0 | 29,8 | 29,4 | 28,5 | 28,1 |
| ALEMANIA | 28,3 | 28,0 | 27,9 | 28,2 | 28,3 | 28,4 | 29,0 | 29,4 | 28,7 | 28,6 | 27,6 | 26,7 |
| GRECIA | 19,7 | 20,1 | 20,9 | 22,0 | 22,7 | 23,6 | 23,4 | 22,7 | 22,8 | 23,9 | 23,9 | 23,8 |
| ESPAÑA | 20,9 | 20,3 | 19,7 | 19,3 | 19,8 | 19,5 | 19,9 | 20,1 | 20,2 | 20,4 | 20,4 | 20,5 |
| FRANCIA | 29,1 | 28,9 | 28,5 | 28,4 | 27,7 | 27,8 | 28,5 | 29,0 | 29,4 | 29,5 | 29,3 | 29,0 |
| IRLANDA | 16,9 | 15,7 | 14,5 | 13,9 | 13,3 | 14,2 | 16,3 | 16,7 | 16,9 | 16,9 | 17,0 | 17,6 |
| ITALIA | 23,4 | 24,1 | 23,7 | 23,9 | 23,8 | 24,0 | 24,4 | 24,9 | 25,1 | 25,4 | 25,6 | 25,5 |
| LUXEMBURGO | 20,4 | 20,7 | 20,4 | 19,8 | 18,8 | 20,5 | 21,2 | 21,7 | 21,9 | 21,3 | 19,9 | 19,0 |
| HOLANDA | 28,0 | 27,0 | 26,1 | 25,4 | 24,7 | 24,8 | 25,8 | 26,5 | 26,4 | 26,0 | 27,0 | 26,8 |
| AUSTRIA | 28,1 | 27,9 | 27,6 | 28,2 | 27,6 | 27,9 | 28,3 | 28,7 | 28,5 | 28,0 | 27,7 | 27,1 |
| PORTUGAL | 18,2 | 18,0 | 18,3 | 18,7 | 19,4 | 20,0 | 21,7 | 22,4 | 23,1 | 23,7 | 23,8 | 23,4 |
| FINLANDIA | 30,4 | 28,3 | 26,2 | 25,6 | 24,3 | 24,2 | 24,8 | 25,7 | 25,8 | 25,9 | 25,4 | 24,6 |
| SUECIA | 32,6 | 31,8 | 30,9 | 30,5 | 29,6 | 30,0 | 30,8 | 31,9 | 31,4 | 30,9 | 30,1 | 29,0 |
| R. UNIDO | 26,2 | 25,8 | 25,2 | 24,7 | 25,5 | 25,8 | 24,9 | 25,3 | 25,4 | 25,8 | 25,6 | 24,8 |
| UE-15 | 26,7 | 26,3 | 26,0 | 25,8 | 25,7 | 25,9 | 26,2 | 26,6 | 26,6 | 26,6 | 26,3 | 25,9 |
| REPÚB. CHECA | | | | | 18,9 | 18,8 | 19,6 | 19,5 | 18,7 | 18,5 | 18,0 | 18,0 |
| ESTONIA | | | | | 13,6 | 12,8 | 12,5 | 12,4 | 12,8 | 12,4 | 12,1 | 12,3 |
| CHIPRE | | | | | 14,6 | 14,7 | 16,0 | 18,0 | 17,7 | 18,0 | 18,0 | 18,1 |
| LETONIA | | | | | 14,9 | 13,9 | 13,4 | 13,1 | 12,3 | 11,9 | 11,9 | 10,7 |
| LITUANIA | | | | | 15,3 | 14,3 | 13,6 | 13,1 | 12,8 | 12,7 | 12,8 | 13,9 |
| HUNGRIA | | | | | 19,2 | 18,8 | 19,9 | 20,8 | 20,2 | 21,5 | 21,9 | 21,9 |
| MALTA | | | | | 16,6 | 17,5 | 17,6 | 18,1 | 18,6 | 18,3 | 18,0 | 17,9 |
| POLONIA | | | | | 19,1 | 20,5 | 20,7 | 20,7 | 19,7 | 19,2 | 19,0 | 17,8 |
| ESLOVENIA | | | | | 23,6 | 23,9 | 23,8 | 23,2 | 22,8 | 22,5 | 22,1 | 20,8 |
| ESLOVAQUIA | | | | | 18,8 | 18,4 | 18,4 | 17,6 | 16,6 | 15,9 | 15,7 | 15,4 |
| UE-25 | | | | | 25,4 | 25,6 | 25,9 | 26,3 | 26,2 | 26,2 | 25,9 | 25,4 |

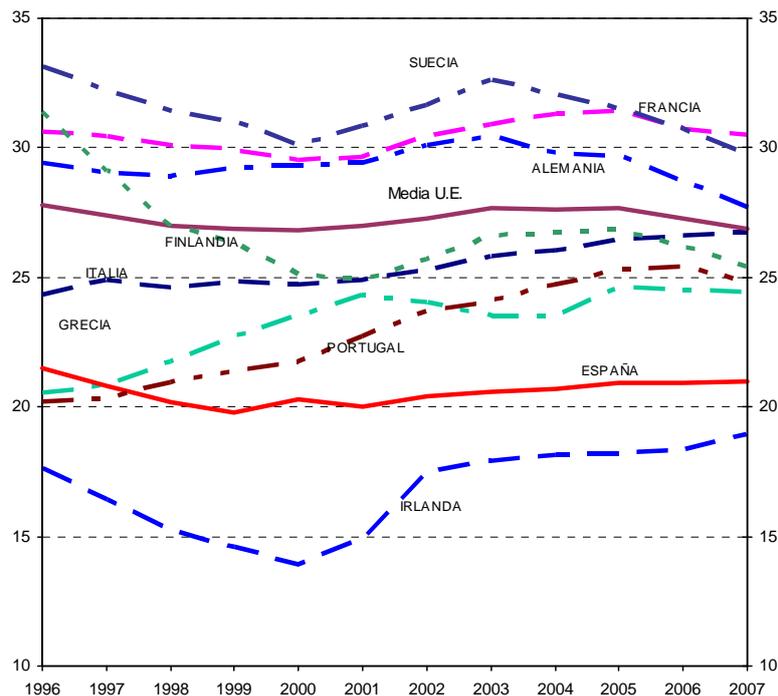
Incluye gastos de Prestaciones sociales, sin gastos de funcionamiento y otros gastos.

Algunos datos son provisionales (Octubre 2009), pueden existir diferencias con publicaciones nacionales posteriores.

El Gráfico siguiente recoge la evolución de la relación "gasto de protección social/PIB" en los últimos años. En este período se aprecia el mantenimiento del citado ratio en los países de la UE., destacando el aumento de la protección social de Portugal.

Gráfico X.2

**GASTOS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN % SOBRE EL PIB
EN ESPAÑA Y PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA**



2.2 Clasificación funcional del gasto en protección social

Considerando la distribución del gasto por funciones puede observarse que en la UE. la mayor proporción del mismo corresponde a la función vejez, que representa un gasto del 10,2% del PIB para UE-15 y un 10,0% en UE-25, seguida de la función enfermedad con un gasto del 7,6% del PIB en UE-15 (en UE-25 el 7,4%). Las siguientes en importancia son familia e invalidez con un 2,1%, y desempleo con un 1,3% del PIB.

Las funciones vejez y supervivencia constituyen el 44,3% del gasto total en protección social en el conjunto de la UE-15, en España estas funciones representan el 40,3% del gasto. Italia

es el país con mayor proporción de gasto en estas pensiones representando el 58,4% del gasto total en protección social, motivado por ser el país con una mayor proporción de personas mayores.

En términos de PIB, la UE-15 destina a la vejez el 10,2% del PIB, en España el gasto en esta función representa el 6,5% del PIB. Hasta el año 2005 la Función Vejez, recogía todas las prestaciones pagadas a los beneficiarios mayores de 65 años, con independencia de la causa del derecho a la prestación. A partir de 2006, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento 10/2008, de 8 de enero de 2008, no incluye las prestaciones derivadas de supervivencia. La función supervivencia representa en la UE-15 el 1,7% del PIB, en España como consecuencia del cambio de metodología realizado por la adaptación al reglamento indicado ha pasado a representar el 1,9% del PIB, por lo que si se contemplan de forma conjunta las funciones de vejez y supervivencia, estas representan el 8,4% del PIB, frente al 11,9% en la UE-15.

La siguiente función en importancia es la de enfermedad, con un gasto en el ámbito de la UE-15 del 7,6% del PIB. En España el gasto es del 6,4%, en este caso el diferencial es de 1,2 puntos.

El gasto de España en la función desempleo es del 2,4% del PIB superando la media de la UE-15 (1,3% del PIB) en 1,1 puntos. El gasto en desempleo llegó a representar en el año 1993 el 5,1% del PIB, casi el doble del gasto medio de la UE. que era del 2,6%.

Las restantes funciones de protección social representan una menor proporción de gasto respecto del PIB, si bien su importancia radica en las contingencias sociales que protegen, como es el caso de la función familia, vivienda o exclusión social.

A nivel de la UE-15, la función familia representa un gasto del 2,1% del PIB en España, este gasto es del 1,2%, si bien es cierto que en los próximos años es de esperar que disminuya este diferencial como consecuencia de las medidas tomadas en nuestro país que incrementan la protección por hijo a cargo, también se han creado nuevas prestaciones en el ámbito de la Seguridad Social para facilitar la conciliación de la vida familiar y laboral y propiciar la igualdad de género.

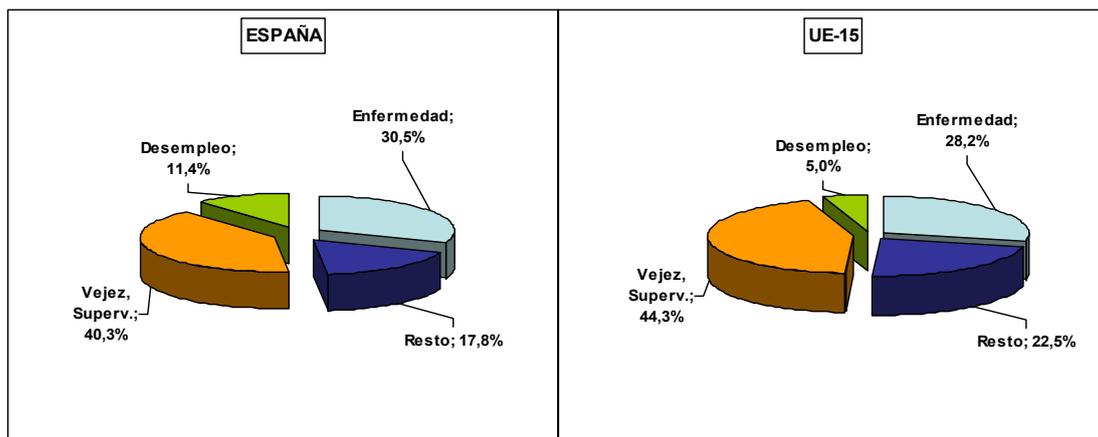
Referente a la función vivienda, en España representa 0,2% del PIB frente al 0,6% del PIB tanto en la UE-15 como en la UE-25. La diferencia existente se debe, fundamentalmente, a

que la metodología SEEPROS solo permite computar determinado tipo de ayudas a la vivienda, que no se corresponden con el sistema de protección a la vivienda existente en nuestro país. Ello ocasiona que gran parte del gasto en protección a la vivienda existente en España no pueda ser contabilizado como gasto de protección social.

Un dato destacable es el de "gastos de funcionamiento y otros" que en España representa el 0,5% del PIB frente al 1,0% que supone para el conjunto de la Unión Europea (15). Este dato, sin duda favorable para la evaluación de la gestión efectuada, repercute en las cifras totales de protección social en la UE-15, que se obtienen sumando a los gastos de las Funciones, los gastos de funcionamiento y otros gastos. Estos dos últimos conceptos tienen una distribución irregular entre países alcanzando en algunos casos cifras elevadas.

La distribución del gasto en España en protección social por funciones presenta analogías y diferencias con la UE., el gráfico siguiente muestra como la proporción destinada a vejez y supervivencia en la de la UE. (44,3%) siendo en España el 40,3% del gasto. En las funciones enfermedad y desempleo, España supera a la UE-15; la función enfermedad en nuestro país representa el 30,5% frente al 28,2% de la UE-15 y en la función desempleo, en España representa el 11,4% frente al 5,0% de la UE-15. En el resto de funciones existe en España una proporción menor de gasto.

DISTRIBUCIÓN GASTOS PROTECCIÓN SOCIAL 2007



EVOLUCION DE LOS GASTOS DE PROTECCIÓN SOCIAL SOBRE EL PIB EN LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA (UE-15)

Cuadro X.2

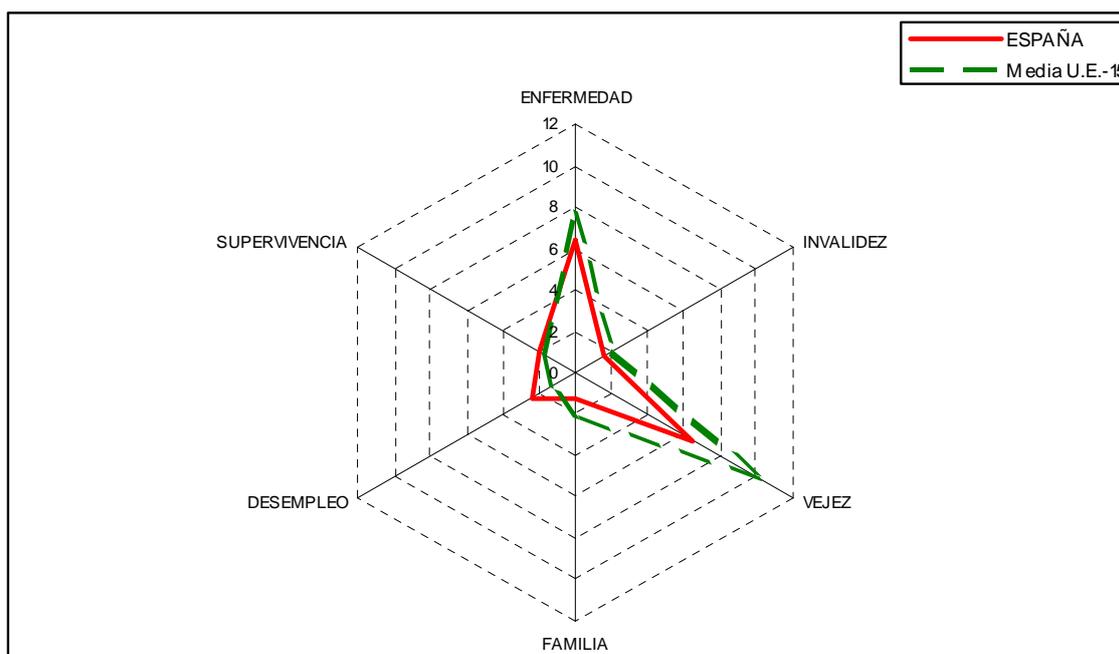
| FUNCIONES | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| ENFERMEDAD | 7,2 | 7,0 | 7,0 | 7,0 | 7,1 | 7,3 | 7,4 | 7,6 | 7,6 | 7,7 | 7,7 | 7,6 |
| INVALIDEZ | 2,3 | 2,2 | 2,1 | 2,1 | 2,1 | 2,1 | 2,1 | 2,1 | 2,1 | 2,1 | 2,1 | 2,1 |
| VEJEZ (1) | 10,1 | 10,2 | 10,1 | 10,2 | 10,3 | 10,2 | 10,2 | 10,4 | 10,4 | 10,5 | 10,3 | 10,2 |
| SUPERVIVENCIA (2) | 1,9 | 1,9 | 1,8 | 1,8 | 1,7 | 1,7 | 1,7 | 1,7 | 1,7 | 1,6 | 1,8 | 1,7 |
| FAMILIA | 2,3 | 2,3 | 2,2 | 2,2 | 2,1 | 2,1 | 2,2 | 2,2 | 2,2 | 2,1 | 2,1 | 2,1 |
| DESEMPLEO | 2,1 | 1,9 | 1,8 | 1,7 | 1,6 | 1,6 | 1,6 | 1,7 | 1,7 | 1,7 | 1,5 | 1,3 |
| VIVIENDA | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,5 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 |
| EXCLUSIÓN SOCIAL | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| TOTAL FUNCIONES | 26,7 | 26,3 | 26,0 | 25,8 | 25,7 | 25,9 | 26,2 | 26,6 | 26,6 | 26,6 | 26,3 | 25,9 |
| GASTOS FUNCIONAMIENTO | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,8 | 0,8 |
| OTROS GASTOS | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,3 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,1 | 0,2 |
| TOTAL GASTOS UE-15 | 27,8 | 27,4 | 27,0 | 26,9 | 26,8 | 27,0 | 27,3 | 27,7 | 27,6 | 27,7 | 27,3 | 26,9 |
| TOTAL GASTOS UE-25 | | | | | 26,5 | 26,7 | 27,0 | 27,4 | 27,2 | 27,3 | 26,9 | 26,4 |

(1) Hasta el año 2005 la Función "Vejez" recoge todas las pensiones pagadas a los beneficiarios mayores de 65 años, sea cual sea la causa del derecho. A partir del año 2006, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento 10/2008, de 8 de enero de 2008, sólo incluye las pensiones de jubilación vejez e invalidez de 65 o más años.

(2) Hasta el año 2005 La Función "Supervivencia" solo recoge las pensiones pagadas a los beneficiarios de esta función menores de 65 años. A partir del año 2006, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento 10/2008, de 8 de enero de 2008, incluye todas las pensiones de supervivencia.

Gráfico X.3

GASTO DE PROTECCION SOCIAL POR FUNCIONES % SOBRE EL P.I.B. AÑO 2007



EVOLUCION DE LOS GASTOS DE PROTECCION SOCIAL SOBRE EL PIB EN ESPAÑA

Cuadro X.3

| FUNCIONES | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|--------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| ENFERMEDAD | 6,0 | 5,8 | 5,7 | 5,7 | 5,8 | 5,8 | 6,0 | 6,2 | 6,3 | 6,3 | 6,3 | 6,4 |
| INVALIDEZ | 1,6 | 1,5 | 1,6 | 1,5 | 1,6 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,6 |
| VEJEZ (1) | 8,5 | 8,4 | 8,3 | 8,1 | 8,2 | 8,0 | 8,0 | 8,0 | 7,9 | 8,0 | 6,5 | 6,5 |
| SUPERVIVENCIA (2) | 0,9 | 0,9 | 0,7 | 0,6 | 0,6 | 0,5 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 1,9 | 1,9 |
| FAMILIA | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 1,0 | 0,9 | 0,9 | 1,1 | 1,1 | 1,2 | 1,2 | 1,2 |
| DESEMPLEO | 3,0 | 2,8 | 2,6 | 2,4 | 2,3 | 2,4 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 2,4 | 2,4 |
| VIVIENDA | 0,3 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| EXCLUSIÓN SOCIAL | 0,2 | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,3 | 0,3 |
| TOTAL FUNCIONES | 21,0 | 20,3 | 19,7 | 19,1 | 19,8 | 19,4 | 19,9 | 20,3 | 20,3 | 20,5 | 20,3 | 20,5 |
| GASTOS FUNCIONAMIENTO | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| OTROS GASTOS | 0,0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| TOTAL GASTOS | 21,5 | 20,8 | 20,2 | 19,8 | 20,3 | 20,0 | 20,4 | 20,6 | 20,7 | 20,9 | 20,9 | 21,0 |

(1) Hasta el año 2005 la Función "Vejez" recoge todas las pensiones pagadas a los beneficiarios mayores de 65 años, sea cual sea la causa del derecho. A partir del año 2006, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento 10/2008, de 8 de enero de 2008, sólo incluye las pensiones de jubilación vejez e invalidez de 65 o más años.

(2) Hasta el año 2005 La Función "Supervivencia" sólo recoge las pensiones pagadas a los beneficiarios de esta función menores de 65 años. A partir del año 2006, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento 10/2008, de 8 de enero de 2008, incluye todas las pensiones de supervivencia.

EVOLUCION DE LOS GASTOS DE PROTECCION SOCIAL EN ESPAÑA
DISTRIBUCION PORCENTUAL

Cuadro X.4

| FUNCIONES | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|--------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| ENFERMEDAD | 28,2 | 28,0 | 28,1 | 28,8 | 28,7 | 29,0 | 29,2 | 30,0 | 30,3 | 30,1 | 30,4 | 30,5 |
| INVALIDEZ | 7,4 | 7,4 | 7,8 | 7,6 | 7,7 | 7,5 | 7,5 | 7,2 | 7,2 | 7,2 | 7,4 | 7,4 |
| VEJEZ (1) | 39,4 | 40,3 | 41,0 | 41,2 | 40,6 | 40,2 | 39,5 | 38,6 | 38,4 | 38,0 | 31,0 | 31,1 |
| SUPERVIVENCIA (2) | 4,2 | 4,2 | 3,3 | 3,1 | 3,0 | 2,7 | 2,7 | 2,7 | 2,7 | 2,6 | 9,3 | 9,2 |
| FAMILIA | 2,2 | 2,2 | 2,4 | 2,4 | 4,8 | 4,6 | 4,6 | 5,2 | 5,4 | 5,7 | 5,8 | 5,9 |
| DESEMPLEO | 14,1 | 13,6 | 12,9 | 12,3 | 11,3 | 12,1 | 12,5 | 12,4 | 12,1 | 12,1 | 11,7 | 11,4 |
| VIVIENDA | 1,2 | 1,2 | 1,3 | 1,2 | 0,8 | 0,9 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,9 |
| EXCLUSIÓN SOCIAL | 0,8 | 0,8 | 0,7 | 0,8 | 0,6 | 0,7 | 0,9 | 0,8 | 0,9 | 1,1 | 1,3 | 1,3 |
| TOTAL FUNCIONES | 97,5 | 97,5 | 97,4 | 97,4 | 97,7 | 97,7 | 97,6 | 97,6 | 97,7 | 97,6 | 97,5 | 97,6 |
| GASTOS FUNCIONAMIENTO | 2,3 | 2,2 | 2,3 | 2,3 | 2,1 | 2,1 | 2,1 | 2,1 | 2,1 | 2,2 | 2,2 | 2,2 |
| OTROS GASTOS | 0,2 | 0,3 | 0,3 | 0,4 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| TOTAL GASTOS | 100,0 |

2.3 Evolución del gasto en protección social en España

La protección social en Europa forma parte de su desarrollo económico y constituye una de las acciones más importantes para conseguir el bienestar y la cohesión social, cumpliendo los objetivos de redistribución entre diferentes fases de la vida y entre diferentes niveles de renta.

Hasta el año 2005 la Función Vejez, recogía todas las prestaciones pagadas a los beneficiarios mayores de 65 años, con independencia de la causa del derecho a la prestación. A partir de 2006, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento 10/2008, de 8 de enero de 2008, no recoge las prestaciones derivadas de supervivencia.

En el período 1996-2007 el gasto de protección social en España ha crecido en términos reales un 51,1%, manteniendo los tres últimos años un crecimiento medio real superior al 4,6%, en términos nominales el crecimiento ha sido del 8,4%.

Por funciones se han producido incrementos reales importantes en las siguientes funciones:

- Enfermedad 63,7%
- Vejez Supervivencia 39,8%
- Familia 290,1%

Los crecimientos anteriores han ocasionado que en la distribución porcentual, aumente la proporción del gasto en enfermedad hasta alcanzar el 30,5% del total gasto, si bien continua siendo mayor la proporción del gasto en vejez que es un 31,1%, que sumado al de supervivencia ambas funciones representan el 40,3%. El desempleo ha pasado de representar el 14,1% del gasto total en 1996 al 11,4% en 2007.

En el conjunto de la UE.-15, el gasto en protección social en términos del PIB ha tenido un descenso entre 1996 y el año 2000, pasando del 27,8% al 26,8%, volviendo a incrementarse a partir de dicho año situándose en 2006 en el 27,3% y en 2007 en el 26,9%.

EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS DE PROTECCION SOCIAL EN ESPAÑA
PORCENTAJE DE INCREMENTO INTERANUAL EN MONEDA CORRIENTE

Cuadro X.5

| FUNCIONES | 1997/ 1996 | 1998/ 1997 | 1999/ 1998 | 2000/ 1999 | 2001/ 2000 | 2002/ 2001 | 2003/ 2002 | 2004/ 2003 | 2005/ 2004 | 2006/ 2005 | 2007/ 2006 | 2007/ 1996 |
|--------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| ENFERMEDAD | -0,7 | 3,5 | 8,6 | 11,1 | 7,3 | 10,0 | 11,5 | 8,9 | 8,7 | 9,2 | 7,9 | 127,5 |
| INVALIDEZ | -0,5 | 9,1 | 3,1 | 13,6 | 3,8 | 8,3 | 4,6 | 8,1 | 9,7 | 9,6 | 8,0 | 109,8 |
| VEJEZ (1) | 2,1 | 5,1 | 6,1 | 10,2 | 5,2 | 7,3 | 6,3 | 6,9 | 8,4 | -11,7 | 8,0 | 66,2 |
| SUPERVIVENCIA (2) | -0,6 | -19,2 | 0,4 | 7,2 | -2,7 | 9,2 | 7,4 | 10,6 | 5,2 | 274,2 | 6,6 | 358,5 |
| FAMILIA | -0,8 | 10,8 | 8,0 | 114,5 | 2,5 | 8,4 | 24,5 | 10,1 | 15,6 | 10,2 | 9,9 | 442,1 |
| DESEMPLEO | -4,8 | -1,6 | 0,8 | 2,9 | 13,8 | 12,1 | 7,8 | 5,4 | 9,5 | 4,2 | 5,1 | 68,8 |
| VIVIENDA | -3,5 | 7,3 | -1,3 | -20,5 | 11,3 | -4,2 | 10,3 | 7,4 | 18,9 | 6,5 | 16,8 | 51,8 |
| EXCLUSIÓN SOCIAL | 3,3 | -11,5 | 19,3 | -12,5 | 17,6 | 40,4 | 6,8 | 10,0 | 43,8 | 20,1 | 12,3 | 259,1 |
| TOTAL FUNCIONES | -0,1 | 3,0 | 5,7 | 11,8 | 6,5 | 9,0 | 8,8 | 7,7 | 9,4 | 7,8 | 7,7 | 110,2 |
| GASTOS FUNCIONAMIENTO | -4,5 | 7,8 | 5,7 | 1,8 | 6,5 | 9,1 | 8,8 | 7,6 | 14,7 | 8,0 | 7,6 | 100,8 |
| OTROS GASTOS | 49,8 | 3,1 | 41,0 | -44,3 | 6,5 | 9,1 | 8,8 | 7,6 | 9,5 | 8,0 | 7,6 | 110,0 |
| TOTAL GASTOS | -0,1 | 3,1 | 5,8 | 11,4 | 6,5 | 9,0 | 8,8 | 7,7 | 9,5 | 7,8 | 7,7 | 110,0 |

(1) Hasta el año 2005 la Función "Vejez" recoge todas las pensiones pagadas a los beneficiarios mayores de 65 años, sea cual sea la causa del derecho. A partir del año 2006, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento 10/2008, de 8 de enero de 2008, sólo incluye las pensiones de jubilación vejez e invalidez de 65 o más años.

(2) Hasta el año 2005 La Función "Supervivencia" sólo recoge las pensiones pagadas a los beneficiarios de esta función menores de 65 años. A partir del año 2006, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento 10/2008, de 8 de enero de 2008, incluye todas las pensiones de supervivencia.

EVOLUCION DE LOS GASTOS DE PROTECCION SOCIAL EN ESPAÑA
PORCENTAJE DE INCREMENTO INTERANUAL EN MONEDA CONSTANTE

Cuadro X.6

| FUNCIONES | 1997/ 1996 | 1998/ 1997 | 1999/ 1998 | 2000/ 1999 | 2001/ 2000 | 2002/ 2001 | 2003/ 2002 | 2004/ 2003 | 2005/ 2004 | 2006/ 2005 | 2007/ 2006 | 2007/ 1996 |
|--------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| ENFERMEDAD | -2,7 | 2,0 | 5,5 | 6,9 | 4,5 | 5,8 | 8,6 | 5,5 | 4,8 | 6,3 | 3,5 | 63,7 |
| INVALIDEZ | -2,5 | 7,6 | 0,2 | 9,3 | 1,1 | 4,1 | 1,9 | 4,7 | 5,8 | 6,8 | 3,7 | 50,9 |
| VEJEZ (1) | 0,1 | 3,6 | 3,1 | 6,0 | 2,4 | 3,2 | 3,6 | 3,6 | 4,5 | -14,0 | 3,6 | 19,6 |
| SUPERVIVENCIA (2) | -2,5 | -20,3 | -2,4 | 3,2 | -5,2 | 5,0 | 4,7 | 7,1 | 1,4 | 264,5 | 2,3 | 229,9 |
| FAMILIA | -2,8 | 9,2 | 5,0 | 106,4 | -0,2 | 4,2 | 21,3 | 6,7 | 11,4 | 7,3 | 5,4 | 290,1 |
| DESEMPLEO | -6,7 | -3,0 | -2,0 | -1,0 | 10,8 | 7,8 | 5,0 | 2,1 | 5,6 | 1,5 | 0,8 | 21,5 |
| VIVIENDA | -5,4 | 5,8 | -4,1 | -23,5 | 8,4 | -7,9 | 7,5 | 4,1 | 14,6 | 3,7 | 12,1 | 9,2 |
| EXCLUSIÓN SOCIAL | 1,3 | -12,7 | 15,9 | -15,8 | 14,5 | 35,0 | 4,1 | 6,6 | 38,6 | 17,0 | 7,7 | 158,4 |
| TOTAL FUNCIONES | -2,1 | 1,6 | 2,7 | 7,6 | 3,7 | 4,8 | 6,0 | 4,4 | 5,5 | 5,0 | 3,4 | 51,2 |
| GASTOS FUNCIONAMIENTO | -6,4 | 6,3 | 2,7 | -2,1 | 3,7 | 4,9 | 6,0 | 4,2 | 10,6 | 5,1 | 3,2 | 44,5 |
| OTROS GASTOS | 46,8 | 1,7 | 37,0 | -46,4 | 3,7 | 4,9 | 6,0 | 4,2 | 5,6 | 5,1 | 3,2 | 51,1 |
| TOTAL GASTOS | -2,1 | 1,7 | 2,8 | 7,1 | 3,7 | 4,8 | 6,0 | 4,3 | 5,6 | 5,0 | 3,3 | 51,1 |

2.4 Comparación de la protección por vejez en los países de la UE

En todos los países, excepto Irlanda, la función con mayor proporción de gasto es la vejez, prestación a la que se le dedica un análisis más pormenorizado.

En el conjunto de la UE-15 se destina un 10,2% del PIB a gasto en vejez, si bien la diferencia entre países es importante. Italia es el país que presenta el mayor gasto en vejez con un 13,1% del PIB y con la mayor proporción de personas mayores de la UE., le siguen Austria y Suecia con el 11,3%. En el extremo opuesto se encuentra Irlanda, con la población más joven de la UE, su gasto en vejez es tan sólo del 4,0% del PIB. España, con un nivel medio de envejecimiento respecto al resto de países de la UE, destina a vejez el 6,5% del PIB.

El Cuadro X.7 presenta una comparación entre países de las distintas variables que condicionan el gasto en vejez. El análisis esquemático se realiza comparando las características principales que determinan el gasto en esta prestación que son: el número de años cotizados necesarios para alcanzar la cuantía máxima, la edad de jubilación y la tasa neta de sustitución, definida como la relación entre la pensión neta percibida y el último salario neto y la tasa agregada de reemplazo. También se hace referencia a la proporción existente entre la población mayor de 65 años y la población total, así como a las tasas de empleo.

El número de años cotizados requeridos para tener derecho a la pensión completa presenta importantes diferencias entre países, variando desde un mínimo de 35 años en España y Grecia, siendo 40 años en la mayoría de países, hasta llegar incluso a no tener límite fijado como es el caso de Suecia. En Dinamarca la concesión de la pensión completa está basada en el período de residencia. En términos generales el período completo de cotización está establecido en 40 años, cinco años más que en nuestro país.

La edad legal de jubilación tiende a equipararse entre hombres y mujeres, si bien en algunos países como en Italia, las mujeres se jubilan 5 años antes que los hombres. La jubilación, en la mayoría de los casos, está fijada en 65 años, o bien se está convergiendo a esta edad. En la actualidad uno de los objetivos de la UE. para contribuir a la sostenibilidad financiera de los sistemas de pensiones es que se ofrezcan incentivos efectivos para incrementar la participación de los trabajadores mayores en el mercado de trabajo, que los trabajadores no estén estimulados para jubilarse anticipadamente y no estén penalizados por permanecer en el mercado de trabajo mas allá de la edad estándar de jubilación, así mismo es necesario que

se facilite la jubilación gradual mas allá de la edad legal establecida. Esta tendencia se traduce en que algunos países van apuntando como futura edad legal de jubilación los 66, 67 ó 68 años.

Otro factor es la tasa de sustitución representada por la relación entre los importes netos percibidos por pensión y los correspondientes al último salario. Las tasas de sustitución más elevadas corresponden a las pensiones de menor cuantía, que lógicamente provienen de los salarios más bajos, poniendo de manifiesto los elementos de solidaridad y redistribución que caracterizan a los sistemas de previsión social. La metodología para el cálculo de las tasas de sustitución se basa en el caso-tipo de un trabajador soltero por cuenta ajena con 40 años de cotización, jubilado a los 65 años, en trabajo a tiempo completo y salario correspondiente al 100% de los ingresos medios. Bajo estas premisas España es uno de los países donde la tasa de sustitución es mayor, alcanzando el 95%, es decir, en nuestro caso, la pensión de Seguridad Social obtenida a los 65 años y con 35 años cotizados cubre prácticamente la última base de cotización.

La tasa agregada de reemplazo es el ratio de la mediana de las pensiones brutas de 65 a 74 años en relación con la mediana de los ingresos brutos de los trabajadores de 50 a 59 años. En España, la tasa de sustitución es una de las más altas de la UE., no obstante es una tasa teórica que no refleja el resto de condicionantes que determinan la cuantía de las pensiones percibidas. Muestra de ello es la tasa agregada de reemplazo donde la cifra de España es similar a la media de la UE.

El gasto en la función vejez está directamente relacionado con la proporción de personas mayores. En España la proporción de mayores de 65 años es del 16,6%, dato próximo al del conjunto de la UE-15 17,9%. Los países que presentan un mayor envejecimiento son Italia, Alemania, Grecia, Suecia, Austria y Bélgica.

Otro dato importante es la tasa de empleo, directamente relacionado con los cotizantes de cada momento y por tanto las personas que generan derechos de pensión. Respecto de estos datos, España tiene una tasa de empleo en 2008 del 64,3% frente al 67,3% de la media comunitaria. En la UE. existen países con una tasa de empleo muy elevada como Dinamarca, Holanda, Suecia o Austria con cifras superiores al 70%.

PROTECCIÓN SOCIAL POR VEJEZ EN LA UE

Cuadro X.7

| | Porcentaje sobre el PIB en vejez (2007) | Condiciones para obtener los derechos máximos(Situación a 01-07-2009) | | Tasas | | % Población >= de 65 años sobre población total (2008) | Tasa de empleo 15-64 años (2008) |
|----------------------|---|---|---|--------------------------|-------------------------------|--|----------------------------------|
| | | Años cotizados | Edad de Jubilación | Sustitución Neta 2006(1) | Agregada de reemplazo(2) 2008 | | |
| ITALIA | 13,1 | 40 | Varones: 65 Mujeres: 60 | 89 | 51 | 20,1 | 58,7 |
| AUSTRIA | 11,3 | 45 Desde 1/1/2005 para >=50 gradualmente 40-45 | Varones: 65 Mujeres: 60 (progresivamente 65) | 84 | 68 | 17,2 | 72,1 |
| SUECIA | 11,3 | --- | Flexible 61-67 | 67 | 62 | 17,5 | 74,3 |
| FRANCIA | 11,2 | 160 Trimestres ó edad 65 años | 60-65 | 79 | 66 | 16,4 | 64,9 |
| DINAMARCA | 10,7 | P. Social 40 entre 15 y 65 años | 65 67 | 71 | 41 | 15,6 | 78,1 |
| REINO UNIDO | 10,4 | Varones: 44 Mujeres: 39 | Varones: 65 Mujeres: 60 gradualmente | 75 | 43 | 16,1 | 71,5 |
| GRECIA | 10,4 | 35 | Para altas después 01-01-1993: 35 años o 10.500 días de trabajo para obtener 70% de los ingresos de jubilación 65 años | 115 | 41 | 18,7 | 61,9 |
| PORTUGAL | 10,1 | 40 | 65 | 91 | 51 | 15,7 | 68,2 |
| BÉLGICA | 9,9 | 45 | 65 | 70 | 45 | 17,1 | 62,4 |
| ALEMANIA | 9,5 | No existe concepto de pensión máxima | 67 | 63 | 44 | 19,9 | 70,7 |
| HOLANDA | 9,4 | Estar asegurado entre los 15-65 años | 65 | 92 | 43 | 14,8 | 77,2 |
| FINLANDIA | 8,6 | Residencia en el país el 80% entre 16-65 años | 63-68 | 69 | 49 | 16,5 | 71,1 |
| ESPAÑA | 6,5 | 35 | 65 | 95 | 49 | 16,6 | 64,3 |
| LUXEMBURGO | 5,2 | 40 | 65 | 98 | 58 | 14,0 | 63,4 |
| IRLANDA | 4,0 | -- | 65-66 | 82 | 49 | 10,9 | 67,6 |
| Total U.E.-15 | 10,2 | | | | 50 | 17,9 | 67,3 |

(1) Fuente subgrupo de indicadores del Comité de Protección Social. % sobre salario neto.

(2) Fuente Eurostat (ratio entre la mediana de renta personal de pensiones de las personas de 65 a 74 años respecto a la mediana de los ingresos de las personas entre 50 y 59 años).

El objetivo fundamental para contribuir a la sostenibilidad financiera del sistema de pensiones es conseguir un alto nivel de empleo. En nuestro país es necesario incrementar dicho nivel,

especialmente en los colectivos de mayores, mujeres y trabajadores discapacitados. En este sentido el Plan de Acción para el Empleo pretende posibilitar el crecimiento continuado del empleo estable y de calidad.

2.5 Nivel de gasto en protección social en los países de la UE en relación con la Renta Nacional

El nivel de gasto de protección social de un país está altamente correlacionado con la riqueza del mismo. Con el fin de analizar esta relación se ha elaborado el Cuadro X.8, que muestra distintas ordenaciones de los países de la UE-15 en función del PIB por habitante expresado en unidades de paridad de poder de compra, gasto en protección social por habitante, gasto en protección social sobre PIB, gasto en vejez, invalidez y supervivencia sobre PIB, gasto en enfermedad sobre PIB y gasto en desempleo sobre PIB. Las diferencias reflejan además de los distintos niveles de vida, los distintos sistemas de protección social, el envejecimiento de las poblaciones y demás estructuras sociales y económicas de cada país.

No obstante en determinados países como Luxemburgo destaca la importancia que adquiere el gasto en protección social que en razón de su riqueza y número de habitantes tiene una proporción muy elevada del gasto de protección social.

El gasto de protección social por habitante, expresado en unidades de paridad de poder de compra, alcanza la cifra más alta en Luxemburgo, seguido de Holanda, Suecia, Bélgica, Austria y Dinamarca. Como se ha comentado anteriormente, hay que analizar varios indicadores para medir el nivel de la protección social en un país.

También la correlación mencionada tiene excepciones, como consecuencia de los diferentes sistemas de protección social y de la estructura de la población. Por ejemplo, Suecia es uno de los países con mayor gasto en protección social de la UE., ocupa un lugar inferior en cuanto al PIB por habitante, en unidades de paridad de poder de compra.

Los datos de Luxemburgo muestran claramente como la “relación de gasto/PIB” no siempre es un buen indicador del nivel de protección social, siendo necesario descender a análisis más pormenorizados. En este caso, se trata del país con mayor nivel de riqueza y también el de mayor gasto en protección social por habitante, pero su gasto en términos de PIB es de los menores de la UE.

Así mismo, son destacables las marcadas diferencias del envejecimiento, tal es el caso de Italia, país con una protección social no muy elevada, pero que dedica un gasto muy importante a pensiones, no así a la función enfermedad o desempleo.

Respecto al gasto destinado a enfermedad destacan Francia y Holanda. Por último en las prestaciones por desempleo, el país con mayor gasto sobre el PIB es Bélgica, seguido de España y Finlandia. Otros países como Italia destinan una proporción de gasto muy reducida a esta función.

SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
COMPARACION DE GASTOS DE PROTECCION SOCIAL
EN LOS PAISES DE LA U.E.

Cuadro X.8

AÑO 2007

| PIB por habitante (1) | Gasto de Protec. Social por habitante (1) | % Gasto de Protec. Social sobre el PIB | % Gasto Vejez, invalidez y supervivencia sobre el PIB | % Gasto Enfermedad sobre el PIB | % Gasto Desempleo sobre el PIB |
|-----------------------|---|--|---|---------------------------------|--------------------------------|
| LUXEMBURGO 68,5 | LUXEMBURGO 13,2 | FRANCIA 30,5 | ITALIA 17,1 | FRANCIA 8,7 | BELGICA 3,3 |
| IRLANDA 36,9 | HOLANDA 9,3 | SUECIA 29,7 | SUECIA 16,3 | HOLANDA 8,7 | ESPAÑA 2,4 |
| HOLANDA 32,9 | SUECIA 9,0 | BELGICA 29,5 | AUSTRIA 15,5 | ALEMANIA 8,0 | FINLANDIA 1,9 |
| AUSTRIA 30,6 | BELGICA 8,7 | DINAMARCA 28,9 | DINAMARCA 14,9 | SUECIA 7,6 | FRANCIA 1,8 |
| SUECIA 30,6 | AUSTRIA 8,6 | HOLANDA 28,4 | FRANCIA 14,9 | R. UNIDO 7,6 | DINAMARCA 1,6 |
| DINAMARCA 30,2 | DINAMARCA 8,6 | AUSTRIA 28,0 | BELGICA 14,5 | BELGICA 7,4 | ALEMANIA 1,5 |
| FINLANDIA 29,4 | FRANCIA 8,3 | ALEMANIA 27,7 | PORTUGAL 14,1 | IRLANDA 7,2 | IRLANDA 1,4 |
| R.UNIDO 29,1 | ALEMANIA 7,9 | ITALIA 26,7 | ALEMANIA 13,6 | AUSTRIA 7,1 | AUSTRIA 1,4 |
| BELGICA 28,8 | R.UNIDO 7,5 | FINLANDIA 25,4 | GRECIA 13,6 | GRECIA 6,7 | HOLANDA 1,2 |
| ALEMANIA 28,8 | FINLANDIA 7,3 | R.UNIDO 25,3 | R.UNIDO 13,6 | ITALIA 6,7 | PORTUGAL 1,2 |
| FRANCIA 27,0 | IRLANDA 7,1 | PORTUGAL 24,8 | HOLANDA 13,3 | PORTUGAL 6,6 | GRECIA 1,1 |
| ESPAÑA 26,2 | ITALIA 6,8 | GRECIA 24,4 | FINLANDIA 12,6 | DINAMARCA 6,5 | SUECIA 1,1 |
| ITALIA 25,8 | GRECIA 5,7 | ESPAÑA 21,0 | ESPAÑA 10,0 | FINLANDIA 6,5 | LUXEMBURGO 0,9 |
| GRECIA 23,1 | ESPAÑA 5,5 | LUXEMBURGO 19,3 | LUXEMBURGO 9,4 | ESPAÑA 6,4 | ITALIA 0,5 |
| PORTUGAL 18,8 | PORTUGAL 4,7 | IRLANDA 18,9 | IRLANDA 5,8 | LUXEMBURGO 4,9 | R .UNIDO 0,5 |

(1) En miles de unidades de paridad de poder de compra.

2.6 Gasto de protección social por habitante en los países de la Unión Europea

El gasto medio en protección social por habitante expresado en unidades de paridad de poder de compra es un indicador significativo del nivel de protección existente en cada país.

El país con mayor gasto en protección social por habitante es Luxemburgo que supera el gasto medio de la UE-15 en un 77,3%. A continuación se sitúan Holanda y Suecia con un gasto superior a la media del 24,5% y 20,9% respectivamente. Los países con gasto superior a la media son Bélgica, Austria, Dinamarca, Francia y Alemania. Con una protección ligeramente inferior a la media están R. Unido y Finlandia. El resto de países Irlanda, Italia, Grecia, España y Portugal tienen cifras más alejadas de la media europea.

EVOLUCION DE LOS GASTOS DE PROTECCION SOCIAL POR HABITANTE EN LOS PAISES DE LA U.E.

Cuadro X.9.1

EN UNIDADES DE PARIDAD DE PODER DE COMPRA

| PAIS | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| BELGICA | 5.425 | 5.585 | 5.647 | 5.918 | 6.359 | 6.668 | 7.173 | 7.420 | 7.667 | 7.967 | 8.446 | 8.658 |
| DINAMARCA | 6.367 | 6.511 | 6.721 | 6.950 | 7.235 | 7.389 | 7.807 | 7.946 | 8.356 | 8.407 | 8.510 | 8.630 |
| ALEMANIA | 5.753 | 5.842 | 6.005 | 6.364 | 6.616 | 6.792 | 7.093 | 7.354 | 7.503 | 7.804 | 7.859 | 7.943 |
| GRECIA | 2.636 | 2.855 | 3.062 | 3.353 | 3.760 | 4.160 | 4.429 | 4.506 | 4.793 | 5.068 | 5.387 | 5.720 |
| ESPAÑA | 3.045 | 3.149 | 3.268 | 3.393 | 3.762 | 3.882 | 4.188 | 4.317 | 4.522 | 4.803 | 5.139 | 5.526 |
| FRANCIA | 5.404 | 5.654 | 5.870 | 6.112 | 6.473 | 6.768 | 7.205 | 7.158 | 7.449 | 7.798 | 7.918 | 8.264 |
| IRLANDA | 2.919 | 3.044 | 3.133 | 3.274 | 3.468 | 3.894 | 4.931 | 5.218 | 5.570 | 5.865 | 6.351 | 7.054 |
| ITALIA | 4.500 | 4.817 | 4.993 | 5.195 | 5.502 | 5.813 | 5.799 | 5.923 | 6.002 | 6.218 | 6.539 | 6.773 |
| LUXEMBURGO | 7.244 | 7.529 | 7.853 | 8.692 | 9.140 | 9.667 | 10.614 | 11.362 | 12.201 | 12.413 | 12.900 | 13.231 |
| HOLANDA | 5.692 | 5.904 | 6.067 | 6.311 | 6.747 | 7.005 | 7.527 | 7.576 | 7.926 | 8.192 | 8.912 | 9.293 |
| AUSTRIA | 5.964 | 6.129 | 6.355 | 6.772 | 7.111 | 7.125 | 7.541 | 7.785 | 8.048 | 8.093 | 8.351 | 8.640 |
| PORTUGAL | 2.336 | 2.511 | 2.719 | 2.980 | 3.230 | 3.478 | 3.731 | 3.822 | 3.989 | 4.385 | 4.575 | 4.701 |
| FINLANDIA | 5.138 | 5.220 | 5.239 | 5.381 | 5.598 | 5.700 | 6.047 | 6.213 | 6.708 | 6.866 | 7.118 | 7.321 |
| SUECIA | 6.351 | 6.452 | 6.520 | 6.928 | 7.279 | 7.392 | 7.826 | 8.286 | 8.646 | 8.531 | 8.821 | 9.028 |
| R. UNIDO | 4.863 | 5.154 | 5.253 | 5.401 | 5.989 | 6.357 | 6.346 | 6.495 | 6.925 | 7.200 | 7.434 | 7.455 |
| UE-15 | 4.973 | 5.151 | 5.297 | 5.533 | 5.892 | 6.140 | 6.386 | 6.528 | 6.764 | 7.022 | 7.252 | 7.464 |

EVOLUCION DE LOS GASTOS DE PROTECCION SOCIAL POR HABITANTE EN LOS PAISES DE LA U.E.

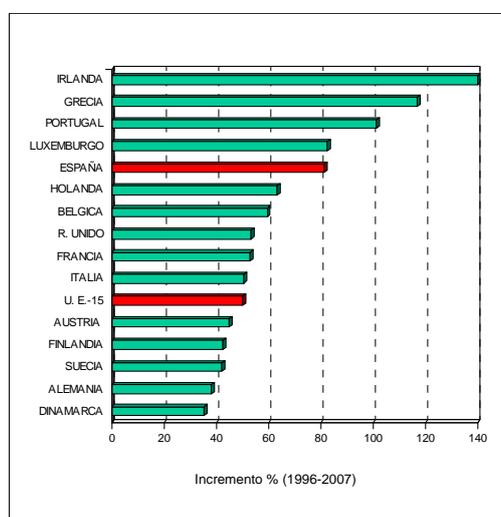
Cuadro X.9.2

| EN % SOBRE LA MEDIA DE LA U.E.-15 | | | | | | | | | | | | |
|-----------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| PAIS | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| BELGICA | 109,08 | 108,43 | 106,62 | 106,95 | 107,92 | 108,60 | 112,32 | 113,66 | 113,35 | 113,46 | 116,46 | 115,99 |
| DINAMARCA | 128,02 | 126,41 | 126,88 | 125,61 | 122,79 | 120,34 | 122,25 | 121,72 | 123,54 | 119,72 | 117,34 | 115,62 |
| ALEMANIA | 115,67 | 113,43 | 113,37 | 115,01 | 112,29 | 110,62 | 111,07 | 112,65 | 110,93 | 111,14 | 108,36 | 106,41 |
| GRECIA | 53,00 | 55,43 | 57,81 | 60,60 | 63,81 | 67,76 | 69,36 | 69,02 | 70,85 | 72,17 | 74,28 | 76,63 |
| ESPAÑA | 61,22 | 61,13 | 61,70 | 61,32 | 63,84 | 63,23 | 65,58 | 66,13 | 66,85 | 68,41 | 70,86 | 74,04 |
| FRANCIA | 108,66 | 109,77 | 110,81 | 110,45 | 109,86 | 110,24 | 112,82 | 109,65 | 110,12 | 111,06 | 109,18 | 110,72 |
| IRLANDA | 58,69 | 59,10 | 59,14 | 59,17 | 58,86 | 63,42 | 77,22 | 79,92 | 82,34 | 83,53 | 87,57 | 94,51 |
| ITALIA | 90,47 | 93,52 | 94,26 | 93,90 | 93,37 | 94,69 | 90,80 | 90,72 | 88,74 | 88,55 | 90,17 | 90,74 |
| LUXEMBURGO | 145,64 | 146,17 | 148,26 | 157,10 | 155,12 | 157,46 | 166,20 | 174,04 | 180,37 | 176,78 | 177,87 | 177,26 |
| HOLANDA | 114,44 | 114,62 | 114,53 | 114,06 | 114,50 | 114,10 | 117,87 | 116,04 | 117,18 | 116,66 | 122,89 | 124,50 |
| AUSTRIA | 119,92 | 118,99 | 119,98 | 122,38 | 120,68 | 116,05 | 118,08 | 119,26 | 118,98 | 115,26 | 115,15 | 115,75 |
| PORTUGAL | 46,96 | 48,74 | 51,32 | 53,85 | 54,83 | 56,65 | 58,42 | 58,54 | 58,97 | 62,45 | 63,08 | 62,97 |
| FINLANDIA | 103,32 | 101,34 | 98,91 | 97,25 | 95,00 | 92,84 | 94,69 | 95,17 | 99,18 | 97,79 | 98,14 | 98,08 |
| SUECIA | 127,70 | 125,27 | 123,09 | 125,21 | 123,54 | 120,39 | 122,54 | 126,93 | 127,81 | 121,49 | 121,63 | 120,95 |
| R. UNIDO | 97,78 | 100,06 | 99,17 | 97,61 | 101,64 | 103,55 | 99,38 | 99,49 | 102,38 | 102,53 | 102,51 | 99,88 |
| UE-15 | 100,00 |

Finalmente, el gráfico X.4, muestra el incremento del gasto medio por habitante en unidades de paridad de poder de compra experimentado en cada uno de los países de la UE en el período 1996-2007. Las cifras observadas muestran que la evolución ha sido en cierto modo similar en la mayoría de los países. No obstante destaca el crecimiento de Irlanda, Grecia, Luxemburgo y Portugal, que han sido superiores a la media.

Gráfico X.4

INCREMENTO DE LA PROTECCION SOCIAL POR HABITANTE EN LOS PAISES DE LA U.E.-15



2.7 Gasto de protección social en porcentaje sobre el PIB, “agregado de pensiones” en los países de la Unión Europea

Se define como la suma de las prestaciones económicas periódicas de las siguientes prestaciones sociales: pensión de invalidez, de jubilación anticipada por reducción de la capacidad de trabajo, pensión de vejez, pensión de vejez anticipada, pensión parcial de vejez, pensión de sobrevivientes, prestación de desempleo como ayudas previas a la jubilación por razones del mercado laboral.

EVOLUCION DE LOS GASTOS DE PROTECCION SOCIAL GASTO EN PENSIONES EN LOS PAISES DE LA U.E.

Cuadro X.10

| PAIS | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| BELGICA | 11,9 | 11,6 | 11,5 | 11,3 | 10,9 | 11,1 | 11,2 | 11,3 | 11,1 | 11,1 | 11,0 | 10,7 |
| DINAMARCA | 11,4 | 11,1 | 11,0 | 10,8 | 10,5 | 10,6 | 10,7 | 11,1 | 11,0 | 11,0 | 10,7 | 10,8 |
| ALEMANIA | 12,7 | 12,8 | 12,8 | 12,8 | 13,0 | 13,1 | 13,3 | 13,5 | 13,4 | 13,3 | 12,9 | 12,4 |
| GRECIA | 10,4 | 10,5 | 11,1 | 11,3 | 11,1 | 11,9 | 11,8 | 11,5 | 11,7 | 12,1 | 12,0 | 12,1 |
| ESPAÑA | 10,3 | 10,1 | 9,9 | 9,6 | 9,6 | 9,4 | 9,3 | 9,2 | 9,1 | 9,1 | 9,0 | 9,0 |
| FRANCIA | 13,5 | 13,5 | 13,4 | 13,4 | 12,9 | 12,9 | 13,0 | 13,1 | 13,1 | 13,2 | 13,2 | 13,3 |
| IRLANDA | 4,7 | 4,3 | 4,0 | 3,8 | 3,6 | 3,7 | 5,0 | 4,9 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,2 |
| ITALIA | 14,5 | 15,0 | 14,5 | 14,9 | 14,4 | 14,3 | 14,6 | 14,7 | 14,6 | 14,7 | 14,6 | 14,6 |
| LUXEMBURGO | 11,0 | 11,3 | 10,9 | 10,1 | 9,4 | 9,8 | 10,0 | 10,1 | 9,9 | 9,6 | 8,6 | 8,2 |
| HOLANDA | 13,8 | 13,4 | 12,8 | 12,8 | 12,5 | 12,4 | 12,7 | 12,8 | 12,8 | 12,5 | 12,3 | 12,1 |
| AUSTRIA | 14,4 | 14,4 | 14,3 | 14,4 | 14,3 | 14,5 | 14,6 | 14,8 | 14,5 | 14,3 | 14,1 | 13,8 |
| PORTUGAL | 9,9 | 9,9 | 10,0 | 10,1 | 10,5 | 10,9 | 11,3 | 11,8 | 12,3 | 12,7 | 13,0 | 13,1 |
| FINLANDIA | 12,7 | 12,0 | 11,2 | 11,0 | 10,6 | 10,6 | 10,9 | 11,2 | 11,2 | 11,2 | 11,0 | 10,8 |
| SUECIA | 12,5 | 12,3 | 12,1 | 11,8 | 11,3 | 11,4 | 11,6 | 12,3 | 12,3 | 12,4 | 12,0 | 11,8 |
| R. UNIDO | 11,6 | 11,7 | 11,2 | 11,3 | 11,9 | 11,5 | 10,8 | 10,6 | 10,6 | 10,8 | 10,8 | 10,5 |
| UE-15 | 12,7 | 12,7 | 12,4 | 12,4 | 12,4 | 12,3 | 12,3 | 12,4 | 12,3 | 12,3 | 12,1 | 12,0 |

3. FUENTES DE FINANCIACIÓN DE LOS GASTOS DE PROTECCIÓN SOCIAL

La metodología SEEPROS clasifica los recursos de la protección social por fuentes financieras, que determinan la naturaleza de la prestación, y por sectores de procedencia.

Los recursos de protección social proceden de las cotizaciones sociales de empleadores y personas protegidas, de las aportaciones públicas y de otros recursos corrientes.

Las cotizaciones sociales de empleadores que constituyen un elemento indirecto de la remuneración de los asalariados, son generalmente proporcionales a los salarios pero pueden depender de otros criterios. Se distingue entre cotizaciones efectivas y cotizaciones imputadas. Las cotizaciones efectivas son los pagos a cargo de los empleadores a los gestores de la protección social. Las cotizaciones imputadas son la contrapartida que se contabiliza en ingresos y que se corresponde con los gastos en protección social dispensados directamente por los empleadores a sus trabajadores.

Las cotizaciones sociales a cargo de las personas protegidas son las contribuciones de los trabajadores y otros beneficiarios a los sistemas de protección social y proceden de los asalariados, los trabajadores por cuenta propia así como de los beneficiarios de prestaciones. En el caso de España se incluyen también en este último apartado las cotizaciones de los trabajadores perceptores de las prestaciones de desempleo por ser un pago que se realiza al Sistema de Seguridad Social para tener derecho a las prestaciones del mismo.

Las aportaciones públicas representan las cantidades aportadas a la financiación de los gastos de protección social por las administraciones públicas, pero no contiene las cotizaciones por sus asalariados que se incluyen en el apartado de cotizaciones sociales. Se consideran aportaciones públicas tanto las procedentes de ingresos fiscales genéricos como las procedentes de impuestos o tasas afectadas en su caso a fines de protección social. Tampoco contienen las transferencias sin contrapartida entre regímenes de protección social que se incluyen en "transferencias entre regímenes".

La rúbrica "otros ingresos" comprende los recursos procedentes de activos, generalmente intereses, etc.

A su vez la totalidad de los ingresos están distribuidos en función de su sector de procedencia: sector empresas, administraciones públicas, hogares, administraciones privadas y resto del mundo.

3.1 Comparación de la financiación de la protección social según fuentes financieras

Para el conjunto de la UE-15, las principales fuentes de financiación son "Cotizaciones Sociales de Empleadores" y "Aportaciones Públicas", en 2007 prácticamente igualan su aportación a la financiación en porcentaje sobre el PIB, suponen cada una de ellas un 10,7% del PIB, seguidas de las "Cotizaciones Sociales de Personas protegidas" con un 5,5% del PIB. Los "otros ingresos corrientes" suponen el 0,9% del PIB. Para el año 2007 los datos relativos a la UE-25 difieren ligeramente en cuanto al porcentaje sobre el PIB de Total Ingresos de Protección Social, son el 27,3% frente al 27,8% en UE-15.

INGRESOS DE PROTECCION SOCIAL EN % SOBRE EL P.I.B. EN LOS PAISES DE LA U.E.

Cuadro X.11.1

2007

| PAIS | Cotización de empleadores | Cotización de personas proteg. | Aportaciones públicas | Otros | TOTAL |
|--------------|---------------------------|--------------------------------|-----------------------|------------|-------------|
| BELGICA | 16,5 | 7,1 | 9,1 | 0,5 | 33,1 |
| DINAMARCA | 3,7 | 6,8 | 20,1 | 1,9 | 32,5 |
| ALEMANIA | 10,3 | 8,2 | 10,3 | 0,6 | 29,3 |
| GRECIA | 9,0 | 5,8 | 8,1 | 2,5 | 25,4 |
| ESPAÑA | 10,8 | 3,5 | 7,8 | 0,5 | 22,6 |
| FRANCIA | 13,5 | 6,5 | 9,6 | 1,0 | 30,6 |
| IRLANDA | 5,2 | 3,1 | 10,6 | 1,0 | 19,8 |
| ITALIA | 11,0 | 4,2 | 11,2 | 0,4 | 26,8 |
| LUXEMBURGO | 5,8 | 5,4 | 9,4 | 1,0 | 21,6 |
| HOLANDA | 10,6 | 10,5 | 7,0 | 4,2 | 32,2 |
| AUSTRIA | 10,4 | 7,5 | 9,3 | 0,4 | 27,7 |
| PORTUGAL | 8,1 | 4,0 | 11,5 | 2,5 | 26,1 |
| FINLANDIA | 10,9 | 3,4 | 12,4 | 2,0 | 28,7 |
| SUECIA | 13,8 | 3,2 | 16,2 | 1,0 | 34,2 |
| R. UNIDO | 8,7 | 2,4 | 12,8 | 0,3 | 24,2 |
| UE-15 | 10,7 | 5,5 | 10,7 | 0,9 | 27,8 |
| REPÚB. CHECA | 10,1 | 5,0 | 4,0 | 0,2 | 19,3 |
| ESTONIA | 10,0 | 0,0 | 2,3 | 0,0 | 12,3 |
| CHIPRE | 5,2 | 3,3 | 10,6 | 3,0 | 22,1 |
| LETONIA | 6,5 | 2,3 | 4,5 | 0,1 | 13,4 |
| LITUANIA | 8,4 | 0,9 | 5,8 | 0,1 | 15,3 |
| HUNGRIA | 10,8 | 4,1 | 9,5 | 1,3 | 25,6 |
| MALTA | 7,6 | 3,3 | 6,7 | 0,6 | 18,1 |
| POLONIA | 5,2 | 4,3 | 6,3 | 3,5 | 19,3 |
| ESLOVENIA | 6,0 | 8,9 | 6,5 | 0,4 | 21,8 |
| ESLOVAQUIA | 7,8 | 3,7 | 4,7 | 1,4 | 17,7 |
| UE-25 | 10,5 | 5,5 | 10,4 | 0,9 | 27,3 |

INGRESOS DE PROTECCION SOCIAL EN % SOBRE EL P.I.B. EN LOS PAISES DE LA U.E.

Cuadro X.11.2

| Distribución porcentual | | | | | |
|--------------------------------|--------------------------------------|---|----------------------------------|--------------|--------------|
| PAIS | Cotización de empleadores | Cotización de personas proteg. | Aportaciones públicas | Otros | TOTAL |
| BELGICA | 49,7 | 21,3 | 27,6 | 1,4 | 100,0 |
| DINAMARCA | 11,5 | 20,9 | 61,9 | 5,7 | 100,0 |
| ALEMANIA | 35,2 | 28,0 | 35,0 | 1,9 | 100,0 |
| GRECIA | 35,5 | 22,8 | 31,8 | 9,9 | 100,0 |
| ESPAÑA | 48,0 | 15,3 | 34,6 | 2,1 | 100,0 |
| FRANCIA | 44,1 | 21,2 | 31,4 | 3,3 | 100,0 |
| IRLANDA | 26,1 | 15,5 | 53,5 | 4,9 | 100,0 |
| ITALIA | 40,9 | 15,8 | 41,7 | 1,6 | 100,0 |
| LUXEMBURGO | 26,9 | 25,0 | 43,4 | 4,7 | 100,0 |
| HOLANDA | 32,8 | 32,6 | 21,7 | 12,9 | 100,0 |
| AUSTRIA | 37,7 | 27,2 | 33,7 | 1,3 | 100,0 |
| PORTUGAL | 31,2 | 15,2 | 43,9 | 9,7 | 100,0 |
| FINLANDIA | 37,9 | 11,8 | 43,2 | 7,1 | 100,0 |
| SUECIA | 40,3 | 9,5 | 47,3 | 2,9 | 100,0 |
| R .UNIDO | 35,8 | 10,0 | 52,8 | 1,4 | 100,0 |
| UE-15 | 38,5 | 19,9 | 38,4 | 3,1 | 100,0 |
| REPÚB. CHECA | 52,3 | 25,9 | 20,7 | 1,1 | 100,0 |
| ESTONIA | 81,1 | 0,4 | 18,4 | 0,1 | 100,0 |
| CHIPRE | 23,5 | 15,0 | 47,8 | 13,7 | 100,0 |
| LETONIA | 48,7 | 17,2 | 33,6 | 0,4 | 100,0 |
| LITUANIA | 55,1 | 6,2 | 38,1 | 0,6 | 100,0 |
| HUNGRIA | 42,1 | 15,9 | 37,1 | 4,9 | 100,0 |
| MALTA | 42,1 | 18,0 | 36,8 | 3,1 | 100,0 |
| POLONIA | 27,0 | 22,1 | 32,7 | 18,2 | 100,0 |
| ESLOVENIA | 27,3 | 41,0 | 29,8 | 1,8 | 100,0 |
| ESLOVAQUIA | 44,2 | 21,0 | 26,8 | 8,0 | 100,0 |
| UE-25 | 38,5 | 20,0 | 38,1 | 3,4 | 100,0 |

De los datos anteriores se deduce que un 38,5% de los gastos sociales están financiados por empleadores (empresarios y Organismos Públicos por sus funcionarios y otros trabajadores), un 38,4% por Aportación Públicas y un 19,9% por cotización de los trabajadores, aportaciones de pensionistas en algunos países y las cotizaciones de los perceptores de prestaciones por desempleo (UE-15). No existen prácticamente diferencias si consideramos la UE- 25.

Hay grandes diferencias entre países respecto a las formas de financiación de la protección social como consecuencia de los diferentes sistemas de Seguridad Social existentes. En países como Dinamarca las cotizaciones de empleadores representan únicamente el 3,7% del PIB, frente al 16,5% de Bélgica o el 13,8% de Suecia. La cotización de personas protegidas

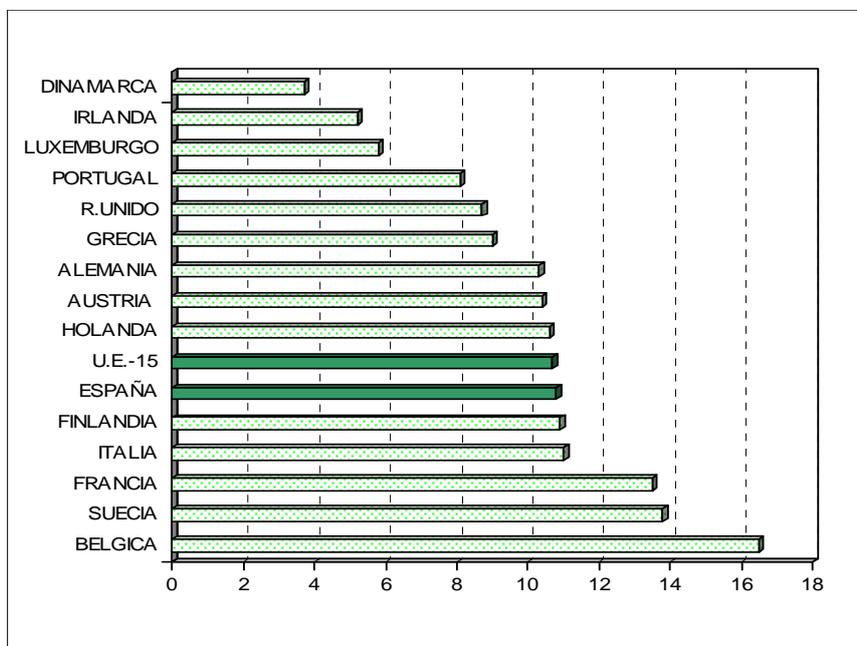
es mayor en Holanda con el 10,5% del PIB, mientras que las aportaciones públicas son muy importantes en Dinamarca un 20,1% del PIB, Suecia 16,2% del PIB.

Estos datos ponen de manifiesto la existencia de sistemas de financiación muy diferentes en los países de la UE., estando en los polos extremos Dinamarca, dónde prácticamente toda la financiación es a cargo del Estado, y Holanda con una reducida aportación estatal en relación con su nivel de gasto. También existe mucha disparidad en la cuantía aportada por las personas protegidas, la mayor aportación se da en Holanda con un 10,5% del PIB frente al 5,5% del PIB que es la media de la UE-15. En España, en comparación con la UE-15, destaca la menor financiación por cotizaciones sociales de personas protegidas que representa el 3,5% del PIB.

En cuanto a la aportación de empleadores, alcanza su cota máxima en Bélgica con un 16,5% del PIB, Suecia 13,8% y Francia 13,5%. En España la aportación de empleadores es del 10,8%. En general la tendencia que se observa en las fuentes financieras es la contención de las cotizaciones sociales y el incremento de las aportaciones públicas.

COTIZACIONES SOCIALES DE EMPLEADORES EN % SOBRE EL PIB 2007

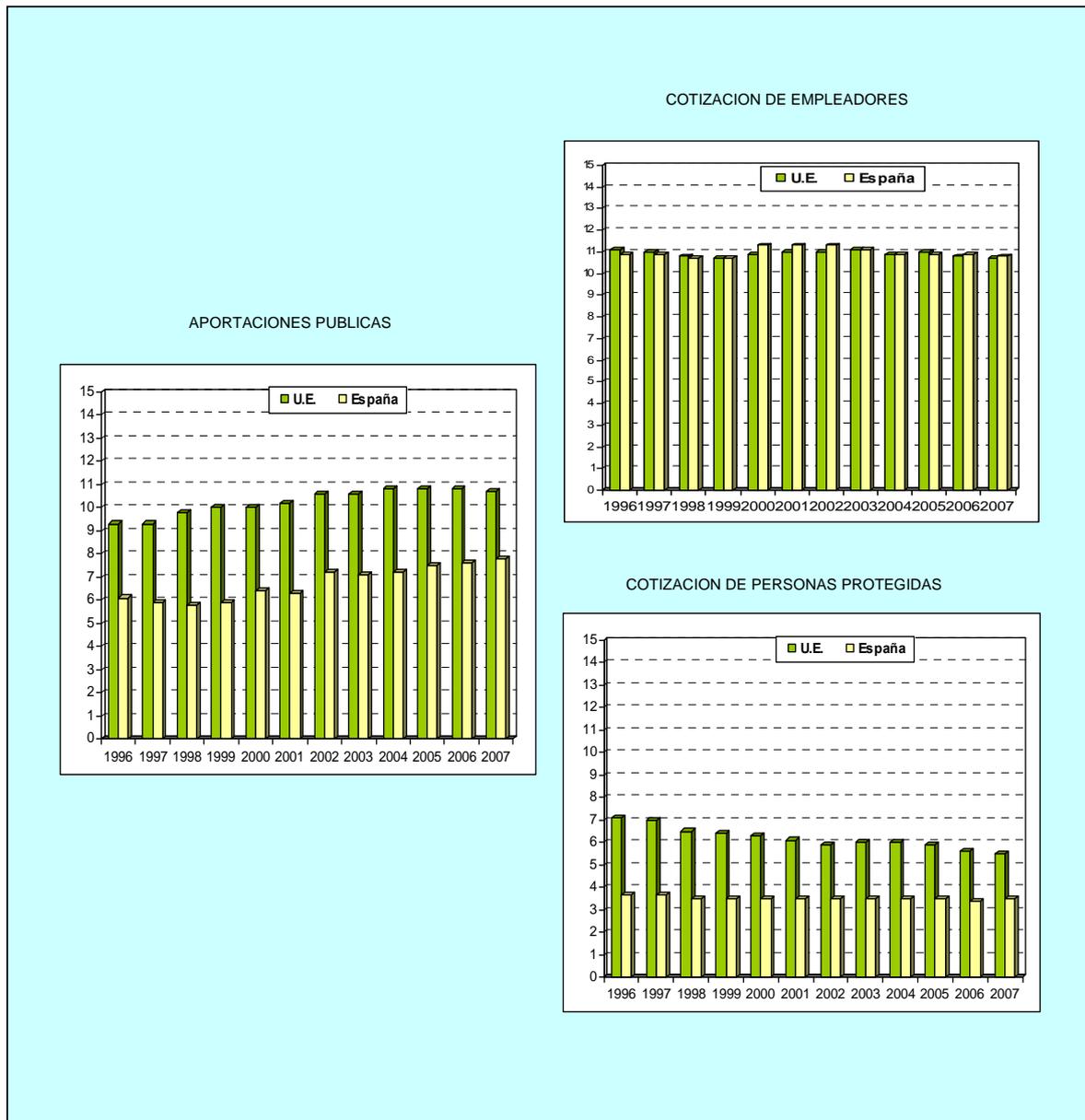
Gráfico X.5



La comparación de las fuentes financieras en España y la media de la UE-15, así como la evolución experimentada en el período 1996-2007, queda reflejada en los gráficos siguientes. La fuente financiera más próxima a los datos de la media de la UE. son las cotizaciones de empleadores, cuya cuantía ha decrecido en el período 1996-2007 hasta situarse en 10,8% del PIB que supera a la media comunitaria en 0,1 puntos. Las aportaciones públicas han aumentado hasta situarse en 7,8% del PIB, si bien en el conjunto de la UE-15 representan el 10,7%, y se mantienen las cotizaciones de los trabajadores alcanzando el 3,5% del PIB frente al 5,5% de la UE-15.

**INGRESOS CORRIENTES DE PROTECCION SOCIAL % SOBRE EL P.I.B.
COMPARACION ESPAÑA CON U.E.-15**

Gráfico X.6



La evolución de los ingresos de protección social respecto del P.I.B. presenta cifras muy estables durante el período 1996-2007, tal como muestran los siguientes cuadros:

EVOLUCION DE LOS INGRESOS DE PROTECCION SOCIAL SOBRE EL PIB EN LOS PAISES DE LA UNIÓN EUROPEA (U.E.-15) SEGÚN FUENTES FINANCIERAS

Cuadro X.12

| FUENTES FINANCIERAS | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|-----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| COTIZACIÓN DE EMPLEADORES | 11,1 | 11,0 | 10,8 | 10,7 | 10,9 | 11,0 | 11,0 | 11,1 | 10,9 | 11,0 | 10,8 | 10,7 |
| COTIZACIÓN DE PERSONAS PROTEGIDAS | 7,1 | 7,0 | 6,5 | 6,4 | 6,3 | 6,1 | 5,9 | 6,0 | 6,0 | 5,9 | 5,6 | 5,5 |
| APORTACIONES PÚBLICAS | 9,3 | 9,3 | 9,8 | 10,0 | 10,0 | 10,2 | 10,6 | 10,6 | 10,8 | 10,8 | 10,8 | 10,7 |
| OTROS INGRESOS | 1,1 | 1,1 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 |
| TOTAL INGRESOS UE-15 | 28,6 | 28,4 | 28,1 | 28,2 | 28,2 | 28,2 | 28,4 | 28,6 | 28,6 | 28,6 | 28,1 | 27,8 |
| TOTAL INGRESOS UE-25 | | | | | 27,9 | 27,8 | 28,0 | 28,2 | 28,2 | 28,2 | 27,6 | 27,3 |

Algunos datos son provisionales (Octubre 2009), pueden existir diferencias con publicaciones nacionales posteriores.

EVOLUCION DE LOS INGRESOS DE PROTECCION SOCIAL SOBRE EL PIB EN ESPAÑA SEGÚN FUENTES FINANCIERAS

Cuadro X.13

| FUENTES FINANCIERAS | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|-----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| COTIZACIÓN DE EMPLEADORES | 10,9 | 10,9 | 10,7 | 10,7 | 11,3 | 11,3 | 11,3 | 11,1 | 10,9 | 10,9 | 10,9 | 10,8 |
| COTIZACIÓN DE PERSONAS PROTEGIDAS | 3,7 | 3,7 | 3,5 | 3,5 | 3,5 | 3,5 | 3,5 | 3,5 | 3,5 | 3,5 | 3,4 | 3,5 |
| APORTACIONES PÚBLICAS | 6,1 | 5,9 | 5,8 | 5,9 | 6,4 | 6,3 | 7,2 | 7,1 | 7,2 | 7,5 | 7,6 | 7,8 |
| OTROS INGRESOS | 0,6 | 0,7 | 0,7 | 0,8 | 0,6 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| TOTAL INGRESOS | 21,3 | 21,1 | 20,7 | 20,9 | 21,8 | 21,6 | 22,5 | 22,1 | 22,1 | 22,4 | 22,4 | 22,6 |

3.2 Comparación de la financiación de la protección social según sectores de procedencia

Los ingresos de protección social pueden clasificarse también según sectores de procedencia, lo que facilita el conocer cual es la contribución real de las empresas a los sistemas de protección social según los siguientes datos:

EVOLUCION DE LOS INGRESOS DE PROTECCION SOCIAL SOBRE EL PIB EN LOS PAISES DE LA UNIÓN EUROPEA (U.E.-15) POR SECTORES DE PROCEDENCIA

Cuadro X.14

| FUENTES FINANCIERAS | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|-----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| EMPRESAS | 9,1 | 9,0 | 8,8 | 8,8 | 9,8 | 9,8 | 9,8 | 9,3 | 9,2 | 9,3 | 8,3 | 8,3 |
| ADMINISTRACIONES PÚBLICAS | 11,8 | 11,7 | 12,2 | 12,4 | 11,6 | 11,8 | 12,2 | 12,7 | 12,8 | 12,8 | 13,4 | 13,2 |
| HOGARES | 7,4 | 7,3 | 6,7 | 6,7 | 6,4 | 6,2 | 6,0 | 6,2 | 6,1 | 6,1 | 5,9 | 5,8 |
| INSTITUCIONES SIN FIN DE LUCRO | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| NO RESIDENTES EN LA U.E. | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| TOTAL INGRESOS DE LA UE-15 | 28,6 | 28,4 | 28,1 | 28,2 | 28,2 | 28,2 | 28,4 | 28,6 | 28,6 | 28,6 | 28,1 | 27,8 |
| TOTAL INGRESOS DE LA UE-25 | | | | | 27,9 | 27,8 | 28,0 | 28,2 | 28,2 | 28,2 | 27,6 | 27,3 |

Algunos datos son provisionales (Octubre 2009), pueden existir diferencias con publicaciones nacionales posteriores.

Francia en 2000 modifica la estructura de ingresos, lo que afecta a la media de UE-15.

EVOLUCION DE LOS INGRESOS DE PROTECCION SOCIAL SOBRE EL PIB EN ESPAÑA POR SECTORES DE PROCEDENCIA

Cuadro X.15

| FUENTES FINANCIERAS | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|---------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| EMPRESAS | 8,4 | 8,4 | 8,3 | 8,5 | 8,9 | 8,9 | 8,9 | 8,6 | 8,4 | 8,4 | 8,4 | 8,4 |
| ADMINISTRACIONES PÚBLICAS | 8,9 | 8,5 | 8,4 | 8,5 | 8,9 | 8,8 | 9,8 | 9,7 | 9,9 | 10,2 | 10,2 | 10,4 |
| HOGARES | 3,9 | 3,9 | 3,8 | 3,7 | 3,7 | 3,7 | 3,7 | 3,7 | 3,7 | 3,6 | 3,6 | 3,6 |
| INSTITUCIONES SIN FIN DE LUCRO | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| NO RESIDENTES EN LA U.E. | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| TOTAL INGRESOS DE ESPAÑA | 21,3 | 21,1 | 20,7 | 20,9 | 21,8 | 21,6 | 22,5 | 22,1 | 22,1 | 22,4 | 22,4 | 22,6 |

En el libro Anexo se puede ver la evolución de las fuentes de financiación por países.

A fin de comparar los sistemas de financiación, seguidamente se presentan los tipos de cotización de empresarios y trabajadores por contingencias existentes en algunos países de la UE., así como la existencia de topes máximos en la base de cotización.

DATOS BÁSICOS DE LAS FUENTES DE FINANCIACIÓN EN LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA

Tipos de cotización %

Cuadro X.16

AÑO 2009 (Situación a 01-01-2009)

| PAISES | | Asistencia Sanitaria | Prestac. Económ. (I.T. e Invalidez) | Vejez y Supervivencia | Desempleo | Protección Familia |
|--|---------------------|----------------------|---|---------------------------|----------------------------|----------------------------|
| BELGICA | Trabajador | 13,07 | | | | |
| | Empresa | 24,77(1) | | | | |
| | Total | 37,94 | | | | Sin tope |
| DINAMARCA Financiación vía impuestos, cotización empresarios y trabajadores (los trabajadores cotizan al Fondo del Mercado de Trabajo el 8% del salario bruto) | | | | | | |
| ALEMANIA | Trabajador | 7,90 | | Incluye Invalidez 9,95 | 2,10 | Financiación vía impuestos |
| | Empresa | 7,00 | | 9,95 | 2,10 | |
| | Total | 14,90 | | 19,90 | 4,20 | |
| | | Con tope | | Con tope | Con tope | |
| GRECIA | Trabajador | 2,15 | I.T. 0,40 | Incluye Invalidez 6,67 | 1,33 | 1,00 |
| | Empresa | 4,30 | 0,80 | 13,33 | 3,67 | 1,00 |
| | Total | 6,45 (3) | 1,20 | 20,00 (3) | 5,00 (3) | 2,00 (3) |
| ESPAÑA | Trabajador | | 4,70 | | 1,55 (4) | Financiación vía impuestos |
| | Empresa | | 23,60 | | 5,75 | |
| | Total | | 28,30 | | 7,30 (4) | |
| | | Con tope | | Con tope | | |
| FRANCIA | Trabajador | 0,75 | | 6,65 | 2,40 | 5,40 |
| | Empresa | 12,80 | | 8,30 | 4,00 | |
| | Total | 13,55 (5) | | 14,95 | 6,40 | |
| | | Sin tope | | Con tope | Con tope | Sin tope |
| IRLANDA | Trabajador | 2,00 | Todas las prestaciones económicas 4,00 | | Con tope | Financiación vía impuestos |
| | Empresa | 0,00 | 8,50 | | Sin tope | |
| | Total | 2,00 | 12,50 | | | |
| | | Sin tope | | | | |
| ITALIA | Trabajador | | | Incluye Invalidez 9,19 | 0,30 | 2,48 |
| | Emp.por Obrero | 2,88 | } | 23,81 | 4,41 | |
| | Emp.Ind.por Emple. | 0,66 | | | | |
| | Emp.Com.por Emple. | 0,44 | | | | |
| | Total | | | 33,00 | 2,21 | |
| | | Sin tope | | Sin tope | Sin tope | Sin tope |
| LUXEMBURGO | Trabajador obrero | 2,70 | 2,35 | Incluye Invalidez 8,00 | Financiación vía impuestos | 1,70 |
| | Empresa obrero | 2,70 | 2,35 | 8,00 | | |
| | Total | 5,40 | 4,70 | 16,00 | | |
| | Trabajador empleado | 2,70 | 0,10 | 8,00 | | 1,70 |
| | Empresa empleado | 2,70 | 0,10 | 8,00 | | |
| | Total | 5,40 | 0,20 | 16,00 | | |
| | Estado | | | 8,00 | | |
| | | Con tope | Con tope | Con tope | Con tope | |

DATOS BÁSICOS DE LAS FUENTES DE FINANCIACIÓN EN LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA

Tipos de cotización %

Cuadro X.16 (Cont)

AÑO 2009 (Situación a 01-01-2009)

| PAISES | Asistencia Sanitaria | Prestac. Económ. (I.T. e Invalidez) | Vejez y Supervivencia | Desempleo | Protección Familia | |
|-------------|---|---|-----------------------|-----------|---|-----------------------------------|
| HOLANDA | Trabajador | Pens. Invalidez: Inval. Contrib.base 5,15 (5) I.T. y Matern. 1,75 | 19,15 | 4,40 | Financiación vía Impuestos | |
| | Empresa | | | | | 6,50 |
| | Con tope | Con tope | Con tope | Con tope | | |
| AUSTRIA | Trabajador obrero | Incluye I.T. | Incluye Invalidez | | Fondo con financiación vía impuestos y cotización empresa | |
| | Empresa T. obrero | 3,95 | 10,25 | | | |
| | Total | 3,55 | 12,55 | 1,40 | | |
| | Trabajador empleado | 7,50 | 22,80 | 1,40 | | |
| | Emp. T. empleado | 3,75 | 10,25 | | | |
| | Total | 3,75 | 12,55 | 1,40 | | |
| | Trabajador libre (6) | 7,50 | 22,80 | 1,40 | | |
| | Empresa T. libre (6) | 3,60 | 10,25 | | | |
| | Total | 3,50 | 12,55 | 1,40 | | |
| | Con tope | 7,10 | 22,80 | 1,40 | | |
| PORTUGAL | Trabajador | Financiación | 11,00 | | | |
| Empresa | vía | 23,25 | | | | |
| Total | Impuestos | 34,25 | | | | |
| | | Sin tope | | | | |
| FINLANDIA | Trabajador | Financiación vía Impuestos | Incluye Invalidez | 0,58 | Financiación vía Impuestos | |
| | Pens. nacional Empr. | | 0,77 | | | 4,3 y el 5,4% a partir de 53 años |
| | Pens.de activ. Empr. | | 2,06 | | | 0,901%, 3,101% ó 1,001% (7) |
| | Sin tope | | 16,70 | | | |
| SUECIA | Trabajador | Financiación vía impuestos | Incluye Invalidez | 4,45 | Financiación vía Impuestos | |
| Empresa | 9,59 (9) | | 11,91 | | | |
| Estado | | | 7,00 (10) | | | |
| Total | 9,59 | | 17,21 | | | 4,45 |
| REINO UNIDO | Cotización por tramos de cuantía del salario | | | | Financiación vía Impuestos | |
| | Trabajador : 11% de los ingresos (9,4% si son miembros de un Fdo. de empleo) entre 94 y 645 Libras/semana | | | | | |
| | Empresario: 12,8% de los ingresos superiores 97 Libras/semana | | | | | |
| | Asistencia Sanitaria financiada en su mayor parte por impuestos (una pequeña parte cotizaciones) | | | | | |

(1) Cotización de moderación salarial 7,48% a cargo del empresario. Cotización de empresas de 10 o más trabajadores 1,69%

(2) Pago anual adicional 0,9% a cargo del empresario.

(3) Con distintos topes para afiliados antes de 31-12-1992 y después 1-1-1993. Tipos mas altos para actividades peligrosas.

(4) Tipos correspondientes a contratación indefinida

(5) Contribución solidaria 0,30% de los salarios totales pagados por el empleador para prestación de larga duración.

(6) Personas con un contrato de servicio "libre"

(7) Variable según importe del salario y de la masa salarial

(8) Mas el 2,95% de la masa salarial, que exceda de 840.940 euros.

(9) Incluye 6,71 por enfermedad 2,2 por seguro parental y 0,68 por AT y EP.

(10) Cotización a pensión general

4. INDICADORES DEMOGRÁFICOS

En los cuadros siguientes se refleja la situación demográfica en los países de la UE., atendiendo fundamentalmente a las variables de crecimiento demográfico así como a la evolución de las personas mayores. En 1 de enero de 2008 la población estimada de la UE-15, era de 394,13 millones de habitantes y en la UE-25, 468,28 millones.

POBLACION EN LOS PAISES DE LA U.E. Datos a Enero de cada año

Cuadro X.17 .1

| PAIS | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| BELGICA | 10.170,23 | 10.192,26 | 10.213,75 | 10.239,09 | 10.263,41 | 10.309,73 | 10.355,84 | 10.396,42 | 10.445,85 | 10.511,38 | 10.584,53 | 10.666,87 |
| DINAMARCA | 5.275,12 | 5.294,86 | 5.313,58 | 5.330,02 | 5.349,21 | 5.368,35 | 5.383,51 | 5.397,64 | 5.411,41 | 5.427,46 | 5.447,08 | 5.475,79 |
| ALEMANIA | 82.012,16 | 82.057,38 | 82.037,01 | 82.163,48 | 82.259,54 | 82.440,31 | 82.536,68 | 82.531,67 | 82.500,85 | 82.438,00 | 82.314,91 | 82.217,84 |
| GRECIA | 10.744,65 | 10.808,36 | 10.861,40 | 10.903,76 | 10.931,21 | 10.968,71 | 11.006,38 | 11.040,65 | 11.082,75 | 11.125,18 | 11.171,74 | 11.213,79 |
| ESPAÑA | 39.525,44 | 39.639,39 | 39.802,83 | 40.049,71 | 40.476,72 | 40.964,24 | 41.663,70 | 42.345,34 | 43.038,04 | 43.758,25 | 44.474,63 | 45.283,26 |
| FRANCIA | 59.726,39 | 59.934,88 | 60.158,53 | 60.537,98 | 60.963,78 | 61.399,34 | 61.831,78 | 62.251,82 | 62.637,60 | 62.998,77 | 63.392,14 | 63.753,14 |
| IRLANDA | 3.654,96 | 3.693,58 | 3.732,20 | 3.777,76 | 3.832,97 | 3.899,88 | 3.963,67 | 4.027,73 | 4.109,17 | 4.209,02 | 4.312,53 | 4.401,34 |
| ITALIA | 56.876,36 | 56.904,38 | 56.909,11 | 56.923,52 | 56.960,69 | 56.993,74 | 57.321,07 | 57.888,25 | 58.462,38 | 58.751,71 | 59.131,29 | 59.619,29 |
| LUXEMBURGO | 416,9 | 422,1 | 427,4 | 433,6 | 439,0 | 444,1 | 448,3 | 455,0 | 461,2 | 469,1 | 476,2 | 483,8 |
| HOLANDA | 15.567,11 | 15.654,19 | 15.760,23 | 15.863,95 | 15.987,08 | 16.105,29 | 16.192,57 | 16.258,03 | 16.305,53 | 16.334,21 | 16.357,99 | 16.405,40 |
| AUSTRIA | 7.964,97 | 7.971,12 | 7.982,46 | 8.002,19 | 8.020,95 | 8.065,15 | 8.102,18 | 8.140,12 | 8.206,52 | 8.265,93 | 8.298,92 | 8.331,93 |
| PORTUGAL | 10.072,54 | 10.109,70 | 10.148,88 | 10.195,01 | 10.256,66 | 10.329,34 | 10.407,47 | 10.474,69 | 10.529,26 | 10.569,59 | 10.599,10 | 10.617,58 |
| FINLANDIA | 5.132,32 | 5.147,35 | 5.159,65 | 5.171,30 | 5.181,12 | 5.194,90 | 5.206,30 | 5.219,73 | 5.236,61 | 5.255,58 | 5.276,96 | 5.300,48 |
| SUECIA | 8.844,50 | 8.847,63 | 8.854,32 | 8.861,43 | 8.882,79 | 8.909,13 | 8.940,79 | 8.975,67 | 9.011,39 | 9.047,75 | 9.113,26 | 9.182,93 |
| R.UNIDO | 58.239,31 | 58.394,60 | 58.579,69 | 58.785,25 | 58.999,78 | 59.217,59 | 59.437,72 | 59.699,83 | 60.059,90 | 60.425,79 | 60.816,70 | 61.175,59 |
| UE-15 | 374.222,90 | 375.071,72 | 375.940,98 | 377.238,03 | 378.804,90 | 380.609,74 | 382.797,94 | 385.102,55 | 387.498,47 | 389.587,70 | 391.767,96 | 394.129,00 |
| REPÚBL. CHECA | 10.309,14 | 10.299,13 | 10.289,62 | 10.278,10 | 10.266,55 | 10.206,44 | 10.203,27 | 10.211,46 | 10.220,58 | 10.251,08 | 10.287,19 | 10.381,13 |
| ESTONIA | 1.406,00 | 1.393,07 | 1.379,24 | 1.372,07 | 1.366,96 | 1.361,24 | 1.356,05 | 1.351,07 | 1.347,51 | 1.344,68 | 1.342,41 | 1.340,94 |
| CHIPRE | 666,3 | 675,2 | 682,9 | 690,5 | 697,5 | 705,5 | 715,1 | 730,4 | 749,2 | 766,4 | 778,7 | 789,3 |
| LETONIA | 2.444,91 | 2.420,79 | 2.399,25 | 2.381,72 | 2.364,25 | 2.345,77 | 2.331,48 | 2.319,20 | 2.306,43 | 2.294,59 | 2.281,31 | 2.270,89 |
| LITUANIA | 3.588,01 | 3.562,26 | 3.536,40 | 3.512,07 | 3.487,00 | 3.475,59 | 3.462,55 | 3.445,86 | 3.425,32 | 3.403,28 | 3.384,88 | 3.366,36 |
| HUNGRIA | 10.301,25 | 10.279,72 | 10.253,42 | 10.221,64 | 10.200,30 | 10.174,85 | 10.142,36 | 10.116,74 | 10.097,55 | 10.076,58 | 10.066,16 | 10.045,40 |
| MALTA | 374,0 | 376,5 | 378,5 | 380,2 | 391,4 | 394,6 | 397,3 | 399,9 | 402,7 | 405,0 | 407,8 | 410,3 |
| POLONIA | 38.639,34 | 38.659,98 | 38.666,98 | 38.653,56 | 38.253,96 | 38.242,20 | 38.218,53 | 38.190,61 | 38.173,84 | 38.157,06 | 38.125,48 | 38.115,64 |
| ESLOVENIA | 1.986,99 | 1.984,92 | 1.978,33 | 1.987,76 | 1.990,09 | 1.994,03 | 1.995,03 | 1.996,43 | 1.997,59 | 2.003,36 | 2.010,38 | 2.025,87 |
| ESLOVAQUIA | 5.378,93 | 5.387,65 | 5.393,38 | 5.398,66 | 5.378,78 | 5.378,95 | 5.379,16 | 5.380,05 | 5.384,82 | 5.389,18 | 5.393,64 | 5.401,00 |
| UE-25 | 449.317,74 | 450.110,97 | 450.898,99 | 452.114,30 | 453.201,75 | 454.888,98 | 456.998,81 | 459.244,20 | 461.603,96 | 463.678,93 | 465.845,89 | 468.275,77 |

El número total de habitantes de la UE ha crecido de manera constante desde el año 1960 si bien este crecimiento ha experimentado intensidades diferentes y debido a causas

distintas. También es diferente la evolución de los distintos países; mientras que en Irlanda la población ha crecido, en los últimos años, con tasas superiores al 2%, en Alemania ha disminuido y Suecia e Italia han tenido crecimientos de población inferiores al 1%. Por otra parte, desde el año 2002, España e Irlanda son los países que han experimentado mayor crecimiento.

POBLACION EN LOS PAISES DE LA U.E. (% Variación anual)

Cuadro X.17.2

| PAIS | 1998/1997 | 1999/1998 | 2000/1999 | 2001/2000 | 2002/2001 | 2003/2002 | 2004/2003 | 2005/2004 | 2006/2005 | 2007/2006 | 2008/2007 |
|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| BELGICA | 0,22 | 0,21 | 0,25 | 0,24 | 0,45 | 0,45 | 0,39 | 0,48 | 0,63 | 0,70 | 0,78 |
| DINAMARCA | 0,37 | 0,35 | 0,31 | 0,36 | 0,36 | 0,28 | 0,26 | 0,26 | 0,30 | 0,36 | 0,53 |
| ALEMANIA | 0,06 | -0,02 | 0,15 | 0,12 | 0,22 | 0,12 | -0,01 | -0,04 | -0,08 | -0,15 | -0,12 |
| GRECIA | 0,59 | 0,49 | 0,39 | 0,25 | 0,34 | 0,34 | 0,31 | 0,38 | 0,38 | 0,42 | 0,38 |
| ESPAÑA | 0,29 | 0,41 | 0,62 | 1,07 | 1,20 | 1,71 | 1,64 | 1,64 | 1,67 | 1,64 | 1,82 |
| FRANCIA | 0,35 | 0,37 | 0,63 | 0,70 | 0,71 | 0,70 | 0,68 | 0,62 | 0,58 | 0,62 | 0,57 |
| IRLANDA | 1,06 | 1,05 | 1,22 | 1,46 | 1,75 | 1,64 | 1,62 | 2,02 | 2,43 | 2,46 | 2,06 |
| ITALIA | 0,05 | 0,01 | 0,03 | 0,07 | 0,06 | 0,57 | 0,99 | 0,99 | 0,49 | 0,65 | 0,83 |
| LUXEMBURGO | 1,25 | 1,26 | 1,46 | 1,25 | 1,15 | 0,96 | 1,49 | 1,38 | 1,70 | 1,51 | 1,60 |
| HOLANDA | 0,56 | 0,68 | 0,66 | 0,78 | 0,74 | 0,54 | 0,40 | 0,29 | 0,18 | 0,15 | 0,29 |
| AUSTRIA | 0,08 | 0,14 | 0,25 | 0,23 | 0,55 | 0,46 | 0,47 | 0,82 | 0,72 | 0,40 | 0,40 |
| PORTUGAL | 0,37 | 0,39 | 0,45 | 0,60 | 0,71 | 0,76 | 0,65 | 0,52 | 0,38 | 0,28 | 0,17 |
| FINLANDIA | 0,29 | 0,24 | 0,23 | 0,19 | 0,27 | 0,22 | 0,26 | 0,32 | 0,36 | 0,41 | 0,45 |
| SUECIA | 0,04 | 0,08 | 0,08 | 0,24 | 0,30 | 0,36 | 0,39 | 0,40 | 0,40 | 0,72 | 0,76 |
| R.UNIDO | 0,27 | 0,32 | 0,35 | 0,36 | 0,37 | 0,37 | 0,44 | 0,60 | 0,61 | 0,65 | 0,59 |
| UE-15 | 0,23 | 0,23 | 0,35 | 0,42 | 0,48 | 0,57 | 0,60 | 0,62 | 0,54 | 0,56 | 0,60 |
| REPÚB. CHECA | -0,10 | -0,09 | -0,11 | -0,11 | -0,59 | -0,03 | 0,08 | 0,09 | 0,30 | 0,35 | 0,91 |
| ESTONIA | -0,92 | -0,99 | -0,52 | -0,37 | -0,42 | -0,38 | -0,37 | -0,26 | -0,21 | -0,17 | -0,11 |
| CHIPRE | 1,34 | 1,13 | 1,12 | 1,02 | 1,15 | 1,36 | 2,13 | 2,58 | 2,30 | 1,60 | 1,36 |
| LETONIA | -0,99 | -0,89 | -0,73 | -0,73 | -0,78 | -0,61 | -0,53 | -0,55 | -0,51 | -0,58 | -0,46 |
| LITUANIA | -0,72 | -0,73 | -0,69 | -0,71 | -0,33 | -0,37 | -0,48 | -0,60 | -0,64 | -0,54 | -0,55 |
| HUNGRIA | -0,21 | -0,26 | -0,31 | -0,21 | -0,25 | -0,32 | -0,25 | -0,19 | -0,21 | -0,10 | -0,21 |
| MALTA | 0,68 | 0,53 | 0,44 | 2,95 | 0,82 | 0,67 | 0,65 | 0,70 | 0,58 | 0,69 | 0,61 |
| POLONIA | 0,05 | 0,02 | -0,03 | -1,03 | -0,03 | -0,06 | -0,07 | -0,04 | -0,04 | -0,08 | -0,03 |
| ESLOVENIA | -0,10 | -0,33 | 0,48 | 0,12 | 0,20 | 0,05 | 0,07 | 0,06 | 0,29 | 0,35 | 0,77 |
| ESLOVAQUIA | 0,16 | 0,11 | 0,10 | -0,37 | 0,00 | 0,00 | 0,02 | 0,09 | 0,08 | 0,08 | 0,14 |
| UE-25 | 0,18 | 0,18 | 0,27 | 0,24 | 0,37 | 0,46 | 0,49 | 0,51 | 0,45 | 0,47 | 0,52 |

Si se observa la evolución por edades en el período 2000-2008 (cuadro X.18), en la UE-15, se tiene que la población en edad de trabajar (tramo de 15 a 64 años) se reduce del 67,3% al 66,5% del total, aumenta la población de mayores de 65 años que pasa de 15,3% a

18,0%. Si tenemos en cuenta la población referida a la UE-25, la población de 15-64 años se mantiene en el porcentaje del 67,1% y la de mayor o igual de 65 años aumenta del 15,7% al 17,2%.

Estos cambios son más intensos en países como Alemania, cuya población de personas de edad mayor o igual a 65 años pasa del 16,3% en 2000 al 20,1% en 2008. En Italia pasó del 18,1% al 20,1% en el mismo período y en España, la población mayor que representaba el 16,8% en 2000 pasó a representar el 16,6% en 2008, debido en gran medida al flujo migratorio que se ha producido en los últimos años.

El mayor cambio en la estructura de población en el tramo de edad comprendido entre 15-64 años se produce en Irlanda que pasa de tener en 2000 un 66,9 por ciento al 68,5 por ciento en 2008, seguida de Suecia que pasa de 64,2 a 65,7, en el ámbito de la UE-15.

POBLACION POR GRUPOS DE EDAD
(Distribución porcentual)

Cuadro X.18

| PAIS | 2000 | | | | | 2008 | | | | |
|----------------|-------------|-------------|-------------|------------|--------------|-------------|-------------|-------------|------------|--------------|
| | 0-14 | 15-64 | 65-79 | >=80 | TOTAL | 0-14 | 15-64 | 65-79 | >=80 | TOTAL |
| BELGICA | 17,6 | 65,6 | 13,3 | 3,5 | 100,0 | 16,9 | 66,0 | 12,4 | 4,7 | 100,0 |
| DINAMARCA | 18,4 | 66,8 | 10,9 | 3,9 | 100,0 | 18,4 | 66,0 | 11,5 | 4,1 | 100,0 |
| ALEMANIA | 15,7 | 68,0 | 12,7 | 3,6 | 100,0 | 13,7 | 66,2 | 15,3 | 4,8 | 100,0 |
| GRECIA | 15,5 | 68,0 | 13,4 | 3,1 | 100,0 | 14,3 | 67,0 | 14,6 | 4,1 | 100,0 |
| ESPAÑA | 14,9 | 68,3 | 13,0 | 3,8 | 100,0 | 14,6 | 68,8 | 12,0 | 4,6 | 100,0 |
| FRANCIA | 19,1 | 65,1 | 12,2 | 3,6 | 100,0 | 18,5 | 65,2 | 11,4 | 4,9 | 100,0 |
| IRLANDA | 21,9 | 66,9 | 8,7 | 2,5 | 100,0 | 20,6 | 68,5 | 8,2 | 2,7 | 100,0 |
| ITALIA | 14,3 | 67,6 | 14,2 | 3,9 | 100,0 | 14,0 | 65,9 | 14,6 | 5,5 | 100,0 |
| LUXEMBURGO | 18,9 | 66,8 | 11,2 | 3,1 | 100,0 | 18,2 | 67,8 | 10,6 | 3,4 | 100,0 |
| HOLANDA | 18,6 | 67,8 | 10,4 | 3,2 | 100,0 | 17,9 | 67,3 | 11,0 | 3,8 | 100,0 |
| AUSTRIA | 17,1 | 67,5 | 12,0 | 3,4 | 100,0 | 15,3 | 67,6 | 12,5 | 4,6 | 100,0 |
| PORTUGAL | 16,2 | 67,8 | 12,8 | 3,2 | 100,0 | 15,3 | 67,3 | 13,2 | 4,2 | 100,0 |
| FINLANDIA | 18,2 | 67,0 | 11,5 | 3,3 | 100,0 | 16,9 | 66,6 | 12,2 | 4,3 | 100,0 |
| SUECIA | 18,5 | 64,2 | 12,4 | 4,9 | 100,0 | 16,8 | 65,7 | 12,2 | 5,3 | 100,0 |
| R. UNIDO | 19,1 | 65,1 | 11,9 | 3,9 | 100,0 | 17,6 | 66,3 | 11,6 | 4,5 | 100,0 |
| U.E.-15 | 16,4 | 67,3 | 12,7 | 3,6 | 100,0 | 15,5 | 66,5 | 13,2 | 4,8 | 100,0 |
| REPÚB. CHECA | 16,6 | 69,6 | 11,5 | 2,3 | 100,0 | 14,2 | 71,2 | 11,2 | 3,4 | 100,0 |
| ESTONIA | 18,3 | 66,8 | 12,3 | 2,6 | 100,0 | 14,8 | 68,0 | 13,5 | 3,7 | 100,0 |
| CHIPRE | 22,8 | 66,0 | 8,6 | 2,6 | 100,0 | 17,4 | 70,1 | 9,7 | 2,8 | 100,0 |
| LETONIA | 18,0 | 67,2 | 12,3 | 2,5 | 100,0 | 13,8 | 69,0 | 13,7 | 3,5 | 100,0 |
| LITUANIA | 20,2 | 66,1 | 11,4 | 2,3 | 100,0 | 15,4 | 68,7 | 12,6 | 3,3 | 100,0 |
| HUNGRÍA | 16,9 | 68,0 | 12,4 | 2,5 | 99,8 | 15 | 68,8 | 12,5 | 3,7 | 100,0 |
| MALTA | 20,4 | 67,5 | 9,8 | 2,3 | 100,0 | 16,2 | 70,0 | 10,7 | 3,1 | 100,0 |
| POLONIA | 19,6 | 68,4 | 10,1 | 1,9 | 100,0 | 15,5 | 71,0 | 10,5 | 3,0 | 100,0 |
| ESLOVENIA | 16,1 | 70,0 | 11,6 | 2,3 | 100,0 | 13,9 | 69,9 | 12,6 | 3,6 | 100,0 |
| ESLOVAQUIA | 19,9 | 68,8 | 9,5 | 1,8 | 100,0 | 15,8 | 72,2 | 9,4 | 2,6 | 100,0 |
| U.E.-25 | 17,2 | 67,1 | 12,3 | 3,4 | 100,0 | 15,7 | 67,1 | 12,7 | 4,5 | 100,0 |

La evolución de la población tiene como componentes principales la natalidad, la mortalidad y un fenómeno que ha cobrado gran importancia en los últimos años que es la inmigración. En los cuadros siguientes se presenta su evolución en cada uno de los países:

MOVIMIENTO NATURAL DE LA POBLACION EN LOS PAISES DE LA U.E.
(Tasas por mil habitantes)

Cuadro X.19

| PAIS | NATALIDAD | | | MORTALIDAD | | | MOVIMIENTO NATURAL | | |
|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------|------------|--------------------|------------|------------|
| | 1990 | 2000 | 2008 | 1990 | 2000 | 2008 | 1990 | 2000 | 2008 |
| BELGICA | 12,4 | 11,2 | 11,5 | 10,4 | 10,2 | 9,5 | 2,0 | 1,0 | 2,0 |
| DINAMARCA | 12,3 | 12,6 | 11,8 | 11,8 | 10,9 | 9,9 | 0,5 | 1,7 | 2,0 |
| ALEMANIA | 11,4 | 9,3 | 8,3 | 11,6 | 10,2 | 10,3 | -0,2 | -0,9 | -2,0 |
| GRECIA | 10,1 | 9,5 | 9,8 | 9,3 | 9,6 | 9,3 | 0,8 | -0,1 | 0,6 |
| ESPAÑA | 10,3 | 9,9 | 11,0 | 8,6 | 9,0 | 8,7 | 1,7 | 0,9 | 2,3 |
| FRANCIA | 13,4 | 13,3 | 12,9 | 9,3 | 8,9 | 8,4 | 4,1 | 4,4 | 4,5 |
| IRLANDA | 15,1 | 14,4 | 18,1 | 8,9 | 8,2 | 6,1 | 6,2 | 6,2 | 12,0 |
| ITALIA | 10,0 | 9,5 | 9,6 | 9,6 | 9,8 | 9,8 | 0,4 | -0,3 | -0,2 |
| LUXEMBURGO | 12,8 | 13,1 | 11,2 | 10,0 | 8,6 | 6,9 | 2,8 | 4,5 | 4,3 |
| HOLANDA | 13,2 | 13,0 | 11,3 | 8,6 | 8,8 | 8,2 | 4,6 | 4,2 | 3,1 |
| AUSTRIA | 11,8 | 9,8 | 9,2 | 10,8 | 9,6 | 8,8 | 1,0 | 0,2 | 0,4 |
| PORTUGAL | 11,8 | 11,7 | 9,6 | 10,4 | 10,3 | 9,7 | 1,4 | 1,4 | 0,0 |
| FINLANDIA | 13,1 | 11,0 | 11,2 | 10,0 | 9,5 | 9,2 | 3,1 | 1,5 | 1,9 |
| SUECIA | 14,5 | 10,2 | 11,9 | 11,1 | 10,5 | 9,9 | 3,4 | -0,3 | 2,0 |
| R.UNIDO | 13,9 | 11,5 | 13,0 | 11,1 | 10,3 | 9,3 | 2,8 | 1,2 | 3,6 |
| UE-15 | 12,0 | 10,7 | 10,4 | 10,2 | 9,6 | 9,3 | 1,8 | 1,1 | 1,2 |

Fuente: EUROSTAT

En general, en la UE-15, la natalidad ha tenido un comportamiento decreciente en el tiempo, de manera que ya en 1990 se alcanzaba una tasa del 12,0 cifra que ha continuado descendiendo hasta situarse en el 10,4 en 2008. En España la cifra más baja se alcanzó en el año 2000 con una tasa del 9,9 por mil habitantes y desde esa fecha se está produciendo una recuperación de dicha tasa hasta situarse en el 11,0.

El movimiento natural de la población se ha situado en 2008 en 1,2 mientras que en 2000 era 1,2. Existen países como Alemania e Italia cuyo movimiento natural es negativo, circunstancia que se viene repitiendo desde el año 1990 en Alemania.

En España, el crecimiento natural de la población es superior al del conjunto de la UE-15 debido a la recuperación de la natalidad desde el año 2000.

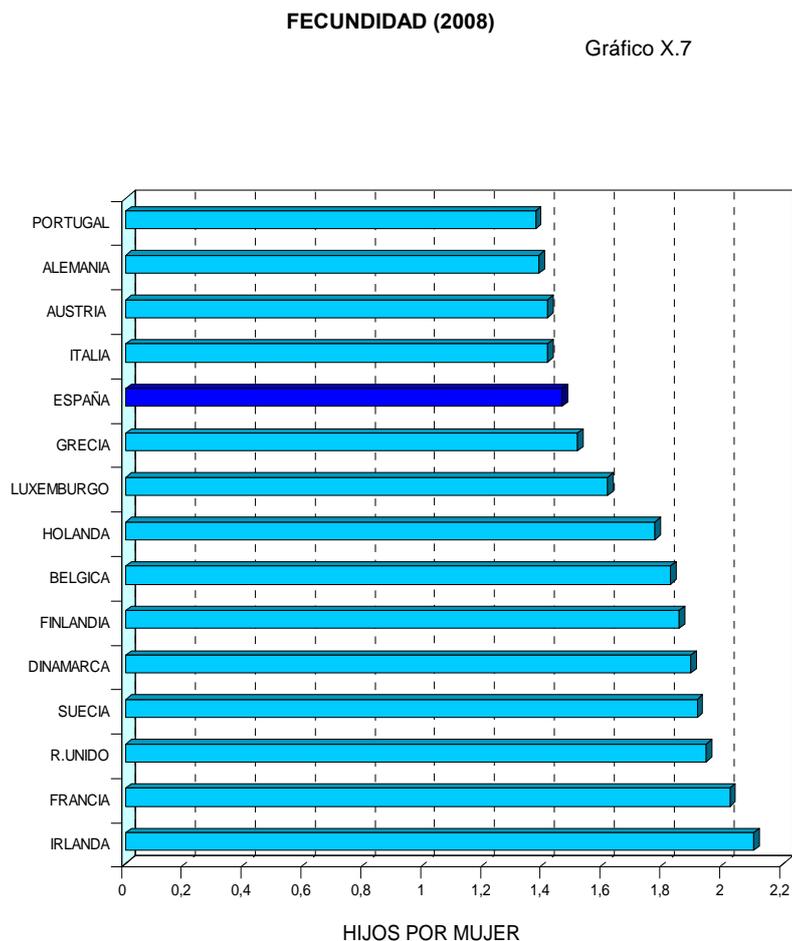
La intensidad del envejecimiento de la población depende fundamentalmente de la fecundidad y de la mortalidad. La influencia de las migraciones, por ser este un fenómeno muy coyuntural que juega a favor o en contra, tiene una influencia más relativa, ya que para que se modifique la estructura de la población serían necesarios movimientos muy importantes de personas, en cuantía y persistentes en el tiempo. La población envejece no solo porque hay más personas mayores, sino, fundamentalmente, porque aumenta su proporción respecto a las generaciones en edad de trabajar que a su vez disminuyen por la falta de nacimientos.

Desde el año 1990 en todos los países de la UE-15 la tasa de fecundidad es inferior a la tasa de reemplazo de la población. En el año 2008 la tasa de fecundidad hijos por mujer en España es el 1,46, si bien es de destacar que esta cifra ha remontado desde su valor mínimo de 1,18 en 1995. El gráfico que aparece a continuación muestra esta situación.

FECUNDIDAD
Hijos por mujer

Cuadro X.20

| PAIS | 1990 | 2000 | 2008 |
|----------------|-------------|-------------|------|
| BELGICA | 1,62 | 1,62 | 1,82 |
| DINAMARCA | 1,67 | 1,77 | 1,89 |
| ALEMANIA | 1,45 | 1,38 | 1,38 |
| GRECIA | 1,39 | 1,27 | 1,51 |
| ESPAÑA | 1,36 | 1,23 | 1,46 |
| FRANCIA | 1,78 | 1,89 | 2,02 |
| IRLANDA | 2,11 | 1,90 | 2,10 |
| ITALIA | 1,33 | 1,26 | 1,41 |
| LUXEMBURGO | 1,61 | 1,78 | 1,61 |
| HOLANDA | 1,62 | 1,72 | 1,77 |
| AUSTRIA | 1,46 | 1,36 | 1,41 |
| PORTUGAL | 1,57 | 1,56 | 1,37 |
| FINLANDIA | 1,78 | 1,73 | 1,85 |
| SUECIA | 2,13 | 1,55 | 1,91 |
| R.UNIDO | 1,83 | 1,84 | 1,94 |
| U.E.-15 | 1,57 | 1,48 | |



Fuente:EUROSTAT

A la evolución natural de la población, que ha seguido una tendencia decreciente en el tiempo, hay que agregarle el efecto de las migraciones. Las migraciones han tenido un comportamiento cíclico debido a que su variación responde a una componente coyuntural. En realidad la inmigración en la UE. ha pasado a tener una importancia persistente en el tiempo a partir del año 2000, de tal manera que el crecimiento de la población se debe cada vez en mayor medida a la inmigración. De hecho únicamente en países como Francia, Holanda y Reino Unido el crecimiento natural de la población ha superado al saldo migratorio. En España desde el año 2000 destaca la importancia del saldo migratorio neto que en el año 2008 alcanza la cifra del 9,2 por mil habitantes.

**SALDO MIGRATORIO NETO POR MIL
HABITANTES**

Cuadro X.21

| PAIS | 1995 | 2000 | 2008 |
|------------|------|------|------|
| BELGICA | 0,2 | 1,4 | 5,6 |
| DINAMARCA | 5,5 | 1,9 | 4,6 |
| ALEMANIA | 4,9 | 2,0 | -0,7 |
| GRECIA | 7,3 | 2,7 | 3,2 |
| ESPAÑA | 1,8 | 9,7 | 9,2 |
| FRANCIA | -0,3 | 2,7 | 1,3 |
| IRLANDA | 1,7 | 8,4 | 0,4 |
| ITALIA | 0,6 | 0,9 | 7,2 |
| LUXEMBURGO | 10,5 | 7,9 | 15,8 |
| HOLANDA | 1,0 | 3,6 | 1,9 |
| AUSTRIA | 0,3 | 2,2 | 4,1 |
| PORTUGAL | 2,2 | 4,6 | 0,9 |
| FINLANDIA | 0,8 | 0,5 | 2,9 |
| SUECIA | 1,3 | 2,7 | 6,0 |
| R.UNIDO | 1,1 | 2,4 | 3,9 |
| UE-15 | 1,9 | 3,0 | -- |

Fuente: EUROSTAT

En España el crecimiento de la población que es del 1,82 por cien se debe en un 0,33 por cien al crecimiento natural y en un 1,48 por cien al saldo migratorio neto.

La esperanza de vida al nacer es otro indicador del envejecimiento de la población. En Europa se está produciendo un aumento continuado de la esperanza de vida tanto en varones, que ha pasado de 70,5 años en 1980 a 76,8 años en 2005 en 2008 no se dispone del dato de la media de en la UE-15., como en mujeres dónde el incremento ha sido de 77,2 años en 1980 hasta 82,8 años en 2005. En la UE-25 la esperanza de vida para hombres es

75,8 y para mujeres 81,9. Este fenómeno continua, no se dispone de datos de media de la UE-15 en 2008, puesto que no todos los países tienen datos a 2008.

ESPERANZA DE VIDA AL NACER

Cuadro X.22.1

| PAIS | HOMBRES | | | | | MUJERES | | | | |
|------------|---------|------|------|------|------|---------|------|------|------|----------|
| | 1980 | 1990 | 2000 | 2005 | 2008 | 1980 | 1990 | 2000 | 2005 | 2008 |
| BELGICA | 70,0 | 72,7 | 74,6 | 76,7 | 77,5 | 76,8 | 79,4 | 81,0 | 82,4 | 83,5 |
| DINAMARCA | 71,2 | 72,0 | 74,5 | 75,6 | 76,0 | 77,3 | 77,7 | 79,2 | 80,0 | 80,5 (*) |
| ALEMANIA | 69,6 | 72,0 | 75,1 | 76,2 | 77,2 | 76,1 | 78,4 | 81,2 | 81,8 | 82,5 |
| GRECIA | 72,2 | 74,6 | 75,5 | 76,6 | 77,2 | 76,8 | 79,5 | 80,6 | 81,5 | 82,2 |
| ESPAÑA | 72,5 | 73,3 | 75,8 | 77,4 | 79,1 | 78,6 | 80,3 | 82,9 | 83,9 | 85,2 |
| FRANCIA | 70,2 | 72,8 | 75,3 | 76,7 | 77,5 | 78,4 | 80,9 | 83,0 | 83,8 | 84,3 |
| IRLANDA | 70,1 | 72,1 | 74,0 | 77,1 | 76,7 | 75,6 | 77,6 | 79,2 | 81,8 | 81,5 |
| ITALIA | 70,6 | 73,6 | 77,0 | 77,6 | 78,8 | 77,4 | 80,1 | 82,9 | 83,2 | 84,1 |
| LUXEMBURGO | 69,1 | 72,3 | 74,6 | 76,2 | 77,6 | 75,9 | 78,5 | 81,3 | 82,3 | 82,7 (*) |
| HOLANDA | 72,7 | 73,8 | 75,5 | 77,2 | 78,4 | 79,3 | 80,9 | 80,6 | 81,6 | 82,4 |
| AUSTRIA | 69,0 | 72,2 | 75,2 | 76,7 | 77,6 | 76,0 | 78,8 | 81,2 | 82,2 | 83,0 |
| PORTUGAL | 67,7 | 70,4 | 73,2 | 74,9 | 75,5 | 75,2 | 77,4 | 80,2 | 81,4 | 81,7 |
| FINLANDIA | 69,2 | 70,9 | 74,2 | 75,5 | 76,3 | 77,6 | 78,9 | 81,2 | 82,3 | 83,0 |
| SUECIA | 72,8 | 74,8 | 77,4 | 78,4 | 79,1 | 78,8 | 80,4 | 82,0 | 82,8 | 83,2 |
| R.UNIDO | 70,2 | 72,9 | 75,5 | 76,9 | 77,6 | 76,2 | 78,5 | 80,3 | 81,1 | 81,7 (*) |
| UE-15 | 70,5 | 72,8 | 75,4 | 76,8 | | 77,2 | 79,4 | 81,7 | 82,8 | |

ESPERANZA DE VIDA A LOS 65 AÑOS

Cuadro X.22.2

| PAIS | HOMBRES | | | | MUJERES | | | | TOTAL | | | |
|------------|---------|------|------|------|---------|------|------|------|-------|------|------|-----------|
| | 1990 | 2000 | 2005 | 2008 | 1990 | 2000 | 2005 | 2008 | 1990 | 2000 | 2005 | 2008 |
| BELGICA | 14,3 | 15,6 | 16,6 | 17,3 | 18,8 | 19,8 | 20,2 | 21,0 | 16,8 | 17,9 | 18,6 | 19,3 (*) |
| DINAMARCA | 14,0 | 15,2 | 16,1 | 16,6 | 17,9 | 18,3 | 19,1 | 19,5 | 16,1 | 16,9 | 17,7 | 18,2 |
| ALEMANIA | 14,0 | 15,8 | 16,9 | 17,6 | 17,7 | 19,6 | 20,1 | 20,7 | 16,3 | 18,0 | 18,7 | 19,3 |
| GRECIA | 15,7 | 16,1 | 17,1 | 17,8 | 18,0 | 18,4 | 19,2 | 19,8 | 16,9 | 17,3 | 18,2 | 18,9 |
| ESPAÑA | 15,5 | 16,7 | 17,3 | 18,0 | 19,3 | 20,8 | 21,3 | 21,9 | 17,6 | 18,9 | 19,4 | 20,1 |
| FRANCIA | : | 16,8 | 17,7 | 18,4 | : | 21,4 | 22,0 | 23,0 | : | 19,3 | 20,1 | 20,9 (*) |
| IRLANDA | 13,3 | 14,6 | 16,8 | 17,2 | 17,0 | 18,0 | 19,9 | 20,4 | 15,2 | 16,4 | 18,5 | 18,9 |
| ITALIA | 15,2 | 16,7 | 17,4 | 17,9 | 19,0 | 20,7 | 21,3 | 21,8 | 17,2 | 18,9 | 19,5 | 20,0 (**) |
| LUXEMBURGO | 14,3 | 15,5 | 16,7 | 17,4 | 18,5 | 20,1 | 20,4 | 21,0 | 16,7 | 18,1 | 18,8 | 19,4 |
| HOLANDA | 14,4 | 15,4 | 16,4 | 17,4 | 19,1 | 19,3 | 20,1 | 20,7 | 17,0 | 17,5 | 18,4 | 19,2 |
| AUSTRIA | 14,4 | 16,0 | 17,0 | 17,7 | 18,1 | 19,6 | 20,3 | 21,1 | 16,6 | 18,1 | 18,9 | 19,6 |
| PORTUGAL | 14,0 | 15,4 | 16,1 | 16,9 | 17,1 | 18,9 | 19,4 | 20,3 | 15,7 | 17,3 | 17,9 | 18,7 |
| FINLANDIA | 13,8 | 15,5 | 16,8 | 17,5 | 17,8 | 19,5 | 21,0 | 21,4 | 16,2 | 17,8 | 19,2 | 19,6 |
| SUECIA | 15,4 | 16,8 | 17,5 | 17,9 | 19,2 | 20,2 | 20,7 | 20,8 | 17,4 | 18,6 | 19,2 | 19,5 (*) |
| R.UNIDO | : | 15,8 | 16,8 | 17,6 | : | 19,0 | 19,6 | 20,2 | : | 17,6 | 18,4 | 19,0 (*) |
| UE-15 | 14,3 | 15,6 | 17,1 | | 18,8 | 19,8 | 20,8 | | 16,8 | 18,5 | 19,2 | |

(*) Datos a 2007. (**) Datos a 2006. Fuente: EUROSTAT

En España también se ha producido un incremento importante en la esperanza de vida pasando de 72,5 años en 1980 a 79,1 en 2008, en el caso de los hombres, y en el caso de las mujeres de 78,6 a 85,2. Este dato es de gran importancia por su repercusión en los sistemas de protección social, siendo España el país que tiene mayor esperanza de vida al nacer.

Por lo que se refiere a la esperanza de vida a los 65 años, también se ha producido un notable incremento, en los últimos años (1990-2008), destacando Irlanda con un incremento de 3,7 años en la esperanza de vida Total (hombres y mujeres), seguido de Finlandia con 3,4 años, Alemania Austria y Portugal que han aumentado en 3 años su esperanza de vida a los 65 años. El resto de los países de la UE-15 también han experimentado incrementos notables aunque no tan elevados. Si se analizan los datos por género este incremento ha sido aún mayor en los hombres como se observa en el Cuadro 22.2, llegando a un aumento de 3,9 años en Irlanda y 3,7 en Finlandia. También España tiene una esperanza de vida a los 65 años de las más altas con 20,1.

Como se ha mencionado, una de las estrategias de futuro de la UE. es la prolongación de la vida laboral. El cumplimiento de este objetivo se verá reflejado en el aumento del número de trabajadores ocupados mayores de 55 años y en la edad de abandono del mercado de trabajo. En los últimos años la tendencia es retrasar la edad a la que se accede a la jubilación que pasa de 60,3 años en 2001 a 61,5 en 2008. Suecia, Holanda y Reino Unido son los países en los que la salida del mercado laboral se produce con una edad mayor 63,8, 63,2 y 63,1 años, mientras que en Francia, Italia y Austria, la edad media de salida es alrededor a los 60 años. En España se está produciendo un incremento en la edad de abandono del mercado laboral pasando de los 60,3 años en 2001 a 62,6 en 2008, superior al incremento en la UE-15 pasando de los 60,3 años en 2001 a 61,5 en 2008.

EDAD MEDIA DE SALIDA DEL MERCADO DE TRABAJO

Cuadro X.23

| PAIS | HOMBRES | | | MUJERES | | | TOTAL | | |
|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2001 | 2005 | 2008 | 2001 | 2005 | 2008 | 2001 | 2005 | 2008 |
| BELGICA | 57,8 | 61,6 | 61,2(1) | 55,9 | 59,6 | 61,9(1) | 56,8 | 60,6 | 61,6(1) |
| DINAMARCA | 62,1 | 61,2 | 62,3 | 61,0 | 60,7 | 60,3 | 61,6 | 61,0 | 61,3 |
| ALEMANIA | 60,9 | : | 62,1 | 60,4 | : | 61,4 | 60,6 | : | 61,7 |
| GRECIA | : | 62,5 | 61,9 | : | 61,0 | 61,0 | : | 61,7 | 61,4 |
| ESPAÑA | 60,6 | 62,0 | 62,5 | 60,0 | 62,8 | 62,7 | 60,3 | 62,4 | 62,6 |
| FRANCIA | 58,2 | 58,7 | 59,4 | 58,0 | 59,3 | 59,1 | 58,1 | 59,0 | 59,3 |
| IRLANDIA | 63,4 | 63,6 | : | 63,0 | 64,6 | : | 63,2 | 64,1 | : |
| ITALIA | 59,9 | 60,7 | 60,8 | 59,8 | 58,8 | 60,7 | 59,8 | 59,7 | 60,8 |
| LUXEMBURGO | : | : | : | : | : | : | 56,8 | 59,4 | : |
| HOLANDA | 61,1 | 61,6 | 63,7 | 60,8 | 61,4 | 62,8 | 60,9 | 61,5 | 63,2 |
| AUSTRIA | 59,9 | 60,3 | 62,6(1) | 58,5 | 59,4 | 59,4(1) | 59,2 | 59,9 | 60,9(1) |
| PORTUGAL | 62,3 | 62,4 | 62,9(1) | 61,6 | 63,8 | 62,3(1) | 61,9 | 63,1 | 62,6(1) |
| FINLANDIA | 61,5 | 61,8 | 62,0(1) | 61,3 | 61,7 | 61,3(1) | 61,4 | 61,7 | 61,6(1) |
| SUECIA | 62,3 | 64,3 | 64,4 | 61,9 | 63,0 | 63,2 | 62,1 | 63,6 | 63,8 |
| R.UNIDO | 63,0 | 63,4 | 64,1 | 61,0 | 61,9 | 62,0 | 62,0 | 62,6 | 63,1 |
| U.E.-15 | 60,7 | 61,4 | 61,9 | 59,9 | 60,8 | 61,1 | 60,3 | 61,1 | 61,5 |

(1) Datos referidos a 2007

Fuente: EUROSTAT. Datos Octubre 2009, pueden existir diferencias con publicaciones nacionales posteriores.

Otra variable que tiene una repercusión importante en los sistemas de pensiones es el empleo, por ello seguidamente se hace una referencia a la evolución de dicha tasa atendiendo al género y los grupos de edad.

La tasa de empleo de los hombres entre 15 y 64 años es elevada, alcanzando el 72,5 en 2000 y el 74,2 en 2008, llegando en algunos países como Dinamarca al 81,9 por ciento y Holanda a 83,2 por ciento. En España la cifra se sitúa en el 73,5 por ciento, habiéndose producido también un crecimiento importante en los últimos años. Situación diferente presentan el colectivo de mujeres y los trabajadores entre 55 y 64 años. En el caso de las mujeres la tasa de empleo se sitúa en el 60,4 por ciento en 2008, a pesar de haber crecido 6,5 puntos, dicha tasa todavía está muy alejada de la de los hombres. No obstante, en algunos países como Dinamarca con un 74,3 por ciento, Suecia y Holanda superan el 71 por ciento. En el caso de la población de 55 a 64 años las tasas de empleo son sensiblemente inferiores descendiendo hasta 56,2 por ciento en el caso de los hombres y al 39,0 en el de las mujeres. En el caso de las mujeres es de destacar el avance, en el período 2000-2008, en el que la tasa de las trabajadoras mayores de 55 años ha crecido más de 11 puntos, tanto en la UE-15 como en España, ello significa que cada vez en mayor proporción la mujer permanece en el mercado de trabajo hasta la edad de jubilación.

TASAS DE EMPLEO POR GRUPOS DE EDAD
2000

Cuadro X.24

| PAIS | HOMBRES | | MUJERES | | TOTAL | |
|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 15-64 años | 55-64 años | 15-64 años | 55-64 años | 15-64 años | 55-64 años |
| BELGICA | 69,8 | 35,1 | 51,9 | 15,4 | 60,9 | 25,0 |
| DINAMARCA | 80,7 | 61,9 | 72,1 | 46,2 | 76,4 | 54,6 |
| ALEMANIA | 72,7 | 46,2 | 57,8 | 28,7 | 65,3 | 37,4 |
| GRECIA | 71,7 | 55,7 | 41,8 | 24,8 | 56,6 | 39,4 |
| ESPAÑA | 71,0 | 54,7 | 41,2 | 20,0 | 56,1 | 36,8 |
| FRANCIA | 68,8 | 32,9 | 54,8 | 26,1 | 61,7 | 29,4 |
| IRLANDA | 75,7 | 62,9 | 53,2 | 27,1 | 64,5 | 45,1 |
| ITALIA | 67,6 | 40,3 | 39,3 | 15,2 | 53,4 | 27,3 |
| LUXEMBURGO | 75,0 | 37,9 | 50,0 | 16,8 | 62,7 | 27,2 |
| HOLANDA | 82,1 | 49,9 | 63,4 | 25,8 | 72,9 | 37,9 |
| AUSTRIA | 76,2 | 41,4 | 59,7 | 17,8 | 67,9 | 29,2 |
| PORTUGAL | 76,2 | 62,0 | 60,5 | 41,8 | 68,2 | 51,3 |
| FINLANDIA | 71,1 | 41,8 | 65,2 | 40,7 | 68,1 | 41,2 |
| SUECIA | 72,6 | 67,0 | 69,7 | 61,7 | 71,1 | 64,3 |
| R.UNIDO | 77,7 | 59,8 | 64,5 | 41,4 | 71,0 | 50,4 |
| UE-15 | 72,5 | 47,6 | 53,9 | 27,8 | 63,2 | 37,5 |

2005

| PAIS | HOMBRES | | MUJERES | | TOTAL | |
|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 15-64 años | 55-64 años | 15-64 años | 55-64 años | 15-64 años | 55-64 años |
| BELGICA | 68,3 | 39,3 | 53,8 | 22,1 | 61,1 | 31,8 |
| DINAMARCA | 79,8 | 69,3 | 71,9 | 53,5 | 75,9 | 59,5 |
| ALEMANIA | 71,3 | 49,8 | 60,6 | 37,5 | 66,0 | 45,4 |
| GRECIA | 74,2 | 56,4 | 46,1 | 25,8 | 60,1 | 41,6 |
| ESPAÑA | 75,2 | 58,5 | 51,2 | 27,4 | 63,3 | 43,1 |
| FRANCIA | 69,3 | 42,1 | 58,5 | 36,0 | 63,9 | 38,7 |
| IRLANDA | 76,9 | 64,7 | 58,3 | 37,3 | 67,6 | 51,6 |
| ITALIA | 69,9 | 42,2 | 45,3 | 20,8 | 57,6 | 31,4 |
| LUXEMBURGO | 73,3 | 38,3 | 53,7 | 24,9 | 63,6 | 31,7 |
| HOLANDA | 79,9 | 56,4 | 66,4 | 35,2 | 73,2 | 46,1 |
| AUSTRIA | 75,4 | 36,8 | 62,0 | 22,9 | 68,6 | 31,8 |
| PORTUGAL | 73,4 | 58,9 | 61,7 | 43,7 | 67,5 | 50,5 |
| FINLANDIA | 70,3 | 52,0 | 66,5 | 52,7 | 68,4 | 52,7 |
| SUECIA | 74,4 | 71,1 | 70,4 | 66,7 | 72,5 | 69,4 |
| R.UNIDO | 77,7 | 65,3 | 65,8 | 48,0 | 71,7 | 56,8 |
| UE-15 | 73,0 | 52,0 | 57,8 | 35,5 | 65,4 | 44,2 |

2008

| PAIS | HOMBRES | | MUJERES | | TOTAL | |
|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 15-64 años | 55-64 años | 15-64 años | 55-64 años | 15-64 años | 55-64 años |
| BELGICA | 68,6 | 42,8 | 56,2 | 26,3 | 62,4 | 34,5 |
| DINAMARCA | 81,9 | 64,3 | 74,3 | 49,8 | 78,1 | 57,0 |
| ALEMANIA | 75,9 | 61,8 | 65,4 | 46,1 | 70,7 | 53,8 |
| GRECIA | 75,0 | 59,1 | 48,7 | 27,5 | 61,9 | 42,8 |
| ESPAÑA | 73,5 | 60,9 | 54,9 | 31,1 | 64,3 | 45,6 |
| FRANCIA | 69,8 | 40,6 | 60,7 | 36,1 | 65,2 | 38,3 |
| IRLANDA | 74,9 | 66,0 | 60,2 | 41,0 | 67,6 | 53,6 |
| ITALIA | 70,3 | 45,5 | 47,2 | 24,0 | 58,7 | 34,4 |
| LUXEMBURGO | 71,5 | 38,7 | 55,1 | 29,3 | 63,4 | 34,1 |
| HOLANDA | 83,2 | 63,7 | 71,1 | 42,2 | 77,2 | 53,0 |
| AUSTRIA | 78,5 | 51,8 | 65,8 | 30,8 | 72,1 | 41,0 |
| PORTUGAL | 74,0 | 58,5 | 62,5 | 43,9 | 68,2 | 50,8 |
| FINLANDIA | 73,1 | 57,1 | 69,0 | 55,8 | 71,1 | 56,5 |
| SUECIA | 76,7 | 73,4 | 71,8 | 66,7 | 74,3 | 70,1 |
| R.UNIDO | 77,3 | 67,3 | 65,8 | 49,0 | 71,5 | 58,0 |
| UE-15 | 74,2 | 56,2 | 60,4 | 39,0 | 67,3 | 47,4 |

Las tasas de empleo están muy relacionadas con el nivel educativo. Esta relación se pone de manifiesto en el siguiente cuadro en el que se refleja la tasa de empleo de los trabajadores de 25-64 años. La tasa de empleo en general es más alta cuanto mayor es el nivel educativo. En épocas de crisis el descenso del empleo es también mayor en los trabajadores con menor nivel educativo.

TASAS DE EMPLEO POR NIVEL EDUCATIVO TRABAJADORES DE 25 A 64 AÑOS

Cuadro X.25

| PAISES | Primaria | | | | Secundaria | | | | Superior | | | |
|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2000 | 2005 | 2008 | 2009 | 2000 | 2005 | 2008 | 2009 | 2000 | 2005 | 2008 | 2009 |
| BELGICA | 43,4 | 40,4 | 39,7 | 38,6 | 66,0 | 65,5 | 67,0 | 65,4 | 85,4 | 82,8 | 83,0 | 81,9 |
| DINAMARCA | 62,1 | 59,4 | 64,6 | 62,3 | 80,1 | 78,8 | 81,5 | 78,6 | 88,2 | 86,2 | 88,8 | 87,3 |
| ALEMANIA | 55,3 | 42,5 | 45,9 | 45,6 | 69,9 | 70,1 | 74,7 | 74,6 | 83,0 | 83,4 | 86,4 | 87,0 |
| GRECIA | 49,3 | 50,5 | 52,4 | 51,9 | 57,0 | 60,5 | 61,2 | 60,4 | 80,6 | 81,0 | 82,1 | 81,6 |
| ESPAÑA | 51,5 | 55,7 | 55,5 | 49,6 | 54,9 | 65,8 | 67,4 | 62,6 | 75,1 | 80,1 | 81,7 | 79,0 |
| FRANCIA | 46,1 | 47,9 | 46,9 | 46,0 | 69,0 | 69,1 | 69,6 | 68,3 | 78,7 | 78,3 | 80,9 | 80,0 |
| IRLANDA | 48,1 | 49,5 | 46,9 | 39,9 | 72,6 | 73,2 | 71,9 | 64,3 | 86,5 | 85,5 | 84,4 | 80,7 |
| ITALIA | 44,1 | 46,0 | 46,0 | 44,5 | 63,5 | 66,8 | 67,9 | 66,5 | 81,0 | 78,5 | 78,5 | 77,0 |
| LUXEMBURGO | 53,7 | 49,1 | 48,4 | 45,1 | 64,3 | 67,1 | 65,3 | 65,8 | 80,3 | 82,5 | 83,6 | 83,8 |
| HOLANDA | 59,0 | 58,4 | 62,8 | 62,2 | 79,0 | 77,4 | 80,9 | 80,9 | 86,2 | 85,4 | 87,9 | 87,6 |
| AUSTRIA | 47,8 | 47,2 | 51,0 | 49,1 | 73,7 | 73,4 | 77,1 | 76,6 | 85,8 | 84,2 | 86,1 | 86,1 |
| PORTUGAL | 66,8 | 65,7 | 65,8 | 62,9 | 64,2 | 63,1 | 65,8 | 66,3 | 89,8 | 85,6 | 84,7 | 84,3 |
| FINLANDIA | 50,0 | 45,8 | 46,4 | 43,0 | 72,4 | 72,0 | 75,1 | 71,9 | 84,0 | 84,2 | 85,6 | 84,4 |
| SUECIA | 55,7 | 52,5 | 55,9 | 50,1 | 77,5 | 78,6 | 81,6 | 78,7 | 82,7 | 86,0 | 88,1 | 87,0 |
| R. UNIDO | 62,5 | 61,5 | 56,2 | 54,1 | 78,3 | 77,1 | 75,1 | 72,5 | 87,4 | 87,4 | 85,3 | 84,2 |
| UE-15 | 51,7 | 51,0 | 51,2 | 49,0 | 69,6 | 70,7 | 72,4 | 70,9 | 82,4 | 82,7 | 83,8 | 82,8 |
| REPÚBL. CHECA | 29,1 | 21,8 | 24,1 | 22,8 | 72,8 | 71,8 | 73,1 | 71,3 | 85,1 | 84,6 | 83,2 | 82,0 |
| ESTONIA | 28,2 | 27,7 | 34,9 | 27,7 | 65,2 | 68,5 | 75,4 | 66,3 | 82,7 | 83,9 | 85,2 | 82,1 |
| CHIPRE | 51,5 | 53,0 | 50,9 | 51,8 | 68,6 | 72,1 | 74,0 | 72,5 | 85,6 | 85,0 | 86,5 | 84,8 |
| LETONIA | 29,2 | 33,6 | 37,1 | 29,4 | 63,1 | 69,3 | 74,5 | 64,6 | 79,6 | 84,6 | 86,9 | 82,3 |
| LITUANIA | 25,5 | 25,2 | 20,7 | 17,7 | 62,4 | 67,2 | 68,1 | 61,9 | 79,3 | 86,3 | 87,7 | 85,9 |
| HUNGRÍA | 29,1 | 28,0 | 27,2 | 25,7 | 66,7 | 64,9 | 63,3 | 61,6 | 82,0 | 82,5 | 79,5 | 78,1 |
| MALTA | 49,4 | 45,1 | 46,2 | 46,0 | 70,3 | 74,8 | 72,3 | 72,7 | 85,5 | 82,6 | 85,6 | 83,4 |
| POLONIA | 28,1 | 23,0 | 25,5 | 24,6 | 62,3 | 56,7 | 63,3 | 62,7 | 83,8 | 81,1 | 83,7 | 83,7 |
| ESLOVENIA | 39,7 | 42,0 | 42,9 | 41,1 | 69,5 | 69,8 | 72,0 | 70,0 | 85,8 | 86,6 | 87,5 | 88,1 |
| ESLOVAQUIA | 17,5 | 13,3 | 15,9 | 14,3 | 65,2 | 66,4 | 70,1 | 67,1 | 84,9 | 83,2 | 83,8 | 80,3 |
| UE-25 | 48,9 | 48,1 | 48,7 | 46,6 | 68,5 | 68,7 | 71,1 | 69,5 | 82,5 | 82,7 | 83,8 | 82,8 |

Fuente: EUROSTAT.

Otro dato a tener en cuenta en relación con el empleo es la proporción de contratos temporales, en la UE-15, se mantiene prácticamente en torno al 13,7%, con proporciones más altas en el período 2005-2008, periodos de mayor actividad económica. En España en el año 2000 el 32,2% de los contratos eran temporales, disminuyendo la citada temporalidad porque se tomaron medidas para incentivar la contratación indefinida. En la UE-25 las cifras varían del 12,8% en 2002 al 14,1% en 2009.

PORCENTAJE DE CONTRATOS TEMPORALES EN LOS PAISES DE LA UNIÓN EUROPEA.

Cuadro X.26

| PAISES | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| BELGICA | 9,1 | 8,8 | 8,1 | 8,4 | 8,7 | 8,9 | 8,7 | 8,6 | 8,3 | 8,2 |
| DINAMARCA | 9,7 | 9,2 | 9,1 | 9,3 | 9,5 | 9,8 | 8,9 | 8,7 | 8,4 | 8,9 |
| ALEMANIA | 12,7 | 12,4 | 12,0 | 12,2 | 12,4 | 14,1 | 14,5 | 14,6 | 14,7 | 14,5 |
| GRECIA | 13,5 | 13,2 | 11,7 | 11,2 | 11,9 | 11,8 | 10,7 | 10,9 | 11,5 | 12,1 |
| ESPAÑA | 32,2 | 32,2 | 31,8 | 31,8 | 32,5 | 33,3 | 34,0 | 31,7 | 29,3 | 25,4 |
| FRANCIA | 15,2 | 14,6 | 13,5 | 13,5 | 13,5 | 14,1 | 14,1 | 14,4 | 14,2 | 13,5 |
| IRLANDA | 5,9 | 5,3 | 5,3 | 5,2 | 4,1 | 3,7 | 3,4 | 7,3 | 8,5 | 8,5 |
| ITALIA | 10,1 | 9,8 | 9,9 | 9,9 | 11,8 | 12,3 | 13,1 | 13,2 | 13,3 | 12,5 |
| LUXEMBURGO | 5,3 | 5,6 | 5,1 | 3,1 | 4,8 | 5,3 | 6,1 | 6,8 | 6,2 | 7,2 |
| HOLANDA | 13,7 | 14,3 | 14,4 | 14,5 | 14,8 | 15,5 | 16,6 | 18,1 | 18,2 | 18,2 |
| AUSTRIA | 8,0 | 7,9 | 7,4 | 6,9 | 9,6 | 9,1 | 9,0 | 8,9 | 9,0 | 9,1 |
| PORTUGAL | 19,9 | 20,3 | 21,5 | 20,6 | 19,8 | 19,5 | 20,6 | 22,4 | 22,8 | 22,0 |
| FINLANDIA | 16,3 | 16,4 | 16,0 | 16,3 | 16,1 | 16,5 | 16,4 | 15,9 | 15,0 | 14,6 |
| SUECIA | 15,8 | 15,3 | 15,2 | 15,1 | 15,5 | 16,0 | 17,3 | 17,5 | 16,1 | 15,3 |
| R. UNIDO | 7,0 | 6,8 | 6,4 | 6,1 | 6,0 | 5,8 | 5,8 | 5,9 | 5,4 | 5,7 |
| UE-15 | 13,7 | 13,5 | 13,1 | 13,2 | 13,7 | 14,3 | 14,7 | 14,8 | 14,4 | 13,7 |
| REPÚB. CHECA | 8,1 | 8,0 | 8,1 | 9,2 | 9,1 | 8,6 | 8,7 | 8,6 | 8,0 | 8,5 |
| ESTONIA | 3,0 | 2,5 | 2,7 | 2,5 | 2,6 | 2,7 | 2,7 | 2,1 | 2,4 | 2,5 |
| CHIPRE | 10,7 | 10,8 | 9,1 | 12,5 | 12,9 | 14,0 | 13,1 | 13,2 | 13,9 | 13,4 |
| LETONIA | 6,7 | 6,7 | 13,9 | 11,1 | 9,5 | 8,4 | 7,1 | 4,2 | 3,3 | 4,3 |
| LITUANIA | 4,4 | 5,8 | 7,2 | 7,2 | 6,3 | 5,5 | 4,5 | 3,5 | 2,4 | 2,2 |
| HUNGRÍA | 7,1 | 7,5 | 7,3 | 7,5 | 6,8 | 7,0 | 6,7 | 7,3 | 7,9 | 8,5 |
| MALTA | 4,1 | 4,0 | 4,3 | 3,6 | 4,0 | 4,5 | 3,7 | 5,1 | 4,3 | 4,8 |
| POLONIA | 5,8 | 11,7 | 15,4 | 19,4 | 22,7 | 25,7 | 27,3 | 28,2 | 27,0 | 26,5 |
| ESLOVENIA | 13,7 | 13,0 | 14,3 | 13,7 | 17,8 | 17,4 | 17,3 | 18,5 | 17,4 | 16,4 |
| ESLOVAQUIA | 4,8 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 5,5 | 5,0 | 5,1 | 5,1 | 4,7 | 4,4 |
| UE-25 | 12,6 | 12,9 | 12,8 | 13,1 | 13,8 | 14,5 | 15,0 | 15,1 | 14,7 | 14,1 |

Fuente: EUROSTAT.

En los contratos a tiempo parcial, existe una clara diferencia entre mujeres y hombres de manera que el 37,0 por ciento del empleo femenino en 2009 es a tiempo parcial frente al 8,9 en el caso de los hombres. Datos referidos a la UE-15. En España estas proporciones son

inferiores, el 23,0 por ciento del empleo de las mujeres es a tiempo parcial y en el caso de los hombres es del 4,9 por ciento. Para el total (hombres y mujeres) las cifras de la UE-15 son 21,6%, la UE-25 el 19,4 por ciento y España el 12,8.

PORCENTAJE DE CONTRATOS A TIEMPO PARCIAL EN LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA

Cuadro 27.1

| HOMBRES | | | | | | | | | | |
|---------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| PAISES | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| BELGICA | 5,5 | 5,2 | 5,6 | 6,4 | 6,8 | 7,6 | 7,4 | 7,5 | 7,9 | 8,6 |
| DINAMARCA | 10,2 | 10,2 | 11,1 | 11,6 | 12,1 | 12,7 | 13,3 | 13,5 | 14,2 | 15,3 |
| ALEMANIA | 5,0 | 5,3 | 5,8 | 6,1 | 6,5 | 7,8 | 9,3 | 9,4 | 9,4 | 9,7 |
| GRECIA | 2,6 | 2,2 | 2,3 | 2,2 | 2,2 | 2,3 | 2,9 | 2,7 | 2,8 | 3,2 |
| ESPAÑA | 2,8 | 2,8 | 2,6 | 2,6 | 2,8 | 4,5 | 4,3 | 4,1 | 4,2 | 4,9 |
| FRANCIA | 5,3 | 5,0 | 5,2 | 5,4 | 5,4 | 5,8 | 5,8 | 5,7 | 5,8 | 6,0 |
| IRLANDA | 6,9 | 6,6 | 6,5 | 6,6 | 6,1 | : | : | 7,2 | 7,8 | 10,5 |
| ITALIA | 3,7 | 3,5 | 3,5 | 3,2 | 4,8 | 4,6 | 4,7 | 5,0 | 5,3 | 5,1 |
| LUXEMBURGO | 1,7 | 1,4 | 1,8 | 1,6 | 2,5 | 2,5 | 2,6 | 2,6 | 2,7 | 5,6 |
| HOLANDA | 19,3 | 20,0 | 21,2 | 22,0 | 22,3 | 22,6 | 23,0 | 23,6 | 23,9 | 24,9 |
| AUSTRIA | 4,1 | 4,8 | 5,1 | 4,7 | 4,9 | 6,1 | 6,5 | 7,2 | 8,1 | 8,7 |
| PORTUGAL | 6,4 | 6,7 | 7,0 | 7,3 | 7,1 | 7,0 | 7,4 | 8,0 | 7,4 | 7,5 |
| FINLANDIA | 8,0 | 7,9 | 8,3 | 8,7 | 9,0 | 9,2 | 9,3 | 9,3 | 8,9 | 9,2 |
| SUECIA | 8,2 | 10,8 | 11,1 | 11,2 | 12,0 | 11,5 | 11,8 | 11,8 | 13,3 | 14,2 |
| R. UNIDO | 8,9 | 9,0 | 9,6 | 10,1 | 10,3 | 10,4 | 10,6 | 10,8 | 11,3 | 11,8 |
| UE-15 | 6,1 | 6,2 | 6,6 | 6,7 | 7,2 | 7,7 | 8,1 | 8,3 | 8,5 | 8,9 |
| REPÚBL. CHECA | 2,2 | 2,2 | 2,2 | 2,3 | 2,3 | 2,1 | 2,2 | 2,3 | 2,2 | 2,8 |
| ESTONIA | 5,3 | 5,1 | 4,8 | 5,4 | 5,4 | 4,9 | 4,3 | 4,3 | 4,1 | 7,0 |
| CHIPRE | 4,5 | 5,0 | 4,0 | 5,5 | 4,8 | 5,0 | 4,3 | 4,4 | 4,8 | 5,2 |
| LETONIA | 9,7 | 8,6 | 7,6 | 7,9 | 7,7 | 6,3 | 4,7 | 4,9 | 4,5 | 7,5 |
| LITUANIA | 9,2 | 8,4 | 9,4 | 7,4 | 6,5 | 5,1 | 7,9 | 7,0 | 4,9 | 7,0 |
| HUNGRÍA | 2,0 | 2,2 | 2,3 | 2,8 | 3,2 | 2,7 | 2,6 | 2,8 | 3,3 | 3,9 |
| MALTA | 3,0 | 3,2 | 3,9 | 3,8 | 4,1 | 4,5 | 4,9 | 4,4 | 4,5 | 5,1 |
| POLONIA | 8,2 | 8,3 | 8,5 | 8,2 | 8,2 | 8,0 | 7,1 | 6,6 | 5,9 | 5,8 |
| ESLOVENIA | 5,3 | 5,0 | 4,9 | 5,2 | 7,9 | 7,2 | 7,2 | 7,7 | 7,1 | 8,4 |
| ESLOVAQUIA | 1,1 | 1,2 | 1,1 | 1,3 | 1,4 | 1,3 | 1,3 | 1,1 | 1,4 | 2,7 |
| UE-25 | 6,1 | 6,2 | 6,5 | 6,6 | 7,0 | 7,4 | 7,7 | 7,8 | 7,9 | 8,3 |

Fuente: EUROSTAT.

PORCENTAJE DE CONTRATOS A TIEMPO PARCIAL EN LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA

Cuadro 27.2

| MUJERES | | | | | | | | | | |
|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| PAISES | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| BELGICA | 37,4 | 36,9 | 37,4 | 39,1 | 40,5 | 40,5 | 41,1 | 40,6 | 40,9 | 41,5 |
| DINAMARCA | 34,1 | 31,6 | 30,3 | 32,7 | 33,8 | 33,0 | 35,4 | 36,2 | 36,5 | 37,9 |
| ALEMANIA | 37,9 | 39,3 | 39,5 | 40,8 | 41,6 | 43,5 | 45,6 | 45,8 | 45,4 | 45,3 |
| GRECIA | 7,8 | 7,2 | 8,0 | 7,7 | 8,5 | 9,3 | 10,2 | 10,1 | 9,9 | 10,4 |
| ESPAÑA | 16,8 | 16,8 | 16,8 | 17,1 | 17,9 | 24,2 | 23,2 | 22,8 | 22,7 | 23,0 |
| FRANCIA | 30,8 | 30,1 | 29,8 | 29,5 | 29,9 | 30,2 | 30,3 | 30,3 | 29,4 | 29,8 |
| IRLANDA | 30,3 | 30,7 | 30,6 | 31,0 | 31,5 | : | : | 32,3 | 32,4 | 33,8 |
| ITALIA | 16,5 | 16,6 | 16,9 | 17,3 | 25,0 | 25,6 | 26,5 | 26,9 | 27,9 | 27,9 |
| LUXEMBURGO | 25,1 | 25,8 | 25,3 | 30,7 | 36,3 | 38,2 | 36,2 | 37,2 | 38,3 | 35,1 |
| HOLANDA | 71,0 | 71,3 | 73,1 | 74,1 | 74,7 | 75,1 | 74,7 | 75,0 | 75,3 | 75,8 |
| AUSTRIA | 32,2 | 35,0 | 35,9 | 36,0 | 38,0 | 39,3 | 40,2 | 41,2 | 41,5 | 42,9 |
| PORTUGAL | 16,4 | 16,4 | 16,4 | 16,9 | 16,3 | 16,2 | 15,8 | 16,9 | 17,2 | 16,4 |
| FINLANDIA | 17,0 | 16,8 | 17,5 | 17,7 | 18,4 | 18,6 | 19,2 | 19,3 | 18,2 | 19,0 |
| SUECIA | 32,3 | 33,0 | 33,1 | 35,5 | 36,3 | 39,6 | 40,2 | 40,0 | 41,4 | 41,2 |
| R. UNIDO | 44,4 | 43,9 | 43,8 | 43,9 | 43,8 | 42,6 | 42,5 | 42,2 | 41,8 | 42,5 |
| UE-15 | 33,2 | 33,3 | 33,3 | 33,8 | 35,1 | 36,1 | 36,7 | 36,7 | 36,6 | 37,0 |
| REPÚB. CHECA | 9,3 | 8,5 | 8,3 | 8,5 | 8,3 | 8,6 | 8,7 | 8,5 | 8,5 | 9,2 |
| ESTONIA | 10,9 | 11,3 | 10,7 | 11,8 | 10,6 | 10,6 | 11,3 | 12,1 | 10,4 | 13,8 |
| CHIPRE | 13,9 | 12,9 | 11,3 | 13,2 | 13,6 | 14,0 | 12,1 | 10,9 | 11,4 | 12,5 |
| LETONIA | 12,8 | 11,9 | 12,0 | 12,7 | 13,2 | 10,4 | 8,3 | 8,0 | 8,1 | 10,2 |
| LITUANIA | 11,1 | 11,4 | 12,3 | 11,8 | 10,5 | 9,1 | 12,0 | 10,2 | 8,6 | 9,5 |
| HUNGRÍA | 5,2 | 5,2 | 5,1 | 6,2 | 6,3 | 5,8 | 5,6 | 5,8 | 6,2 | 7,5 |
| MALTA | 15,5 | 17,5 | 18,3 | 21,3 | 19,3 | 21,1 | 21,5 | 24,6 | 25,6 | 23,6 |
| POLONIA | 13,4 | 12,7 | 13,4 | 13,2 | 14,0 | 14,3 | 13,0 | 12,5 | 11,7 | 11,6 |
| ESLOVENIA | 7,8 | 7,4 | 7,5 | 7,5 | 11,0 | 11,1 | 11,6 | 11,3 | 11,4 | 13,2 |
| ESLOVAQUIA | 3,1 | 3,5 | 2,7 | 3,8 | 4,2 | 4,1 | 4,7 | 4,5 | 4,2 | 4,7 |
| UE-25 | 29,5 | 29,6 | 29,7 | 30,2 | 31,4 | 32,3 | 32,6 | 32,6 | 32,4 | 32,9 |

Fuente: EUROSTAT.

PORCENTAJE DE CONTRATOS A TIEMPO PARCIAL EN LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA

Cuadro 27.3

| TOTAL | | | | | | | | | | |
|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| PAISES | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| BELGICA | 18,9 | 18,5 | 19,1 | 20,5 | 21,4 | 22,0 | 22,2 | 22,1 | 22,6 | 23,4 |
| DINAMARCA | 21,3 | 20,1 | 20,0 | 21,3 | 22,2 | 22,1 | 23,6 | 24,1 | 24,6 | 26,0 |
| ALEMANIA | 19,4 | 20,3 | 20,8 | 21,7 | 22,3 | 24,0 | 25,8 | 26,0 | 25,9 | 26,1 |
| GRECIA | 4,5 | 4,0 | 4,4 | 4,3 | 4,6 | 5,0 | 5,7 | 5,6 | 5,6 | 6,0 |
| ESPAÑA | 7,9 | 8,0 | 8,0 | 8,2 | 8,7 | 12,4 | 12,0 | 11,8 | 12,0 | 12,8 |
| FRANCIA | 16,7 | 16,3 | 16,4 | 16,6 | 16,8 | 17,2 | 17,2 | 17,3 | 16,9 | 17,3 |
| IRLANDA | 16,4 | 16,5 | 16,5 | 16,9 | 16,8 | : | : | 18,0 | 18,6 | 21,2 |
| ITALIA | 8,4 | 8,4 | 8,6 | 8,5 | 12,7 | 12,8 | 13,3 | 13,6 | 14,3 | 14,3 |
| LUXEMBURGO | 10,4 | 10,4 | 10,7 | 13,4 | 16,4 | 17,4 | 17,1 | 17,8 | 18,0 | 18,2 |
| HOLANDA | 41,5 | 42,2 | 43,9 | 45,0 | 45,5 | 46,1 | 46,2 | 46,8 | 47,3 | 48,3 |
| AUSTRIA | 16,3 | 18,2 | 19,0 | 18,7 | 19,8 | 21,1 | 21,8 | 22,6 | 23,3 | 24,6 |
| PORTUGAL | 10,9 | 11,1 | 11,2 | 11,7 | 11,3 | 11,2 | 11,3 | 12,1 | 11,9 | 11,6 |
| FINLANDIA | 12,3 | 12,2 | 12,8 | 13,0 | 13,5 | 13,7 | 14,0 | 14,1 | 13,3 | 14,0 |
| SUECIA | 19,5 | 21,1 | 21,5 | 22,9 | 23,6 | 24,7 | 25,1 | 25,0 | 26,6 | 27,0 |
| R. UNIDO | 25,1 | 25,0 | 25,3 | 25,6 | 25,7 | 25,2 | 25,3 | 25,2 | 25,3 | 26,1 |
| UE-15 | 17,7 | 17,9 | 18,1 | 18,5 | 19,4 | 20,2 | 20,8 | 20,9 | 21,0 | 21,6 |
| REPÚB. CHECA | 5,3 | 4,9 | 4,9 | 5,0 | 4,9 | 4,9 | 5,0 | 5,0 | 4,9 | 5,5 |
| ESTONIA | 8,1 | 8,2 | 7,7 | 8,5 | 8,0 | 7,8 | 7,8 | 8,2 | 7,2 | 10,5 |
| CHIPRE | 8,4 | 8,4 | 7,2 | 8,9 | 8,6 | 8,9 | 7,7 | 7,3 | 7,8 | 8,4 |
| LETONIA | 11,3 | 10,3 | 9,7 | 10,3 | 10,4 | 8,3 | 6,5 | 6,4 | 6,3 | 8,9 |
| LITUANIA | 10,2 | 9,9 | 10,8 | 9,6 | 8,4 | 7,1 | 9,9 | 8,6 | 6,7 | 8,3 |
| HUNGRÍA | 3,5 | 3,6 | 3,6 | 4,4 | 4,7 | 4,1 | 4,0 | 4,1 | 4,6 | 5,6 |
| MALTA | 6,8 | 7,4 | 8,3 | 9,2 | 8,7 | 9,6 | 10,0 | 10,9 | 11,5 | 11,3 |
| POLONIA | 10,5 | 10,3 | 10,8 | 10,5 | 10,8 | 10,8 | 9,8 | 9,2 | 8,5 | 8,4 |
| ESLOVENIA | 6,5 | 6,1 | 6,1 | 6,2 | 9,3 | 9,0 | 9,2 | 9,3 | 9,0 | 10,6 |
| ESLOVAQUIA | 2,1 | 2,3 | 1,9 | 2,4 | 2,7 | 2,5 | 2,8 | 2,6 | 2,7 | 3,6 |
| UE-25 | 16,2 | 16,3 | 16,6 | 17,0 | 17,7 | 18,4 | 18,8 | 18,8 | 18,9 | 19,4 |

Fuente: EUROSTAT.

